

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

15 MAI 1974.

Proposition de loi modifiant les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973.

DEVELOPPEMENTS

Le Conseil d'Etat a été créé par la loi du 23 décembre 1946, cette section dispose même d'un droit de veto suspensif, en ce sens que, si son avis conclut qu'un avant-projet ou une proposition de décret excède la compétence du Conseil culturel concerné, la disposition contestée ne peut être adoptée par ce Conseil culturel qu'après une résolution favorable des Chambres législatives;

Il comprend actuellement trois sections :

a) la section de législation, qui donne des avis tant aux Chambres et aux Conseils culturels qu'au Gouvernement sur les avant-projets de loi ou de décret, sur les propositions de loi ou de décret ainsi que sur les arrêtés d'exécution organiques ou réglementaires.

En ce qui concerne les projets et propositions de décret, cette section dispose même d'un droit de veto suspensif, en ce sens que, si son avis conclut qu'un avant-projet ou une proposition de décret excède la compétence du Conseil culturel concerné, la disposition contestée ne peut être adoptée par ce Conseil culturel qu'après une résolution favorable des Chambres législatives;

b) la section d'administration, qui est une juridiction administrative et statue par voie d'arrêt sur les recours en annulation formés contre les actes et règlements des autorités administratives ou contre les décisions contentieuses administratives; elle dispose également d'une compétence consultative en ce qui concerne les litiges portant sur la réparation d'un dommage exceptionnel;

c) la section des conflits de compétence, qui statue à titre préjudiciel sur les questions de conflit entre une loi et un décret ou entre décrets de deux Conseils culturels.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

15 MEI 1974.

Voorstel van wet houdende wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 12 januari 1973.

TOELICHTING

De Raad van State werd door de wet van 23 december 1946 opgericht. Deze wet werd later herhaaldelijk gewijzigd en aangevuld.

Thans omvat de Raad van State drie afdelingen :

a) de afdeling wetgeving : deze afdeling dient zowel de Kamers en de Cultuurraden als de Regering van advies over in te dienen ontwerpen van wet en van decreet, ingediende voorstellen van wet en van decreet en organieke en reglementaire uitvoeringsbesluiten.

Inzake ontwerpen en voorstellen van decreet beschikt deze afdeling zelfs over een opschortend vetorecht, vermits, indien een voorontwerp of voorstel van decreet volgens het advies van deze afdeling de bevoegdheid van de betrokken Cultuurraad te buiten gaat, de betwiste bepaling slechts na een gunstig besluit van de Wetgevende Kamers door deze Cultuurraad kan worden aangenomen;

b) de afdeling administratie : deze afdeling is een administratief rechtscollege en doet uitspraak bij wijze van arrest over de beroepen tot nietigverklaring ingesteld tegen de akten en reglementen van administratieve overheden of tegen administratieve beslissingen in betwiste zaken; zij heeft ten slotte een adviesbevoegdheid inzake geschillen over herstelvergoeding voor buitengewone schade;

c) de afdeling bevoegdheidsconflicten : deze afdeling doet uitspraak bij wijze van prejudiciële beslissing over vragen over de strijdigheid tussen een wet en een decreet of tussen twee decreten van een verschillende Cultuurraad.

Or, le Conseil d'Etat fait partie de l'Exécutif.

Il appert de l'énumération sommaire de ses tâches que nous venons de donner que pareil état de choses ne se justifie guère : la section de législation n'agit pas seulement en tant que conseillère des Chambres et des Conseils culturels mais elle exerce encore éventuellement un droit de veto à l'égard d'une assemblée parlementaire; la section d'administration peut pour sa part annuler des arrêtés royaux; quant à la section des conflits de compétence, elle statue sur les compétences respectives des Assemblées législatives et des Conseils culturels.

C'est pourquoi nous proposons que le Conseil d'Etat ressortisse désormais au Pouvoir législatif comme c'est déjà le cas pour la Cour des Comptes. La meilleure façon d'y arriver serait de charger alternativement la Chambre des Représentants et le Sénat de procéder à la nomination des conseillers d'Etat. Tel est donc l'objet de la présente proposition de loi, dont l'adoption aurait pour effet de renforcer le prestige et l'indépendance du Conseil d'Etat.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 70, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 70, § 1^{er}. — Les conseillers d'Etat sont nommés alternativement par la Chambre des Représentants et par le Sénat sur une liste de trois candidats présentée par le Conseil d'Etat. »

Nu maakt de Raad van State deel uit van de Uitvoerende macht.

Uit bovenstaande summiere opsomming van zijn taken blijkt dat dit moeilijk te verantwoorden is : de afdeling wetgeving treedt niet alleen op als adviseur van de Kamers en de Cultuurraden maar oefent eventueel daarbij een veto-recht uit ten opzichte van een parlementaire vergadering; de afdeling administratie vernietigt eventueel koninklijke besluiten; de afdeling bevoegdheidsconflicten doet uitspraak over de respectieve bevoegdheid van de Wetgevende en de Decreetgevende vergaderingen.

Wij stellen daarom voor, de Raad van State onder de wetgevende macht te laten ressorteren, zoals dit reeds het geval is voor het Rekenhof. Dit kan het best gebeuren door de Staatsraden om de beurt door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat te laten benoemen. Hiertoe strekt dit voorstel van wet, waarvan de goedkeuring het aanzien en de onafhankelijkheid van de Raad van State ten goede zou komen.

J. WIJNINCKX.



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 70, § 1, van de wetten op de Raad van State gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 12 januari 1973, wordt vervangen door de volgende tekst :

« Artikel 70, § 1. — De Staatsraden worden beurtelings door de Kamer van Volksvertegenwoordigers en door de Senaat benoemd uit een lijst van drie kandidaten voorgedragen door de Raad van State.

J. WIJNINCKX.

J. DULAC.