

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

24 MARS 1994

Proposition de loi modifiant la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Pede et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Conformément à l'article 15 de la nouvelle loi communale, les échevins sont élus au sein du conseil communal, dont ils restent membres, avec voix délibérative. Il en va de même pour le bourgmestre, sauf dans le cas tout à fait exceptionnel où celui-ci n'est pas nommé parmi les conseillers communaux. Bourgmestre et échevins font donc partie en même temps de l'organe délibérant et de l'organe exécutif.

La présente proposition de loi vise à dissocier le mandat de conseiller communal et la fonction de bourgmestre ou d'échevin.

L'automatisme du décumul, en vertu duquel tout conseiller communal élu bourgmestre ou nommé échevin est remplacé en sa qualité de conseiller par son suppléant, permettra finalement une plus grande transparence et un fonctionnement plus efficace des institutions locales.

Le conseil communal qui, outre sa fonction délibérative, a une mission de contrôle du collège des bourgmestre et échevins, peut difficilement accomplir cette mission si ceux qu'il est censé contrôler font eux-mêmes partie *de facto* du conseil.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

24 MAART 1994

Voorstel van wet tot wijziging van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Pede c.s.)

TOELICHTING

Volgens de vigerende wetgeving worden de schepenen, overeenkomstig artikel 15 van de nieuwe gemeentewet, uit de gemeenteraad gekozen en blijven zij ook lid van die raad met stemrecht. Behalve in het zeer uitzonderlijke geval dat hij buiten de raad wordt benoemd, geldt dit ook voor de burgemeester. Burgemeester en schepenen maken dus tegelijkertijd deel uit van het beraadslagend en het uitvoerend orgaan.

Onderhavig voorstel beoogt de ontkoppeling tussen het mandaat van gemeenteraadslid en het ambt van burgemeester of schepenen.

Het automatisme van de decumulatie, waarbij de gekozen burgemeester — zo hij gemeenteraadslid is — en de benoemde schepenen als raadslid vervangen worden door hun respectieve opvolgers, moet uiteindelijk leiden tot grotere duidelijkheid en een efficiëntere werking van de lokale instellingen.

De gemeenteraad die benevens zijn beraadslagende functie ook een controletaak heeft over het college van burgemeester en schepenen, kan die opdracht moeilijk vervullen indien zij die moeten gecontroleerd worden zelf *de facto* deel uitmaken van de raad.

La présente proposition prévoit également la possibilité, pour les conseillers exerçant un mandat dans l'organe exécutif, de réintégrer le conseil communal au terme de ce mandat.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 3 de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit :

« *Article 3.* — Le bourgmestre est élu pour un terme de six ans; les échevins sont également nommés pour un terme de six ans. Les conseillers communaux qui sont élus bourgmestres ou nommés échevins cessent de siéger au conseil communal. Ils y sont remplacés par leurs suppléants. Ils reprennent leur mandat lorsqu'il est mis fin à leurs fonctions de bourgmestre ou d'échevins. »

Art. 2

L'article 4, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Le bourgmestre ou échevin sortant ou démissionnaire est tenu de continuer l'exercice de ses fonctions de bourgmestre ou d'échevin jusqu'à ce qu'il ait été remplacé. »

Art. 3

L'article 6, premier alinéa, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Dans les communes où le nombre des échevins est augmenté, les nouveaux échevins sont nommés conformément à l'article 15. »

Art. 4

L'article 14 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« *Article 14.* — En cas d'absence du bourgmestre, ses fonctions sont remplies par l'échevin auquel il a délégué ses pouvoirs. »

Tevens voorziet dit voorstel in de mogelijkheid tot heropneming in de gemeenteraad bij het beëindigen van het mandaat in het uitvoerend orgaan.

Jean PEDE.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 3 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 3.* — De burgemeester wordt voor zes jaar gekozen; de schepenen worden eveneens voor zes jaar benoemd. De leden van de gemeenteraad die tot burgemeester zijn gekozen of tot schepenen worden benoemd houden op zitting te hebben in de gemeenteraad. Zij worden in de gemeenteraad vervangen door hun opvolgers. Zij nemen hun mandaat weer op wanneer hun functie als burgemeester of schepenen wordt beëindigd. »

Art. 2

Artikel 4, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De burgemeester of schepenen die aftreedt of ontslag neemt moet het ambt van burgemeester of schepenen blijven uitoefenen tot hij vervangen is. »

Art. 3

Artikel 6, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« In de gemeenten waar het aantal schepenen is vermeerderd, worden de nieuwe schepenen benoemd overeenkomstig artikel 15. »

Art. 4

Artikel 14 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« *Artikel 14.* — Bij ontstentenis van de burgemeester wordt zijn ambt waargenomen door de schepenen aan wie hij zijn bevoegdheid heeft overgedragen. »

Art. 5

L'article 15 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« *Article 15.* — Le bourgmestre nomme les échevins parmi les membres du conseil. Le rang des échevins est déterminé par l'ordre de nomination. »

Art. 6

L'article 17 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« *Article 17.* — En cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin, le bourgmestre désigne un conseiller communal pour le remplacer. »

Art. 7

Le dernier alinéa de l'article 18 de la même loi est abrogé.

Art. 8

L'article 22 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« *Article 22.* — § 1^{er}. La démission du mandat de conseiller est donnée par écrit au conseil communal. Le conseiller qui contesterait le fait de sa démission peut se pourvoir devant la députation permanente du conseil provincial, qui statue conformément à l'article 75, alinéa 2, de la loi électorale communale.

La décision est notifiée par les soins du gouverneur au conseiller intéressé.

Un recours au Conseil d'Etat lui est ouvert dans les huit jours qui suivent la notification.

Le même recours est ouvert au gouverneur dans les huit jours qui suivent la décision.

Toute notification au conseil faite prématurément est réputée non avenue.

§ 2. La démission des fonctions d'échevin est donnée par écrit au bourgmestre.

L'échevin qui contesterait le fait de sa démission peut se pourvoir conformément à la procédure arrêtée au § 1^{er}.

§ 3. La démission des fonctions de bourgmestre est adressée au président du Gouvernement wallon, flamand ou bruxellois, selon le cas, et notifiée au conseil. L'assemblée des électeurs se réunit dans les soixante jours de cette notification afin de pourvoir à la vacance. »

Art. 5

Artikel 15 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 15.* — De schepenen worden uit de raad door de burgemeester benoemd. De rang van de schepenen wordt bepaald door de volgorde van de benoeming. »

Art. 6

Artikel 17 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 17.* — Bij ontstentenis of verhindering van een schepen, stelt de burgemeester ter vervanging een gemeenteraadslid aan. »

Art. 7

Artikel 18, laatste lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

Artikel 22 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 22.* — § 1. Het ontslag als raadslid wordt schriftelijk ingediend bij de gemeenteraad. Hij die betwist dat hij als raadslid ontslag heeft genomen, kan beroep instellen bij de bestendige deputatie van de provincieraad, die uitspraak doet overeenkomstig artikel 75, tweede lid, van de gemeentekieswet.

De beslissing wordt door de zorg van de provinciegouverneur ter kennis gebracht van het betrokken raadslid.

De betrokkene kan bij de Raad van State beroep instellen binnen acht dagen na de kennisgeving.

De gouverneur kan zodanig beroep instellen binnen acht dagen na de beslissing.

Iedere voortijdige kennisgeving aan de raad wordt als niet-bestaande beschouwd.

§ 2. Het ontslag als schepen wordt schriftelijk bij de burgemeester ingediend.

Hij die betwist als schepen ontslag te hebben genomen, kan beroep instellen overeenkomstig de in § 1 vastgestelde procedure.

§ 3. Het ontslag van de burgemeester wordt ingediend bij de voorzitter van de Vlaamse, Waalse of Brusselse Regering naar gelang van het geval, en ter kennis gebracht van de raad. Binnen een termijn van zestig dagen na deze kennisgeving heeft de vergadering van kiezers plaats om in de vacature te voorzien. »

Art. 9

L'article 83, troisième alinéa, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« L'échevin révoqué ne pourra être renommé avant l'expiration du délai de deux ans. »

Art. 9

Artikel 83, derde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De afgezette schepen kan eerst na verloop van twee jaren worden herbenoemd. »

Jean PEDE.
Roger WIERINCKX.
Jan EEMAN.
Arnold VAN APEREN.