

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

30 AVRIL 1974.

Proposition de loi modifiant la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public.

DEVELOPPEMENTS

Le 6 octobre 1972 fut déposé sur le bureau du Sénat le projet de loi réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public (Doc. Sénat, n° 493, session de 1971-1972).

La Commission des Finances rejeta ce projet à parité de voix (7 contre 7) et 1 abstention (Rapport, Doc. Sénat, n° 96, session de 1972-1973).

Le texte ayant été inscrit à l'ordre du jour de la séance publique du 1^{er} mars 1973, le Gouvernement en demanda le renvoi à la Commission des Finances.

Celle-ci, après avoir réexaminé le projet, l'adopta sans modification par 5 voix contre 2 et 2 abstentions.

Ce vote s'expliquait par le désir du Gouvernement de ne pas voir modifier le projet.

C'est ainsi que, notamment, la demande tendant à insérer dans le projet des articles qui prévoient la validation des services accomplis dans les organismes d'utilité publique supprimés, ne fut pas retenue.

On a fait valoir qu'en bonne légistique, il conviendrait de donner au projet force de loi préalablement à la mise en vigueur d'une mesure tendant à faire entrer en ligne de

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

30 APRIL 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 10 januari 1974 tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas.

TOELICHTING

Op 6 oktober 1972 (Gedr. St., nr. 493, zitting 1971-1972) werd het ontwerp van wet tot regeling van de in aanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas, bij de Senaat ingediend.

De Commissie voor de Financiën verwierp het ontwerp bij staking van stemmen (7 tegen 7) bij 1 onthouding (verslag Gedr. St., nr. 96, zitting 1972-1973).

Aan de agenda van de openbare vergadering van 1 maart 1973 ingeschreven, verzocht de Regering om terugzending van het ontwerp naar de Commissie voor de Financiën.

De Commissie heeft het ontwerp opnieuw onderzocht en aanvaardde het ongewijzigd met 5 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Deze stemmingen waren het gevolg van het feit dat de Regering geen wijziging aan het ontwerp wenste.

Zo bleef o.m. het verzoek, artikelen die voorzien in de validatie van de diensten uitgeoefend in de afgeschafte organismen van openbaar nut in het ontwerp in te voegen, niet weerhouden.

Voorgehouden werd dat een goede wetgevingstechniek er zou in bestaan, dat het ontwerp kracht van wet zou verkrijgen, voordat een maatregel genomen zou worden, waardoor

compte pour la pension les services accomplis dans les organismes d'utilité publique supprimés.

La présente proposition de loi est conçue comme une initiative en ce sens.

**

Analyse des articles.

Article 1^{er}.

La modification proposée résulte de l'insertion de l'article 13*bis*, qui règle des situations concernant aussi bien les agents civils de l'Etat que les membres de l'armée et de la gendarmerie.

Article 2.

Pour des raisons de chronologie, il est souhaitable que la disposition prévue par cet alinéa soit déplacée. Elle sera donc reprise dans un article 14*bis* (nouveau).

Article 3.

Les organismes d'intérêt public n'ont pas le caractère de stabilité et de permanence qui est propre aux administrations de l'Etat. Créés souvent en fonction de besoins qui évoluent, leur existence dépend de l'évolution même de ces besoins. Les attributions conférées à plusieurs d'entre eux peuvent être regroupées et dévolues à un organisme unique, ou bien, au contraire, un mouvement de décentralisation peut amener la disparition d'un organisme dont les tâches sont alors réparties entre d'autres institutions. D'autre part, pendant la dernière guerre et au lendemain de celle-ci, de nombreux organismes ont été créés et n'ont subsisté que le temps nécessaire pour faire face aux besoins résultant de la situation particulière dans laquelle le pays se trouvait à l'époque.

Beaucoup d'agents ayant appartenu à ces organismes sont passés, à la disparition de ceux-ci, au service de l'Etat. Cependant, aux termes de la législation actuelle, les intéressés ne peuvent faire intervenir, pour le calcul de leur pension, les services qu'ils ont accomplis dans les institutions en cause pour la raison que ces derniers ne faisaient pas partie de l'Administration générale de l'Etat et qu'en outre, s'il s'agissait d'organismes créés pendant la guerre, les nominations auxquelles il avait été procédé à l'époque ont été déclarées nulles par l'arrêté-loi du 5 mai 1944.

Etant donné que les organismes d'intérêt public remplissaient une mission d'intérêt général qui aurait pu être assumée par l'Etat lui-même, il est équitable d'autoriser les membres du personnel des organismes supprimés, ayant acquis ultérieurement la qualité d'agent de l'Etat, à faire valoir, pour l'octroi et le calcul de leur pension à charge du Trésor public, les services accomplis dans les institutions en cause.

de diensten uitgeoefend in de afgeschafte organismen van openbaar nut, in aanmerking zouden komen voor het pensioen.

Het voorstel van wet wil daartoe het initiatief zijn.

**

Commentaar bij de artikelen.

Artikel 1.

De voorgestelde wijziging vloeit voort uit de invoeging van artikel 13*bis*, dat toestanden regelt welke zowel toepasbaar zijn op de burgerlijke Rijkspersoneelsleden als op de leden van het leger en van de rijkswacht.

Artikel 2.

Uit chronologische overwegingen is het wenselijk dat de bij dit lid ingestelde bepaling verplaatst wordt. Zij zal dan ook in een nieuw artikel 14*bis* worden opgenomen.

Artikel 3.

De instellingen van openbaar nut bezitten niet de stabiliteit en de permanentie die eigen is aan de Rijksbesturen. Zij worden dikwijls opgericht uit hoofde van behoeften die evolueren en hun bestaan hangt af van de evolutie zelf dezer behoeften. De bevoegdheden die aan verscheidene van deze instellingen werden toegekend, kunnen worden gehergroepeerd en aan één enkele worden toegewezen, ofwel kan het tegenovergestelde zich voordoen, wanneer een decentralisatiebeweging het verdwijnen tot gevolg heeft van een instelling waarvan de taken dan onder andere instellingen worden verdeeld. Bovendien werden tijdens de laatste oorlog en onmiddellijk daarna nieuwe instellingen opgericht die slechts bestaan hebben zolang het nodig was om het hoofd te bieden aan de behoeften welke voortvloeiden uit de bijzondere toestand waarin het land zich destijds bevond.

Vele personeelsleden die in deze instellingen hebben gewerkt, zijn naar het Rijk overgegaan. Krachtens de huidige wetgeving kunnen de betrokkenen echter de diensttijd doorgebracht bij de bedoelde instellingen niet in aanmerking doen nemen voor de berekening van hun pensioen, omdat zij geen deel uitmaakten van 's Rijks Algemeen Bestuur en ook omdat, wanneer het tijdens de oorlog opgerichte instellingen betreft, de benoemingen die destijds zijn geschied, nietig werden verklaard bij de besluitwet van 5 mei 1944.

Daar de instellingen van openbaar nut een opdracht van algemeen belang vervulden welke de Staat zelf op zich zou hebben kunnen nemen, is het billijk de leden van het personeel van de afgeschafte instellingen die later de hoedanigheid van Rijkspersoneelslid hebben verworven, in staat te stellen de bij die instellingen doorgebrachte diensttijd te doen meertellen voor de toekenning en de berekening van hun pensioen ten laste van de Openbare Schatkist.

Il importe de souligner que seules les personnes admises à la retraite dans un emploi conférant des droits à une pension à charge du Trésor public pourront se prévaloir de cette mesure, car en raison de son caractère exceptionnel, il est évident que celle-ci ne peut être étendue à des personnes ayant choisi de poursuivre leur carrière au service d'autres pouvoirs ou organismes publics.

Elle concerne aussi bien les organismes supprimés dans le passé que ceux qui viendraient à disparaître à l'avenir, car il serait peu équitable d'opérer une distinction entre les services rendus dans des organismes supprimés, suivant l'époque de leur disparition ou les raisons qui l'ont justifiée. Cependant, comme la notion d'organisme d'intérêt public ne répond pas à une définition bien précise, le Roi établira la liste des organismes tombant sous l'application du présent article.

D'autre part, étant donné que les services rendus dans des organismes supprimés pourraient être susceptibles d'entrer en ligne de compte dans le calcul d'une pension à charge du secteur public, soit en vertu de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public, soit en vertu de lois particulières, telles que la loi du 27 mai 1964 relative aux pensions de retraite et de survie d'anciens agents de l'Office des Séquestres, le présent article ne rend admissibles que les services qui ne pourraient bénéficier des lois précitées.

De même qu'à l'égard des cas visés à l'article 12, il est également précisé que si la période quinquennale servant au calcul de la pension comporte encore des services rendus dans un organisme supprimé, la pension sera établie en tenant compte, pour ces services, des traitements qui ont été alloués aux intéressés par les organismes en cause.

Article 4.

Les dispositions régissant, en matière de cumul, la situation des agents de l'Etat provenant des juridictions administratives supprimées sont également valables à l'égard des agents ayant rendu, dans des organismes d'intérêt public supprimés, des services du chef desquels ils ont été assujettis à un régime de pension du secteur privé.

Article 5.

Cet article reprend la disposition qui formait le 3^e alinéa de l'article 12 et qui avait trait à la répartition de la pension à charge du Trésor public, conformément aux dispositions régissant les carrières mixtes dans le secteur public, s'il arrivait que l'organisme dont relevait la juridiction contentieuse administrative soit assujettie au régime de pension institué par la loi du 28 avril 1958.

Une mesure analogue est également prévue au cas où ce régime serait étendu à un organisme d'intérêt public ayant repris, en tout ou en partie, les attributions d'un organisme

Er zij echter op gewezen dat enkel degenen die worden gepensioneerd in een betrekking welke recht verleent op een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist, op deze maatregel een beroep zullen kunnen doen. Het spreekt vanzelf dat deze uit hoofde van zijn uitzonderlijke aard niet kan worden uitgebreid tot degenen die hebben verkozen hun loopbaan bij andere overheidslichamen of instellingen voort te zetten.

De voornoemde maatregel geldt zowel voor de in het verleden afgeschafte instellingen als voor die welke in de toekomst zouden verdwijnen, aangezien het niet billijk zou zijn een onderscheid te maken tussen de diensttijd doorgebracht in afgeschafte instellingen naargelang van het tijdstip van hun verdwijning of de redenen die deze hebben gerechtvaardigd. Daar van het begrip instellingen van openbaar nut geen nauwkeurige definitie bestaat, zal de Koning een lijst opmaken van de instellingen waarop dit artikel toepasselijk is.

Daar de in de afgeschafte instellingen doorgebrachte diensttijd in aanmerking zou kunnen komen voor de berekening van een pensioen ten laste van de openbare sector hetzij krachtens de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut, hetzij krachtens bijzondere wetten, zoals de wet van 27 mei 1964 betreffende het rust- en overlevingspensioen van gewezen ambtenaren van de Dienst van het Sekwester, kan slechts de diensttijd die niet onder de toepassing van de voornoemde wetten zou kunnen vallen, krachtens dit artikel in aanmerking worden genomen.

Zoals voor de in artikel 12 bedoelde gevallen wordt er eveneens bepaald dat indien de vijfjarige periode die voor de pensioenberekening in aanmerking komt, nog diensttijd bevat welke in een afgeschafte instelling werd doorgebracht, het pensioen zal worden vastgesteld met inachtneming voor deze tijd van de wedden welke door de bedoelde instellingen aan de betrokkenen werden verleend.

Artikel 4.

De bepalingen die inzake cumulatie de toestand regelen van de Rijkspersoneelsleden die afkomstig zijn van de afgeschafte administratieve rechtscolleges, gelden eveneens ten opzichte van de personeelsleden welke in afgeschafte instellingen van openbaar nut diensttijd hebben doorgebracht uit hoofde waarvan zij aan een pensioenvoorziening voor de particuliere sector waren onderworpen.

Artikel 5.

Dit artikel neemt de bepaling over die het 3^e lid van artikel 12 vormde en betrekking had op de verdeling van het pensioen ten laste van de Openbare Schatkist overeenkomstig de bepalingen welke de gemengde loopbanen in de overheidssector regelen, indien de instelling waarvan het administratief rechtscollege afhing, zou worden onderworpen aan de bij de wet van 28 april 1958 ingestelde pensioenregeling.

Een zelfde maatregel wordt eveneens vastgesteld voor het geval dat deze regeling zou worden uitgebreid tot een instelling van openbaar nut die geheel of gedeeltelijk de bevoegd-

supprimé dont les services sont admis en vertu de l'article 13bis, ces services étant dès lors admissibles dans le cadre même des dispositions relatives aux carrières mixtes.

D'autre part, il est précisé que si, dans ces éventualités, les intéressés percevaient des avantages pour les services admis conformément aux articles 12 et 13bis, du chef de leur assujettissement au régime de pension des travailleurs salariés, la réduction de la pension à charge du Trésor public, prévue par l'article 12, sera remplacée par le mode de subrogation que la loi du 28 avril 1958 prévoit en pareil cas.

Article 6.

Cet article prévoit la revision des pensions en cours à la date d'entrée en vigueur de la loi, compte tenu des services visés à l'article 13bis. Cette revision sera effectuée selon des modalités à déterminer par arrêté royal, et produira ses effets à la date d'entrée en vigueur de la loi. Aucun délai-limite n'est prévu pour l'introduction de ces demandes mais la prescription sera éventuellement appliquée au paiement des arriérés.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Le 2^e alinéa de l'article 1^{er} de la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public, est remplacé par la disposition suivante :

« Toutefois, seuls les articles 13bis, 14, 14bis et 14ter sont applicables aux membres de l'armée ou de la gendarmerie. »

ART. 2.

Le 3^e alinéa de l'article 12 de la même loi est abrogé.

ART. 3.

Il est inséré dans la même loi un article 13bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 13bis. — Les personnes exerçant une fonction susceptible de leur conférer des droits à une pension de retraite à charge du Trésor public ou de la Caisse des ouvriers de l'Etat, peuvent faire compter, pour l'octroi et le calcul de cette pension, les services rendus antérieurement, soit en vertu d'une nomination régulière, soit en vertu d'une

heden heeft overgenomen van een afgeschafte instelling waarvan de diensttijd in aanmerking komt krachtens artikel 13bis, daar deze tijd dientengevolge meetelt krachtens de bepalingen met betrekking tot de gemengde loopbanen zelf.

Er wordt bovendien voorgeschreven dat indien de betrokkenen in deze gevallen wegens het feit dat zij aan de pensioenregeling voor werknemers onderworpen waren, voordelen genoten voor diensttijd welke overeenkomstig de artikelen 12 en 13bis in aanmerking komt, de vermindering van het pensioen ten laste van de Openbare Schatkist waarin door artikel 12 is voorzien, door de bij de wet van 28 april 1958 voor dergelijke gevallen ingestelde wijze van subrogatie zal worden vervangen.

Artikel 6.

Dit artikel schrijft de herziening voor van de op de datum van de inwerkingtreding der wet lopende pensioenen met inachtneming van de in artikel 13bis beoogde diensttijd. Deze herziening zal worden uitgevoerd op de bij koninklijk besluit te bepalen wijze en zal uitwerking hebben op de datum van de inwerkingtreding der wet. Voor de indiening van deze aanvragen wordt geen uiterste termijn opgelegd; op de uitbetaling van de achterstallen zal evenwel de eventuele verjaring worden toegepast.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Het 2^e lid van artikel 1 van de wet van 10 januari 1974 tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Op de leden van het leger of van de Rijkswacht zijn echter slechts de artikelen 13bis, 14, 14bis en 14ter toepasselijk. »

ART. 2.

Het 3^e lid van artikel 12 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 3.

In dezelfde wet wordt een artikel 13bis (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 13bis. — Zij die een ambt uitoefenen op grond waarvan recht op een rustpensioen ten laste van de Staatskas of van de Rijkswerkliedenkas kan ontstaan, mogen voor de toekenning en de berekening van dat pensioen diensten doen meetellen welke zij hetzij krachtens een regelmatige benoeming, hetzij krachtens een benoeming die bij de besluitwet

nomination déclarée nulle par l'arrêté-loi du 5 mai 1944, dans un organisme d'intérêt public supprimé, pour autant que :

» 1° les attributions de l'organisme en cause n'aient pas été reprises, en tout ou en partie, par un organisme assujéti au régime instauré par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit;

» 2° lesdits services ne soient pas déjà admissibles en vertu d'une disposition légale antérieure à la présente loi.

» Le Roi arrête la liste des organismes d'intérêt public tombant sous l'application du présent article.

» Si des périodes prises en considération conformément au présent article interviennent dans la période retenue pour l'établissement de la moyenne des traitements servant de base au calcul de la pension, il est tenu compte, pour ces périodes, des traitements qui ont été alloués aux intéressés par l'organisme auquel ils appartenaient, sans préjudice de l'application de l'article 11 de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public. »

ART. 4.

1° A l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « en vertu des articles 12 et 13 » sont remplacés par les mots « en vertu des articles 12, 13 et 13bis »;

2° Au § 2, alinéa 1^{er}, du même article, les mots « visés aux articles 12 et 13 » sont remplacés par les mots « visés aux articles 12, 13 et 13bis »;

3° Aux §§ 3 et 4 du même article, les mots « en exécution de l'article 12 » sont remplacés par les mots « en exécution des articles 12 et 13bis ».

ART. 5.

Il est inséré dans la même loi un article 14bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 14bis. — § 1^{er}. Lorsqu'il a été fait application de l'article 12 et qu'ultérieurement l'organisme d'intérêt public dont les intéressés faisaient partie vient à être affilié au régime institué par la loi du 28 avril 1958, il est procédé à une répartition de la charge de la pension allouée par le Trésor public, conformément aux dispositions des lois du 28 avril 1958 et du 14 avril 1965.

» § 2. Lorsqu'il a été fait application de l'article 13bis et qu'ultérieurement un organisme d'intérêt public ayant repris en tout ou en partie les attributions de l'organisme supprimé vient à être affilié au régime institué par la loi du 28 avril 1958, il est procédé à une répartition de la charge de la pension allouée par le Trésor public ou la Caisse des ouvriers de l'Etat, conformément aux dispositions des lois du 28 avril 1958 et du 14 avril 1965.

van 5 mei 1944 ongeldig werd verklaard, vroeger hebben verstrekt bij een afgeschafte instelling van openbaar nut, voor zover :

» 1° de bevoegdheid van de betrokken instelling niet geheel of gedeeltelijk is overgenomen door een instelling die onderworpen is aan de regeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut en van hun rechtverkrijgenden;

» 2° die diensten niet reeds in aanmerking kunnen komen krachtens een wetsbepaling die van vóór de onderhavige wet dagtekent.

» De Koning stelt de lijst op van de instellingen van openbaar nut die onder de toepassing van dit artikel vallen.

» Valt de overeenkomstig dit artikel meetellende tijd in de periode die in aanmerking komt voor het vaststellen van het gemiddelde der wedden op grond waarvan het pensioen wordt berekend, dan wordt er voor deze tijd rekening gehouden met de wedden die aan de betrokkenen werden toegekend door de instelling waartoe zij behoorden, onverminderd de toepassing van artikel 11 van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector. »

ART. 4.

1° In artikel 14, § 1, 1^{ste} lid, van dezelfde wet, worden de woorden « krachtens de artikelen 12 en 13 » vervangen door de woorden « krachtens de artikelen 12, 13 en 13bis »;

2° In § 2, 1^{ste} lid, van hetzelfde artikel, worden de woorden « de in de artikelen 12 en 13 bedoelde diensten » vervangen door de woorden « de in de artikelen 12, 13 en 13bis bedoelde diensten »;

3° In de §§ 3 en 4 van hetzelfde artikel, worden de woorden « in uitvoering van het artikel 12 » vervangen door de woorden « in uitvoering van de artikelen 12 en 13bis ».

ART. 5.

In dezelfde wet, wordt een artikel 14bis (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 14bis. — § 1. Wanneer artikel 12 werd toegepast en de instelling van openbaar nut waartoe de betrokkenen behoorden, nadien wordt aangesloten bij de regeling waarin door de wet van 28 april 1958 is voorzien, wordt de last van het door de Staatskas verleende pensioen verdeeld overeenkomstig het bepaalde in de wetten van 28 april 1958 en van 14 april 1965.

» § 2. Wanneer toepassing is gemaakt van artikel 13bis en een instelling van openbaar nut die de bevoegdheid van de afgeschafte instelling geheel of gedeeltelijk heeft overgenomen, nadien toetreedt tot de door de wet van 28 april 1958 ingestelde regeling, wordt de last van het door de Staatskas of de Rijkswerkliedenkas verleende pensioen verdeeld overeenkomstig het bepaalde in de wetten van 28 april 1958 en van 14 april 1965.

» Si l'intéressé a rendu, dans l'organisme affilié, des services admissibles, la pension à répartir est préalablement révisée compte tenu desdits services.

» § 3. Dans les cas visés au présent article, il est mis fin aux réductions prévues par l'article 14, §§ 2, 3 et 4, mais il est fait application des articles 12 et 13 de la loi du 28 avril 1958. »

ART. 6.

Il est inséré dans la même loi un article 14^{ter} (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 14^{ter}. — Les pensions de retraite et de survie en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi sont révisées, à la demande des intéressés, compte tenu des dispositions de l'article 13^{bis} et selon les modalités fixées par le Roi. »

» Indien de betrokkene in de toetreden instelling dienst-tijd heeft doorgebracht die in aanmerking komt, wordt het te verdelen pensioen vooraf herzien met inachtneming van deze tijd.

» § 3. In de bij dit artikel bedoelde gevallen vervallen de bij artikel 14, §§ 2, 3 en 4, voorgeschreven verminderingen, doch worden de artikelen 12 en 13 van de wet van 28 april 1958 toegepast. »

ART. 6.

In dezelfde wet wordt een artikel 14^{ter} (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 14^{ter}. — De rust- en overlevingspensioenen die lopen op de dag dat deze wet in werking treedt, worden op verzoek van de betrokkenen herzien met inachtneming van het bepaalde in artikel 13^{bis} en volgens door de Koning vast te stellen regelen. »

C. DE CLERCQ.