

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

24 MARS 1994

Proposition de loi modifiant la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales et la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932

(Déposée par M. Pede et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La Belgique est, avec le grand-duché de Luxembourg et la Grèce, l'un des rares petits pays de l'Union européenne à avoir maintenu l'obligation de vote.

Dans une société de citoyens libres, l'obligation de vote n'est pas à même de garantir une relation optimale entre le peuple et le monde politique.

Si le législateur a institué l'obligation de vote dans notre pays, au moment même où celui-ci devenait pour la première fois une véritable démocratie parlementaire, c'est parce qu'il craignait que des citoyens modérés et sans motivation politique ne servent la cause des extrémistes en s'abstenant. L'histoire et les événements nous ont appris que l'obligation de vote n'a pas réussi à endiguer ce péril.

Dans un système électoral libre, le droit de vote est considéré comme un devoir social, et ceux qui voudront exercer ce droit effectueront un choix plus délibéré.

Par ailleurs, les sanctions prévues en cas d'absentéisme ne sont pas appliquées partout de la même manière et sont même totalement ignorées dans de nombreux cas.

Enfin, la suppression de l'obligation de vote dispense le bureau de vote de la tâche administrative qui consiste à établir et à transmettre au juge de paix

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

24 MAART 1994

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932

(Ingediend door de heer Pede c.s.)

TOELICHTING

België behoort, samen met het Groot-Hertogdom Luxemburg en Griekenland tot de kleine schare landen die binnen de Europese Unie de stemplicht handhaven.

De verplichting om te gaan kiezen kan in een maatschappij van vrije burgers niet de garantie geven op een optimale verhouding tussen het volk en het politiek beleid.

Toen de wetgever als eerste parlementaire democratie hier te lande de kiesplicht instelde was dit ingegeven door de vrees dat gematigde en politiek niet gemotiveerde burgers, door hun onthouding, de zaak van de extremisten zouden dienen. De geschiedenis en de feiten leren ons dat de kiesplicht niet vermocht deze maatschappelijke kwaal in te dijken.

In een vrij kiessysteem wordt het kiesrecht beschouwd als een maatschappelijke plicht en zullen zij die van dit recht gebruik willen maken een doelbewuster keuze doen.

Anderzijds worden de sancties welke bepaald zijn in geval van stemverzuim niet overal op dezelfde wijze en in veel gevallen zelfs helemaal niet toegepast.

Die afschaffing van de opkomstplicht maakt tenslotte de administratieve taak van het stembureau, waarbij de staten van de kiezers die niet aan de

les relevés des électeurs qui n'ont pas participé au scrutin.

La présente proposition de loi entend aussi limiter l'importance du vote en tête de liste et, ainsi, faire déterminer principalement par l'électeur lui-même l'attribution d'un siège à un candidat.

Divers politologues affirment que nous ne vivons plus dans une démocratie, mais bien dans une participation, vu que ce sont actuellement les partis politiques qui désignent *de facto* les élus du peuple. Nous visons dès lors à ne plus faire intervenir le vote en tête de liste que pour le calcul de la répartition des sièges entre les différentes listes. L'attribution des sièges à tel ou tel candidat d'une liste, par contre, se fera exclusivement sur la base du nombre des suffrages nominatifs exprimés, c'est-à-dire sans plus tenir compte des votes en tête de liste.

Ce système offre comme avantage que ne seront plus élus que les candidats ayant obtenu le plus grand nombre des voix de préférence, quelle que soit leur place sur la liste. De cette manière, non seulement on limitera considérablement l'influence des organes de parti dans la formation des listes, mais en outre on rendra le système électoral beaucoup plus transparent pour l'électeur lui-même. En effet, celui-ci ignore généralement qu'un vote en tête de liste équivaut *de facto* à voter pour le candidat placé en tête.

Neutraliser le vote en tête de liste pour les élections provinciales et communales fera donc que chaque candidat pourra solliciter les faveurs du corps électoral avec des chances plus égales.

Il ne sera pas non plus tenu compte des votes de liste pour le classement des suppléants.

Toutes ces modifications ont pour objet de donner plus de poids à la voix de l'électeur et, partant, de réduire considérablement le rôle joué par les partis politiques dans l'attribution des mandats.

Le système Imperiali, qui est décrit à l'article 56 de la loi électorale communale et selon lequel le chiffre électoral de chacune des listes est successivement divisé par 1, 1 1/2, 2, 2 1/2, etc., génère une disproportion entre le nombre de suffrages recueillis et le nombre de sièges attribués. D'un point de vue démocratique, il est indiqué d'appliquer également pour les élections communales le système D'Hondt, qui garantirait une meilleure désignation proportionnelle des élus et permettrait d'éviter les problèmes de gestion liés au niveau trop peu élevé du seuil électoral. Selon ce système, le chiffre électoral est successivement divisé par 1, 2, 3, 4, etc.

Dans le système proposé, la détermination du chiffre d'éligibilité de chaque liste n'a plus d'utilité et les dispositions y afférentes peuvent dès lors être abrogées.

stemming hebben deelgenomen dienen opgemaakt en doorgestuurd aan de vrederechter, overbodig.

Dit wetsvoorstel heeft verder tot doel de betekenis van de lijststem te beperken en aldus het toewijzen van een zetel aan een kandidaat vooral door de kiezer zelf te laten bepalen.

Diverse politologen stellen dat we niet langer in een democratie maar wel in een participatie leven, aangezien het momenteel de politieke partijen zijn die « *de facto* » de verkozenen des volks aanduiden. Ons wetsvoorstel heeft dan ook tot doel de lijststem enkel nog te laten meetellen voor de berekening van de zetelverdeling tussen de verschillende lijsten. Het toewijzen van de zetels aan deze of gene kandidaat van een lijst zal echter uitsluitend op basis van het aantal uitgebrachte naamstemmen geschieden, dus zonder dat de lijststem nog in rekening wordt gebracht.

Dit systeem heeft als voordeel dat enkel die kandidaten verkozen zullen worden die de meeste voorkeurstemmen behalen, en dit ongeacht hun plaats op de lijst. Daardoor wordt niet alleen de impact van de lijstsamenstellende partijorganen sterk afgezwakt, maar wordt eveneens het kiessysteem voor de kiezer zelf veel doorzichtiger. De kiezer weet immers meestal niet dat een lijststem *de facto* overeenkomt met een stem voor de kandidaat die bovenaan de lijst staat.

Door het neutraliseren van de lijststem voor de provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen kan dus iedere kandidaat op de lijst met meer gelijke kansen naar de gunst van de kiezer dingen.

Evenmin wordt de lijststem meegerekend voor de rangschikking van de opvolgers.

Al deze wijzigingen hebben tot doel aan de stem van de kiezer een groter gewicht te geven en aldus de invloed van de politieke partijen op de toewijzing van de mandaten in belangrijke mate terug te schroeven.

Het stelsel Imperiali, omschreven bij artikel 56 van de gemeentekieswet, waarbij het door een lijst behaalde stemcijfer achtereenvolgens door 1, 1 1/2, 2, 2 1/2 enz. wordt gedeeld, leidt tot een disproportie tussen het behaald aantal stemmen en het aantal toegekende zetels. Om enerzijds tot een betere proportionele aanduiding van de verkozenen te komen en om anderzijds de situaties van onbestuurbaarheid te vermijden door een te lage kiesdrempel in te voeren, lijkt het uit democratisch oogpunt aangewezen ook voor de gemeenteraadsverkiezingen het stelsel D'Hondt te hanteren. Hierbij wordt het stemcijfer achtereenvolgens gedeeld door 1, 2, 3, 4 enz.

In de voorgestelde regeling heeft de bepaling van het verkiesbaarheidscijfer van elke lijst geen betekenis meer en mogen de beschikkingen terzake opgeheven worden.

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

L'article 4 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, abrogé par la loi du 25 avril 1929 et rétabli par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4. — Le vote est libre et secret. Il a lieu à la commune où l'électeur est inscrit sur la liste des électeurs. »

Art. 2

L'article 9bis, § 7, de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« § 7. Lorsque le scrutin est clos, le bureau dresse le relevé des électeurs qui, en application du § 4, ont été admis à voter, bien que non inscrits sur les listes électorales de la section de vote. »

Art. 3

L'article 11, § 2, premier alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur au double de celui des membres à élire. »

Art. 4

L'article 16 de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — L'électeur peut émettre son vote en émettant un vote de liste dans la case placée en tête de la liste ou en émettant, sur une même liste, au maximum autant de suffrages qu'il y a de sièges à conférer. »

Art. 5

A l'article 21, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au § 1^{er}, deuxième alinéa, la troisième, la quatrième et la cinquième phrases sont supprimées;
- 2° le § 1^{er}, troisième alinéa, est abrogé;
- 3° le § 2, deuxième alinéa, est abrogé.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

Artikel 4 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, opgeheven bij de wet van 25 april 1929 en opnieuw opgenomen bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 4. — De stemming is vrij en geheim. Zij vindt plaats in de gemeente waar de kiezer op de kiezerslijst is ingeschreven. »

Art. 2

Artikel 9bis, § 7, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« § 7. Wanneer de stemming gesloten is, maakt het stembureau een staat op van de kiezers die met toepassing van § 4 tot de stemming worden toegelaten ofschoon zij op de kiezerslijsten van de stemafdeling niet waren ingeschreven. »

Art. 3

Artikel 11, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt :

« § 2. Op eenzelfde lijst mogen niet meer kandidaten voorkomen dan het dubbele van het aantal te kiezen leden. »

Art. 4

Artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 16. — De kiezer kan zijn stem uitbrengen door ofwel een lijststem uit te brengen in het stemvak bovenaan op een lijst ofwel door op eenzelfde lijst maximaal zoveel stemmen uit te brengen als er zetels te begeben zijn. »

Art. 5

In artikel 21 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in § 1, tweede lid, worden de derde, de vierde en de vijfde volzin geschrapt;
- 2° paragraaf 1, derde lid, wordt opgeheven;
- 3° paragraaf 2, tweede lid, wordt opgeheven.

Art. 6

A l'article 21*bis*, premier alinéa, de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, les mots « et aucune attribution des votes favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur » sont supprimés.

Art. 7

L'article 26, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 8

A l'article 38 de la même loi, modifié par la loi du 26 avril 1929, sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, les mots « et VI (Sanction de l'obligation de vote) » sont supprimés;

2° le deuxième alinéa est abrogé.

Art. 9

L'article 2 de la loi électorale communale, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — Le vote est libre et secret. Il a lieu à la commune où l'électeur est inscrit sur la liste des électeurs. »

Art. 10

L'article 23, dernier alinéa, de la même loi est complété par les mots « , majoré du nombre de mandats au collège des bourgmestre et échevins ».

Art. 11

A l'article 24*bis*, premier alinéa, de la même loi, inséré par la loi du 30 juillet 1938, les mots « la présentation de candidats peut comporter, outre la liste prévue à l'article 23, une liste de trois candidats spéciaux à la suppléance » sont remplacés par les mots « la présentation, qui ne peut comporter un nombre de candidats supérieur à celui des conseillers à élire, peut comporter en outre une liste de candidats à la suppléance dont le nombre ne peut être supérieur à celui des mandats au collège des bourgmestre et échevins ».

Art. 6

In artikel 21*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de woorden « en geen enkele van de stemmen die uitgebracht zijn ten gunste van de volgorde van voordracht wordt aan hem toegekend » geschrapt.

Art. 7

Artikel 26, tweede lid, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

Art. 8

In artikel 38 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 26 april 1929, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « en VI (Sanctie op de stemplicht) » geschrapt;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 9

Artikel 2 van de gemeentekieswet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 2. — De stemming is vrij en geheim. Zij vindt plaats in de gemeente waar de kiezer op de kiezerslijst is ingeschreven. »

Art. 10

Artikel 23, laatste lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de woorden « verhoogd met het aantal mandaten in het college van burgemeester en schepenen ».

Art. 11

In artikel 24*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 30 juli 1938 worden de woorden « mag de voordracht van kandidaten, behalve de lijst bedoeld in artikel 23, ook een lijst van drie kandidaat-opvolgers omvatten » vervangen door de woorden « mag de voordracht, waarop niet meer kandidaten mogen voorkomen dan er raadsleden te kiezen zijn, ook een lijst van kandidaat-opvolgers omvatten waarvan het aantal niet hoger mag zijn dan het aantal mandaten in het college van burgemeester en schepenen ».

Art. 12

A l'article 28, deuxième alinéa, de la même loi, inséré par la loi du 30 juillet 1938, les mots « et troisième suppléant » sont remplacés par les mots « , troisième suppléant, etc. ».

Art. 13

L'article 40, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 5 juillet 1976, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. L'électeur peut émettre son vote en émettant un vote de liste dans la case placée en tête de la liste ou en émettant sur une même liste au maximum autant de suffrages qu'il y a de sièges à conférer. »

Art. 14

L'article 41 de la même loi, modifié par les lois du 5 juillet 1976 et du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 41. — Lorsque le scrutin est clos, le bureau dresse un relevé des électeurs qui, en application de l'article 142 du Code électoral, ont été admis à voter, bien que non inscrits sur les listes électorales de la section. »

Art. 15

A l'article 56 de la même loi, les chiffres « 1, 1 1/2, 2, 2 1/2, 3, 3 1/2, 4, 4 1/2 » sont remplacés par les chiffres « 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 ».

Art. 16

A l'article 57 de la même loi, modifié par la loi du 5 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au deuxième alinéa, les troisième, quatrième et cinquième phrases sont supprimées;
- 2° le troisième alinéa est abrogé.

Art. 17

L'article 58, deuxième alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 18

Dans l'intitulé du titre IV de la même loi, les mots « De l'obligation du vote et » sont supprimés.

Art. 12

In artikel 28, tweede lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 30 juli 1938, worden de woorden « en derde opvolger » vervangen door de woorden « , derde opvolger, enz. ».

Art. 13

Artikel 40, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 juli 1976, wordt vervangen als volgt :

« § 1. De kiezer kan zijn stem uitbrengen door ofwel een lijststem uit te brengen in het stembak bovenaan op een lijst ofwel door op eenzelfde lijst maximaal zoveel stemmen uit te brengen als er zetels te begeben zijn. »

Art. 14

Artikel 41 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 5 juli 1976 en 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 41. — Wanneer de stemming gesloten is, maakt het stembureau een staat op van de kiezers die met toepassing van artikel 142 van het Kieswetboek tot de stemming worden toegelaten ofschoon zij op de kiezerslijsten van de stemafdeling niet waren ingeschreven. »

Art. 15

In artikel 56 van dezelfde wet worden de cijfers « 1, 1 1/2, 2, 2 1/2, 3, 3 1/2, 4, 4 1/2 » vervangen door de cijfers « 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 ».

Art. 16

In artikel 57 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 juli 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het tweede lid, worden de derde, de vierde en de vijfde volzin geschrapt;
- 2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 17

Artikel 58, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

Art. 18

In het opschrift van titel IV van dezelfde wet worden de woorden « Stemplicht en » geschrapt.

Art. 19

L'article 62 de la même loi est abrogé.

Art. 19

Artikel 62 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Jean PEDE

Arnold VAN APEREN

Roger WIERINCKX

Jan EEMAN

Marilou VAN DEN POEL-WELKENHUYSE

Francis VERMEIREN
