

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

30 AVRIL 1974.

Proposition de loi tendant à modifier les lois coordonnées sur les pensions de réparation.

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi appuie un vœu de la Fédération nationale des militaires mutilés et invalides de guerre (F.N.I.) tendant à rétablir la juste proportionnalité qui existait entre le taux d'invalidité reconnu et le taux correspondant au montant de la pension évaluée en fonction de 100 p.c. En d'autres termes, l'indemnité pour une invalidité estimée à 10 p.c. doit correspondre nécessairement au dixième de la pension afférente à une invalidité cotée 100 p.c.

Par souci d'équité à l'égard des victimes du devoir patriotique des deux guerres, nous avons estimé que notre intervention devait se manifester pour les motifs suivants :

1. Dès l'instant où le Gouvernement décida d'indemniser les invalidités contractées par des militaires durant les hostilités, la pension fut payée en proportion du pourcentage d'invalidité, comme il est indiqué ci-après :

L'arrêté-loi du 5 avril 1917 :

100 p.c. d'incapacité : 1.200 francs;
10 p.c. d'incapacité : 120 francs.

L'arrêté-loi du 25 avril 1919 :

100 p.c. d'incapacité : 2.400 francs;
10 p.c. d'incapacité : 240 francs.

L'arrêté-loi du 27 août 1919 :

100 p.c. d'incapacité : 3.600 francs;
10 p.c. d'incapacité : 360 francs.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

30 APRIL 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen.

TOELICHTING

Het onderhavige wetsvoorstel komt tegemoet aan een wens van het Nationaal Verbond van Oorlogsinvaliden (N.V.O.I.) ten einde de juiste verhouding te herstellen die bestond tussen het toegekend invaliditeitspercentage en het percentage dat overeenkomt met het bedrag van het pensioen, vastgesteld op grond van een 100 pct.-invaliditeit. Met andere woorden, de vergoeding voor een op 10 pct. geraamde invaliditeit dient overeen te stemmen met één tiende van het pensioen dat voor een 100 pct. gekwoteerde invaliditeit wordt toegekend.

Ten opzichte van degenen die tijdens de beide oorlogen het slachtoffer van hun vaderlandse plicht werden, menen wij billijkheidshalve te moeten optreden om de volgende redenen:

1. Nadat de Regering had beslist de militairen die tijdens de vijandelijkheden invalide waren geworden, te vergoeden, werd het pensioen uitbetaald naar verhouding van het invaliditeitspercentage, te weten :

Besluitwet van 5 april 1917 :

100 pct. ongeschiktheid : 1.200 frank;
10 pct. ongeschiktheid : 120 frank.

Besluitwet van 25 april 1919 :

100 pct. ongeschiktheid : 2.400 frank;
10 pct. ongeschiktheid : 240 frank.

Besluitwet van 27 augustus 1919 :

100 pct. ongeschiktheid : 3.600 frank;
10 pct. ongeschiktheid : 360 frank.

Pour des raisons budgétaires, on ne tint plus compte de cette proportionnalité qui avait été équitablement établie par le législateur. Dès lors, des avantages pécuniaires furent accordés pour les invalidités évaluées à 60 p.c. et plus. Les Etats généraux acceptèrent cette mesure financière, non seulement parce qu'ils plaçaient l'intérêt général au-dessus de tout particularisme mais également parce qu'ils espéraient que les gouvernants rétabliraient d'office la stricte proportionnalité le jour où le pays retrouverait sa prospérité. Malheureusement, ils se trompaient. Mais quelques années plus tard, les Etats généraux désapprouvèrent la différenciation créée par le projet de loi du 29 janvier 1948 qui majorait de 20 p.c. les pensions à partir de 60 p.c. d'invalidité (loi du 10 août 1948).

2. Le déséquilibre existant entre les taux d'invalidité reconnus et les pensions payées porte un sérieux préjudice à un grand nombre d'invalides de guerre.

Lorsque les médecins-experts jugent qu'un invalide a perdu 50 p.c. de son intégrité physique, aucune sommité ne pourrait affirmer que ce pourcentage n'équivaut pas à la moitié de l'indemnité prévue pour 100 p.c. d'incapacité. Néanmoins, on constate que si l'invalide à 100 p.c. a perçu 33.797 francs le 1^{er} octobre 1971, celui à 50 p.c. a touché 12.952 francs de pension, soit une indemnité ne valant que 35,12 p.c.

3. Il est notoire qu'en matière d'invalidité, l'Etat pratique avec ses subsides la politique de deux poids, deux mesures. D'une part, 10 p.c. d'invalidité pour maladie professionnelle correspondent au dixième de l'indemnité payée à 100 p.c. d'invalidité et d'autre part, ces 10 p.c. se réduisent à 7,66 p.c. pour les victimes du devoir patriotique, « pour ceux qui ont un droit de priorité sur les biens nationaux (paroles prononcées par S.M. le roi Albert le 4 avril 1924) ».

P. DELFORGE.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 10, § 1^{er}, 3^e alinéa, des lois coordonnées sur les pensions de réparation est modifié comme suit :

« Pour les autres invalidités, cette base est affectée des tensions ci-après, en négligeant les fractions de franc éventuelles :

10 p.c. : 2,6;
15 p.c. : 3,9;
20 p.c. : 5,2;
25 p.c. : 6,5;
30 p.c. : 7,8;
35 p.c. : 9,1;

Om budgettaire redenen werd naderhand met deze door de wetgever billijk vastgestelde verhouding geen rekening meer gehouden. Derhalve werden aan de militairen met een op 60 pct. en meer geraamde invaliditeit geldelijke voordelen toegekend. De Staten-Generaal van de N.V.O.I. aanvaardde deze financiële maatregel, niet alleen omdat zij er naar streefden het algemeen belang vóór de particuliere belangen te doen gaan, doch ook omdat zij hoopten dat de Regering de juiste verhouding zou herstellen zodra de toestand van het land het mogelijk zou maken. Jammer genoeg vergisten zij zich. Doch enkele jaren later keurden de Staten-Generaal het onderscheid af dat door het wetsontwerp van 29 januari 1948 in het leven was geroepen en waarbij de pensioenen vanaf 60 pct.-invaliditeit met 20 pct. werden verhoogd (wet van 10 augustus 1948).

2. Het verstoorde evenwicht tussen de erkende invaliditeitspercentages en de uitbetaalde pensioenen berokkent ernstig nadeel aan een groot aantal oorlogsinvaliden.

Wanneer de geneesheren-deskundigen oordelen dat een invalide 50 pct. van zijn lichamelijke gaafheid heeft verloren, kan geen enkele sommité ontkennen dat dit percentage met de helft van de voor 100 pct.-ongeschiktheid voorgeschreven vergoeding gelijkstaat. Niettemin staat het vast dat een 100 pct.-invalide per 1 oktober 1971 33.797 frank ontvangt, terwijl een 50 pct.-invalide 12.952 frank pensioen krijgt, zegge een vergoeding van slechts 35,12 pct.

3. Het is algemeen bekend dat het Rijk inzake het toekennen van invaliditeitssubsidies met twee maten meet. Eensdeels stemt een 10 pct.-invaliditeit voor beroepsziekten overeen met een tiende van de bij 100 pct.-invaliditeit uitbetaalde vergoeding en anderdeels wordt die 10 pct. tot 7,66 pct. teruggebracht voor de slachtoffers van de vaderlandse plicht, « voor degenen die een prioriteitsrecht op 's lands bezittingen hebben (uit een rede van Z.M. koning Albert, op 4 april 1924 uitgesproken) ».



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 10, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de vergoedingspensioenen wordt gewijzigd als volgt :

« Voor de overige vormen van invaliditeit is deze basis aan de volgende spanningen onderworpen, waarbij de eventuele breukdelen van een frank worden verwaarloosd :

10 pct. : 2,6;
15 pct. : 3,9;
20 pct. : 5,2;
25 pct. : 6,5;
30 pct. : 7,8;
35 pct. : 9,1;

40 p.c. : 10,4;
45 p.c. : 11,7;
50 p.c. : 13;
55 p.c. : 14,3;
60 p.c. : 15,6;
65 p.c. : 16,9;
70 p.c. : 18,2;
75 p.c. : 19,5;
80 p.c. : 20,8;
85 p.c. : 22,1;
90 p.c. : 23,4;
95 p.c. : 24,7;
100 p.c. : 26,0. »

P. DELFORGE.

40 pct. : 10,4;
45 pct. : 11,7;
50 pct. : 13;
55 pct. : 14,3;
60 pct. : 15,6;
65 pct. : 16,9;
70 pct. : 18,2;
75 pct. : 19,5;
80 pct. : 20,8;
85 pct. : 22,1;
90 pct. : 23,4;
95 pct. : 24,7;
100 pct. : 26,0. »