

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

14 JUIN 1973.

Proposition de loi portant liaison des taux d'imposition, des minima exonérés et d'autres montants prévus au Code des impôts sur les revenus à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

DEVELOPPEMENTS

L'adaptation des impôts sur les revenus à l'indice des prix à la consommation est un des problèmes sociaux et fiscaux qui retiennent régulièrement l'attention des pouvoirs exécutif et législatif.

Plusieurs approches de cette question ont donné lieu à autant de propositions différentes. Mais jusqu'à présent, l'on n'est pas encore arrivé à établir une règle légale de portée générale. C'est pourquoi la revendication concernant l'indexation des barèmes fiscaux ne cesse d'être reprise par les milieux les plus divers. Les syndicats d'employeurs et de travailleurs, les organisations sociales et familiales, les ligues de pensionnés, ainsi que les spécialistes ou les associations qui s'occupent de l'étude de notre droit fiscal, reviennent régulièrement sur la question.

Dès le 20 avril 1967, les députés Hurez, Simonet, Vanthilt, Terwagne, Glinne et Boeykens déposaient une proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus, qui majorait de 2.000 francs les minima imposables prévus à l'article 79 du même Code, et ce en fonction de l'évolution de l'indice général des prix de détail. La loi serait entrée en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1968. Pour des raisons budgétaires, cette proposition ne fut pas retenue.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

14 JUNI 1973.

Voorstel van wet houdende binding van de belastingtarieven, van de vrijgestelde minima en van andere bedragen, voorkomende in het Wetboek van de inkomstenbelastingen, aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

TOELICHTING

De aanpassing van de inkomstenbelastingen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen is één van de sociale en fiskale vraagstukken, die bij herhaling de aandacht vragen van de uitvoerende en de wetgevende macht.

Verscheidene benaderingen hebben geleid naar even verscheiden voorstellen. Tot een algemeen geldende wettelijke regel is het tot op heden niet gekomen. Derhalve wordt de eis tot indexering van de fiskale barema's nog steeds herhaald, en vanuit zeer vele kringen. Syndikaten van werkgevers en werknemers, sociale en gezinsorganisaties, bonden voor gepensioneerden en specialisten of verenigingen, die zich bezig houden met de studie van ons fiscaal recht, komen er regelmatig op terug.

Reeds op 20 april 1967 werd door de Volksvertegenwoordigers Hurez, Simonet, Vanthilt, Terwagne, Glinne en Boeykens een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat de door artikel 79 bepaalde belastbare minimumbedragen met 2.000 frank verhoogde, en dit met inachtneming van het algemeen indexcijfer van de kleinhandelsprijzen. De wet zou met het aanslagjaar 1968 in werking getreden zijn. Het voorstel werd om budgettaire redenen niet weerhouden.

Elle fut suivie le 12 décembre 1967 par une nouvelle proposition de loi prévoyant une adaptation des articles 51, 54, 63, 72, 79 et 82 du C.I.R. à partir de l'exercice d'imposition 1969. Cette seconde proposition, déposée par MM. les députés Castel, Boeykens, Cools, Detiège, Merlot et Simonet, n'acquiesça pas non plus force de loi.

De son côté, le Sénat n'a pas été inattentif au problème de la liaison des barèmes fiscaux à l'indice général des prix de détail.

Les propositions de loi n° 62 du 19 décembre 1967, n° 56 du 9 juillet 1968 et n° 143 du 10 décembre 1970, respectivement signées par M. Jorissen et consorts et par M. Vreven et consorts, préconisaient des solutions, mais sont restées jusqu'ici de simples propositions.

La discussion du projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus en ce qui concerne notamment la taxation des plus-values, l'assiette et le calcul de l'impôt des sociétés, ainsi que la répression de certaines formes de fraude et d'évasion fiscales a, une fois de plus, attiré l'attention des membres des Chambres sur la question de la liaison des taux d'imposition, des revenus exonérés et d'autres montants prévus au Code des impôts sur les revenus à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

En substance, il s'agit d'adapter à cette évolution les minima exonérés, la réduction pour charges familiales, les ressources qui entrent en ligne de compte pour déterminer si une personne est à charge ou non, les abattements prévus en faveur des personnes de plus de 60 ou 65 ans, les réductions pour les jeunes mariés et l'abattement sur les revenus professionnels cumulés des époux.

Certaines propositions de loi tendaient à confier au Roi le soin d'adapter les articles 51, 54, 63, 67, 77, 78, 79, 81, 82, 83 et 87.

D'autres initiatives proposaient que les deux Chambres, en fonction de l'évolution précitée, arrêtent, en décembre de chaque année, et ce pour l'année en cours, le coefficient dont il faudrait majorer ou réduire les tranches de revenus imposables ou exonérés prévues aux articles 77, 78 et 79 du Code des impôts sur les revenus et que les Chambres fixent, également pour l'année en cours, les déductions forfaitaires au titre de charges professionnelles prévues à l'article 51 du même Code.

Une autre proposition de loi visait à réaliser une adaptation unique de ces montants. En fait, si elle avait été adoptée, cela aurait eu pour conséquence qu'il eût fallu déposer une proposition ou un projet de loi pour toute nouvelle adaptation et qu'il n'aurait pas été question d'une liaison quelconque à l'indice des prix à la consommation.

Nous estimons qu'il s'agit en l'occurrence d'une matière complexe dont le règlement aura une incidence considérable

Het werd dan ook op 12 december 1967 opgevolgd door een nieuw wetsvoorstel, dat in een aanpassing van de artikelen 51, 54, 63, 72, 79 en 82 voorzag, met ingang van het aanslagjaar 1969. Dit wetsvoorstel, ingediend door de Volksvertegenwoordigers Castel, Boeykens, Cools, Detiège, Merlot en Simonet, kreeg evenmin enigerlei gevolg.

Ook in de Senaat bleef het aan de algemene index van de kleinhandelsprijzen koppelen van de fiskale baremas niet buiten beschouwing.

Wetsvoorstel nr. 62, d.d. 19 december 1967, wetsvoorstel nr. 56, d.d. 9 juli 1968, en wetsvoorstel nr. 143 d.d. 10 december 1970, respectievelijk ondertekend door de hh. Jorissen en Vreven, stelden oplossingen voor welke tot op heden nog steeds wetsvoorstel zijn gebleven.

De bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, met betrekking tot inzonderheid de belastingheffing over de meerwaarden, de grondslag en de berekening van de vennootschapsbelasting, zomede tot beteugeling van sommige vormen van belastingontduiking en belastingontwijking, vestigde eens te meer de aandacht van de leden van beide Kamers op het vraagstuk van de binding van de belastingtarieven, van de vrijgestelde inkomsten en van andere bedragen, voorkomende in het Wetboek van de inkomstenbelastingen, aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Het komt er in wezen op aan de vrijgestelde minima, de vermindering wegens gezinslasten, de bestaansmiddelen, die in aanmerking worden genomen om te bepalen of een persoon al dan niet ten laste, is de aftrekkingen bepaald in het voordeel van personen van meer dan 60 en 65 jaar, de verminderings voor de jonggehuwden, de aftrek van de samengevoegde bedrijfsinkomsten voor de echtgenoten, aan te passen aan deze schommelingen.

Sommige voorstellen van wet strekten er toe de aanpassing van de artikelen 51, 54, 63, 67, 77, 78, 79, 81, 82, 83 en 87 toe te vertrouwen aan de Koning.

Andere initiatieven stelden voor dat beide Kamers, op grond van de voornoemde schommelingen, in december van ieder jaar — en dit voor het lopende jaar — het coëfficiënt zouden bepalen, waarmede de schijven van het belastbare of vrijgestelde inkomen, bedoeld in artikelen 77, 78 en 79 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zouden moeten worden vermeerderd of verminderd, en dat de Kamers eveneens voor het lopende jaar het forfaitaire bedrag zouden bepalen van de als bedrijfslasten aftrekbare verminderingen, bedoeld in artikel 51 van hetzelfde Wetboek.

Een ander voorstel van wet streefde een éénmalige aanpassing na van deze bedragen. In wezen zou dit er toe hebben geleid dat voor elke aanpassing een voorstel of ontwerp zou moeten worden ingediend, en dat er van enigerlei koppeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen geen sprake was.

Het komt ons voor dat wij staan voor een ingewikkelde materie, die sterke invloed zal hebben op 's lands middelen.

sur les finances de l'Etat. Ni le Roi, ni les Chambres législatives ne peuvent seuls réaliser une solution juste et durable. C'est pourquoi il paraît souhaitable d'imposer au Gouvernement l'obligation de proposer chaque année aux Chambres législatives, à l'occasion du dépôt du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens, de procéder à l'adaptation des montants prévus aux différents articles du Code des impôts sur les revenus à l'indice des prix à la consommation. La date de l'indice-pivot doit être choisie avec soin et de telle sorte que celui-ci corresponde à une moyenne. De plus, il faut laisser au pouvoir exécutif un temps suffisant pour effectuer les adaptations nécessaires.

Or, il ne semble pas que l'Exécutif puisse disposer d'un temps suffisant pour élaborer les mesures requises si l'on impose une adaptation basée sur l'indice des prix à la consommation au niveau atteint à la fin de l'année précédant l'exercice d'imposition. Telle est la raison pour laquelle la présente proposition de loi part du principe qu'il convient de prendre comme indice-pivot l'indice des prix à la consommation, arrêté au 1^{er} juillet de l'année précédant la date du dépôt du budget des Voies et Moyens. Ainsi le Gouvernement disposerait chaque fois de plus d'un an pour examiner les conséquences administratives et budgétaires des mesures envisagées et pour proposer aux Chambres législatives les adaptations nécessaires. Et c'est pour la même raison que notre proposition ne pourrait avoir force de loi qu'à partir de l'année 1975 (année d'imposition 1974). On prendrait comme indice-pivot celui du 1^{er} juillet 1973. Entretemps serait laissé au pouvoir exécutif le délai nécessaire pour étudier et pallier l'incidence des adaptations régulières ultérieures sur notre situation budgétaire et fiscale.

En effet, lorsque la loi sera entrée en application, nous aurons une adaptation annuelle permettant de faire droit aux critiques justifiées de la population, sans pour autant entraîner les inconvénients d'une adaptation trop soudaine.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 86 du Code des impôts sur les revenus est remplacé par la disposition suivante :

« Chaque année, à l'occasion du dépôt du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens et dans le cadre de celui-ci, le Gouvernement fixe le coefficient d'adaptation des montants prévus aux articles 51, 54, 63, 72, 77, 78, 79, 81, 82, 83 et 87. »

Noch de Koning, noch de Wetgevende Kamers zijn alleen bij machte een rechtvaardige en voortdurende oplossing te bewerkstelligen. Het lijkt derhalve aangewezen aan de Regering de verplichting op te leggen jaarlijks, en dit ter gelegenheid van het indienen van het ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelenbegroting, voor te stellen aan de Wetgevende Kamers de aanpassing te verrichten van de in de verschillende artikelen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen voorkomende bedragen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. De datum van de spilindex dient met zorg gekozen en een gemiddelde weer te geven. Terzelfdertijd moet aan de uitvoerende macht voldoende tijd gelaten worden om de nodige aanpassingen te verrichten.

Een aanpassing opleggen, gesteund op het indexcijfer van de consumptieprijzen op het einde van het jaar dat de aanslag voorafgaat, schijnt aan de uitvoerende macht niet voldoende tijd te laten om de vereiste maatregelen voor te bereiden. Dit is de reden waarom het huidig wetsvoorstel vertrekt van het beginsel dat het indexcijfer van de consumptieprijzen, vastgesteld op 1 juli van het jaar dat de datum van het indienen van de Rijksmiddelenbegroting voorafgaat, als spil zou gelden. Dit zou meebrengen dat de Regering telkens over meer dan één jaar tijd zou beschikken om de administratieve en budgettaire gevolgen van de maatregel te bepalen en om aan de Wetgevende Kamers de nodige aanpassingen voor te stellen. Dit is tevens de reden waarom het wetsvoorstel slechts kracht van wet zou kunnen krijgen vanaf het jaar 1975, aanslagjaar 1974. De in acht genomen spil-index zou deze van 1 juli 1973 zijn. Ondertussen wordt aan de uitvoerende macht de nodige tijd en ruimte gelaten om de gevolgen van de latere, regelmatige aanpassingen op onze budgettaire en fiskale toestand na te gaan, en op te vangen.

Wanneer de wet éénmaal wordt toegepast, staan wij immers voor een jaarlijkse aanpassing, die de rechtvaardige kritiek van de bevolking tegemoet zou treden, zonder de nadelige gevolgen van een bruuske toepassing mede te brengen.

J. WYNINCKX.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 86 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt als volgt gewijzigd :

« Telkenjare stelt de Regering, ter gelegenheid van het indienen en binnen het kader van het wetsontwerp op de Rijksmiddelenbegroting, het coëfficiënt vast, waarmee de bedragen, voorzien in de artikelen 51, 54, 63, 72, 77, 78, 79, 81, 82, 83 en 87 worden aangepast. »

ART. 2.

Cette adaptation se fait sur la base de l'indice des prix à la consommation, tel qu'il a été arrêté au 1^{er} juillet de l'année précédant la date du dépôt du budget des Voies et Moyens.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1974.

ART. 2.

Deze aanpassing geschiedt op basis van het indexcijfer van de consumptieprijzen, zoals vastgesteld op 1 juli van het jaar, dat de datum van indienen van de Rijksmiddelenbegroting voorafgaat.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1974.

J. WYNINCKX.

J. WIARD.

J. AERTS.

J. DULAC.

G. PAQUE.

S. THOMAS.