

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

20 DECEMBRE 1975

Projet de loi portant :

- 1° ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites
- 2° suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes

AMENDEMENT PROPOSE
PAR MM. COPPIETERS ET VANHAEGENDOREN

ARTICLE 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 7 de la Loi électorale communale, les élections en vue du renouvellement des conseils communaux auront exceptionnellement lieu le deuxième dimanche d'octobre 1977.

» Les élections visées à l'alinéa précédent qui suivront celles d'octobre 1977 auront lieu le deuxième dimanche d'octobre 1982. »

Justification

Dans sa grande sagesse, le Constituant a confié au législateur le soin d'organiser les institutions communales, et notamment en ce qui concerne l'élection des membres des conseils (Constitution, art. 108, 1°).

R. A 10319*Voir :***Documents du Sénat :**

721 (1975-1976) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 89 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

20 DECEMBER 1975

Ontwerp van wet houdende :

- 1° bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen
- 2° afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten

AMENDEMENT VAN
DE HEREN COPPIETERS EN VANHAEGENDOREN

ARTIKEL 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis in te voegen, luidende :

« In afwijking van artikel 7 van de Gemeentekieswet, zullen de verkiezingen met het oog op de vernieuwing van de gemeenteraden uitzonderlijk plaatsvinden op de tweede zondag van de maand oktober 1977.

» De in § 1 bedoelde verkiezingen, volgend op die van oktober 1977, zullen plaatsvinden op de tweede zondag van oktober 1982. »

Verantwoording

De Grondwetgever heeft met grote wijsheid de bevoegdheid inzake de gemeentelijke instellingen toevertrouwd aan de wetgever; ook wat de verkiezing van de raadsleden betreft (art. 108, 1° van de Grondwet).

R. A 10319*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

721 (1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 89 : Amendementen.

Le législateur s'honorait aujourd'hui en faisant usage de ce pouvoir, eu égard à la gravité des circonstances et à la portée sans précédent des réformes envisagées.

De même que nul homme sensé ne peut contester le principe de la fusion et la nécessité de certaines fusions, il est tout aussi indéniable que cette opération doit nécessairement s'étendre sur une certaine durée, que l'actuel Ministre de l'Intérieur évalue lui-même à trois ans.

Le présent amendement ne vise donc en aucune façon à empêcher l'opération même de fusion, ni même simplement à la ralentir. Au contraire, la préoccupation qui guide ses auteurs est de voir les fusions s'opérer dans de bonnes conditions et dans le respect de l'équité.

Si à une période de consultation raisonnablement prolongée l'on ajoute le report d'une année des élections communales, l'on aura cette période raisonnable et admissible.

Il n'y aurait dès lors plus de nécessité de prévoir des mesures d'exception, comme par exemple l'arrêté le fait pour Anvers.

D'autre part, la Commission qu'il est proposé de créer pour l'examen de rectifications mineures des limites pourrait accomplir sa tâche dans la tranquillité et avec la pondération qui conviennent.

Les fusions souhaitables et même nécessaires pourront ainsi être préparées dans les meilleures conditions. Les fusions contestées pour des raisons objectives pourront faire l'objet de consultations, d'avis et d'enquêtes supplémentaires.

Dans l'intervalle, c'est-à-dire jusqu'à octobre 1977, le Roi pourra annuler toute décision qui compromettrait sérieusement une fusion ultérieure ou la rendrait trop lourde à supporter.

Les auteurs du présent amendement souhaitent que, dans une opération de restructuration aussi profonde, le législateur fasse abstraction de tout électoralisme.

Ils estiment également que les administrations communales qui admettent les fusions proposées (à part peut-être l'une ou l'autre rectification des limites) auront ainsi une excellente occasion de préparer le futur élargissement du cadre municipal.

Het zou de wetgever sieren van deze bevoegdheid thans gebruik te maken wegens de ernstige omstandigheden en voorheen nooit gekende diepingrijpende hervormingen.

Zoals geen zinnig mens het beginsel van de samenvoeging en de noodzaak van bepaalde samenvoegingen kan betwisten, evenzo kan hij loochenen dat deze operatie een zekere tijdsruimte veronderstelt, die door de huidige Minister van Binnenlandse Zaken zelf op drie jaar wordt geschat.

Onderhavig amendement strekt dus geenszins om de fusie-operatie zelf te willen verhinderen of alleen maar te vertragen. Integendeel is het de bekommernis van de indieners dat de fusie-operatie in goede en billijke voorwaarden zou verlopen.

Wanneer een redelijk verlengde raadplegingsperiode wordt samengeteld met één jaar verdaging van de gemeenteraadsverkiezingen, bekomt men zulke redelijke en aanvaardbare periode.

Deze zou meebrengen dat geen uitzonderingsmaatregelen moeten worden ingeschreven, zoals bijvoorbeeld in het voorliggend besluit voor Antwerpen werd bepaald.

De voorgestelde Commissie voor het onderzoek van kleinere grenscorrecties zou ook haar werk met de nodige rust en ponderatie kunnen vervullen.

De wenselijke, ja noodzakelijke samenvoegingen kunnen aldus in optimale voorwaarden worden voorbereid. Op objectieve gronden aangevochten samenvoegingen kunnen het voorwerp uitmaken van nieuwe raadpleging, advies en onderzoek.

In deze tijdsspanne, lopend tot oktober 1977, kan de Koning alle beslissingen die een latere samenvoeging grondig in gevaar zouden brengen of onredelijk bezwaren, vernietigen.

De indieners van onderhavig amendement wensen dat de wetgever zich in deze diepingrijpende herstructurering zou distancieren van iedere electorale verdenking.

Zij menen tevens dat de gemeentebesturen die de thans voorgestelde samenvoegingen goed vinden (misschien op een of andere grenscorrectie na), aldus een uitstekende gelegenheid krijgen om de toekomstige schaalvergroting voor te bereiden.

M. COPPIETERS

M. VANHAEGENDOREN