

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

30 APRIL 1975.

Ontwerp van wet tot instelling van een rente-bijslag voor de begunstigden met een, om redenen van nationale erkentelijkheid, niet of slechts gedeeltelijk verminderd rustpensioen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANGHEEL**.

Uw Commissie heeft dit ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 23 april 1975.

Uiteenzetting van de Minister van Sociale Voorzorg.

De werknemers hebben op de normale pensioenleeftijd recht op een pensioen en op een rente.

Het pensioen is verworven op grond van hun prestaties als werknemer en wordt betaald ten laste van de pensioenregeling voor werknemers, die in hoofdzaak gespijsd wordt door de bijdragen van werkgevers en werknemers.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Claeys, Cuvelier, E., De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Mevr. Goor-Eyben, de heren Leemans, Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Spitaels, Van den Eynden, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet en Vangeel, verslaggever.

R. A 10146*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

579 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

30 AVRIL 1975.

Projet de loi instituant un complément de rente au profit des bénéficiaires d'une pension de retraite anticipée non réduite ou réduite en partie seulement pour des motifs de reconnaissance nationale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. **VANGHEEL**.

Votre Commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 23 avril 1975.

Exposé du Ministre de la Prévoyance sociale.

Arrivés à l'âge normal de la pension, les travailleurs salariés ont droit à une pension et à une rente.

La pension leur est acquise sur la base des prestations qu'ils ont fournies en tant que travailleur salarié et leur est payée à charge du régime de pension pour travailleurs salariés, qui est principalement alimenté par les cotisations des employeurs et des travailleurs.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Claeys, Cuvelier, E., De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Mme Goor-Eyben, MM. Leemans, Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Spitaels, Van den Eynden, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet et Vangeel, rapporteur.

R. A 10146*Voit :***Document du Sénat :**

579 (1974-1975) : N° 1 : Projet de loi.

Voor arbeiders, tot in 1953 en voor de bedienden, tot in 1967, werd echter een deel van deze bijdragen individueel gekapitaliseerd. Het aldus gevormde kapitaal geeft recht op een rente.

Bepaalde begunstigden met een statuut van nationale erkentelijkheid kunnen een vervroegd werknemerspensioen bekomen zonder vermindering. Het betreft de krijgsgevangenen, de politieke gevangenen en de invaliden.

De koninklijke besluiten van 27 juni 1969 en 23 juni 1970 hebben het pensioenverlies ingevolge een vervroegde ingetreding ongedaan gemaakt.

De rente ondergaat echter nog steeds een vermindering wanneer ze vóór de normale pensioenleeftijd wordt genomen.

Het is om deze vermindering te vermijden dat wij de eer hebben dit ontwerp aan uw goedkeuring voor te leggen, zodat de invaliden, de krijgsgevangenen en de politieke gevangenen, zonder vermindering over hun globale pensioenvoorden zouden kunnen beschikken.

De financiële weerslag van de voorgestelde maatregel wordt voor 1974 geschat op 22 miljoen frank. Zij wordt gedragen door het Rijk.

Algemene bespreking.

Een lid doet opmerken dat tot op heden slechts voor sommige rechthebbenden op een statuut van nationale erkentelijkheid een vervroegd en onverminderd pensioen kan toegekend worden.

Anderen wachten op wettelijke maatregelen. Er bestaan op dit ogenblik ten andere bepaalde parlementaire initiatieven ter zake.

Hij vraagt of er niet moet voorzien worden dat de voordelen in het wetsontwerp voorzien bij koninklijk besluit kunnen uitgebreid worden tot nieuwe categorieën, die in de toekomst zonder vermindering vervroegd pensioen zouden kunnen genieten.

Tevens wordt de aandacht gevestigd op de gevallen die ingevolge de interprofessionele overeenkomst het volledig pensioen zouden kunnen bekomen vanaf 64 jaar, na 45 jaar arbeidsprestaties.

De Minister antwoordt hierop :

1. voor de begunstigden op een statuut van nationale erkentelijkheid is artikel 1 zo ruim opgevat dat ook diegenen die in de toekomst het vervroegd pensioen zonder vermindering kunnen genieten, aanspraak kunnen maken op de rentebijslag;

2. voor de tweede categorie moet nog een wetsontwerp worden neergelegd om het vervroegd pensioen mogelijk te maken. Het voordeel voorzien in dit wetsontwerp zal in dat nieuw wetsontwerp moeten voorzien worden.

Op de vraag of een zelfde maatregel niet moet voorzien worden in het pensioenstelsel der zelfstandigen, wordt ge-

Jusqu'en 1953 pour les ouvriers et jusqu'en 1967 pour les employés, une partie de ces cotisations faisait l'objet d'une capitalisation individuelle. Le capital ainsi formé donnait droit à une rente.

Certains bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale peuvent obtenir une pension anticipée et non réduite de travailleur salarié. Il s'agit des prisonniers de guerre, des prisonniers politiques et des invalides.

Les arrêtés royaux des 27 juin 1969 et 23 juin 1970 ont supprimé la réduction appliquée au montant de la pension par suite de sa prise de cours anticipée.

Une réduction continue toutefois à être appliquée à la rente lorsque celle-ci est sollicitée avant l'âge normal de la pension.

C'est en vue de supprimer cette réduction que nous avons l'honneur de soumettre le présent projet à votre approbation de façon que les invalides, les prisonniers de guerre et les prisonniers politiques puissent bénéficier, sans réduction, de la totalité des avantages auxquels ils peuvent prétendre en matière de pension.

L'incidence financière de la mesure proposée est évaluée à 22 millions de francs pour 1974 et est à charge de l'Etat.

Discussion générale.

Un membre fait observer que jusqu'à présent une pension anticipée non réduite ne peut être accordée qu'à certains bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale.

D'autres aussi attendent que des mesures légales soient prises. Par ailleurs, certaines initiatives parlementaires existent actuellement dans ce domaine.

Il demande s'il ne faudrait pas envisager la possibilité d'étendre, par arrêté royal, les avantages prévus dans le projet de loi à de nouvelles catégories, qui, à l'avenir, pourraient bénéficier d'une pension anticipée non réduite.

Il attire également l'attention sur les cas des travailleurs qui, en vertu de l'accord interprofessionnel, pourraient, après 45 ans de prestations, obtenir une pension complète à partir de l'âge de 64 ans.

Le Ministre répond comme suit :

1. pour ce qui est des bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale, l'article premier est conçu de telle sorte que ceux qui, à l'avenir, bénéficieront d'une pension anticipée non réduite, pourront également faire valoir leurs droits au complément de rente;

2. pour la deuxième catégorie, il faudra déposer un projet de loi autorisant la pension anticipée. L'avantage accordé par le présent projet de loi devra également être repris dans ce nouveau projet de loi.

En réponse à la question de savoir si une mesure identique doit être envisagée dans le cadre du régime de pension des

wezen op het feit dat in dat pensioenstelsel vertrokken wordt van een forfaitair bedrag waarvan de rente afgetrokken wordt. Indien de rente lager is bij vervroegde aanvraag, zal het pensioengedeelte daardoor hoger zijn, zodat er geen nadeel is voor de belanghebbenden.

Op de vraag naar de financiële lasten voor de toekomst antwoordt de Minister dat de lasten voor het jaar 1975 kunnen geschat worden op 35 miljoen en dat ze geleidelijk gedurende het aantal jaren zullen verhogen.

De financiële lasten worden gedragen door het Rijk en afgenomen op de som waarin jaarlijks voorzien wordt om een aantal eisen van de vaderlandslievende verenigingen in te willigen.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

De Minister wijst er nogmaals op dat dit artikel algemeen gesteld is, zodat het kan dienen voor al de gevallen die nu reeds of in de toekomst om redenen van nationale erkentelijkheid een vervroegd werknemerspensioen genieten.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.

Er wordt verduidelijkt dat het bedrag van de rentebijslag zal afhangen van het bedrag van de rente en van de leeftijd waarop het pensioen en de rente vervroegd ingaan.

Voorbeelden :

1. Voor een arbeider die op 63 jaar zijn pensioen nam en die normaal recht zou hebben op een rente van 1.000 frank op 65 jaar, zal deze rente verminderd worden met 13 pct. of 130 frank. De rentebijslag zal dus 130 frank bedragen.

2. Voor een bediende die op 63 jaar zijn pensioen vraagt en die normaal bijvoorbeeld een rente van 15.000 frank zou genieten op 65 jaar, zal de rente op 63 jaar verminderd worden met 13 pct. of 1.950 frank. De rentebijslag zal 1.950 frank bedragen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3.

Wat lid 1 betreft, wordt duidelijk bepaald dat er een aanvraag voor vervroegd pensioen moet zijn. Een aanvraag voor vervroegde rente alleen volstaat niet om recht te hebben op de rentebijslag.

In lid 2 wordt bedoeld diegene bijvoorbeeld die wel zijn vervroegd pensioen heeft aangevraagd, maar de ingangsdatum voor zijn rente naar latere datum verschoven heeft.

travailleurs indépendants, il est fait observer que, dans ce régime de pension, on se base sur un montant forfaitaire dont la rente est déduite. Dans le cas d'une demande de pension anticipée, la diminution de la rente ira de pair avec une augmentation de la partie pension de sorte que les intéressés ne subiront aucun préjudice.

Répondant à la question posée au sujet des charges financières auxquelles il faudra faire face à l'avenir, le Ministre signale que les charges peuvent être évaluées à 35 millions pour l'année 1975 et qu'elles augmenteront graduellement pendant un certain nombre d'années.

Les charges financières seront supportées par l'Etat et prélevées sur la somme prévue annuellement en vue de satisfaire une série de revendications des associations patriotiques.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Le Ministre souligne une nouvelle fois que, par sa portée générale, cet article est applicable à tous les travailleurs qui bénéficient déjà ou bénéficieront à l'avenir d'une pension anticipée de travailleur salarié pour des motifs de reconnaissance nationale.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2.

Il est précisé que le montant du complément de rente sera fonction du montant de la rente ainsi que de l'âge auquel la pension et la rente anticipées prendront cours.

Exemples :

1. Pour un ouvrier qui a pris sa retraite à 63 ans et qui aurait normalement droit à une rente de 1.000 francs à l'âge de 65 ans, cette rente sera réduite de 13 p.c., soit de 130 francs. Le complément de rente s'élèvera donc à 130 francs.

2. Pour un employé qui demande sa mise à la retraite à 63 ans et qui normalement bénéficierait par exemple d'une rente de 15.000 francs à l'âge de 65 ans, la rente à 63 ans sera réduite de 13 p.c., soit de 1.950 francs. Le complément de rente s'élèvera à 1.950 francs.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Article 3.

En ce qui concerne le premier alinéa, il est précisé qu'il est nécessaire de formuler une demande de pension anticipée. Il ne suffit pas d'introduire uniquement une demande de rente anticipée pour pouvoir bénéficier du complément de rente.

Le deuxième alinéa vise celui par exemple qui a demandé une pension anticipée mais a reporté la date de prise de cours de sa rente à une date ultérieure.

Dit zal normaal in de toekomst niet meer gebeuren nu het verschil betaald wordt onder vorm van rentebijslag.

Op de vraag van een lid wordt duidelijk geantwoord dat er in geen rentebijslag voorzien is voor de weduwen. Wanneer de man een vervroegd pensioen bekam, zal de vermindering van zijn rente gekompenseerd worden door een rentebijslag. Bij zijn overlijden zal de weduwe een verminderde weduwe-rente genieten, die niet aangevuld wordt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 4.

Op de vraag van een lid waarom in de datum van 1 januari 1968 voorzien wordt terwijl in de memorie van toelichting slechts verwezen wordt naar de koninklijke besluiten van 27 juni 1969 en 23 juni 1970, dus na 1 januari 1968, wordt geantwoord dat reeds een koninklijk besluit van 1965 rechten opende op een vervroegd en niet verminderd pensioen voor bepaalde categorieën.

Een lid doet opmerken dat het toch niet normaal is ook voor pensioenen ingegaan vóór 1 januari 1968 een rentebijslag te voorzien, omdat de normale rente in het pensioen begrepen is dat niet verminderd wordt, en het overschot van de rente meestal een gering bedrag is, gevormd door hogere stortingen of bijkomende stortingen.

De Minister antwoordt dat daarin voorzien werd op vraag van de vaderlandslievende verenigingen.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 5.

Bij de bespreking van artikel 5 wordt opgemerkt dat er niet voorzien wordt hoe de notificatie van de beslissing zal gebeuren.

De vraag wordt gesteld of dit geen moeilijkheden zal meebrengen, vermits zoals voorzien in artikel 8 geschillen kunnen ontstaan, waarover de arbeidsrechtbanken moeten beslissen.

Er wordt geantwoord dat dit met opzet vaag gehouden werd om geen administratieve complicaties te hebben. De huidige rechten inzake de rente behoren ook tot de bevoegdheid van de arbeidsrechtbanken. Het versturen van het rentebrevet geldt als notificatie.

Er zouden betwistingen kunnen ontstaan of de beroepstermijn verstreken is of niet. Dit werd tot heden wat de rente betreft nooit ingeroepen.

Er wordt door de Minister uitdrukkelijk medegedeeld dat de vroeger ingediende aanvragen voor vervroegd pensioen gelden als aanvraag voor rentebijslag voorzien in dit ontwerp. Voor deze gevallen is dus geen aanvraag nodig.

Voor de nieuwe gevallen geldt de aanvraag voor vervroegd pensioen als aanvraag voor rentebijslag zoals voorzien in artikel 3, paragraaf 2.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Ce cas ne devrait plus se présenter à l'avenir puisque la différence sera payée sous forme de complément de rente.

En réponse à la question d'un membre, il est précisé clairement qu'aucun complément de rente n'est prévu pour les veuves. Pour le mari jouissant d'une pension anticipée, la réduction de la rente sera compensée par un complément de rente. A son décès, la veuve recevra une rente réduite de veuve qui ne sera pas complétée.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Article 4.

Un membre demande pourquoi on choisit la date du 1^{er} janvier 1968 alors que l'exposé des motifs fait uniquement allusion aux arrêtés royaux du 27 juin 1969 et du 23 juin 1970 qui sont postérieurs au 1^{er} janvier 1968; il lui est répondu qu'un arrêté royal de 1965 ouvrait déjà des droits à une pension anticipée et non réduite pour certaines catégories.

Un autre membre fait observer qu'il n'est tout de même pas normal de prévoir également un complément de rente pour les pensions qui ont pris cours avant le 1^{er} janvier 1968; en effet, la rente normale est comprise dans la pension non réduite et le reliquat de la rente représente généralement une somme peu élevée constituée par des versements plus importants ou par des versements complémentaires.

Le Ministre répond que cette disposition a été insérée à la demande des associations patriotiques.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Article 5.

Au cours de la discussion de l'article 5, il est souligné que le projet de loi ne donne aucun détail quant au mode de notification de la décision.

La question est posée de savoir si ce manque de précisions ne sera pas source de difficultés puisqu'aux termes de l'article 8, il peut y avoir des contestations sur lesquelles les tribunaux doivent statuer.

Il est répondu que cette formulation vague est intentionnelle et vise à éviter des complications administratives. Les droits actuels en matière de rente relèvent également de la compétence des tribunaux du travail. L'envoi du brevet de rente tient lieu de notification.

Il pourrait y avoir des contestations sur le point de savoir si le délai de recours est écoulé ou non. Jusqu'à présent, cette question n'a jamais été soulevée en matière de rente.

Le Ministre précise expressément que les demandes de pension anticipée introduites précédemment tiennent lieu de demande de complément de rente telle qu'elle est prévue par le présent projet. Pour ces cas, aucune demande n'est donc nécessaire.

Pour les nouveaux cas, la demande de pension anticipée tient également lieu de demande de complément de rente ainsi qu'il est stipulé à l'article 3, paragraphe 2.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Artikel 6.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 7.

Er wordt gemeld dat de sommen hiervoor voorzien, voorkomen op de begroting voor de Pensioenen.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 8.

Het afleveren van het rentebrevet geldt als kennisgeving. Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 9 tot en met 15.

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Het geheel van het ontwerp van wet is eenparig door de 12 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. VANGEEL.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

Article 6.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 7.

Il est précisé que les sommes prévues à cet effet figurent au budget des pensions.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Article 8.

La remise du brevet de rente tient lieu de notification. L'article 8 est adopté à l'unanimité.

Articles 9 à 15.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité sans autre discussion.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VANGEEL.

Le Président,
A. DE RORE.