

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

27 NOVEMBRE 1975

Proposition de loi concernant la situation en matière de sécurité sociale de certains membres du personnel scientifique des universités de l'Etat

(Déposée par M. Calewaert et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dans l'état actuel de notre législation, le personnel scientifique des universités de l'Etat n'est assujéti au régime de sécurité sociale que pour le secteur des soins de santé (arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, art. 12 § 1^{er}, deuxième alinéa).

Cette application limitée repose sur la conviction que les membres du personnel scientifique des universités de l'Etat accomplissent normalement toute une carrière dans ces établissements et qu'en conséquence, ils bénéficient, exactement comme les fonctionnaires de l'Etat nommés à titre définitif, sauf pour ce qui concerne le secteur des soins de santé, d'une sécurité financière suffisante quant aux risques sociaux couverts par le régime général de sécurité sociale.

En raison de la politique actuelle en matière d'enseignement, il apparaît que ce raisonnement n'est plus valable. A la fin de l'année académique écoulée, le mandat d'une quinzaine d'assistants de l'Université de l'Etat de Gand n'a pas été renouvelé. De ce fait, ceux d'entre eux qui n'ont pas trouvé d'autre emploi, ou sont atteints d'une incapacité de travail, se sont soudainement trouvés sans ressources, étant

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

27 NOVEMBER 1975

Voorstel van wet betreffende de sociale zekerheidstoestand van bepaalde leden van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten

(Ingediend door de heer Calewaert c.s.)

TOELICHTING

In de huidige stand van onze sociale zekerheidswetgeving is het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten enkel onderworpen aan de sociale zekerheidsregeling voor de sector geneeskundige verzorging (koninklijk besluit van 28 november 1969 getroffen in uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, art. 12, § 1, tweede lid).

Deze beperkte toepassing van het sociale zekerheidsregime stoelt op de overtuiging dat de leden van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten normaal in deze instellingen een ganse loopbaan doormaken en aldus, net zoals de vast benoemde rijksambtenaren, behoudens wat betreft de sector van de geneeskundige verzorging, een voldoende financiële dekking hebben tegen de sociale eventualiteiten die in de algemene sociale zekerheidsregeling opgenomen zijn.

Ten gevolge van de thans gevolgde onderwijspolitiek blijkt dat deze redenering niet steekhoudend is. Op het einde van het verlopen academisch jaar werd voor een vijftiental assistenten van de Rijksuniversiteit te Gent het mandaat niet vernieuwd. Het gevolg daarvan is dat deze personen voor zover ze geen andere betrekking gevonden hebben, of indien ze arbeidsongeschikt zijn, plots zonder inkomen staan aan-

donné qu'ils ne peuvent bénéficier ni d'allocations de chômage, ni d'indemnités de maladie.

Cette situation risque de se reproduire plus fréquemment encore à l'avenir, puisque le Gouvernement entend faire adopter des mesures limitant le nombre de nominations à titre définitif pour le personnel scientifique à un certain pourcentage du nombre total des membres du personnel.

Afin de mettre un terme à cette situation sociale injustifiable ou, mieux encore, de l'éviter, et nous inspirant des mesures prises précédemment par le législateur en faveur des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée (loi du 28 juin 1960 relative à la sécurité sociale des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée), nous proposons que les membres du personnel scientifique des universités de l'Etat qui perdent leur emploi, soient considérés comme ayant, pendant toute la durée de leur occupation, été assujettis au régime de sécurité sociale, mais uniquement en ce qui concerne les secteurs des allocations de chômage et des indemnités de maladie.

Le régime proposé ne serait cependant pas applicable au cas où l'intéressé mettrait lui-même unilatéralement fin au contrat, car on pourrait alors présumer qu'il va exercer une autre activité, ni au cas où le contrat prendrait fin par suite du décès de l'intéressé, l'objectif de la présente proposition ne pouvant évidemment plus être atteint.

L'employeur, en l'occurrence l'université, doit verser à l'Office national de sécurité sociale une cotisation, qui est toutefois limitée : seules les rémunérations des six derniers mois d'occupation sont prises pour base de calcul des cotisations destinées aux secteurs chômage et maladie.

Compte tenu du nombre assez réduit de bénéficiaires de la présente proposition de loi, la charge financière qu'elle entraînerait ne peut être invoquée pour la rejeter. (Si, l'on se fonde sur les taux de cotisation et les plafonds de rémunération en vigueur au 1^{er} octobre 1975, la charge maximale pourrait atteindre :

a) pour le secteur chômage 24 350 francs (plafond de rémunération) $\times$ 6 (période maximale à régulariser) $\times$ 2,9 p.c.;

b) pour le secteur maladie 40 250 francs (plafond de rémunération) $\times$ 6 (période maximale à régulariser) $\times$ 2,5 p.c.)

**

Pour pouvoir bénéficier de l'assujettissement fictif aux secteurs chômage et maladie et donc faire compter toute la période d'emploi comme période d'occupation à prendre en considération pour le calcul des stages à accomplir dans le cadre du régime de sécurité sociale, l'intéressé sera tenu de décider, dans un délai relativement bref, s'il fera partie de la catégorie des « travailleurs », soit en acceptant un emploi sous contrat, soit en s'inscrivant comme demandeur d'emploi,

gezien ze werkloosheidsuitkeringen noch ziekengeld kunnen genieten.

Deze toestand zou in de toekomst zich nog op frekwenter wijze kunnen voordoen aangezien de Regering maatregelen tracht te doen aanvaarden waardoor het aantal vaste benoemingen voor het wetenschappelijk personeel beperkt wordt tot een zeker percentage van het totale aantal personeelsleden.

Om deze sociaal niet te verantwoorden toestand te beëindigen of te voorkomen, en ons daarbij inspirerend op wat de wetgever reeds vroeger gedaan heeft ten gunste van de personen die bij het leger tijdelijke diensten volbracht hebben (wet van 28 juni 1960 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de personen die bij het leger tijdelijke diensten volbracht hebben), wordt voorgesteld dat, wanneer aan hun tewerkstelling een einde komt, de leden van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten zouden geacht worden gedurende de ganse periode van tewerkstelling onderworpen te zijn geweest aan de regeling voor sociale zekerheid, doch alleen voor de sectoren werkloosheidsuitkeringen en ziekengeld.

De voorgestelde regeling zou echter niet gelden indien het betrokken personeelslid zelf eenzijdig een einde maakt aan de overeenkomst, want in dit geval kan verondersteld worden dat het bedoelde personeelslid een andere activiteit zal uitoefenen, noch indien de tewerkstelling een einde neemt wegens het overlijden van het personeelslid omdat, in dit geval, het doel waarvoor het voorstel geformuleerd wordt, niet kan verwezenlijkt worden.

De werkgever - universiteit dient een bijdrage te storten aan de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid die echter beperkt is : enkel de verdiensten van de laatste zes maanden tewerkstelling worden als basis genomen voor de berekening van de bijdragen bestemd voor de sector werkloosheid en ziekengeld.

In acht genomen het betrekkelijk gering aantal personen die door het voorstel geviséerd zijn, kan de financiële last die er uit zou voortvloeien niet ingeroepen worden als argument om het voorstel af te wijzen. (Steunend op de bijdragevoeten en de loongrenzen die gelden op 1 oktober 1975 zou de maximale last zijn :

a) voor de werkloosheidssector 24 350 frank (loongrens) $\times$ 6 (maximaal te regulariseren periode) $\times$ 2,9 pct.;

b) voor de ziekengeldsector 40 250 frank (loongrens) $\times$ 6 (maximaal te regulariseren periode) $\times$ 2,5 pct.)

**

Om tegenover de werkloosheidssector en de ziekengeldsector het voordeel van de fictieve onderwerping te kunnen invoeren, en dus de ganse periode van tewerkstelling te doen aanvaarden als tewerkstellingsperiode in het kader van de sociale zekerheidsregeling die in aanmerking komt voor het berekenen van de te vervullen stages, dient het betrokken personeelslid binnen een betrekkelijk korte periode een beslissing te nemen of hij zal gaan behoren tot de groep « werk-

sauf si, au cours dudit délai relativement bref, il est atteint d'une incapacité de travail.

**

Nous proposons d'appliquer le nouveau régime à toutes les personnes licenciées après 1974. Cela permettra de remédier aux situations malheureuses créées par la non-application des régimes de sécurité sociale aux personnes récemment licenciées, dont on sait qu'un certain nombre sont encore en chômage ou atteintes d'une incapacité de travail.

**

Il ne nous paraît pas souhaitable d'inscrire dans le texte même de la loi toutes les mesures administratives à prendre pour en intégrer les dispositions dans les structures existantes. C'est pourquoi les pouvoirs les plus étendus sont, en termes très généraux, accordés au Roi pour prendre toute mesure nécessaire à l'application des principes de la nouvelle loi. Ainsi donc, le Roi fixera les délais dans lesquels les universités de l'Etat devront verser les cotisations, et Il déterminera les formalités à accomplir par l'employeur, tant à l'égard de l'O.N.S.S. que des membres du personnel intéressés, de même que la procédure à suivre par ceux-ci pour sauvegarder leurs droits dans les secteurs des allocations de chômage et des indemnités de maladie.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

§ 1^{er}. Les membres du personnel scientifique des universités de l'Etat qui perdent leur emploi, sont considérés comme ayant, pendant toute la durée de leur occupation en cette qualité, été assujettis aux dispositions de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, pour ce qui est de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des indemnités, ainsi que de l'emploi et du chômage des travailleurs salariés.

§ 2. Les dispositions du § 1^{er} ne sont pas applicables lorsque le membre du personnel renonce lui-même à son emploi ou s'il y est mis fin par suite de son décès.

ART. 2

Pour pouvoir bénéficier de l'avantage prévu à l'article 1^{er}, § 1^{er}, les personnes visées dans cet article doivent, dans les

nemers », hetzij door arbeid in loonverband op te nemen, hetzij door zich als werkzoekende te doen kennen, behoudens indien hij binnen diezelfde betrekkelijke korte termijn arbeidsongeschikt wordt.

**

Er wordt voorgesteld de ontworpen regeling toepasselijk te maken voor alle ontslagen die na 1974 plaats hadden. Op die wijze zullen de ongelukkige toestanden die het gevolg zijn van het niet toepassen van de sociale zekerheidsregelingen voor degenen die in het recente verleden ontslagen werden, en waarvan het geweten is dat er nog een zeker aantal werkloos zijn of arbeidsongeschikt, kunnen ondergaan worden.

**

Het lijkt ons niet aangewezen in de wet zelve alle administratieve maatregelen in te schrijven die zullen dienen getroffen te worden om de bepalingen ervan in te schakelen in de bestaande structuren. Daarom wordt in zeer algemene bewoordingen de meest ruime bevoegdheid verleend aan de Koning om alle maatregelen voor te schrijven die nodig zullen zijn om de vastgelegde beginselen te verwezenlijken. Aldus zal de Koning de termijnen bepalen binnen welke de bijdragen door de Rijksuniversiteiten zullen dienen gestort te worden, zal Hij bepalen welke formaliteiten door de werkgever moeten vervuld worden zowel tegenover de R.M.Z. als tegenover het betrokken personeelslid, alsook op welke wijze het betrokken personeelslid zal moeten handelen om zijn rechten veilig te stellen in de sector van de werkloosheidsuitkeringen en in die van het ziekgeld.

W. CALEWAERT.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

§ 1. De leden van het wetenschappelijk personeel van de Rijksuniversiteiten aan wier tewerkstelling een einde komt, worden geacht over de hele duur van hun tewerkstelling in de voormelde hoedanigheid, onderworpen geweest te zijn aan de bepalingen van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wat betreft de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector uitkeringen, en de arbeidsvoorziening en de werkloosheid van de werknemers.

§ 2. De bepalingen van § 1 zijn niet toepasselijk indien het personeelslid zelf zijn tewerkstelling beëindigt, of zo ze beëindigt wordt wegens zijn overlijden.

ART. 2

Om het voordeel bepaald bij artikel 1, § 1, te kunnen genieten moeten de aldaar bedoelde personen, binnen dertig

trente jours de la date à laquelle elles ont cessé de faire partie du personnel scientifique :

Soit être assujetties à un des régimes de sécurité sociale pour travailleurs salariés;

Soit être inscrites comme demandeurs d'emploi à l'Office national de l'Emploi;

Soit avoir été reconnues incapables de travailler au sens de l'article 56 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

ART. 3

Les universités de l'Etat versent à l'Office national de sécurité sociale, pour chacun des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, une somme égale à celle qui aurait été due à titre de cotisation de sécurité sociale si les dispositions de l'article 1^{er}, § 1^{er}, avaient été appliquées pendant les six derniers mois d'occupation.

ART. 4

Peuvent prétendre aux avantages de la présente loi les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, qui ont perdu leur emploi après le 31 décembre 1974.

ART. 5

Le Roi arrête toutes les mesures nécessaires à l'exécution de la présente loi; Il détermine en particulier les délais de versement des cotisations et les formalités administratives à remplir par les universités et par les membres du personnel concernés.

dagen nadat ze opgehouden hebben te behoren tot het wetenschappelijk personeel :

Hetzij onderworpen zijn aan een van de regelingen voor sociale zekerheid voor werknemers;

Hetzij ingeschreven zijn als werkzoekenden bij de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling;

Hetzij arbeidsongeschikt geworden zijn in de zin van artikel 56 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

ART. 3

De Rijksuniversiteiten storten voor ieder van de in artikel 1, § 1, bedoelde personeelsleden aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een bedrag gelijk aan dat wat zou verschuldigd geweest zijn als sociale zekerheidsbijdrage indien de bepalingen van artikel 1, § 1, gedurende de laatste zes maanden tewerkstelling, toegepast geweest waren.

ART. 4

Op de voordelen van deze wet kunnen aanspraak maken de in artikel 1, § 1, beoogde personeelsleden aan wier betrekking een einde kwam na 31 december 1974.

ART. 5

De Koning bepaalt alle maatregelen nodig voor de uitvoering van deze wet; inzonderheid bepaalt Hij de termijnen van storting der bijdragen en de administratieve formaliteiten die door de universiteit en door de beoogde personeelsleden dienen vervuld te worden.

W. CALEWAERT.
A. DE RORE.
G. SPITAEELS.
P. FALIZE.
W. VERNIMMEN.