

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

13 NOVEMBRE 1975

Proposition de loi relative à la création et au fonctionnement de terrains de campement et de centres publics pour roulottes et aux conditions auxquelles les nomades sont autorisés à y séjourner

(Déposée par M. De Bondt et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Depuis tout un temps déjà, certains de nos concitoyens s'inquiètent du fait que les tziganes, notamment, dont la présence en Belgique est admise depuis quatre générations, sont dépourvus d'un statut juridique décent et ne peuvent l'acquérir. C'est pourquoi M^{me} R. De Backer-Van Ocken, M. F. De Bondt, M^{me} G. Turf-De Munter et MM. J. van Waterschoot, C. De Clercq et L. Lindemans ont déposé au Sénat le 13 décembre 1973 une proposition de loi modifiant l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1965 relatif aux conditions d'entrée, de séjour et d'établissement des étrangers en Belgique (Doc. Sénat n° 106, session de 1973-1974). Cette proposition, qui visait à supprimer la « carte de nomade », fut redéposée le 30 avril 1974 par M. F. De Bondt et consorts après la dissolution des Chambres.

M. H. Vanderpoorten, Ministre de la Justice, après avoir consulté ses collègues de la Santé publique et de l'Intérieur, a repris dans un arrêté royal du 14 janvier 1975 (*Moniteur belge* du 23 janvier 1975) la teneur de la proposition de loi, sous forme de modification de l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1965.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

13 NOVEMBER 1975

Voorstel van wet tot inrichting en werking van standplaatsen en openbare centra voor woonwagens en de voorschriften waaronder nomaden er kunnen vertoeven

(Ingediend door de heer De Bondt c.s.)

TOELICHTING

Reeds geruime tijd zijn een aantal medeburgers veront-rust wegens het feit dat onder meer de zigeuners, wier aanwezigheid in België sedert vier generaties gedooft wordt, geen behoorlijk juridisch statuut bezitten of verwerven kunnen. In de Senaat werd dan ook op 13 december 1973 een voorstel van wet ingediend door Mevrouw R. De Backer-Van Ocken, de heer F. De Bondt, Mevrouw G. Turf-De Munter en de heren J. van Waterschoot, C. De Clercq en L. Lindemans (Gedr. St. Senaat nr. 106, zitting 1973-1974, voorstel van wet tot wijziging van artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 december 1965 betreffende de voorwaarden waaronder vreemdelingen België mogen binnenkomen, er verblijven en er zich vestigen). Dat voorstel strekte om de zogenoemde zigeunerskaart af te schaffen. Het werd na de Parlementsontbinding van 1974 opnieuw ingediend op 30 april 1974 door de heer F. De Bondt c.s.

De heer H. Vanderpoorten, Minister van Justitie, heeft na raadpleging van zijn collega's van Volksgezondheid en van Binnenlandse Zaken, de in het voorstel van wet opgenomen suggestie als een wijziging van artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 december 1965 opgenomen in een koninklijk besluit van 14 januari 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1975).

Ainsi se trouvent réunies les conditions objectives requises pour régler adéquatement la question des lieux de campement pour les habitants de roulottes. La publication du susdit arrêté royal a d'ailleurs donné l'occasion à M. J. Michel, Ministre de l'Intérieur, de rappeler par circulaire adressée aux gouverneurs de province (et communiquée pour information aux administrations subordonnées) que, dans une autre circulaire, datée du 5 octobre 1972 et émanant de son prédécesseur, M. R. Van Elslande, celui-ci avait insisté pour qu'il soit procédé par province à l'aménagement de terrains où les habitants de roulottes pourraient stationner et séjourner sans être importunés.

La situation juridique des nomades, plus spécialement en ce qui concerne leurs lieux de campement, est actuellement régie par le décret du 14 décembre 1790 et les lois des 16 et 24 août 1790, en liaison ou non avec l'article 78 de la loi communale de 1836 (appelée communément la « loi des 24 heures »).

Il saute aux yeux qu'une législation aussi surannée est absolument contraire à notre sens actuel de la justice. De plus, il convient que notre pays s'emploie sérieusement à donner suite à la recommandation n° 563 adressée par l'Assemblée consultative du Conseil de l'Europe en date du 30 septembre 1969 au Comité des Ministres et qui insistait notamment pour que l'on active la création de « terrains de campement » pour les tziganes et autres nomades.

Notre proposition de loi vise donc à régler la question du stationnement et du séjour des nomades en Belgique. Elle répartit les compétences en la matière entre les administrations communales et les provinces, tout en abrogeant la loi des 24 heures et en prévoyant la création dans chaque province d'un centre au moins où les nomades seraient autorisés à séjourner pour une durée illimitée, tout cela à certaines conditions, qui sont d'ailleurs précisées.

Nous n'entendons pas régler les problèmes concrets d'organisation technique de ces centres, car nous estimons que ces problèmes doivent être résolus en concertation avec les associations et les personnes qui s'occupent du sort des tziganes. Et à cet égard, on peut songer à la commission chargée des problèmes des habitants de roulottes, qui a été créée au département de l'Intérieur à l'initiative de M. J. Michel, à l'association « Keree Amendee », à la sous-commission des « Tziganes » de la section anversoise de la Ligue belge pour la défense des droits de l'homme, etc.

Dans la rédaction de la présente proposition de loi, nous nous sommes inspirés de la circulaire précitée du Ministre R. Van Elslande en date du 5 octobre 1972 (*Moniteur belge* du 13 octobre 1972, p. 11335) et de la loi néerlandaise sur les roulottes (21 février 1968, *Staatsblad* 98, reprise dans les « *Nederlandse Staatswetten* », n° 94, 1971).

Ajoutons enfin que les formalités administratives doivent être limitées au strict minimum, sans quoi le texte proposé perdrait toute efficacité, principalement du fait que les cas d'analphabétisme sont fréquents chez les tziganes.

Zodoende zijn de objectieve voorwaarden voorhanden om de aangelegenheid van de pleisterplaatsen voor de woonwagenbevolking afdoende te regelen. De publikatie van het bovengenoemd koninklijk besluit was trouwens de aanleiding voor de heer J. Michel, Minister van Binnenlandse Zaken, om via een circulaire aan de provinciegouverneurs (ter kennisgeving medegedeeld aan de ondergeschikte besturen) te herinneren aan de omzendbrief van zijn ambtsvoorganger de heer R. Van Elslande, gedagtekend 5 oktober 1972, waarin deze aandrang om per provincie over te gaan tot de inrichting van terreinen waarop de woonwagenbevolking ongestoord zou kunnen blijven staan.

De juridische situatie van de nomaden, inzonderheid wat het pleisteren betreft, wordt thans beheerst door het dekreet van 14 december 1790 en de wetten van 16 en 24 augustus 1790, al of niet gecombineerd met artikel 78 van de gemeentewet van 1836 (de zogenaamde 24-uren-wet genoemd).

Het is zonder meer duidelijk dat een dergelijke verouderde wetgeving volledig in strijd is met het huidige rechtsgevoel. Bovendien bestaat er aanleiding om de aanbeveling nr. 563 van de Raadgevende Vergadering van de Raad van Europa, op 30 september 1969, gericht aan de Ministerscomités, voor wat ons land betreft ernstig te gaan nemen; in die aanbeveling wordt onder meer aangedrongen om de oprichting van standplaatsen ten gerieve van zigeuners en andere nomaden te activeren.

Het voorstel van wet dat hierna volgt heeft tot doel het pleisteren en het verblijf van nomaden in België te regelen. Deze regeling wordt verdeeld tussen de gemeentebesturen en de provincies, dusdanig dat de 24-uren-wet wordt afgeschaft en dat er per provincie ten minste één centrum wordt ingericht dat het de nomaden mogelijk moet maken om voor onbeperkte duur aldaar te verblijven. Dit alles onder zekere voorwaarden, die nader worden omschreven.

De feitelijke en technische inrichting wordt niet besproken, maar de indieners zijn van mening dat dit een aangelegenheid is die in overleg met de verenigingen en personen, die zich met de problematiek van de zigeuners inlaten, moet worden tot stand gebracht. Men kan hierbij denken aan de commissie belast met het probleem van de woonwagenbewoners ingesteld bij het departement van Binnenlandse Zaken op initiatief van de heer J. Michel, aan de vereniging « Keree Amendee », aan de subcommissie « Zigeuners » van de Antwerpse afdeling van de Belgische Liga voor de verdediging van de rechten van de mens, en andere.

Bij het opstellen van dit voorstel van wet hebben wij ons laten leiden door de reeds eerder genoemde omzendbrief van Minister R. Van Elslande (5 oktober 1972, *Belgisch Staatsblad*, 13 oktober 1972, blz. 11335) en door de Nederlandse woonwagenwet (21 februari 1968, *Staatsblad* 98, opgenomen in de *Nederlandse Staatswetten* nr. 94, 1971).

Er zij opgemerkt dat de administratieve formaliteiten tot het strikte minimum moeten worden beperkt, op straffe van het volledig onoperationeel maken van de voorgestelde tekst, hoofdzakelijk wegens het grote analfabetisme bij de zigeuners.

F. DE BOND

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

a) roulotte : un véhicule qui, de façon permanente, est utilisé comme habitation ou destiné à cet usage;

b) nomade : une personne menant une vie itinérante en roulotte et qui jouit d'un statut administratif belge, en tant que citoyen belge, apatride ou étranger inscrit aux registres de la population en Belgique;

c) terrain de campement : un terrain sis dans la commune où les nomades peuvent séjourner durant au moins quatorze jours;

d) centre : un lieu aménagé dans chaque province et où les nomades qui le souhaitent peuvent séjourner pour une durée illimitée.

ART. 2

Dans chaque commune, le conseil communal désigne un terrain de campement où les nomades peuvent séjourner durant au moins quatorze jours, à condition de s'être présentés à l'administration communale.

ART. 3

Chaque province entretient au moins un centre public pour roulottes, mis à la disposition des nomades qui désirent y séjourner pour une durée illimitée.

Le conseil provincial détermine le nombre de roulottes que le centre pourra accueillir.

ART. 4

Le centre provincial est construit en dur, pourvu de l'éclairage et relié au réseau électrique et à la distribution d'eau. Il dispose d'installations sanitaires et doit être facilement accessible à partir de la voie publique.

ART. 5

Le conseil communal et le conseil provincial arrêtent les règlements applicables respectivement au terrain de campement communal et au centre provincial. Ils peuvent également percevoir des droits sur les roulottes qui y séjournent.

ART. 6

Une roulotte ne peut être habitée que moyennant une autorisation écrite. Cette autorisation est délivrée par le conseil provincial et mentionne les caractéristiques de la roulotte ainsi que les nom et prénoms de chacune des personnes qui l'habiteront.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder :

a) woonwagen : een wagen die voortdurend als woning wordt gebezigd of daartoe bestemd is;

b) nomade : een persoon die rondtrekt in een woonwagen en een Belgisch administratief statuut geniet, als Belg, als staatloze, of als vreemdeling die in de Belgische bevolkingsregisters is ingeschreven;

c) standplaats : een plaats in de gemeente waar de woonwagenebewoner ten minste veertien dagen kan verblijven;

d) centrum : een plaats gelegen in elke provincie en waar de nomaden die het wensen voor onbeperkte tijd kunnen verblijven.

ART. 2

In elke gemeente wijst de gemeenteraad een standplaats aan waar de nomaden, mits zij zich bij het gemeentebestuur aanmelden, ten minste veertien dagen mogen vertoeven.

ART. 3

Elke provincie houdt ten minste een openbaar centrum voor woonwagens in stand, dat ter beschikking staat van de nomaden die er voor onbeperkte duur willen verblijven.

De provincieraad bepaalt voor hoeveel wagens het centrum bestemd is.

ART. 4

Het provinciaal centrum is verhard en verlicht, voorzien van aansluitingen op het elektriciteitsnet en de waterleiding. Het beschikt over sanitaire voorzieningen en moet goed bereikbaar zijn van de openbare weg.

ART. 5

De gemeenteraad en de provincieraad stellen de verordeningen vast die respectievelijk op de gemeentelijke standplaats en het provinciale centrum toepasselijk zijn. Zij kunnen ook rechten heffen op de woonwagens die aldaar staan.

ART. 6

Een woonwagen mag slechts worden bewoond krachtens een schriftelijke vergunning. Deze wordt door de provincieraad afgeleverd en vermeldt de kenmerken van de woonwagen, alsmede de naam en voornamen van elk der personen die hem zullen bewonen.

ART. 7

La demande de l'autorisation visée à l'article 6 est adressée au conseil provincial par la personne majeure qui a la responsabilité de la roulotte.

L'autorisation est accordée lorsque la roulotte répond aux normes fixées par la législation en la matière. Elle cesse d'être valable cinq ans après la date à laquelle elle a été délivrée.

Le conseil provincial peut à tout moment retirer l'autorisation par décision motivée.

ART. 8

Les terrains de campement communaux doivent être disponibles dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi et les centres provinciaux dans l'année.

Le gouverneur est chargé de l'exécution de cette disposition dans son ressort.

ART. 7

De bij artikel 6 bedoelde aanvraag wordt gericht tot de provincieraad door de meerderjarige persoon die voor de woonwagen verantwoordelijk is.

De vergunning wordt verleend indien de woonwagen voldoet aan de eisen gesteld bij de wetgeving ter zake. Zij vervalt na verloop van vijf jaar te rekenen van de dag van de verlening.

De provincieraad kan steeds de vergunning intrekken bij een met redenen omkleed besluit.

ART. 8

De gemeentelijke standplaatsen moeten binnen zes maanden en de provinciale centra binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze wet klaar zijn.

De gouverneur wordt belast met de uitvoering van deze bepaling in zijn ambtsgebied.

F. DE BONDT

G. GRAMME

C. DE CLERCQ

F. JANSSENS

P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH

J. GOFFART