

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

28 MARS 1994

**Proposition de loi interdisant l'exercice
de certains droits par les condamnés
ou internés pour faits de pédophilie**

(Déposée par M. Monfils)

DEVELOPPEMENTS

1. Le contexte général

La présente proposition de loi fait partie d'un ensemble de dix propositions de loi et de décret dont l'objet est de concrétiser les propositions faites dans le « Programme de lutte contre la pédophilie » mis au point par le Délégué général aux droits de l'enfant en Communauté française, qui a coordonné les travaux d'un groupe auxquels ont pris part le parquet général de Liège, le parquet de la jeunesse de Bruxelles, un juge d'instruction, un juge au tribunal correctionnel, la gendarmerie de Bruxelles, la police de Bruxelles, la police judiciaire de Bruxelles, l'Office de la naissance et de l'enfance, l'administration de l'aide à la jeunesse, le ministère de la Culture et des Affaires sociales, le ministère de l'Education, le Comité belge pour l'U.N.I.C.E.F., et diverses « personnes ressources », spécialisées notamment dans la prise en charge et le traitement des enfants abusés sexuellement ou dans la prise en charge et le traitement des abuseurs.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

28 MAART 1994

**Voorstel van wet houdende verbod op
de uitoefening van bepaalde rechten
door personen die wegens pedofiele
handelingen zijn veroordeeld of
geïnterneerd**

(Ingediend door de heer Monfils)

TOELICHTING

1. Algemene context

Dit voorstel van wet maakt deel uit van een geheel van tien voorstellen van wet en van decreet die tot doel hebben concrete vorm te geven aan de voorstellen vervat in het « Programme de lutte contre la pédophilie » opgesteld door de *Délégué général aux droits de l'enfant* bij de Franse Gemeenschap, die de werkzaamheden heeft gecoördineerd van een werkgroep waarbij betrokken waren het parket-generaal van Luik, het parket van de jeugdrechtbank te Brussel, een onderzoeksrechter, een rechter in de correctionele rechtbank, de rijkswacht van Brussel, de politie van Brussel, de gerechtelijke politie van Brussel, het *Office de la naissance et de l'enfance*, het bestuur van de Franse Gemeenschap dat bevoegd is voor hulpverlening aan de jeugd, het Ministerie van Cultuur en Sociale Zaken en het Ministerie van Onderwijs van de Franse Gemeenschap, het Belgisch Comité voor U.N.I.C.E.F. en verscheidene hulpverleners die gespecialiseerd zijn in de zorg voor en de behandeling van seksueel misbruikte kinderen of de zorg voor en de behandeling van degenen die zich aan misbruik van kinderen schuldig hebben gemaakt.

Outre la présente proposition de loi, dont les développements qui suivent précisent les objectifs et le contenu, les neuf autres propositions, présentées par le même auteur, sont les suivantes :

Proposition de loi prescrivant certaines conditions pour l'octroi de la liberté conditionnelle aux condamnés pour faits de pédophilie. (2)

Proposition de loi renforçant les sanctions prévues en cas d'outrage public aux bonnes mœurs commis envers des mineurs. (3)

Proposition de loi autorisant la répression des actes sexuels commis sur des mineurs, par des Belges à l'étranger. (4)

Proposition de loi interdisant l'entrée en Belgique de publications obscènes impliquant des mineurs. (5)

Proposition de loi organisant l'assistance judiciaire du mineur victime de faits de pédophilie. (6)

Proposition de décret organisant la suspension provisoire des personnes inculpées pour faits de pédophilie. (7)

Proposition de décret tendant à interdire la présence des condamnés et internés pour abus sexuels sur des mineurs, dans les institutions et organismes dont l'activité concerne totalement ou partiellement des mineurs. (8)

Proposition de décret étendant les missions des équipes pluridisciplinaires travaillant dans le secteur de la protection des enfants maltraités. (9)

Proposition de décret organisant une formation continue à propos de la problématique de la pédophilie. (10)

*
* *

2. *Les objectifs et le contenu de la présente proposition*

La loi réprime la perversité sexuelle à l'égard des mineurs.

Mais le fait pour le pédophile de purger sa peine ne donne pas toute garantie que celui-ci ne récidivera pas, malgré un éventuel suivi thérapeutique.

A tout le moins, faut-il écarter les tentations que représente, pour un pédophile, la mise en contact direct avec des mineurs ou même l'autorité directe exercée sur des mineurs (dans le secteur de l'enseignement par exemple).

Nast dit wetsvoorstel, waarvan het doel en de inhoud in hierna volgende toelichting worden omschreven, zijn er negen andere voorstellen van dezelfde indiener, nl.:

Voorstel van wet houdende voorwaarden voor de voorwaardelijke invrijheidstelling van personen die wegens pedofiele handelingen zijn veroordeeld of geïnterneerd. (2)

Voorstel van wet houdende verzwaring van de straffen voor misdrijven tegen de openbare zeden waarbij minderjarigen betrokken zijn. (3)

Voorstel van wet houdende bestraffing van seksuele handelingen met minderjarigen die door Belgen in het buitenland zijn gepleegd. (4)

Voorstel van wet houdende verbod op de invoer in België van obscene publikaties waarbij minderjarigen betrokken zijn. (5)

Voorstel van wet houdende organisatie van de rechtsbijstand voor minderjarigen die het slachtoffer zijn van pedofiele handelingen. (6)

Voorstel van decreet houdende organisatie van de voorlopige schorsing van personen die van pedofiele handelingen beschuldigd zijn. (7)

Voorstel van decreet strekkende om in instellingen en organisaties wier activiteit zich volledig of gedeeltelijk op minderjarigen richt, de aanwezigheid te verbieden van personen die veroordeeld en geïnterneerd zijn wegens seksueel misbruik van minderjarigen. (8)

Voorstel van decreet houdende uitbreiding van de taken van multidisciplinaire teams die werkzaam zijn in de sector bescherming van mishandelde kinderen. (9)

Voorstel van decreet houdende organisatie van permanente vorming in verband met de problematiek van de pedofilie. (10)

*
* *

2. *Doel en inhoud van dit voorstel*

De wet bestraft seksuele perversiteiten tegen minderjarigen.

Maar dat de pedofiel een straf uitzit, waarborgt niet dat deze niet zal recidiveren, ondanks een eventuele therapeutische vervolgbehandeling.

Zeker dient te worden voorkomen dat een pedofiel in de verleiding wordt gebracht doordat hij rechtstreeks in contact komt met minderjarigen of rechtstreeks gezag uitoefent over minderjarigen (bijvoorbeeld in het onderwijs).

Le Code pénal a déjà prévu diverses interdictions en cas de condamnation à la peine de mort ou aux travaux forcés (art. 31) comme d'ailleurs en cas d'infraction commise en temps de guerre (art. 123^{sexies}).

Le but de la présente proposition de loi est d'interdire à quiconque, condamné ou interné pour faits de pédophilie, de faire partie à un titre ou à un autre soit d'un établissement d'enseignement, soit d'une association ou d'un organisme s'occupant de mineurs, exclusivement ou concomitamment avec d'autres activités que ces institutions ou organismes soient ou non subsidiés.

Font par exemple partie de cette catégorie :

- les institutions et associations travaillant dans le secteur de la protection de la jeunesse;
- les maisons de jeunes;
- les institutions et associations travaillant dans le secteur des handicapés s'ils hébergent des mineurs;
- les clubs sportifs;
- les pouponnières, crèches, pré-gardiennats, etc.;
- les services d'aide familiale;
- etc.

L'information sur ces interdictions est communiquée à l'Etat fédéral, aux Communautés et aux Régions.

Ceux-ci, dans la logique du système, devraient prendre des mesures pour s'assurer qu'aucun organisme relevant de leur sphère d'influence n'emploie des pédophiles en contravention avec cette interdiction.

Philippe MONFILS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Un article 31^{bis}, rédigé comme suit, est inséré au livre I^{er}, chapitre II, section 5, du Code pénal :

« Article 31^{bis}. — § 1^{er}. Tous arrêts de condamnation pour des faits d'attentat à la pudeur, de viol, de corruption de la jeunesse et de prostitution ainsi que d'outrage public aux bonnes mœurs, qui auraient été commis sur ou à l'égard de mineurs, prononceront l'interdiction à perpétuité :

Het Strafwetboek voorziet reeds in de ontzetting uit bepaalde rechten bij veroordeling tot de doodstraf of tot dwangarbeid (art. 31) evenals bij een misdrijf begaan in oorlogstijd (art. 123^{sexies}).

Het doel van dit wetsvoorstel is aan ieder die is veroordeeld of geïnterneerd wegens pedofiele handelingen, te verbieden op enigerlei wijze deel uit te maken van een onderwijsinstelling, of van een vereniging of instelling die zich uitsluitend dan wel in combinatie met andere activiteiten, met minderjarigen bezighoudt, ongeacht of deze instellingen of verenigingen gesubsidieerd zijn of niet.

Tot deze categorie behoren onder andere :

- instellingen en verenigingen die werkzaam zijn in de sector jeugdbescherming;
- jeugthuizen;
- instellingen en verenigingen die werkzaam zijn in de gehandicaptensector indien zij minderjarigen onder zich hebben;
- sportclubs;
- kinderdagverblijven, crèches, peutertuinen, enz.;
- diensten voor gezinshulp;
- enz.

De informatie over de ontzetting uit deze rechten wordt medegedeeld aan de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Volgens de logica van het systeem zouden dezen maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat geen instelling die tot hun invloedssfeer behoort, in strijd met deze ontzetting pedofielen tewerkstelt.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig Artikel

In boek I, hoofdstuk II, afdeling 5, van het Strafwetboek, wordt een artikel 31^{bis} ingevoegd, luidende :

« Artikel 31^{bis}. — § 1. Bij alle arresten van veroordeling wegens aanranding van de eerbaarheid, verkrachting, bederf van de jeugd, prostitutie of openbare schennis van de goede zeden, wordt, wanneer de feiten zijn gepleegd op de persoon van of tegenover minderjarigen, levenslange ontzetting uitgesproken van het recht om :

a) du droit de participer, à quelque titre que ce soit, à un enseignement donné dans un établissement public ou privé;

b) du droit de faire partie, comme membre du personnel statutaire ou contractuel, ou comme membre des organes d'administration et de gestion, de toute institution ou association dont l'activité, en totalité ou en partie, concerne les mineurs.

Information de l'interdiction est communiquée à l'autorité habilitée pour ce faire, de l'Etat fédéral, de la Communauté flamande, de la Communauté française, de la Région wallonne, de la Région bruxelloise, de la Communauté germanophone.

§ 2. Les interdictions prévues au paragraphe premier sont prononcées également en cas d'internement décidé sur la base de la loi de défense sociale à l'égard des anormaux et des délinquants d'habitude, du 1^{er} juillet 1964. »

Philippe MONFILS.

a) op enigerlei wijze deel te nemen aan onderwijs in een openbare of particuliere instelling;

b) lid te zijn van het statutair of contractueel personeel of lid van de organen van bestuur en beheer van enige instelling of vereniging waarvan de activiteiten volledig of gedeeltelijk op minderjarigen gericht zijn.

Van die uitspraak wordt mededeling gedaan aan de instantie van de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest of de Duitstalige Gemeenschap, die bevoegd is om tot die ontzetting over te gaan.

§ 2. De ontzettingen bedoeld in § 1 worden ook uitgesproken bij internering waartoe wordt beslist op grond van de wet van 1 juli 1964 tot bescherming van de maatschappij tegen de abnormalen en de gewoontemisdadigers.