

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

4 JUILLET 1974.

Proposition de loi modifiant certaines dispositions de la législation relative aux assurances privées, prêts hypothécaires et opérations de capitalisation.

DEVELOPPEMENTS

Le Ministre des Affaires Economiques a déposé au Sénat un projet de loi relatif au contrôle des entreprises d'assurances (n° 269) au cours de la session 1970-1971. Ce projet a été repris par la nouvelle législature; la commission compétente du Sénat y a apporté des amendements.

Entretemps, plusieurs sociétés d'assurances pratiquant des branches réglementées, frisent la faillite ou, au moins, connaissent des difficultés financières sérieuses qui risquent de devenir irrémédiables si la conjoncture devait se détériorer rapidement.

Puisque les sociétés en question sont soumises effectivement au Contrôle des assurances, il appartient à ce service de veiller à leur solvabilité et de protéger de façon efficace les intérêts des preneurs d'assurances, bénéficiaires et victimes.

Ce contrôle doit faire respecter les lois existantes; il ne doit pas attendre monts et merveilles d'un nouveau projet.

Les dernières années, nous avons connu les faillites suivantes : Prévoyance et Prospérité S.A., Belfort S.A., Navis S.A., Antwerp Assurance S.A., l'Occident S.A., C.B.A. S.A.

Le règlement exécutif en matière d'assurance de la responsabilité de véhicules automoteurs (arrêté royal du 5 juillet 1967) prévoit dans son article 36 : « L'agrément

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

4 JULI 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de wetgeving betreffende de privé-verzekeringen, hypothecaire leningen en kapitalisatieverrichtingen.

TOELICHTING

In de loop van de zitting 1970-1971 heeft de Minister van Economische Zaken een ontwerp van wet betreffende de controle der verzekeringsondernemingen (Gedr. St. nr. 269) bij de Senaat ingediend. Dat ontwerp werd door de nieuwe legislatuur opnieuw in behandeling genomen; de bevoegde Senaatscommissie heeft er wijzigingen in aangebracht.

Verscheidene verzekeringsmaatschappijen die aan gereguleerde verzekeringsverrichtingen doen, staan inmiddels op de rand van het failliet of hebben, althans, te kampen met ernstige financiële moeilijkheden waaraan niets meer te verhelpen zou zijn indien de conjunctuur snel zou achtergaan.

Aangezien die maatschappijen daadwerkelijk onderworpen zijn aan de Controle der verzekeringen, behoort deze te waken over hun solvabiliteit en de belangen van de verzekeringsnemers, gerechtigden en slachtoffers doeltreffend te beschermen.

De controledienst moet de bestaande wetten doen naleven; hij behoeft van een nieuw ontwerp geen wonderen te verwachten.

De laatste jaren zijn de volgende maatschappijen failliet gegaan : N.V. Voorzienigheid en Voorzorg, N.V. Belfort, N.V. Navis, N.V. Antwerp Assurance, N.V. L'Occident, N.V. C.B.A.

Artikel 36 van het koninklijk besluit van 5 juli 1967 houdende algemene verordening inzake verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor motorrijtuigen bepaalt :

n'entraîne aucune responsabilité pour l'Etat, les entreprises restant seules tenues de l'exécution de toutes leurs obligations ».

Toutefois, par voie de la loi du 24 décembre 1968, élargie par la loi du 6 novembre 1970, l'Etat a accordé un crédit de 250 millions de francs belges au Fonds Commun de Garantie pour indemniser les victimes au Fonds Commun de faillite. On peut s'attendre à une nouvelle demande de crédit de 150 millions de francs belges. Ces six faillites coûteront 400 millions de francs belges à l'Etat. En plus, les preneurs d'assurances y ont perdu le prorata de la dernière prime payée et les victimes ou les assurés ont supporté une franchise de 10.000 francs sur tout sinistre R.C. véhicules automoteurs, c.-à-d. une perte globale de 200 à 300 millions de francs belges à charge de gens de modeste fortune qui avaient confiance dans le contrôle de l'Etat.

On se demande aussi quel contrôle le Ministre des Finances exerce sur les fonds avancés au Fonds Commun de Garantie.

L'assurance des accidents de travail étant sous la surveillance du Ministre de la Prévoyance sociale, les branches actuellement sous le contrôle du Ministère des Affaires économiques accusent fin 1972, un encaissement de primes de 33 milliards de francs belges auquel s'ajoutera un montant de primes de 19 milliards de francs belges pour les branches non contrôlées.

Le service de contrôle du Ministère des Affaires économiques est responsable de la bonne gestion des fonds confiés aux assureurs par les assurés; fin 1972, ils atteignaient 150 milliards de francs belges dans les branches « Vie » et « R.C. véhicules automoteurs ». Les placements des branches libres se chiffraient à 13,5 milliards de francs belges.

Une politique financière rationnelle et en particulier le contrôle du marché des capitaux, les mouvements très importants par la voie de la réassurance presque totalement étrangère ainsi que la lutte contre l'inflation exigent que le Ministre des Finances participe à la surveillance des assurances privées. Exerçant une autorité directe ou indirecte sur tous les autres organismes financiers (Banque Nationale, banques, Caisse d'épargne, organismes parastataux de crédit et d'assurance, etc.) le Ministre des Finances peut mettre tous les atouts techniques de son département à la disposition du Service de Contrôle des assurances; il peut promouvoir une collaboration étroite entre les organismes de surveillance des différents secteurs du crédit.

Les modifications proposées aux lois qui régissent les branches « vie » et « R.C. véhicules automoteurs » visent la participation du Ministre des Finances au contrôle des assurances privées en ce qui concerne les problèmes financiers. Le Ministre des Affaires économiques sera compétent pour les aspects économiques et techniques. Pour le contrôle des entreprises pratiquant les prêts hypothécaires et

« De toelating heeft geen enkele aansprakelijkheid van de Staat tot gevolg, daar de ondernemingen alleen gehouden zijn al hun verbintenissen na te komen ».

Bij wet van 24 december 1968, verruimd door de wet van 6 november 1970, heeft het Rijk evenwel een krediet van 250 miljoen frank toegestaan aan het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, ten einde de slachtoffers van die gefailleerde maatschappijen te vergoeden. Verwacht mag worden dat een nieuw krediet van 150 miljoen frank zal worden gevraagd. Die zes faillissementen zullen aan het Rijk 400 miljoen kosten. Bovendien hebben de verzekeringnemers daarbij het laatstbetaalde premiebedrag verloren en kwam bij elk schadegeval wettelijke aansprakelijkheid motorrijtuigen een franchise van 10.000 frank ten laste van de slachtoffers of de verzekerden, d.w.z. een globaal verlies van 200 à 300 miljoen frank voor mensen met een bescheiden inkomen die vertrouwen hadden gesteld in de Rijkscontrole.

Men vraagt zich ook af in hoeverre de Minister van Financiën controle uitoefent op de bedragen die hij voorschiet aan het Gemeenschappelijk Waarborgfonds.

Voor de verzekeringsverrichten die onder de controle van de Minister van Economische Zaken vallen, was er einde 1972, 33 miljard frank aan premies geïnd; bij dit bedrag komt dan nog 19 miljard frank aan premies voor de niet gecontroleerde takken van verzekering. De verzekering van arbeidsongevallen staat onder het toezicht van de Minister van Sociale Voorzorg.

De controledienst van het Ministerie van Economische Zaken is verantwoordelijk voor het goede beheer van de gelden die de verzekerden toevertrouwen aan de verzekeraars; eind 1972 maakte dit een bedrag van 150 miljard frank in de levensverzekering en de motorrijtuigenverzekering. De beleggingen in de vrije takken beliepen 13,5 miljard frank.

Een doelmatig financieel beleid en vooral de controle op de kapitaalmarkt, de zeer belangrijke kapitaalbewegingen langs de weg van de nagenoeg geheel buitenlandse herverzekering en de strijd tegen de inflatie maken het noodzakelijk dat de Minister van Financiën mede toezicht houdt op de particuliere verzekeringen. Daar de Minister van Financiën rechtstreeks of zijdelings gezag heeft over alle andere financiële lichamen (Nationale Bank, banken, spaarkas, parastatale instellingen voor kredietverlening en verzekering, enz.), kan hij alle technische middelen van zijn departement ter beschikking stellen van de Dienst voor Controle der Verzekeringen; hij kan bijdragen tot een nauwe samenwerking tussen de instellingen die toezicht houden op de verschillende kredietsectoren.

De wijzigingen die voorgesteld worden in de wetten betreffende de levensverzekering en de motorrijtuigenverzekering beogen de Minister van Financiën te laten deelnemen aan de financiële controle op de particuliere verzekeringen. De Minister van Economische Zaken zal bevoegd zijn voor de economische en technische aspecten. Voor de controle op de ondernemingen die zich bezighouden met hypo-

les opérations de capitalisation, seul le Ministre des Finances sera compétent parce que leur objet social est purement financier.

F. JANSSENS.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 25 juin 1930 relative au contrôle des entreprises d'assurances sur la vie :

1. Au premier alinéa de l'article 3, les mots « Ministère de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « au Ministère des Affaires économiques et au Ministère des Finances ».

2. Au 7^e alinéa de l'article 15, les mots « le Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « le Ministre des Affaires économiques et le Ministre des Finances ».

3. Au 2^e alinéa de l'article 21, les mots « Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « Ministre des affaires économiques ».

4. Au premier alinéa de l'article 22, les mots « Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « Ministre des Affaires économiques ».

5. Au 2^e alinéa du même article, les mots « le Ministre » sont remplacés par les mots « le Ministre des Affaires économiques et le Ministre des Finances ».

6. A l'article 25, les mots « le Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « le Ministre des Affaires économiques en ce qui concerne les articles 5, 15, 18 et 23, et par le Ministre des Finances en ce qui concerne les articles 5, 17, 18, 23 et 24 ».

7. La dernière phrase du même article est modifiée comme suit : « Ces amendes sont recouvrées comme en matière d'enregistrement sur ordre du Ministre des Finances ».

8. A l'article 26, les mots « le Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « le Ministre des Affaires économiques ».

9. A l'article 29, les mots « le Ministre de l'industrie et du travail » sont remplacés par les mots « le Ministre des Affaires économiques et le Ministre des Finances ».

ART. 2.

1. Au deuxième alinéa de l'article 9 de l'arrêté du 19 juillet 1941, relatif au règlement des contrats d'assurance sur la vie et de rentes viagères libellés en devises étrangères, confirmé par l'arrêté-loi du 15 février 1946, relatif au règle-

thecaire leningen en kapitalisatieverrichtingen, zal alleen de Minister van Financiën bevoegd zijn, omdat hun doel louter van financiële aard is.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In de wet van 25 juni 1930 betreffende de controle op de levensverzekeringsondernemingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. In artikel 3, eerste lid, worden de woorden « Ministerie van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « Ministerie van Economische Zaken en aan het Ministerie van Financiën ».

2. In artikel 15, zevende lid, worden de woorden « de Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « de Minister van Economische Zaken en de Minister van Financiën ».

3. In artikel 21, tweede lid, worden de woorden « Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « Minister van Economische Zaken ».

4. In artikel 22, eerste lid, worden de woorden « Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « Minister van Economische Zaken ».

5. In het tweede lid van hetzelfde artikel, worden de woorden « de Minister » vervangen door de woorden « de Minister van Economische Zaken en de Minister van Financiën ».

6. In artikel 25 worden de woorden « de Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « de Minister van Economische Zaken voor de artikelen 5, 15, 18 en 23 en door de Minister van Financiën voor de artikelen 5, 17, 18, 23 en 24 ».

7. De laatste volzin van hetzelfde artikel wordt gewijzigd als volgt : « Die geldboeten worden geïnd gelijk inzake registratie op last van de Minister van Financiën ».

8. In artikel 26 worden de woorden « de Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « de Minister van Economische Zaken ».

9. In artikel 29 worden de woorden « de Minister van Nijverheid en Arbeid » vervangen door de woorden « de Minister van Economische Zaken en de Minister van Financiën ».

ART. 2.

1. In artikel 9, tweede lid, van het besluit van 19 juli 1941 tot regeling van de levensverzekerings- en lijfrentencontracten in vreemde valuta's aangegaan, bevestigd door de besluitwet van 15 februari 1946 tot regeling van de levens-

ment des contrats d'assurance sur la vie et de rentes viagères libellés en monnaies étrangères, les mots « le Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « le Ministère des Affaires économiques ».

2. A l'article 13 du même arrêté, les mots « Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « Ministère des Finances ».

ART. 3.

1. Au deuxième alinéa de l'article 8 de l'arrêté-loi du 15 février 1946, relatif au règlement des contrats d'assurance sur la vie et de rentes viagères libellés en monnaies étrangères, les mots « le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « le Ministre des Finances ».

2. L'article 11 du même arrêté-loi est modifié comme suit : « Le Ministre des Affaires économiques et le Ministre des Finances sont chargés de l'exécution du présent arrêté ».

ART. 4.

L'alinéa premier du § premier de l'article 15 de la loi du 1^{er} juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs, est complété par le texte suivant : « sur la proposition du Ministre des Affaires économiques et du Ministre des Finances ».

ART. 5.

A l'alinéa premier de l'article 4 de l'arrêté royal n° 43 du 15 décembre 1934, modifié par l'arrêté royal n° 307 du 30 mars 1936, les mots « Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « Ministre des Finances ».

ART. 6.

1. Au premier alinéa de l'article 35 de l'arrêté royal n° 225 du 7 janvier 1936 relatif aux prêts hypothécaires et au contrôle des entreprises de prêts hypothécaires, les mots « Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions » sont remplacés par les mots « Ministre des Finances ».

2. Au premier alinéa de l'article 41 du même arrêté royal, les mots « Ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions » sont remplacés par les mots « Ministre des Finances ».

3. A l'article 82 du même arrêté royal, les mots « Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale » sont remplacés par les mots « Ministre des Finances ».

verzekerings- en lijfrentencontracten in vreemde munt aangegaan, worden de woorden « het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « het Ministerie van Economische Zaken ».

2. In artikel 13 van hetzelfde besluit worden de woorden « Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « Ministerie van Financiën ».

ART. 3.

1. In artikel 8, tweede lid, van de besluitwet van 15 februari 1946 tot regeling van de levensverzekerings- en lijfrentencontracten in vreemde munt aangegaan, worden de woorden « de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « de Minister van Financiën ».

2. Artikel 11 van dezelfde besluitwet wordt gewijzigd als volgt : « De Minister van Economische Zaken en de Minister van Financiën zijn belast met de uitvoering van dit besluit ».

ART. 4.

Artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen wordt aangevuld met de volgende tekst : « op voorstel van de Minister van Economische Zaken en de Minister van Financiën ».

ART. 5.

In artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 43 van 15 december 1934, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 307 van 30 maart 1936, worden de woorden « Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « Minister van Financiën ».

ART. 6.

1. In artikel 35, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 225 van 7 januari 1936 tot reglementering van de hypothecaire leningen en tot inrichting van de controle op de ondernemingen van hypothecaire leningen worden de woorden « Minister die de sociale voorzorg onder zijn bevoegdheid heeft » vervangen door de woorden « Minister van Financiën ».

2. In artikel 41, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden « Minister die de sociale voorzorg onder zijn bevoegdheid heeft » vervangen door de woorden « Minister van Financiën ».

3. In artikel 82 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden « Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg » vervangen door de woorden « Minister van Financiën ».

F. JANSSENS.
G. BEAUDUIN.
J. HENDRICKX.
S. FEVRIER.
Ch. CORNET d'ELZIUS.
H. LAHAYE.