

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

3 JUILLET 1973.

**Projet de loi garantissant la protection
des tendances idéologiques et philosophiques.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES CULTURELLES
ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE (1)
PAR Mme **DE BACKER-VAN OCKEN**
ET M. **ROMBAUT**.

Un « pré-accord culturel » avait été signé le 15 juillet 1971 par trois partis : le P.S.C., le P.S.B. et le P.L.P.; au cours du même mois furent promulguées les lois des 3 et 21 juillet 1971, portant exécution du nouvel article 59bis de la Constitution.

C'est le 24 février 1972 que le Pacte culturel proprement dit fut conclu par les trois partis précités, ainsi que par le F.D.F.-R.W. et le parti communiste.

Après des discussions aussi longues qu'approfondies, une commission parlementaire mixte, composée de membres de la Chambre et du Sénat, établit une proposition de loi sur le Pacte culturel, qui fut déposée le 26 juin 1973 sur le bureau de la Chambre des Représentants, sous l'intitulé suivant : « Proposition de loi garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques ». Deux jours plus tard, après discussion au sein de la Commission compétente, la Chambre vota le texte à l'unanimité.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Housiaux, président; Debucquoy, C. De Clercq, De Rore, Ferret, Lacroix, Lindemans, Paque, Vanhaegendoren, Van In et Mme De Backer-Van Ocken et M. Rombaut, rapporteurs.

R. A 9429

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

633-1 (Session de 1972-1973) : Proposition de loi.

633-2 (Session de 1972-1973) : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

3 JULI 1973.

**Ontwerp van wet waarbij de bescherming van de
ideologische en filosofische strekkingen ge-
waarborgd wordt.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
CULTURELE ZAKEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID (1) UITGEBRACHT
DOOR Mevr. **DE BACKER-VAN OCKEN**
EN DE H. **ROMBAUT**.

Het « cultureel voor-akkoord » werd op 15 juli 1971 door de drie partijen, C.V.P., B.S.P. en P.V.V. ondertekend; tijdens dezelfde maand werden de wetten van 3 en 21 juli 1971 afgekondigd, waardoor het nieuwe Grondwetsartikel 59bis in uitvoering werd gebracht.

Op 24 februari 1972 werd het eigenlijke Cultuurpact afgesloten door de drie voornoemde partijen alsmede door het F.D.F.-R.W. en de communistische partij.

Een gemengde parlementaire commissie van Kamerleden en Senatoren heeft, na langdurige en grondige besprekingen, een voorstel van cultuurpact opgesteld dat op 26 juni 1973 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd ingediend, met het opschrift : « Voorstel van wet waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt ». Twee dagen later, na een bespreking in de bevoegde commissie, werd het door de Kamer eenparig goedgekeurd.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Housiaux, voorzitter; Debucquoy, C. De Clercq, De Rore, Ferret, Lacroix, Lindemans, Paque, Vanhaegendoren, Van In en Mevr. De Backer-Van Ocken en de h. Rombaut, verslaggevers.

R. A 9429

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

633-1 (Zitting 1972-1973) : Voorstel van wet.

633-2 (Zitting 1972-1973) : Verslag.

Il n'en reste pas moins qu'au sein de la Commission, les opinions étaient divisées quant à l'interprétation de l'article 15.

Certains membres ont fait remarquer que les mots « infrastructure culturelle », qui figurent dans cet article, s'appliquent également aux établissements de l'enseignement officiel qui prêtent leurs locaux à des activités culturelles.

Un membre a soulevé la question de savoir si les établissements subventionnés du réseau privé ne devaient pas, en pareil cas, tomber également sous l'application dudit article 15; un amendement en ce sens a été rejeté.

Lors de la discussion de la proposition de loi en séance publique de la Chambre des Représentants le 29 juin 1973, l'un des rapporteurs a déclaré que le problème de la portée à donner à l'article 15 serait soumis à l'examen de la Commission élargie du Pacte scolaire.

**

Au cours du débat en Commission, un membre a attiré l'attention sur la disposition du dernier alinéa du § 2 de l'article 3 : « La représentation des tendances est fondée sur leur présence au sein de l'assemblée représentative de l'autorité correspondante ».

A ce propos, il se demande si la condition de représentativité politique n'est pas de nature à créer une discrimination au détriment de ceux qui ne sont pas engagés idéologiquement. L'intervenant se félicite de constater qu'aux termes du § 3 du même article, une reconnaissance ne peut être refusée sur base du nombre de membres ou d'adhérents, ce qui garantit les droits des organisations qui s'abstiennent consciemment de recruter des membres. Quoi qu'il en soit, il estime que la présente loi n'exclura pas toutes les discriminations, mais que l'on réalisera mieux cet objectif en recourant à des décrets.

D'autre part, l'intervenant croit voir une autre contradiction entre l'article 10, où il est question d'activités culturelles régulières, et l'article 12, qui permet l'octroi de subsides initiaux.

Il confronte ensuite l'article 11, en ce qu'il concerne le subventionnement d'un noyau d'agents, ce qui suppose la présence de personnel à temps plein, à l'article 20, qui prévoit notamment le recrutement de personnel sous contrat.

Enfin, il se réjouit de constater que le Chapitre X s'écarte de la règle du huis-clos qui est en vigueur à la Commission du Pacte scolaire. La Commission nationale permanente du Pacte culturel aura en effet le caractère d'une commission publique des réclamations.

A ces observations, un autre membre répond que le § 2 de l'article 3 concerne les tendances philosophiques et idéologiques, tandis que le § 3 du même article se rapporte aux utilisateurs et, par conséquent, aux organisations à caractère culturel sans tendance philosophique ou idéologique affirmée.

Le même membre déclare qu'il n'y a pas de contradiction entre les articles 10 et 12; en effet, les subsides initiaux dont

Over de interpretatie van artikel 15 bleken nochtans in de schoot van de Commissie de meningen verdeeld te zijn.

Sommige leden lieten opmerken dat de woorden « culturele infrastructuur », die in dit artikel voorkomen, ook slaan op de officiële onderwijsinstellingen, die onderdak verschaffen aan culturele activiteiten.

Een lid wierp de vraag op of de gesubsidieerde scholen van het privénet in dat geval dan eveneens onder toepassing zouden moeten vallen van bewust artikel 15; een amendement in die zin werd verworpen.

Tijdens de behandeling van het voorstel van wet in de openbare vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 29 juni 1973, werd door een der verslaggevers verklaard dat het vraagstuk van de draagwijdte van artikel 15 ter bespreking voorgelegd zal worden aan de verruimde Schoolpactcommissie.

**

Tijdens de bespreking in uw Commissie wees een lid op het bepaalde in het laatste lid van § 2 van artikel 3 : « De vertegenwoordiging van de strekkingen steunt op hun aanwezigheid in de vertegenwoordigende vergadering van de overeenstemmende overheid ».

Hij stelt daarbij de vraag of de vereiste van politieke vertegenwoordiging niet van aard is om een discriminatie in het leven te roepen ten aanzien van de niet ideologische geëngageerden. Hetzelfde lid verheugt er zich over dat, luidens § 3 van hetzelfde artikel, een erkenning niet kan worden geweigerd op grond van het aantal leden of aangeslotenen, hetgeen de rechten waarborgt van instellingen die bewust geen leden aanwerven. Alleszins meent hij dat deze wet niet alle discriminaties uitsluit, maar is van oordeel dat dit beter zal gebeuren dank zij de decreten.

Hetzelfde lid meent ook een tegenstrijdigheid te zien tussen artikel 10 waarin sprake is van geregelde culturele activiteiten en artikel 12 dat het verlenen van starttoelagen mogelijk maakt.

Daarna stelt hij artikel 11, sprekend over subsidiëring van een kern van personeelsleden, wat full-time personeel veronderstelt, tegenover artikel 20, dat o.a. aanwerving van personeel onder contract voorziet.

Ten slotte spreekt hij er zijn voldoening over uit dat Hoofdstuk X afwijkt van het principe van beslotenheid dat gehuldigd wordt voor de Schoolpactcommissie. De vaste Nationale Cultuurpactcommissie zal inderdaad het karakter hebben van een openbare klachtencommissie.

Op deze bemerkingen werd door een ander lid geantwoord dat § 2 van artikel 3 slaat op de filosofische en ideologische strekkingen, terwijl § 3 van datzelfde artikel betrekking heeft op de gebruikers, en derhalve op verenigingen van culturele aard, zonder uitgesproken filosofische of ideologische strekkingen.

Hetzelfde lid verklaart dat er geen tegenstrijdigheid is tussen artikel 10 en artikel 12; inderdaad, de starttoelagen

question à l'article 12 sont octroyés non pas à des associations nouvellement créées, mais à des associations existantes avec cette restriction qu'il devra s'agir de nouvelles initiatives expérimentales.

La Commission a été d'accord pour estimer que la répartition équilibrée entre les différentes tendances représentatives, requise par l'article 20, ne peut porter préjudice au statut du personnel et qu'en cette matière une application souple est souhaitable.

Un membre attire l'attention sur le problème que peut poser l'application du littéra c) de l'article 9 au cas où l'association de spécialistes à laquelle les autorités publiques concernées confient la gestion revêt la forme d'une société commerciale ayant un contrat à long terme. Comment, dans ce cas, concrétiser la protection prévue par les articles 3 et 6 ?

Un autre membre estime que l'application de l'article 5, § 2, prévoyant que la mise à disposition ne peut dépasser en tout cas le délai restant à courir jusqu'au renouvellement par voie d'élection de l'organe représentatif est de nature à empêcher cette discrimination. A ce propos, il se réfère aux Développements, p. 4.

L'intervenant déclare que s'il s'agit d'un contrat nouveau, l'autorité de tutelle qui doit l'approuver interviendra pour veiller au respect des dispositions des articles 3 et 6. Il ajoute qu'en ce qui concerne l'exécution d'un contrat existant, le Ministre pourra, grâce aux conditions de subventionnement, exercer une pression suffisante pour mettre fin, le cas échéant, à la discrimination.

Les articles ainsi que le projet de loi ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Les Rapporteurs,
H. DE BACKER-VAN OCKEN,
L. ROMBAUT.

Le Président,
G. HOUSIAUX.

waarvan artikel 12 spreekt, worden niet verleend aan nieuw opgerichte verenigingen, maar aan reeds bestaande verenigingen met het oog op nieuwe experimenten.

De Commissie ging akkoord dat de evenwichtige verdeling tussen de verschillende representatieve strekkingen, die vereist wordt door artikel 20, geen afbreuk mag doen aan het statuut van het personeel en, in dit verband, een soepele toepassing gewenst is.

Een lid wijst op het probleem dat kan rijzen bij toepassing van het bepaalde sub c) van artikel 9 wanneer de zelfstandige vereniging waaraan de betrokken overheid het beheer opdraagt, de vorm heeft van een handelsvennootschap met een contract op lange termijn. Hoe zal dan de bescherming vervat in de artikelen 3 en 6 geconcretiseerd worden ?

Een ander lid meent dat de toepassing van artikel 5, § 2, waarbij de terbeschikkingstelling in geen geval langer mag duren dan de termijn die loopt tot de vernieuwing bij verkiezing van de vertegenwoordigende vergadering, deze discriminatie zal verhinderen. Hij wijst in dit verband naar de Toelichting, blz. 4.

Hetzelfde lid verklaart dat, zo het een nieuw contract betreft, de voogdij-overheid, die het contract moet goedkeuren, zal optreden opdat de bepalingen van de artikelen 3 en 6 zouden geëerbiedigd worden. Hij voegt eraan toe dat voor de toepassing van een bestaand contract desgevallend de Minister door middel van de voorwaarden tot betoelaging een voldoende druk zal kunnen uitoefenen om aan de discriminatie een einde te maken.

De artikelen en het ontwerp van wet zijn eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggevers,
H. DE BACKER-VAN OCKEN,
L. ROMBAUT.

De Voorzitter,
G. HOUSIAUX.