

BELGISCHE SENAAT**BIJENKOMING VAN 11 APRIL 1979**

11 APRIL 1979

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen met het oog op de belastingvrijstelling van het bestaansminimum

(Ingediend door de heer C. De Clercq c.s.)

TOELICHTING

De wet tot instelling van het recht op een bestaansminimum werd goedgekeurd.

Met ingang van 1 januari 1975 bepaalt de wet dat iedere Belg die zijn burgerlijke meerderjarigheid heeft bereikt, die zijn werkelijke verblijfplaats in België heeft en die geen toereikende bestaansmiddelen heeft, noch in staat is deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven, recht heeft op een bestaansminimum.

Het past dientengevolge sommige bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen hiermee in overeenstemming te brengen.

Om het begrip « bestaansminimum » zijn volle inhoud te geven moet ook gezorgd worden dat er geen fiscale druk meer rust op het hiermee overeenstemmend beschikbaar inkomen.

Hiertoe kan het volstaan enkele zeer eenvoudige wijzigingen in de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen aan te brengen.

Ons stelsel inzake personenbelasting houdt traditioneel reeds rekening met het begrip « minimuminkomen » beneden hetwelk er geacht wordt geen fiscale draagkracht te bestaan.

In het « *Overzicht van de belastingwetenschap* » (Ministerie van Financiën - administratieve cursussen) wordt de vraag gesteld wat men onder « bestaansminimum » verstaat.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979**

11 AVRIL 1979

Proposition de loi modifiant certaines dispositions du Code des Impôts sur les revenus de manière à exonérer d'impôt le minimum de moyens d'existence

(Déposée par M. C. De Clercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le Parlement a voté la loi instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

Celle-ci dispose qu'à partir du 1^{er} janvier 1975, tout Belge ayant atteint l'âge de la majorité civile, qui a sa résidence effective en Belgique et ne dispose pas de ressources suffisantes et n'est pas en mesure de se les procurer soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens, a droit à un minimum de moyens d'existence.

Il convient dès lors de mettre certaines dispositions du Code des impôts sur les revenus en concordance avec la loi précitée.

Si l'on veut que la notion de « minimum de moyens d'existence » ait tout son sens, il s'impose également de veiller à ce qu'aucune charge fiscale ne grève plus les revenus disponibles correspondant à ce minimum.

Il suffit à cet effet d'apporter quelques modifications très simples aux dispositions du Code des impôts sur les revenus.

Traditionnellement, notre régime d'imposition des personnes physiques tient déjà compte de la notion de « revenu minimum » au-dessous duquel on considère qu'il n'y a pas de capacité contributive.

Dans l'ouvrage intitulé *Éléments de la science des impôts* (Ministère des Finances - cours administratifs), est posée la question de savoir ce qu'il faut entendre par « mini-

« Wordt daarmee bedoeld de som die nodig is voor het fysieke levensonderhoud? Het bestaansminimum reikt verder: het is de som van materiële goederen welke in een Staat met een bepaalde beschavingstoestand onontbeerlijk is om een menswaardig bestaan te verzekeren (voedsel, kleding, huisvesting enz. met inbegrip van een minimum culturele behoeften).

Het is duidelijk nochtans dat bij het bepalen van het bestaansminimum enkel algemene normale behoeften kunnen in aanmerking komen. »

Het huidig voorstel van wet wil die louter fiskale bepaling zodanig aanpassen dat, in een eerste fase, een bestaansminimum voor een gezin zonder kinderen t.b.v. 143 000 frank aan elke belasting wordt onttrokken (zie Gedr. St. Senaat nr. 466, zitting 1978-1979, nr. 1, dd. 19 oktober 1978 — Voorstel van wet tot aanvulling van art. 2, § 2, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum, C. De Clercq c.s.). Daartoe is het nodig het huidig belastbaar minimum voor een belastingplichtige zonder gezinslast op 106 600 frank te brengen, en de ganse schaal van belastbare minima die het voorwerp uitmaakt van artikel 79 van het reeds vermelde Wetboek, in dezelfde zin aan te passen.

Aanslagjaar 1979 (inkomsten 1978)

mum d'existence », « Cette expression ne désigne pas uniquement les ressources nécessaires à la subsistance, à l'entretien de la vie physique des individus, mais embrasse la somme des biens matériels qui, dans un pays possédant un certain degré de civilisation, sont indispensables à l'individu pour faire face aux besoins (nourriture, vêtements, logement, etc., y compris un minimum de nécessités culturelles) inhérents à une existence décente (niveau de vie minimum).

Il est clair cependant que seuls les besoins généraux, normaux, susceptibles d'une commune mesure objective, entrent en ligne de compte pour la supputation du minimum d'existence. »

La présente proposition de loi tend à adapter cette disposition d'ordre purement fiscal de telle manière que, dans une première phase, un minimum de moyens d'existence soit exonéré de tout impôt jusqu'à concurrence de 143 000 francs pour un ménage sans enfants (voir Doc. Sénat n° 466, Session de 1978-1979, n° 1, du 19 octobre 1978 — Proposition de loi complétant l'art. 2, § 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, déposée par C. De Clercq et consorts). Il est nécessaire à cet effet de porter à 106 600 francs le minimum imposable actuel pour les contribuables n'ayant aucune personne à charge et d'adapter dans le même sens toute l'échelle des minima imposables qui fait l'objet de l'article 79 du Code précité.

Exercice d'imposition 1979 (revenus de 1978)

Personnes à charge — Personen ten laste	Minimum imposable — Belastbaar minimum		Rémunérations brutes correspondantes — Overeenstemmende brutobezoldiging	
	Situation actuelle — Huidige toestand	Montants proposés — Volgens voorstel	Situation actuelle — Huidige toestand	Montants proposés — Volgens voorstel
0 pers.	75 000	106 600	106 750	145 750
1 pers.	82 000	143 000	115 000	186 667
2 pers.	89 000	155 000	123 750	200 000
3 pers.	96 500	167 500	133 125	213 889
4 pers.	131 500	217 500	173 888	269 444
5 pers.	184 500	290 000	232 888	347 368
6 pers.	237 000	362 500	291 111	423 684
7 pers.	290 500	435 000	347 895	500 000

Weliswaar bepaalt de wet tot instelling van het recht op een bestaansminimum jaarbedragen die lager liggen dan 143 000 frank maar eensdeels dient te worden verwezen naar de bijzondere aftrek op vervangingsinkomens en anderdeels moet vastgesteld worden dat de jaarbedragen eerder aan de lage kant worden gehouden, mede omdat geen vaste gegevens bestaan betreffende het aantal gerechtigden en de financiële weerslag.

Dit is de strekking van artikel 1 van dit voorstel. Opdat die wijziging geen volledige herwerking van de vaste belas-

Sans doute la loi instituant le droit à un minimum de moyens d'existence prévoit-elle des montants annuels inférieurs à 143 000 francs, mais il faut tenir compte, d'une part, de l'abattement spécial sur les revenus de remplacement et, d'autre part, du fait que les montants annuels sont assez réduits, notamment parce qu'on ne dispose pas d'indications précises quant au nombre de bénéficiaires et à l'incidence financière.

Telle est la portée de l'article 1^{er} de notre proposition. Pour éviter que cette modification ne nécessite une révision

tingschaal (toepasselijk op de belastbare inkomsten tot 500 000 frank) nodig zou maken, en ook en vooral, opdat de budgettaire weerslag van de voorgestelde wijziging binnen redelijke perken zou blijven, wordt die belastingschaal zo snel mogelijk ingelopen.

Het is niet zonder belang erop te wijzen dat de voorgestelde maatregel onder meer tot gevolg zal hebben dat de zwaardere belastingdruk welke thans weegt op de inkomsten van actieve belastingplichtigen in vergelijking met die van gepensioneerden, voor een groot deel weggewerkt zal worden.

**

De budgettaire weerslag van het huidig voorstel moet worden geraamd op 4 miljard in de huidige stand van de wetgeving inzake personenbelasting.

Ingeval voor het aanslagjaar 1979, inkomsten 1978, een nieuwe aanpassing van de personenbelasting mocht worden doorgevoerd met het oog op het afremmen van de progressiviteit van de belasting op de nominale stijging van de inkomens, dan zou die weerslag beduidend worden verminderd.

Dit initiatief herneemt het wetsvoorstel nr. 472 (1978-1979) nr. 1 - dd. 26 oktober 1978.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De in artikel 79 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen vermelde bedragen : 75 000 frank, 82 000 frank, 89 000 frank, 96 000 frank en 131 500 frank worden respectievelijk vervangen door de bedragen : 106 600 frank, 143 000 frank, 155 000 frank, 167 500 frank en 217 500 frank.

ART. 2

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 1979.

C. DE CLERCQ.
E. LEEMANS.
R. GIJS.
A. VANDENABEELE.
L. CROUX.
A. LAGAE.

complète du barème fiscal fixe (applicable aux revenus imposables ne dépassant pas 500 000 francs), et surtout pour maintenir dans des limites raisonnables l'incidence budgétaire de la modification proposée, le barème fiscal en question sera rattrapé le plus rapidement possible.

Il n'est pas sans intérêt de souligner que la mesure proposée aura notamment pour effet de ramener dans une large mesure la charge fiscale grevant les revenus des contribuables actifs au niveau de celle que subissent les revenus des pensionnés.

**

Dans l'état actuel de la législation sur l'impôt des personnes physiques, l'incidence budgétaire de la proposition doit être estimée à 4 milliards.

Au cas où une nouvelle adaptation de l'impôt des personnes physiques serait décidée pour l'exercice d'imposition 1979, revenus de 1978, en vue de freiner la progressivité de l'impôt inhérente à l'augmentation nominale des revenus, cette incidence budgétaire en serait sensiblement réduite.

La présente proposition de loi reprend celle déposée sur le Bureau du Sénat le 26 octobre 1978 (Doc. 472 (1978-1979) n° 1).

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Les montants de 75 000 francs, 82 000 francs, 89 000 francs, 96 000 francs et 131 500 francs, qui figurent à l'article 79 du Code des impôts sur les revenus, sont respectivement remplacés par les montants de 106 600 francs, 143 000 francs, 155 000 francs, 167 500 francs et 217 500 francs.

ART. 2

La présente loi produira ses effets à partir de l'exercice d'imposition 1979.