

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

7 MAI 1974.

Proposition de loi relative à l'accès des handicapés aux bâtiments publics et privés.

DEVELOPPEMENTS

Un certain nombre d'enquêtes limitées ont révélé que la plupart des bâtiments publics ne sont pas accessibles aux handicapés. C'est ainsi qu'on a relevé que, sur les quelque 1.700 bâtiments de cette catégorie que compte la province de Hainaut, 255 seulement, soit 6 p.c., leur étaient accessibles.

Une autre enquête, effectuée dans 34 communes de l'arrondissement de Turnhout, a donné les résultats suivants :

Accessibles	Oui	Non
—	—	—
34 maisons communales	2	32
53 bureaux de poste	8	45
13 bureaux des contributions	1	12
14 piscines	5	9
44 bibliothèques	16	28

Si en la matière on ne dispose pas d'informations pour l'ensemble du territoire, tout permet cependant de supposer que la plupart des bâtiments publics de notre pays sont inaccessibles aux handicapés moteurs. Il est vrai néanmoins que certaines mesures ont été prises dans le passé en vue d'améliorer cet état de chose.

Ainsi, une circulaire du 3 mai 1966, adressée aux chefs de service de l'Administration centrale et des Directions provinciales des Bâtiments du Ministère des Travaux publics, avait demandé, pour faciliter l'accès aux bâtiments publics, d'éviter les escaliers et de prévoir des portes et des entrées d'ascenseurs d'une largeur suffisante.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

7 MEI 1974.

Voorstel van wet inzake de toegankelijkheid van openbare en private gebouwen voor minder-validen.

TOELICHTING

Uit enkele beperkte onderzoeken is gebleken dat de meeste openbare gebouwen niet toegankelijk zijn voor minder-validen. Zo noteerde men dat er op de $\pm$ 1.700 gebouwen in de provincie Henegouwen slechts 255 of 6 pct. toegankelijk waren.

Een ander onderzoek in 34 gemeenten van het arrondissement Turnhout gaf de volgende resultaten :

Toegankelijk	Ja	Neen
—	—	—
34 gemeentehuizen	2	32
53 postkantoren	8	45
13 belastingkantoren	1	12
14 zwembaden	5	9
44 bibliotheken	16	28

Hoewel er geen gegevens ter zake voor gans het land voorhanden zijn, laat alles vermoeden dat de meeste openbare gebouwen in ons land niet kunnen bezocht worden door bewegingsgehandicapten. Niettemin werden er in het verleden enkele maatregelen genomen om verbetering in die toestand te brengen.

Zo werd in een rondschriven van 3 mei 1966 aan de diensthoofden van het hoofdbestuur en van de provinciale directies der gebouwen van het Ministerie van Openbare Werken gevraagd voor de toegang tot de openbare gebouwen trappen te vermijden en de openingen van deuren en liften voldoende breed op te vatten.

Une seconde circulaire, en date du 26 novembre 1969, insista pour que toutes les propositions d'amélioration de l'accessibilité des bâtiments publics soient signalées au Ministre.

Telles sont, dans ce domaine, les seules initiatives prises à ce jour, et encore ne semblent-elles pas avoir donné grand résultat.

Pour ce qui est des bâtiments privés à usage collectif, tels que les banques, les salles de théâtre, de concert ou de cinéma, les petits et grands magasins, les centres sportifs, etc., nous ne disposons pas de données chiffrées. Bien qu'à première vue on puisse constater qu'un certain nombre de ces bâtiments sont accessibles aux handicapés, il en reste encore trop dont on ne peut en dire autant.

Il serait souhaitable d'apporter une solution globale au problème de l'accès des handicapés aux bâtiments, tant en ce qui concerne ceux construits ou à construire par les pouvoirs publics ou avec leur aide que les bâtiments à usage collectif à construire par des particuliers ou par des personnes morales de droit privé.

Pour les bâtiments publics, nous proposons un système différent selon qu'il s'agit de bâtiments existants ou qui restent à construire.

En tout état de cause, les bâtiments publics à construire par les pouvoirs publics ou avec leur aide devraient satisfaire aux normes d'accessibilité.

La charge financière qui en résultera est parfaitement supportable.

De plus, cette formule aurait l'avantage que le problème de l'accessibilité ne s'aggraverait pas à l'avenir.

Quant aux bâtiments publics existants qui ont été construits par l'Etat, l'adaptation sera sans doute plus onéreuse en raison de leur grand nombre.

C'est pourquoi nous proposons que ces adaptations se fassent en tenant compte des possibilités de crédit.

Afin d'inciter les autres pouvoirs publics à réaménager les bâtiments qu'ils ont construits, nous proposons un régime de subventionnement également compatible avec les limites des crédits budgétaires.

Reste alors le problème de l'accessibilité des bâtiments privés à usage collectif.

A notre sens, la seule solution efficace pour l'avenir consisterait à imposer des normes lors de la délivrance du permis de bâtir.

Enfin, les bâtiments auxquels s'appliqueraient les dispositions proposées devraient être déterminés par arrêté royal et les normes à observer devraient être fixées de la même manière.

Ce dernier point ne présentera guère de difficultés. Sans doute pourrait-on reprendre telles quelles, ou peu s'en faut,

In een tweede rondschrijven van 26 november 1969 werd erop aangedrongen alle voorstellen tot verbetering van de toegankelijkheid tot de openbare gebouwen kenbaar te maken.

Dit zijn de enige initiatieven — en dan blijkbaar zonder succes — die tot nog toe op dit stuk werden genomen.

Betreffende de private gebouwen voor collectief gebruik zoals banken, theater-, concert- en bioskoopzalen, winkels, grootwarenhuizen, sportcentra, enz. beschikken wij over geen cijfers. Hoewel op het eerste gezicht meerdere van deze gebouwen toegankelijk zijn voor minder-validen, zijn er toch nog een te groot aantal die ontoegankelijk zijn.

Het ware wenselijk het probleem van de toegankelijkheid voor minder-validen tot de gebouwen in zijn geheel op te lossen, zowel voor wat betreft de door de overheid of met haar hulp opgerichte of nog op te richten gebouwen als wat betreft de nog op te richten gebouwen voor collectief gebruik door private natuurlijke en rechtspersonen.

Voor de openbare gebouwen stellen wij een verschillend stelsel voor, al naargelang het gaat om op te richten of bestaande gebouwen.

De openbare gebouwen, nog op te richten door of met behulp van de overheid zouden in ieder geval moeten voldoen aan de toegankelijkheidsnormen.

Financieel is deze last niet ondraaglijk.

Daarenboven zou hierdoor het toegankelijkheidsprobleem niet vergroten in de toekomst.

Ten overstaan van de bestaande openbare gebouwen opgericht door de Staat zal de aanpassing wel zwaarder uitvallen omwille van hun groot aantal.

Derhalve stellen wij deze aanpassingen voor, rekening houdende met de kredietmogelijkheden.

Ten einde de andere openbare besturen aan te sporen tot aanpassing van de door hen opgerichte gebouwen stellen we een toelageregeling voor, eveneens binnen de perken van de begrotingskredieten.

Er blijft dan nog het probleem van de toegankelijkheid van de private gebouwen voor collectief gebruik.

De enige doeltreffende oplossing met betrekking tot de toekomst lijkt ons te bestaan in het opleggen van normen bij het afleveren van de bouwvergunning.

Uiteindelijk dienen de gebouwen, waarop de voorgestelde bepalingen van toepassing zouden zijn, nog aangeduid te worden bij koninklijk besluit en dienen eveneens de normen vastgesteld te worden bij koninklijk besluit.

Het vaststellen van deze normen zal weinig moeilijkheden opleveren. Wellicht kunnen de normen uitgewerkt door de

les normes mises au point par l'Association nationale pour le Logement des Handicapés, par l'équipe A.U.S.I.A. (Architectes, Urbanistes, Sociologues, Ingénieurs et Associés) et par l'Institut national du Logement, qui sont définies dans la brochure « Architecture et accessibilité », Document technique 1.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Les bâtiments à construire ou dont la construction sera subventionnée par l'Etat, les provinces, les communes, les associations de communes, les fédérations de communes, les commissions d'assistance publique ou les fabriques d'église, doivent satisfaire aux normes fixées en vue de les rendre accessibles aux handicapés. Le Roi arrêtera la liste de ces bâtiments ainsi que les normes d'accessibilité.

ART. 2.

Les bâtiments construits par l'Etat seront adaptés, dans les limites des crédits budgétaires, selon les normes à fixer par le Roi, de telle sorte qu'ils soient accessibles aux handicapés. Le Roi arrêtera également la liste de ces bâtiments.

ART. 3.

Le Ministre des Travaux publics et le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement sont compétents pour accorder, dans les limites des crédits budgétaires, des subventions aux provinces, communes, associations de communes, fédérations de communes, commissions d'assistance publique et fabriques d'église, pour que les bâtiments qu'elles ont construits soient adaptés selon les normes à fixer par le Roi, de telle sorte qu'ils soient accessibles aux handicapés. Le Roi arrêtera également la liste de ces bâtiments ainsi que les conditions d'octroi et les montants desdites subventions.

ART. 4.

En ce qui concerne les bâtiments à usage collectif à construire par des particuliers ou par des personnes morales de droit privé, le permis de bâtir ne sera accordé par l'autorité compétente que s'ils répondent aux normes fixées par le Roi afin de les rendre accessibles aux handicapés. Le Roi arrêtera la liste de ces bâtiments.

Nationale Vereniging voor de Huisvesting van Minder-validen, de groep A.U.S.I.A. (Architectes, Urbanistes, Sociologues, Ingénieurs et Associés) en het Nationaal Instituut voor de Huisvesting en opgenomen in de brochure « Architectuur en Toegankelijkheid », Technisch dokument 1, zo goed als overgenomen worden.

R. VAN ROMPAEY.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Gebouwen die door het Rijk, de provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, federaties van gemeenten, commissies van openbare onderstand en kerkfabrieken, worden opgericht of betoelaagd, dienen te voldoen aan de met het oog op de toegankelijkheid voor minder-validen tot deze gebouwen vastgestelde normen. De Koning zal de lijst dezer gebouwen vaststellen alsmede de toegankelijkheidsnormen bepalen.

ART. 2.

Binnen de perken van de begrotingskredieten zullen de door het Rijk opgerichte gebouwen aangepast worden aan de door de Koning te bepalen normen opdat deze gebouwen toegankelijk zouden zijn voor minder-validen. De Koning zal tevens de lijst dezer gebouwen vaststellen.

ART. 3.

Binnen de perken van de begrotingskredieten zijn de Minister van Openbare Werken en de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu bevoegd om aan de provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, federaties van gemeenten, commissies van openbare onderstand en kerkfabrieken toelagen te verlenen om de door hen opgerichte gebouwen aan te passen aan de door de Koning te bepalen normen opdat deze gebouwen toegankelijk zouden zijn voor minder-validen. De Koning zal tevens de lijst dezer gebouwen alsmede de voorwaarden tot het bekomen dezer toelagen en de bedragen ervan vaststellen.

ART. 4.

Voor de door private natuurlijke of rechtspersonen op te richten gebouwen voor collectief gebruik zal slechts vergunning worden verleend door de bevoegde overheid mits deze gebouwen voldoen aan de door de Koning vastgestelde normen opdat deze gebouwen toegankelijk zouden zijn voor minder-validen. De Koning zal de lijst dezer gebouwen voor collectief gebruik vaststellen.

R. VAN ROMPAEY.

W. VERLEYSEN.

P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.

C. DE CLERCQ.

J. DE SERANNO.