

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

11 FEBRUARI 1975.

Ontwerp van wet betreffende de tijdelijke reglementering van vestigingen van kleinhandelondernemingen waarvan de bruto gebouwde oppervlakte meer dan 3.000 m² of de netto verkoopsoppervlakte meer dan 1.500 m² bedraagt.

MEMORIE VAN TOELICHTING**I. Inleiding.**

De snelle evolutie welke de distributiesector kent, noopt, zoals elke belangrijke structuurwijziging, de verantwoordelijken ertoe hun houding ten opzichte van deze sector te herzien.

De bijzondere complexiteit van de problemen waartoe deze herziening heeft geleid, heeft de Regering ertoe aangezet een Commissie voor de Distributie op te richten ten einde dichter bij een oplossing te komen door overleg met de verschillende betrokken partijen.

Naast de vertegenwoordigers van verscheidene leden van de Regering hebben de vertegenwoordigers van de zelfstandige handel, van de geïntegreerde handel, van het V.B.O., van de verbruikersverenigingen en van de meest representatieve arbeidsorganisaties in deze Commissie zitting gehad.

De Commissie heeft geleid tot een overeenkomst tussen alle partijen die in twee luiken kan worden ingedeeld :

1. het indienen door de Regering van een ontwerp van wet tot reglementering van de handelsvestigingen;
2. het indienen van een ontwerp van wet tot tijdelijke blokkering van de vestigingen en uitbreidingen van handelsondernemingen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

11 FEVRIER 1975.

Projet de loi relatif à la réglementation temporaire d'implantations d'établissements de commerce de détail dont la surface bâtie brute dépasse 3.000 m² ou dont la surface commerciale nette est supérieure à 1.500 m².

EXPOSE DES MOTIFS**I. Introduction.**

L'évolution rapide que connaît le secteur de la distribution, comme toute modification importante de structure, impose aux responsables de revoir leur attitude vis-à-vis de ce secteur.

La particulière complexité des problèmes posés par cette revision a incité le Gouvernement à créer une Commission pour la Distribution de manière à réaliser une approche de solution par la concertation avec les différentes parties intéressées.

A côté des représentants de plusieurs membres du Gouvernement, ont siégé à cette Commission les représentants du commerce indépendant, du commerce intégré, de la F.E.B., des associations de consommateurs et des organisations les plus représentatives de travailleurs.

La Commission a abouti à un accord de toutes les parties que nous pouvons diviser en deux volets :

1. le dépôt par le Gouvernement d'un projet de loi réglementant les implantations commerciales;
2. le dépôt d'un projet de loi de blocage temporaire des implantations et extensions d'entreprises commerciales.

Het ontwerp dat wij heden aan de beoordeling van het Parlement voorleggen is de verwezenlijking van het tweede deel van de overeenkomst.

II. Ontleding van de artikelen.

Artikel 1.

Artikel 1 bepaalt dat inzake vestiging of uitbreiding van handelsondernemingen die beantwoorden aan de normen welke het vaststelt geen beslissing zal mogen worden genomen, zelfs niet indien de ontwerpen betrekking hebben op vestigingen in gebieden waarvoor een bijzonder plan van aanleg geldt.

Deze bepaling is van toepassing van 1 januari 1975 tot 30 juni 1975.

De termijn werd beperkt tot deze periode van zes maanden die voor elk van de partijen een redelijke termijn scheen te zijn om aan het Parlement de tijd te geven om zich over het ontwerp van definitief reglement uit te spreken.

Wanneer wij ons bedienen van de uitdrukking « er zal geen beslissing mogen worden genomen » beogen wij uiteraard alle stadia van de thans van kracht zijnde procedure, waar geen enkel beslissing zal mogen worden genomen.

Deze formule betekent eveneens dat, overeenkomstig de in de Commissie voor de Distributie tot stand gekomen overeenkomst, de aanvragen zullen kunnen worden onderzocht.

De voorlopige maatregelen die wij aanbevelen bieden een dubbel voordeel :

1. zij maken het mogelijk elke overhaaste beslissing die met de geest van de conclusies van de voornoemde Commissie niet overeenstemt, te voorkomen;
2. door toe te laten dat de dossiers worden onderzocht door de organen die bevoegd zijn volgens de wetten betreffende de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, voorkomen zij een stagnatie van de sector.

Artikel 2.

Deze afwijking is de formulering van een in de Commissie voor de Distributie tot stand gekomen overeenkomst luidens welke zes dossiers waarvan het sociaal-economisch onderzoek is beëindigd door het « Ambtenarencomité », dat op empirische wijze werd samengesteld door de Commissie voor de Distributie, het voorwerp zullen kunnen zijn van een beslissing tot toekenning of weigering van de bouwvergunning.

De drie betrokken Ministers verbinden zich ertoe deze overeenkomst strikt na te leven.

Deze formulering was de enige juridische mogelijke, rekening houdende met het feit dat de huidige sociaal-economische procedure door geen enkele wettelijke of reglementstekst is vastgelegd.

Le projet que nous soumettons ce jour à l'appréciation du Parlement est la réalisation de la deuxième partie de l'accord.

II. Analyse des articles.

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} stipule qu'il ne pourra être statué en matière d'implantation ou d'extension des établissements à vocation commerciale répondant aux normes qu'il fixe, même si les projets concernent des implantations dans des zones régies par un plan particulier d'aménagement.

Cette disposition est d'application du 1^{er} janvier 1975 au 30 juin 1975.

Le délai a été limité à cette période de six mois qui paraissait constituer pour chacune des parties un délai raisonnable donnant le temps au Parlement de se prononcer sur le projet de règlement définitif.

En utilisant l'expression « il ne pourra être statué », nous visons essentiellement tous les stades de la procédure actuellement en vigueur, où aucune décision ne pourra être prise.

Cette formule signifie également que, conformément à l'accord conclu au sein de la Commission pour la Distribution, les demandes pourront être examinées.

Les mesures provisoires que nous préconisons offrent donc un double avantage :

1. elles permettent d'éviter toute décision hâtive non conforme à l'esprit des conclusions de la Commission précitée;
2. en autorisant l'examen des dossiers par les organes compétents selon les lois sur l'urbanisme et l'aménagement du territoire, elles évitent une stagnation du secteur.

Article 2.

Cette dérogation est la formulation d'un accord intervenu au sein de la Commission pour la Distribution aux termes duquel pourront faire l'objet d'une décision d'octroi ou de refus du permis de bâtir, six dossiers dont l'examen socio-économique est terminé par le « Comité des fonctionnaires » mis en place de façon empirique par la Commission pour la Distribution.

Les trois Ministres concernés s'engagent à respecter scrupuleusement cet accord.

Cette formulation était la seule juridiquement possible compte tenu du fait que la procédure socio-économique actuelle n'est consacrée par aucun texte légal ou réglementaire.

Artikel 3.

In de Commissie voor de Distributie werd overeengekomen dat de blokkering niet meer noodzakelijk was vanaf de definitieve regeling van het sociaal-economisch proces dat het voorwerp zal zijn van een wetsontwerp.

Artikel 4.

Geen commentaar.

De Minister van Openbare Werken,

J. DEFRAIGNE.

Article 3.

Il a été convenu au sein de la Commission pour la Distribution que le blocage n'était plus nécessaire à partir du règlement définitif du processus socio-économique qui fera l'objet d'un projet de loi.

Article 4.

Pas de commentaire.

Le Ministre des Travaux publics,

J. DEFRAIGNE.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken, van Onze Minister van Economische Zaken en van Onze Minister van Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

ENIG ARTIKEL.

Onze Minister van Openbare Werken is belast, in Onze naam, het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt, aan de Wetgevende Kamers voor te leggen :

« *Artikel 1.* — In afwijking van de artikelen 45 en 46 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd bij de wetten van 22 april 1970 en 22 december 1970, wordt het nemen van een beslissing vóór het verstrijken van een termijn van zes maanden die ingaat op 1 januari 1975 uitgesteld in de volgende gevallen :

» *a)* de aanvragen voor het bouwen van kleinhandelsondernemingen waarvan de bruto gebouwde oppervlakte meer dan 3.000 m² of de netto verkoopsoppervlakte meer dan 1.500 m² bedraagt;

» *b)* de aanvragen om uitbreiding van kleinhandelsondernemingen die reeds de normen, bepaald onder *a)* hierboven, hebben bereikt of die ze ingevolge de verwezenlijking van het ontwerp zullen bereiken.

» *Artikel 2.* — Van artikel 1 zal kunnen worden afgeweken mits de Ministers van wier bevoegdheid Openbare Werken, Economische Zaken en Middenstand behoren zich gelijktijdig akkoord verklaren.

» *Artikel 3.* — Deze wet zal ophouden uitwerking te hebben vóór het verstrijken van de termijn bepaald in artikel 1, met ingang van de inwerkingtreding van een wettelijke regeling van de sociaal-economische procedure waarvan de in artikel 1 bedoelde vestigingen van handelsondernemingen zullen moeten worden onderworpen.

» *Artikel 4.* — Onder netto verkoopsoppervlakte moet worden verstaan de oppervlakte bestemd voor de verkoop en toegankelijk voor het publiek.

» *Artikel 5.* — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt. »

Gegeven te Brussel, 30 januari 1975.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege,
De Minister van Openbare Werken,
J. DEFRAIGNE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges.

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973, notamment l'article 3, premier alinéa;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics, de Notre Ministre des Affaires économiques et de Notre Ministre des Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

ARTICLE UNIQUE.

Notre Ministre des Travaux publics est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

« *Article 1^{er}.* — Par dérogation aux articles 45 et 46 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme modifiée par les lois des 22 avril 1970 et 22 décembre 1970 il est sursis à statuer avant l'expiration d'un délai de six mois prenant cours le 1^{er} janvier 1975 dans les cas suivants :

» *a)* les demandes de construction d'établissements de commerce de détail dont la surface bâtie brute dépasse 3.000 m² ou dont la surface commerciale nette est supérieure à 1.500 m²;

» *b)* les demandes d'extension d'établissements de commerce de détail ayant déjà atteint les normes fixées au *a)* ci-dessus ou devant les atteindre par la réalisation du projet.

» *Article 2.* — Il pourra être dérogé à l'article 1^{er} moyennant l'accord conjoint des Ministres ayant les Travaux publics, les Affaires économiques et les Classes moyennes dans leurs attributions.

» *Article 3.* — La présente loi cessera de produire ses effets avant l'expiration du délai prévu à l'article 1^{er}, à dater de l'entrée en vigueur d'un système légal réglant la procédure socio-économique à laquelle devront être soumises les implantations d'entreprises commerciales visées à l'article 1^{er}.

» *Article 4.* — Par surface commerciale nette, il faut entendre la surface destinée à la vente et accessible au public.

» *Article 5.* — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. »

Donné à Bruxelles, le 30 janvier 1975.

BAUDOUIN.

Par le Roi :
Le Ministre des Travaux publics,
J. DEFRAIGNE.