

BELGISCHE SENAAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979
—****—
5 APRIL 1979
—**

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 176 van het Kieswetboek en van artikel 20, lid B, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

(Ingediend door de heer J. Humblet c.s.)

**—
TOELICHTING
—**

Tijdens de buitengewone zitting 1946 van de Senaat diende de heer R. Catteau c.s. een wetsvoorstel in tot verlaging van het percentage van het aantal stemmen in de kiesdeler, nodig om in aanmerking te komen voor de aanvullende verdeling bij lijstenverbinding.

Het voorstel streefde een evenwichtige regeling na.

Er werd immers niet voorgesteld af te zien van een minimale kiesdeler, wat de kleine politieke formaties al te zeer zou hebben begunstigd, maar de heer Catteau en zijn collega's achtten een wijziging van het percentage noodzakelijk om een einde te maken aan de overdreven begunstiging van de grotere politieke formaties.

Het voorstel werd omstandig besproken en leidde tot de aanneming van de wet van 13 maart 1947 tot wijziging en aanvulling van artikel 176 van het Kieswetboek.

Maar de Kamers hebben de heer Catteau c.s. toen slechts gedeeltelijk gevolgd.

Het lijkt ons echter van wezenlijk belang op dit probleem terug te komen, ten einde een meer democratische vertegenwoordiging van de kiezers te bewerkstelligen en te voorkomen dat de politieke formaties, zonder passende lijstenverbinding, hun toevlucht nemen tot kartelvorming, een formule die niet zonder bezwaren is.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979
—****—
5 AVRIL 1979
—**

Proposition de loi modifiant l'article 176 du Code électoral et l'article 20, alinéa B, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

(Déposée par M. J. Humblet et consorts)

**—
DEVELOPPEMENTS
—**

Au cours de la session extraordinaire de 1946 du Sénat, MM. R. Catteau et consorts déposaient une proposition de loi tendant à réduire le pourcentage du nombre de voix du diviseur électoral nécessaire pour participer à la répartition complémentaire en vue de l'appareillement.

Cette proposition répondait à un souci d'équilibre.

En effet, il n'était pas proposé de renoncer à tout minimum du diviseur électoral, ce qui aurait favorisé excessivement les petites formations politiques, mais M. Catteau et ses collègues jugeaient nécessaire de modifier le pourcentage pour cesser de favoriser abusivement les plus grosses formations politiques.

Cette proposition de loi a fait l'objet de longs débats qui ont conduit à l'adoption de la loi du 13 mars 1947 modifiant et complétant l'article 176 du Code électoral.

A cette époque, les Chambres n'avaient que partiellement suivi M. Catteau et consorts.

Or, il nous paraît essentiel de revenir sur ce problème de manière à rendre plus démocratique la représentation des électeurs et à éviter que faute d'appareillement adéquat, les formations politiques ne doivent recourir à la formule du cartel qui n'est pas sans inconvénients.

Het recht — en met name het kiesrecht — moet immers aangepast zijn aan de dagelijkse sociologische werkelijkheid.

Het is namelijk gebleken dat de publieke opinie niet langer verdeeld is in twee of drie traditionele levensbeschouwelijke of politieke families, maar dat ook regionale, ecologische en andere belangen een rol spelen.

Dit heeft tot gevolg dat de laatste zetels, inzonderheid in de minst bevolkte provincies, dikwijls worden toegewezen op grond van een belachelijk klein aantal stemmen tegenover de stemmen uitgebracht op lijsten die voor de Kamer en de provincie geen 66 pct. van de kiesdeler bereiken en voor de Senaat geen 33 pct. van de kiesdeler behalen en die derhalve niet in aanmerking komen voor de aanvullende verdeling per provincie.

Het lijkt ons van wezenlijk belang aan die ongerijmdheid een einde te maken.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In artikel 176, derde lid, van het Kieswetboek, gewijzigd bij de wet van 13 maart 1947 en door de wet van 26 juni 1970, worden de woorden « zesenzestig » en « driedertig » respectievelijk vervangen door de woorden « vijftig » en « vijftig ».

ART. 2

Artikel 20, lid B, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen wordt vervangen als volgt :

« Het centraal bureau van het arrondissement vergadert de volgende dag te twaalf uur en handelt overeenkomstig de artikelen 176 en volgende van het Kieswetboek. Het laat alle lijstengroepen tot de aanvullende verdeling toe, behalve die welke in geen enkel district een aantal stemmen hebben behaald dat ten minste gelijk is aan vijftig ten honderd van de kiesdeler. In plaats van breuken voor zeteltoewijzing op te nemen in de kolommen bepaald bij artikel 177, zesde lid, (oud art. 277) schrijft het in die kolommen de niet-vertegenwoordigde stemoverschotten die in de processen-verbaal van bovenbedoelde districten zijn vermeldt; het rangschikt ze naar orde van grootte en vermeldt tegenover elk overschot de naam van het district waarop het betrekking heeft. »

Il importe en effet, que le droit, — notamment le droit électoral — s'adapte aux réalités sociologiques quotidiennes.

Celles-ci indiquent que l'opinion ne se partage plus simplement entre deux ou trois familles philosophiques ou politiques traditionnelles, mais qu'elle prend en compte des préoccupations régionales, écologiques, etc.

Cette situation conduit à ce que, en particulier dans les provinces les moins peuplées, l'attribution des derniers sièges se fasse bien souvent sur la base d'un nombre de voix dérisoire par rapport à celles obtenues par des listes qui n'atteignent pas à la Chambre et à la province, 66 p.c. du diviseur électoral et au Sénat 33 p.c. de ce diviseur. En conséquence, elles ne peuvent participer à la répartition complémentaire au niveau provincial.

Il nous paraît essentiel de corriger cette anomalie.

J. HUMBLET.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A l'alinéa 3 de l'article 176 du Code électoral, modifié par les lois du 13 mars 1947 et du 26 juin 1970, les mots « soixante-six » et « trente-trois » sont remplacés respectivement par « cinquante » et « vingt-cinq ».

ART. 2

L'article 20, alinéa B, de la loi du 19 octobre 1921, organique des élections provinciales, est remplacé par ce qui suit :

« Le bureau central d'arrondissement, de son côté, réuni le lendemain à midi, procède conformément aux articles 176 et suivants du Code électoral. Il admet à la répartition complémentaire tous les groupes de listes, sauf ceux qui, dans aucun district, n'ont obtenu un nombre de voix au moins égal à cinquante pour cent du diviseur électoral. Mais au lieu d'inscrire des fractions de siège dans les colonnes prévues au sixième alinéa de l'article 177 (ancien art. 277), il y inscrit les excédents de voix non représentés inscrits aux procès-verbaux des districts visés ci-dessus, en les rangeant suivant l'ordre de leur importance et en indiquant en regard de chacun d'eux le nom du district auquel il se rapporte. »

J. HUMBLET.

S. MOUREAUX.

G. NEURAY.