

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

30 MARS 1994

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services

(Déposée par MM. Verreycken et Peeters)

DEVELOPPEMENTS

Dans bon nombre d'adjudications, il peut y avoir des pertes de temps lors de l'attribution des marchés, si un entrepreneur ne possède pas l'agrément requis, au moment de la soumission. Il renvoie souvent à une demande d'agrément qui pourrait être accueillie favorablement avant le commencement des travaux.

Pourtant, l'arrêté royal initial soulignait que: « Le soumissionnaire doit, pour que sa soumission puisse être considérée comme régulière, être enregistré comme entrepreneur. »

L'arrêté royal du 28 mai 1979 a modifié cette règle, puis le Conseil d'Etat (S.A. Duchêne, 24 juin 1986) a constaté que la condition de l'enregistrement devait être remplie au moment de la conclusion du contrat seulement et non pas dès l'ouverture des soumissions.

La rédaction imprécise des textes de l'arrêté royal a entraîné plusieurs effets secondaires déplorables. Ainsi, l'administration doit-elle observer un délai d'attente supplémentaire lorsqu'une demande d'agrément introduite par le soumissionnaire est en

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

30 MAART 1994

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten

(Ingediend door de heren Verreycken en Peeters)

TOELICHTING

Bij tal van aanbestedingen kan er tijdverlies optreden bij de toewijzing van opdrachten wanneer een aannemer bij zijn inschrijving niet de vereiste erkenning bezit. Vaak verwijst die naar een aanvraag tot erkenning, die vóór de aanvang der werken zou kunnen worden toegekend.

Het oorspronkelijke koninklijk besluit benadrukte nochtans: « De inschrijver moet, opdat zijn inschrijving als regelmatig kan worden beschouwd, als aannemer geregistreerd zijn. »

Het koninklijk besluit van 28 mei 1979 wijzigde die regel, waarna de Raad van State (N.V. Duchêne, 24 juni 1986) vaststelde dat de registratievoorwaarde pas moet vervuld zijn op het ogenblik van het afsluiten van het contract, en niet reeds bij de opening der inschrijvingen.

De onnauwkeurige redactie van de koninklijk besluit-teksten zorgde voor enkele spijtige neveneffecten. Een extra-wachttijd voor de administratie, wegens een lopende aanvraag tot erkenning vanwege de inschrijver, is er een van. Dit uitstel van de defini-

cours d'examen. Or, ce report de l'attribution définitive peut provoquer d'importantes augmentations de prix, en raison de l'évolution du marché dans le temps, et ce, au détriment du maître de l'ouvrage payeur, c'est-à-dire des pouvoirs publics, qui sont pourtant censés gérer les fonds de la collectivité « en bon père de famille ».

Bien entendu, si les différences de prix sont trop élevées, l'administration peut annoncer une nouvelle adjudication. Il est, toutefois, possible également que des entrepreneurs dont l'examen de la demande d'agrément est encore en cours constatent de trop grandes différences entre leur offre — éventuellement trop basse — et celles d'autres soumissionnaires. Dans ce contexte, la possibilité de manœuvres de ralentissement en vue de se soustraire à l'ordre d'exécution en cas de nouvelle adjudication n'est pas imaginaire. L'administration m'apprend que de nombreux indices confirment cette pratique.

C'est pourquoi l'obligation de posséder, lors de la soumission, l'agrément dans une catégorie, sous-catégorie ou classe requis pour l'exécution de certaines missions me semble essentielle.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 1^{er}, premier alinéa, 3^o, de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services est complété par la disposition suivante :

« Seul celui qui, lors de l'ouverture des soumissions, a été enregistré comme entrepreneur dans la catégorie ou la sous-catégorie et la classe requises, est considéré comme soumissionnaire régulier; »

Art. 2

A l'article 12, premier alinéa, 6^o, du même arrêté, les mots « l'agrément éventuellement requise » sont remplacés par les mots « l'agrément requise lors de la soumission ».

tieve toewijzing kan echter belangrijke prijsverhogingen veroorzaken, omwille van de tijdgebonden marktevoluties, ten nadele van de betalende opdrachtgever, zijnde de overheid, die nochtans geacht moet worden de gelden van de Gemeenschap te beheren « als een goed huisvader ».

Bij te grote prijsverschillen kan het bestuur uiteraard een nieuwe opdracht uitschrijven. De mogelijkheid bestaat echter ook dat aannemers, wier erkenning nog in onderzoek is, te grote verschillen vaststellen tussen hun — mogelijkwijze te lage — bieding en die van andere inschrijvers. Hierbij zijn verdragingsmaneuvers, teneinde bij nieuwe opdrachtuitschrijving te ontkomen aan de uitvoeringsopdracht, niet denkbeeldig. De administratie bericht mij dat tal van tekenen op deze praktijk wijzen.

Derhalve lijkt de verplichting om de erkenning in een categorie, ondercategorie of klasse, vereist voor uitvoering van bepaalde opdrachten, bij inschrijving te bezitten, essentieel.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 1, eerste lid, 3^o, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt aangevuld als volgt :

« Enkel wie als aannemer werd geregistreerd, in de vereiste categorie of ondercategorie en klasse, bij de opening der inschrijvingen, wordt als regelmatige inschrijver beschouwd. »

Art. 2

In artikel 12, eerste lid, 6^o, van hetzelfde koninklijk besluit, worden de woorden « de eventueel vereiste erkenning » vervangen door de woorden « de bij inschrijving vereiste erkenning. »

Wim VERREYCKEN.
Walter PEETERS.