

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1974-1975

22 APRIL 1975.

**Voorstel van wet tot wijziging
van de artikelen 3 en 4 van de gemeentewet.**

(Ingediend door de heer Gramme c.s.)

TOELICHTING

Toen beslist werd de kiesgerechtigde leeftijd voor de gemeenteraadsverkiezingen te verlagen van 21 tot 18 jaar, heeft de wetgever gemeend ook het aantal leden van de gemeenteraden te moeten wijzigen. Deze wijziging had voornamelijk ten doel die raden uit te breiden tot de nieuwe leeftijdsklassen welke nu ook stemrecht kregen.

Zij kwam tot stand bij artikel 1, 2°, van de wet van 9 juli 1970, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 21 juli 1970, met een erratum in het *Staatsblad* van 8 augustus 1970.

Aan de andere kant is ook in de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten het probleem van de vertegenwoordiging van de bevolking in de gefusioneerde gemeenten ter sprake gekomen. Zo is in hoofdstuk IV — slorbepalingen — van deze wet onder artikel 9 bepaald: « Elke nieuwe gemeente, tot stand gekomen tengevolge van een samenvoeging, telt voor de duur van twee mandaten, ingaande na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, twee raadsleden en één schepen meer dan het aantal dat haar krachtens de gemeentewet toekomt. »

Deze twee voorbeelden bewijzen dat onze wetten betreffende de samenstelling van de gemeenteraden steeds gestreefd hebben naar een passende vertegenwoordiging van de bevolking.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

22 AVRIL 1975.

**Proposition de loi modifiant
les articles 3 et 4 de la loi communale.**

(Déposée par M. Gramme et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

Lorsqu'il fut décidé d'abaisser l'âge de l'électorat pour les élections communales en le ramenant de 21 à 18 ans, le législateur a estimé devoir modifier le nombre de membres des conseils communaux. Cette modification tendait essentiellement à permettre l'élargissement de la représentation communale aux nouvelles couches d'âge ainsi appelées à voter.

La loi du 9 juillet 1970, en son article 1^{er}, 2°, a consacré les nouvelles compositions des conseils communaux. Elle a été publiée au *Moniteur belge* du 21 juillet 1970 et un erratum fut inséré au *Moniteur* du 8 août 1970.

Par ailleurs, dans la législation relative aux fusions de communes du 23 juillet 1971, le problème de la représentation de la population dans les communes résultant de fusions a également été abordé. C'est ainsi qu'au chapitre IV de ladite loi, en ses dispositions finales, article 9, il est prévu que: « Toute nouvelle commune née d'une fusion de communes a, pour une durée de deux mandats prenant cours après l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui lui est attribué par la loi communale. »

Ces deux rappels démontrent à suffisance que le souci d'assurer une représentation adéquate de la population est constant dans nos législations qui ont trait à la composition des conseils communaux.

Wij werken momenteel aan de herstructurering van de gemeenten, niet door spontane of zuiver plaatselijke fusies, maar in het kader van een algemene regeling voor het gehele land. Het lijkt bijgevolg niet meer nodig nog, zoals in de wet van 23 juli 1971, een onderscheid te maken tussen de gemeenteraden van samengevoegde en niet samengevoegde gemeenten en het aantal raadsleden slechts tijdelijk te vermeerderen.

Als gevolg van de algemene herstructurering dient de samenstelling van de raden in alle gemeenten met een gelijk aantal inwoners dezelfde te zijn en moet worden nagegaan welke wijzigingen daartoe in de wet behoren te worden aangebracht.

Het zou jammer zijn mochten de fusies bij de bevolking de indruk wekken dat zij niet meer vertegenwoordigd is of praktisch geen vertegenwoordiger meer kan aanwijzen in grotere gemeenten met meer inwoners. Als de thans voorgenomen fusies plaatshebben zal een groot aantal gemeenteraadsmandaten komen te vervallen, vooral in gemeenten met een kleine bevolking. Bovendien bestaat er groot gevaar dat de bevolking van vroegere gemeenten helemaal niet meer zal vertegenwoordigd zijn in de gemeenteraden, zoals deze zullen worden samengesteld krachtens de wijzigingswet van 9 juli 1970.

Daarom achten wij het nodig een nieuwe regeling ter zake tot stand te brengen. Volgens de huidige wet is de vertegenwoordiging in de kleine gemeenten, wat betreft het aantal raadsleden, immers de best mogelijke, maar de toestand zal er na de samenvoegingen geheel anders gaan uitzien.

Al zou men het willen, het is onmogelijk een mandaat van raadslid te voorzien voor een bepaald aantal inwoners; de grootte van de gemeenten zal op aanzienlijke wijze blijven verschillen en nog schommelen tussen uitersten van 1.000 tot 200.000 inwoners. Aan de andere kant mag een gemeenteraad niet minder dan 7 leden tellen, want het is niet wenselijk dat het schepencollege (ten minste 3 leden) de meerderheid van de gemeenteraad zou vormen.

Neemt men de krachtlijnen van het huidige herstructureringsplan in aanmerking, dan lijkt het billijk het aantal raadsleden te vermeerderen vooral in gemeenten tot 20.000 inwoners, met dien verstande dat deze vermeerdering ten opzichte van het aantal inwoners doorgetrokken wordt tot de grotere gemeenten.

Ook artikel 3 van de gemeentewet, dat het aantal schepenen vaststelt, moet worden gewijzigd om dezelfde redenen als die welke de wetgever hebben bewogen dit te doen in de wet op de fusies van de gemeenten.

De herstructurering van de gemeenten heeft tot doel grotere gemeenten in oppervlakte en bevolking tot stand te brengen, maar de nieuwe gemeenten bovendien in staat te stellen verschillende opdrachten te vervullen die de huidige gemeenten thans blijkbaar niet aankunnen. Bijgevolg zal het gemeentelijk uitvoerend orgaan na de fusie op verschillende punten een ruimere opdracht te vervullen hebben: uitgestrektheid van het grondgebied en verspreiding van de taken,

Nous sommes actuellement attachés à la restructuration communale, non pas par des fusions spontanées ou vraiment localisées, mais dans le cadre d'une opération généralisée à l'ensemble du territoire. Il semble dès lors qu'il n'y a pas lieu de maintenir la distinction qu'avait prévue la loi du 23 juillet 1971 entre les conseils communaux des communes résultant de fusion et de celles qui ne le seraient pas, pas plus d'ailleurs que de limiter les effets de l'augmentation du nombre des conseillers dans le temps.

Compte tenu de cette restructuration générale, il faut donc unifier, pour toutes les communes de même population, la composition de leur conseil et réétudier, dans cette optique, les modifications à apporter.

Il serait regrettable en effet que la fusion des communes crée et entretienne chez des citoyens le sentiment qu'ils ont perdu leur représentativité ou que celle-ci leur paraisse pratiquement impossible dans des ensembles plus vastes et de population plus nombreuse. L'actuelle procédure de fusions en cours mettra fin à un nombre considérable de mandats de conseillers communaux, plus particulièrement dans les communes de faible population. Par ailleurs, dans la composition qu'a prévue la loi modificative du 9 juillet 1970, la probabilité que les populations d'anciennes communes puissent être privées de toute représentation est trop grande.

C'est pourquoi de nouvelles dispositions nous paraissent devoir être prises à ce sujet. En effet, alors que dans l'actuelle législation la représentativité dans les petites communes était la meilleure quant au nombre des conseillers, la situation serait complètement inversée après les fusions.

Quelle qu'en soit la volonté, il est impossible de prévoir un mandat de conseiller pour tel nombre d'habitants; la dimension des communes continuera d'être très variable et d'osciller entre des extrêmes allant de 1.000 à 200.000 habitants. D'autre part, une assemblée communale ne peut être inférieure à 7 membres au minimum car il n'est pas souhaitable que le collège échevinal (trois au moins) constitue la majorité du conseil communal.

Lorsqu'on examine les lignes de force du plan de restructuration en cours, il paraît équitable de rectifier le nombre des conseillers principalement pour les communes jusqu'à 20.000 habitants, l'accroissement ainsi obtenu à ce chiffre de population restant constant pour les communes plus importantes.

Quant à l'article 3 de la loi communale qui précise le nombre d'échevins, il doit être également modifié en se basant sur les considérations qui avaient poussé le législateur à le prévoir dans la loi sur les fusions de communes.

Si la restructuration communale vise à faire des ensembles plus importants en territoire et en population, elle veut également permettre à la commune nouvelle de remplir des tâches diverses pour lesquelles les communes actuelles ne paraissent pas adaptées. En conséquence, l'exécutif communal d'après fusion connaîtra une tâche amplifiée à divers points de vue: étendue du territoire et dispersion des fonctions, population plus nombreuse, nouvelles missions entre autres

groter inwonertal, nieuwe opdrachten met name in de sociale en de culturele sector alsmede op het gebied van de vrijetijdsbesteding, waarbij nog andere moeten worden gevoegd zoals de milieuverzorging en de hinderbestrijding.

Deze opsomming is niet volledig, maar zij toont voldoende aan dat het gemeentelijk uitvoerend orgaan voor zijn taak berekend moet zijn. Hoeft het te worden gezegd dat dit van bijzonder belang is op het ogenblik dat de bevolking het beginsel van de fusies moet aanvaarden en wenst na te gaan of de voorgenomen herstructurering werkelijk gunstige gevolgen zal hebben.

Deze gezamenlijke overwegingen vormen de grondslag van ons voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 3 en 4 van de huidige gemeentewet.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 3 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1970, wordt vervangen als volgt :

« Artikel 3. Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 3.000 inwoners;

- 3 schepenen in die van 3.000 tot 6.999 inwoners;
- 4 schepenen in die van 7.000 tot 11.999 inwoners;
- 5 schepenen in die van 12.000 tot 19.999 inwoners;
- 6 schepenen in die van 20.000 tot 49.999 inwoners;
- 7 schepenen in die van 50.000 tot 99.999 inwoners;
- 8 schepenen in die van 100.000 tot 199.999 inwoners;
- 9 schepenen in die van 200.000 inwoners en daarboven;
- 10 schepenen in de stad Antwerpen.

De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen.

ART. 2.

Artikel 4 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1970, wordt vervangen als volgt :

« Artikel 4. De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit 7 leden in de gemeenten beneden 1.000 inwoners;

- uit 9 leden in die van 1.000 tot 1.999 inwoners;
- uit 11 leden in die van 2.000 tot 2.999 inwoners;
- uit 13 leden in die van 3.000 tot 4.999 inwoners;
- uit 15 leden in die van 5.000 tot 6.999 inwoners;
- uit 17 leden in die van 7.000 tot 8.999 inwoners;
- uit 19 leden in die van 9.000 tot 11.999 inwoners;
- uit 21 leden in die van 12.000 tot 14.999 inwoners;
- uit 23 leden in die van 15.000 tot 19.999 inwoners;

dans le secteur social, culturel et de loisirs auxquelles il faudrait en ajouter d'autres, telles que des préoccupations d'environnement ou de lutte contre les nuisances.

Cette énumération n'est pas limitative; elle suffit à montrer que l'exécutif communal doit être à la hauteur des missions à remplir. Faut-il dire que c'est particulièrement important au moment où le principe des fusions doit être admis par les populations qui attendent de vérifier vraiment les effets bénéfiques de la restructuration en cours.

C'est sur cet ensemble de considérations que s'articule notre proposition de loi modificative des articles 3 et 4 de la loi communale actuellement en vigueur.

G. GRAMME.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 3 de la loi communale, modifié par la loi du 9 juillet 1970, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 3. Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 3.000 habitants;

- 3 échevins dans celles de 3.000 à 6.999 habitants;
- 4 échevins dans celles de 7.000 à 11.999 habitants;
- 5 échevins dans celles de 12.000 à 19.999 habitants;
- 6 échevins dans celles de 20.000 à 49.999 habitants;
- 7 échevins dans celles de 50.000 à 99.999 habitants;
- 8 échevins dans celles de 100.000 à 199.999 habitants;
- 9 échevins dans celles de 200.000 habitants et plus;
- 10 échevins dans la ville d'Anvers.

Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins.

ART. 2.

L'article 4 de la loi communale, modifié par la loi du 9 juillet 1970, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 4. Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de 7 membres dans les communes de moins de 1.000 habitants;

- de 9 membres dans celles de 1.000 à 1.999 habitants;
- de 11 membres dans celles de 2.000 à 2.999 habitants;
- de 13 membres dans celles de 3.000 à 4.999 habitants;
- de 15 membres dans celles de 5.000 à 6.999 habitants;
- de 17 membres dans celles de 7.000 à 8.999 habitants;
- de 19 membres dans celles de 9.000 à 11.999 habitants;
- de 21 membres dans celles de 12.000 à 14.999 habitants;
- de 23 membres dans celles de 15.000 à 19.999 habitants;

uit 25 leden in die van 20.000 tot 24.999 inwoners;
 uit 27 leden in die van 25.000 tot 29.999 inwoners;
 uit 29 leden in die van 30.000 tot 34.999 inwoners;
 uit 31 leden in die van 35.000 tot 39.999 inwoners;
 uit 33 leden in die van 40.000 tot 49.999 inwoners;
 uit 35 leden in die van 50.000 tot 59.999 inwoners;
 uit 37 leden in die van 60.000 tot 69.999 inwoners;
 uit 39 leden in die van 70.000 tot 79.999 inwoners;
 uit 41 leden in die van 80.000 tot 89.999 inwoners;
 uit 43 leden in die van 90.000 tot 99.999 inwoners;
 uit 45 leden in die van 100.000 tot 149.999 inwoners;
 uit 47 leden in die van 150.000 tot 199.999 inwoners;
 uit 49 leden in die van 200.000 tot 249.999 inwoners;
 uit 51 leden in die van 250.000 tot 299.999 inwoners;
 uit 53 leden in die van 300.000 inwoners en daarboven.

De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt.

ART. 3.

Deze wet treedt voor de eerste maal in werking voor de gemeenteraden die verkozen moeten worden bij de gemeenteraadsverkiezingen van de tweede zondag van oktober 1976.

ART. 4.

Worden opgeheven :

— artikel 9 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen;

— de wet van 30 november 1970 houdende wijziging van de gemeentewet.

de 25 membres dans celles de 20.000 à 24.999 habitants;
 de 27 membres dans celles de 25.000 à 29.999 habitants;
 de 29 membres dans celles de 30.000 à 34.999 habitants;
 de 31 membres dans celles de 35.000 à 39.999 habitants;
 de 33 membres dans celles de 40.000 à 49.999 habitants;
 de 35 membres dans celles de 50.000 à 59.999 habitants;
 de 37 membres dans celles de 60.000 à 69.999 habitants;
 de 39 membres dans celles de 70.000 à 79.999 habitants;
 de 41 membres dans celles de 80.000 à 89.999 habitants;
 de 43 membres dans celles de 90.000 à 99.999 habitants;
 de 45 membres dans celles de 100.000 à 149.999 habitants;
 de 47 membres dans celles de 150.000 à 199.999 habitants;
 de 49 membres dans celles de 200.000 à 249.999 habitants;
 de 51 membres dans celles de 250.000 à 299.999 habitants;
 de 53 membres dans celles de 300.000 habitants et plus.

Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur la première fois pour les conseils communaux à élire aux élections communales du deuxième dimanche d'octobre 1976.

ART. 4.

Sont abrogés :

— l'article 9 de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites;

— la loi du 30 novembre 1970 modificative de la loi communale.

G. GRAMME.
 A. BERTOUILLE.
 L. VANACKERE.
 D. ANDRE.