

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

10 MARS 1976

Projet de loi portant élargissement des facilités d'accès au crédit en faveur des petits commerçants ayant subi, par suite de travaux d'utilité publique, une diminution importante de leur chiffre d'affaires

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. GILLET

Votre Commission a examiné le projet au cours de ses réunions des 18 et 25 février 1976.

Le Ministre des Classes moyennes a fait l'exposé suivant sur le contenu du projet.

Comme vous pouvez tous le constater, certains grands travaux d'utilité publique transforment nos villes en véritables chantiers.

Ces travaux peuvent avoir des répercussions dramatiques pour les commerces établis à proximité.

Il importe donc que, dans un souci de solidarité sociale, la collectivité intervienne en faveur de ces commerçants.

Tel est l'objet du présent projet qui a pour but de faciliter l'accès de ces commerçants au crédit par les moyens tradi-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Wathelet, président; Akkermans, Blancquaert, Bury, Coppens, Cristel, D'Haeyer, De Graeve, De Grève, Gijs, Gramme, Lecoq, Persyn, Smeers, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Mme Verdin-Leenaers, MM. Vernimmen et Gillet, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Rore, Lagae et van Waterschoot.

R. A 10329

Voir :

Document du Sénat :
729 (1975-1976) : N° 1.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

10 MAART 1976

Ontwerp van wet tot verruiming van de kredietmogelijkheden ten gunste van de kleinhandelaars die een veel kleinere omzet hebben gehad ten gevolge van de uitvoering van werken van openbaar nut

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GILLET

Uw Commissie heeft dit ontwerp onderzocht op haar vergaderingen van 18 en 25 februari 1976.

De Minister van Middenstand hield de volgende uiteenzetting over de inhoud van het ontwerp.

Zoals U allen kunt merken, maken sommige grote werken van openbaar nut onze steden tot open bouwplaatsen.

Die werken kunnen een dramatische weerslag hebben op de in de nabijheid gevestigde handelszaken.

Uit solidariteit moet de gemeenschap dus optreden ten gunste van die handelaars.

Dat is het doel van dit ontwerp, dat die handelaars gemakkelijker aan kredieten wil helpen langs de traditionele

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Wathelet, voorzitter; Akkermans, Blancquaert, Bury, Coppens, Cristel, D'Haeyer, De Graeve, De Grève, Gijs, Gramme, Lecoq, Persyn, Smeers, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Mevr. Verdin-Leenaers, de heren Vernimmen en Gillet, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Rore, Lagae en van Waterschoot.

R. A 10329

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
729 (1975-1976) : N° 1.

tionnels du crédit en faveur des classes moyennes : subventions-intérêts et garantie de l'Etat.

A l'origine, le Gouvernement avait envisagé d'accorder à ces commerçants, en plus des mesures de crédit, une indemnisation. A cet effet, j'avais préparé un projet de loi qui prévoyait une indemnisation à charge du maître de l'ouvrage.

Le Conseil d'Etat a estimé que cette mesure ne se justifiait pas, étant donné que les personnes se trouvant dans cette situation bénéficiaient déjà de deux possibilités leur permettant d'obtenir réparation.

Il s'agit de la réparation d'un dommage exceptionnel, moral ou matériel, causé par une autorité administrative telle qu'elle est prévue par l'article 11 des lois relatives au Conseil d'Etat coordonnées le 12 janvier 1973 et de la jurisprudence de la Cour de Cassation inaugurée par l'arrêt du 6 avril 1960, selon laquelle, en application de l'article 544 du Code civil, le propriétaire peut contraindre l'autorité à l'indemniser en cas d'exécution de travaux publics qui provoquent un trouble excédant la mesure des inconvénients ordinaires du voisinage et dont la charge est inégalement répartie.

Le Gouvernement a estimé devoir suivre l'avis du Conseil d'Etat.

En conséquence, seules vous sont présentées des mesures d'élargissement du crédit qui ont pour objet de permettre aux commerçants de traverser sans inconvénient majeur cette période difficile, les crédits devant servir à alimenter leur fonds de roulement.

Discussion

Aucun membre n'ayant demandé la parole dans la discussion générale, la Commission aborde directement la discussion des articles.

ARTICLE 1^{er}

Cet article ne donne pas lieu à discussion; il est adopté à l'unanimité.

ART. 2

Un membre demande à connaître la motivation du choix du chiffre d'affaires comme critère. Il est convaincu qu'il doit être possible d'élaborer d'autres critères car à son avis le facteur chiffre d'affaires seul est insuffisant.

Le Ministre déclare que l'on avait d'abord avancé un chiffre d'affaires de 7,5 millions; après, on en est arrivé à travailler sur la base d'un montant de 15 millions. Le souci a été de fixer un montant suffisamment haut et pas trop élevé pour atteindre la véritable petite entreprise. Il n'entre pas dans les intentions de favoriser les grandes entreprises de distribution qui disposent de succursales.

wegen die voor de middenstand openstaan : rentetoeelagen en staatswaarborg.

Oorspronkelijk had de Regering overwogen om, behalve de kredietverlening, ook een schadeloosstelling toe te kennen aan die handelaars. Ik had voor dat doel een ontwerp van wet voorbereid dat voorzag in schadevergoeding ten laste van de opdrachtgever.

De Raad van State achtte een dergelijke maatregel niet verantwoord, omdat de betrokkenen reeds een tweevoudige mogelijkheid hebben om schadeloosstelling te verkrijgen.

Het gaat om de vergoeding van een uitzonderlijke, morele of materiële, schade veroorzaakt door een overheidsorgaan, ingevolge artikel 11 van de wetten betreffende de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 en om de rechtspraak van het Hof van Cassatie die werd ingeluid door het arrest van 6 april 1960, volgens hetwelk de eigenaar, met toepassing van artikel 544 van het Burgerlijk Wetboek, het gezagsorgaan kan noodzaken hem schadeloos te stellen bij uitvoering van openbare werken die een grotere verstoring teweegbrengen dan de gewone nadelen van nabijheid en waarvan de last ongelijk verdeeld is.

De Regering heeft gemeend het advies van de Raad van State te moeten volgen.

Derhalve worden alleen maatregelen tot kredietverruiming voorgesteld, om de handelaars in staat te stellen deze moeilijke periode door te komen zonder al te grote bezwaren; de kredieten moeten dienen om hun bedrijfskapitaal op peil te houden.

Bespreking

Daar in de algemene bespreking geen enkel commissielid het woord vroeg, begon de Commissie onmiddellijk met de artikelsgewijze bespreking.

ARTIKEL 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking; het wordt met algemene stemmen aangenomen.

ART. 2

Een commissielid wenst te vernemen waarom de omzet werd gekozen als criterium. Hij is overtuigd dat het mogelijk moet zijn om andere criteria vast te leggen, want volgens hem is de factor « omzet » op zichzelf ontoereikend.

De Minister verklaart dat er eerst gedacht was aan een omzet van 7,5 miljoen; nadien is men beginnen uitgaan van 15 miljoen. De bedoeling was tot een bedrag te komen dat hoog genoeg maar niet te hoog zou liggen om de werkelijk kleine onderneming bij de zaak te kunnen betrekken. De bedoeling is niet de grote distributieondernemingen te begunstigen, die over filialen beschikken.

Un commissaire fait remarquer que la loi du 24 mai 1959 portant élargissement des facilités d'accès au crédit professionnel et artisanal en faveur des classes moyennes, utilise comme critère le nombre de personnes employées et fixe ce nombre à vingt. Un autre commissaire attire l'attention sur le fait que les gérants sont désavantagés car leur revenu provient de deux sources, à savoir un pourcentage sur les ventes et un salaire proprement dit.

Le Ministre ne nie pas cette évidence.

Toutefois, il ne faut pas perdre de vue que c'est au propriétaire qu'il appartient de demander éventuellement de bénéficier des facilités d'accès au crédit, car il n'est pas question, dans le présent projet, de donner des indemnités.

En réponse à un intervenant, le Ministre déclare encore que les stations-service peuvent bénéficier de la loi.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

ART. 3

L'article est adopté à l'unanimité, après qu'un membre a fait observer que la disposition de cet article aurait pu être intégrée à l'article 1^{er}.

ART. 4

En réponse à un intervenant, le Ministre déclare que la garantie visée ici est celle de l'Etat et non pas celle du Fonds de Garantie.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

ART. 5, 6 et 7

Ces articles sont adoptés sans discussion et à l'unanimité.

**

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. GILLET

Le Président,
J. WATHELET

Een commissielid merkt op dat de wet van 24 mei 1959 tot verruiming van de mogelijkheden inzake de beroeps- en ambachtskredietverlening aan de middenstand, het aantal tewerkgestelde personen als criterium hanteert en dit aantal op twintig bepaalt. Een ander commissielid wijst erop dat de zaakvoerders worden benadeeld, want hun inkomen vloeit uit twee bronnen, te weten een percentage op de verkoop en een eigenlijk loon.

De Minister betwist dit niet.

Men mag echter niet uit het oog verliezen dat het aan de eigenaar staat om eventueel kredietfaciliteiten te vragen, want in het ontwerp is er geen sprake van vergoedingen toe te kennen.

In antwoord op een spreker zegt de Minister nog dat de benzinestations in aanmerking komen.

Artikel 2 wordt met algemene stemmen aangenomen.

ART. 3

Dit artikel wordt met algemene stemmen aangenomen, nadat een commissielid had opgemerkt dat de bepaling van dit artikel opgenomen had kunnen worden in artikel 1.

ART. 4

In antwoord op een spreker verklaart de Minister dat de waarborg waarop hier gedoeld wordt, de staatswaarborg is en niet die van het Waarborgfonds.

Artikel 4 wordt met algemene stemmen aangenomen.

ART. 5, 6 en 7

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen met algemene stemmen.

**

Het ontwerp van wet in zijn geheel is aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. GILLET

De Voorzitter,
J. WATHELET