

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

29 DECEMBRE 1993

Projet de loi modifiant la loi du 20 mars 1991 organisant l'agréation d'entrepreneurs de travaux

EXPOSE DES MOTIFS

La Cour d'arbitrage, par son arrêt n   79/92 du 23 décembre 1992, a annulé certaines dispositions de la loi du 20 mars 1991 organisant l'agréation d'entrepreneurs de travaux en tant qu'elles concernent le ministre national qui a l'agréation des entrepreneurs dans ses attributions et ceci en raison du non-respect des règles de répartition de compétences.

La Cour d'arbitrage a en effet dit pour droit que: «en matière d'agréation des entrepreneurs, la répartition des compétences entre l'Etat et les Régions peut être définie comme suit:

— l'autorité nationale est compétente pour adopter les normes, législatives ou r  glementaires, établissant les règles générales, dans la mesure nécessaire au maintien de l'union économique et de l'unité monétaire;

— les Régions peuvent compléter ces normes par d'autres et sont en outre seules compétentes pour prendre les mesures d'application individuelles des normes nationales et régionales.»

Considérant que la Cour d'arbitrage a décidé que les dispositions annulées de la loi ont effet jusqu'au

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

29 DECEMBER 1993

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het Arbitragehof heeft met arrest nr. 79/92 van 23 december 1992 een aantal bepalingen vernietigd van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken in zoverre zij betrekking hebben op de nationale minister die bevoegd is voor de erkenning van aannemers en dit wegens schending van de bevoegdheidsbepalende regels.

Het Arbitragehof heeft immers voor recht verklaard «dat de verdeling van de bevoegdheden tussen de Staat en de Gewesten inzake de erkenning van aannemers als volgt kan worden omschreven:

— de nationale overheid is bevoegd om de wettelijke of verordenende normen uit te vaardigen die de algemene regels vastleggen, voor zover als nodig is om de economische unie en monetaire eenheid in stand te houden;

— de Gewesten kunnen die normen aanvullen met andere normen en zijn bovendien als enige bevoegd om de individuele maatregelen voor de toepassing van de nationale en gewestelijke normen te nemen.»

Aangezien het Arbitragehof beslist heeft dat de vernietigde wetsbepalingen uitwerking hebben tot

31 décembre 1993 au plus tard, la mise en œuvre des mesures rendues nécessaires par l'arrêt doit être réalisée avant le 1^{er} janvier 1994 afin d'éviter un vide juridique.

Ce projet de loi a pour objet d'adapter la loi du 20 mars 1991 en tenant compte de la répartition de compétences entre l'Etat et les Régions telle que définie par la Cour d'arbitrage.

Ainsi, toutes les mesures et décisions individuelles prises en application des règles générales relèvent de la compétence des Gouvernements régionaux.

Afin de prévenir d'éventuels problèmes au niveau de la détermination exacte de la Région compétente — notamment dans le chef des entrepreneurs — des critères de rattachement précis ont été élaborés.

Le présent projet modifie également la composition de la Commission d'agrégation des entrepreneurs en ce qui concerne la représentation du secteur public en instaurant une répartition paritaire de l'Etat fédéral et de chaque Région.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article premier

Cet article détermine le Gouvernement régional compétent en instaurant des critères de rattachement.

En ce qui concerne les entrepreneurs étrangers, pour l'interprétation de la notion d'établissement, il y a lieu de se référer à la Directive 71/305/C.E.E. du 26 juillet 1971 portant coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, telle que modifiée par la Directive 89/440/C.E.E. du 18 juillet 1989.

Pour cette interprétation, il doit être tenu compte de la jurisprudence rendue en la matière par la Cour de justice des Communautés européennes.

Dans le cas d'un entrepreneur étranger n'ayant pas d'établissement en Belgique, celui-ci peut s'adresser au Gouvernement régional de son choix.

Article 2

Cet article adapte les dispositions de la loi du 20 mars 1991 annulées par la Cour d'arbitrage — en tenant compte du respect de la répartition de compétences susmentionnée — en précisant que les mesures individuelles sont prises par le Gouvernement régional compétent.

Article 3

Pour ce qui est de la représentation du secteur public au sein de la Commission d'agrégation, une

uiterlijk 31 december 1993 dient voor deze datum de nodige uitvoering aan het arrest te worden gegeven teneinde te voorkomen dat er op 1 januari 1994 een juridisch vacuüm zou ontstaan.

Dit wetsontwerp strekt er toe de wet van 20 maart 1991 aan te passen rekening houdende met de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat en de Gewesten zoals omschreven door het Arbitragehof.

Zo zullen alle individuele maatregelen en beslissingen voor de toepassing van de algemene regels voortaan aan de bevoegde Gewestregeringen worden voorbehouden.

Met het oog op het voorkomen van eventuele moeilijkheden op het vlak van de preciese bepaling van het bevoegde Gewest — in het bijzonder in hoofde van de aannemers — werden duidelijke aanknopingscriteria uitgewerkt.

Het onderhavige ontwerp wijzigt tevens de samenstelling van de Commissie voor erkenning der aannemers, wat betreft de vertegenwoordiging van de publieke sector door het instellen van een paritaire verdeling tussen de federale overheid en elk Gewest.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt welke Gewestregering bevoegd is door het instellen van aanknopingscriteria.

Wat betreft de buitenlandse aannemers wordt voor de interpretatie van het begrip « vestiging » verwezen naar de Richtlijn 71/305/E.E.G. van 26 juli 1971 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor de uitvoering van werken, zoals gewijzigd bij de Richtlijn 89/440/E.E.G. van 18 juli 1989.

Bij de uitlegging dient rekening te worden gehouden met de jurisprudentie ter zake van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen.

In het geval de buitenlandse aannemer geen vestiging in België heeft, kan hij zich naar keuze richten tot een van de Gewestregeringen.

Artikel 2

Dit artikel past de door het Arbitragehof vernietigde bepalingen van de wet van 20 maart 1991 aan — met inachtneming van de hogervermelde bevoegdheidsverdeling — door te bepalen dat de individuele maatregelen genomen worden door de bevoegde Gewestregeringen.

Artikel 3

Aangaande de vertegenwoordiging van de publieke sector in de Erkenningscommissie werd een

répartition paritaire entre les Régions et l'autorité fédérale est prévue, conformément à la décision de la Conférence interministérielle des Communications et de l'Infrastructure.

Quant aux représentants de l'autorité fédérale et de la Région de Bruxelles-Capitale, une représentation des deux rôles linguistiques est explicitement prévue.

Articles 4 et 5

Ces articles comportent des adaptations de texte concernant l'article 13 de la loi du 20 mars 1991, adaptations qui sont la conséquence directe de la nouvelle composition de la Commission.

Articles 6 et 7

L'article 21, alinéa 3, de la loi du 20 mars 1991 attribue au ministre national — ayant l'agrément des entrepreneurs dans ses attributions — le pouvoir d'accorder des dérogations pour les travaux privés lorsque ceux-ci sont subsidiés ou financés à raison d'au moins 25 p.c. par les personnes morales de droit public. La Cour d'arbitrage a annulé cette disposition.

*Le ministre des Communications
et des Entreprises publiques,*

G. COEME.

paritaire verdeling tussen de Gewesten en de federale overheid voorzien, overeenkomstig de beslissing van de Interministeriële Conferentie van Verkeer en Infrastructuur.

Inzake de vertegenwoordigers van de federale overheid en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt uitdrukkelijk in een vertegenwoordiging van de beide taalrollen voorzien.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen brengen een aantal tekstwijzigingen aan artikel 13 van de wet van 20 maart 1991 die het rechtstreekse gevolg zijn van de nieuwe samenstelling van de Commissie.

Artikelen 6 en 7

Artikel 21, derde lid van de wet van 20 maart 1991 kende aan de nationale Minister — tot wiens bevoegdheid de erkenning der aannemers behoort — de bevoegdheid toe om afwijkingen toe te staan voor privé-werken wanneer deze voor tenminste 25 pct. gesubsidieerd of gefinancierd worden door publiekrechtelijke personen. Het Arbitragehof heeft deze bepaling vernietigd.

*De Minister van Verkeerswezen en
Overheidsbedrijven,*

G. COEME.

PROJET DE LOI

ALBERT II,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications et des Entreprises publiques et de l'avis de Nos Ministres qui ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Communications et des Entreprises publiques est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article premier

L'article 1^{er} de la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 1^{er}.* — Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° le ministre: le ministre fédéral ayant l'agrégation des entrepreneurs dans ses attributions;

2° le Gouvernement régional:

— si l'entrepreneur est de nationalité belge ou s'il s'agit d'une personne morale de droit belge: le Gouvernement de la Région où l'entrepreneur a, selon le cas, son domicile ou son siège social;

— si l'entrepreneur n'est ni de nationalité belge, ni une personne morale de droit belge: le Gouvernement de la Région où l'entrepreneur a son principal établissement;

— si l'entrepreneur n'est ni de nationalité belge, ni une personne morale de droit belge et n'a pas d'établissement en Belgique: le Gouvernement régional de son choix;

3° la loi relative aux marchés publics: la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services;

4° la Commission: la Commission d'agrégation des entrepreneurs instituée par la présente loi. »

Art. 2

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, l'article 8, §§ 1^{er}, 2 et 4, l'article 10, l'article 14, a, l'article 18, § 3, 2° et 3°, et

ONTWERP VAN WET

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Artikel 1 van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 1.* — Voor de toepassing van deze wet, wordt verstaan onder:

1° de Minister: de federale Minister tot wiens bevoegdheid de erkenning der aannemers behoort;

2° de Gewestregering:

— indien de aannemer van Belgische nationaliteit of een rechtspersoon naar Belgisch recht is: de Regering van het Gewest waarin de aannemer zijn woonplaats respectievelijk maatschappelijke zetel heeft;

— indien de aannemer, noch van Belgische nationaliteit, noch een rechtspersoon naar Belgisch recht is: de Regering van het Gewest waarin de aannemer zijn voornaamste vestiging heeft;

— indien de aannemer, noch van Belgische nationaliteit, noch een rechtspersoon naar Belgisch recht is en geen vestiging in België heeft: een Gewestregering naar keuze;

3° de wet betreffende de overheidsopdrachten: de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten;

4° de Commissie: de Commissie voor erkenning der aannemers ingesteld door deze wet. »

Art. 2

In artikel 6, eerste lid, artikel 8, §§ 1, 2 en 4, artikel 10, artikel 14, a), artikel 18, § 3, 2° en 3°, en § 4, en

§ 4, et l'article 19 de la même loi, les mots « le ministre » sont remplacés par les mots « le Gouvernement régional ».

Art. 3

L'article 13, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Il est institué une commission composée comme suit :

1^o un président, magistrat ou magistrat honoraire;

2^o 24 membres répartis entre :

a) les personnes de droit public suivantes :

1. 3 représentants de l'autorité fédérale, dont au moins un appartenant à un rôle linguistique différent;

2. 3 représentants de la Région flamande;

3. 3 représentants de la Région wallonne;

4. 3 représentants de la Région de Bruxelles-Capitale, dont au moins un appartenant à un rôle linguistique différent;

b) les organisations professionnelles d'entrepreneurs les plus représentatives et les organisations syndicales ouvrières de l'industrie de la construction les plus représentatives, à savoir :

1. 9 représentants des organisations professionnelles d'entrepreneurs les plus représentatives;

2. 3 représentants des organisations syndicales ouvrières de l'industrie de la construction les plus représentatives;

3^o deux secrétaires, appartenant à un rôle linguistique différent, sans droit de vote. »

Art. 4

Dans l'article 13, alinéa 3, de la même loi, les mots « les 6 représentants de l'autorité nationale » sont remplacés par les mots « les 3 représentants de l'autorité fédérale ».

Art. 5

A l'article 13, alinéa 4, de la même loi, les mots « des Communautés et » sont supprimés et les mots « des Exécutifs » sont remplacés par les mots « des Gouvernements régionaux ».

Art. 6

L'article 21, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant : « Pour les travaux qui seront exécutés pour compte d'une personne de droit public ou de droit privé, ou qui seront subventionnés au

artikel 19, van dezelfde wet worden de woorden « de Minister » vervangen door de woorden « de Gewestregering ».

Art. 3

Artikel 13, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Er wordt een Commissie ingesteld, samengesteld als volgt :

1^o een voorzitter-magistraat of eremagistraat;

2^o 24 leden, verdeeld over :

a) de volgende publiekrechtelijke rechtspersonen :

1. 3 vertegenwoordigers van de federale overheid, waarvan tenminste één behorende tot een verschillende taalrol;

2. 3 vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest;

3. 3 vertegenwoordigers van het Waalse Gewest;

4. 3 vertegenwoordigers van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, waarvan tenminste één behorende tot een verschillende taalrol;

b) de meest representatieve beroepsverenigingen van aannemers en de meest representatieve vakorganisaties van arbeiders in de bouwnijverheid, te weten :

1. 9 vertegenwoordigers van de meest representatieve beroepsverenigingen van aannemers;

2. 3 vertegenwoordigers van de meest representatieve vakorganisaties van arbeiders in de bouwnijverheid;

3^o twee secretarissen, behorende tot een verschillende taalrol, zonder stemrecht. »

Art. 4

In artikel 13, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden « de 6 vertegenwoordigers van de nationale overheid » vervangen door de woorden « de 3 vertegenwoordigers van de federale overheid ».

Art. 5

In artikel 13, vierde lid, van dezelfde wet worden de woorden « de Gemeenschappen en » geschrapt en worden de woorden « de Executieven » vervangen door de woorden « de Gewestregeringen ».

Art. 6

Artikel 21, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid : « Voor de werken die, in opdracht van een publiekrechtelijk dan wel privaatrechtelijk persoon, zullen worden uitgevoerd,

moins à raison de 25 p.c. ou qui seront financés, sous quelque forme que ce soit, à raison d'au moins 25 p.c. à charge de leur budget ou à charge du budget d'établissements publics dépendant d'eux, les Ministres fédéraux ou les Gouvernements communautaires et régionaux, pourront, moyennant le respect des règles à déterminer par le Roi, et après avis de la Commission, décider par arrêté motivé la dérogation des conditions prévues aux articles 3 et 11. »

Art. 7

L'article 21, alinéa 3, de la même loi est abrogé.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 24 décembre 1993.

ALBERT

Par le Roi:

*Le ministre des Communications
et des Entreprises publiques,*

G. COEME.

of die voor ten minste 25 pct. zullen worden gesubsidieerd of in gelijk welke vorm voor ten minste 25 pct. worden gefinancierd ten laste van hun begroting of ten laste van de begroting van openbare instellingen die van hen afhangen, kunnen de federale Ministers of de Gemeenschaps- en Gewestregeringen, met inachtneming van de door de Koning te bepalen regelen, na advies van de Commissie en bij een met redenen omkleed besluit, bepalen dat er zal worden afgevoerd van de in artikelen 3 en 11 voorziene voorwaarden. »

Art. 7

Artikel 21, derde lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 24 december 1993.

ALBERT

Van Koningswege:

*De Minister van Verkeerswezen en
Overheidsbedrijven,*

G. COEME.

AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS AU CONSEIL D'ETAT

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux est remplacé par la disposition suivante:

« Article 1^{er}. — Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° le ministre: le ministre fédéral ayant l'agrégation des entrepreneurs dans ses attributions;

2° le Gouvernement régional compétent au sens de l'article 6, alinéa 1^{er}, de l'article 8, §§ 1^{er}, 2 et 4, de l'article 10, de l'article 14, a, de l'article 18, § 3, 2° et 3°, et § 4, et de l'article 19: le Gouvernement régional compétent en fonction soit du lieu du domicile ou du siège social, s'il s'agit d'un entrepreneur belge, soit du lieu de son principal établissement en Belgique, s'il s'agit d'un entrepreneur étranger; lorsque ce dernier n'a pas d'établissement en Belgique, l'un des Gouvernements régionaux;

3° la loi relative aux marchés publics: la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services;

4° la Commission: la Commission d'agrégation des entrepreneurs instituée par la présente loi. »

Art. 2

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, l'article 8, §§ 1^{er}, 2 et 4, l'article 10, l'article 14, a, l'article 18, § 3, 2° et 3°, et § 4, et l'article 19 de la même loi, les mots « le ministre » sont remplacés par les mots « le Gouvernement régional compétent ».

Art. 3

L'article 13, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant:

« Il est institué une commission, composée comme suit:

1° un président, magistrat ou magistrat honoraire;

2° 24 membres répartis entre:

a) les personnes de droit public suivantes:

1. 3 représentants de l'autorité fédérale, dont au moins un appartenant à un rôle linguistique différent;

2. 3 représentants de la Région flamande;

3. 3 représentants de la Région wallonne;

4. 3 représentants de la Région de Bruxelles-Capitale dont au moins un appartenant à un rôle linguistique différent;

b) les organisations professionnelles d'entrepreneurs les plus représentatives et les organisations syndicales ouvrières de l'industrie de la construction les plus représentatives, à savoir:

1. 9 représentants des organisations professionnelles d'entrepreneurs les plus représentatives;

2. 3 représentants des organisations syndicales ouvrières de l'industrie de la construction les plus représentatives;

3° deux secrétaires, appartenant à un rôle linguistique différent, sans droit de vote. »

VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

Artikel 1

Artikel 1 van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 1. — Voor de toepassing van deze wet, wordt verstaan onder:

1° de Minister: de federale Minister tot wiens bevoegdheid de erkenning der aannemers behoort;

2° de bevoegde Gewestregering in de zin van artikel 6, eerste lid, artikel 8, §§ 1, 2 en 4, artikel 10, artikel 14, a), artikel 18, § 3, 2° en 3° en § 4, en artikel 19: de Gewestregering bevoegd in functie van ofwel de woonplaats of de plaats van de maatschappelijke zetel indien het een Belgische aannemer betreft, ofwel de plaats van de voornaamste vestiging in België indien het een buitenlandse aannemer betreft; indien deze geen vestiging in België heeft, één van de Gewestregeringen;

3° de wet betreffende de overheidsopdrachten: de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten;

4° de Commissie: de Commissie voor erkenning der aannemers ingesteld door deze wet. »

Art. 2

In artikel 6, eerste lid, artikel 8, §§ 1, 2 en 4, artikel 10, artikel 14, a), artikel 18, § 3, 2° en 3°, en § 4, en artikel 19, van dezelfde wet worden de woorden « de Minister » vervangen door de woorden « de bevoegde Gewestregering ».

Art. 3

Artikel 13, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid:

« Er wordt een Commissie ingesteld, samengesteld als volgt:

1° een voorzitter-magistraat of eremagistraat;

2° 24 leden, verdeeld over:

a) de volgende publiekrechtelijke rechtspersonen:

1. 3 vertegenwoordigers van de federale overheid, waarvan tenminste één behorende tot een verschillende taalrol;

2. 3 vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest;

3. 3 vertegenwoordigers van het Waalse Gewest;

4. 3 vertegenwoordigers van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, waarvan tenminste één behorende tot een verschillende taalrol;

b) de meest representatieve beroepsverenigingen van aannemers en de meest representatieve vakorganisaties van arbeiders in de bouwnijverheid, te weten:

1. 9 vertegenwoordigers van de meest representatieve beroepsverenigingen van aannemers;

2. 3 vertegenwoordigers van de meest representatieve vakorganisaties van arbeiders in de bouwnijverheid;

3° twee secretarissen, behorende tot een verschillende taalrol, zonder stemrecht. »

Art. 4

Dans l'article 13, alinéa 3, de la même loi, les mots « les 6 représentants de l'autorité nationale » sont remplacés par les mots « les 3 représentants de l'autorité fédérale ».

Art. 5

A l'article 13, alinéa 4, de la même loi, les mots « des Communautés et » sont supprimés et les mots « des Exécutifs » sont remplacés par les mots « des Gouvernements régionaux ».

Art. 6

L'article 21, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant: « Pour les travaux tant publics que privés qui seront exécutés ou qui seront subventionnés au moins à raison de 25 p.c. ou qui seront financés, sous quelque forme que ce soit, à raison d'au moins 25 p.c. à charge de leur budget ou à charge du budget d'établissements publics dépendant d'eux, les Ministres fédéraux ou les Gouvernements communautaires et régionaux, pourront, moyennant le respect des règles à déterminer par le Roi, et après avis de la Commission, décider par arrêté motivé la dérogation des conditions prévues aux articles 3 et 11. »

Art. 7

L'article 21, alinéa 3, de la même loi est abrogé.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

Art. 4

In artikel 13, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden « de 6 vertegenwoordigers van de nationale overheid » vervangen door de woorden « de 3 vertegenwoordigers van de federale overheid ».

Art. 5

In artikel 13, vierde lid, van dezelfde wet worden de woorden « de Gemeenschappen en » geschrapt en worden de woorden « de Executieven » vervangen door de woorden « de Gewestregeringen ».

Art. 6

Artikel 21, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid: « Voor werken, zowel openbare als privé, die zullen worden uitgevoerd of die voor ten minste 25 pct. zullen worden gesubsidieerd of in gelijk welke vorm voor ten minste 25 pct. worden gefinancierd ten laste van hun begroting of ten laste van de begroting van openbare instellingen die van hen afhangen, kunnen de federale Ministers of Gemeenschaps- en Gewestregeringen, met inachtneming van de door de Koning te bepalen regelen, na advies van de Commissie en bij een met redenen omkleed besluit, bepalen dat er zal worden afgeweken van de in artikelen 3 en 11 voorziene voorwaarden. »

Art. 7

Artikel 21, derde lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1994.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier ministre et ministre des Communications et des Entreprises publiques, le 23 novembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi « modifiant la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux » a donné le 25 novembre 1993 l'avis suivant :

I. OBSERVATIONS GENERALES

1. Pour justifier le caractère urgent de la demande d'avis conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 15 octobre 1991, la motivation suivante est avancée :

« En raison du caractère urgent, il me serait agréable d'obtenir l'avis dans les délais prescrits par l'article 84. La Cour d'arbitrage ayant en effet décidé que les dispositions qu'elle a annulées par son arrêt 79/92 du 23 décembre 1992 ont effet jusqu'au 31 décembre 1993 au plus tard, le présent projet a pour but d'éviter le vide juridique au 1^{er} janvier 1994. »

2. Le projet de loi fait suite à l'arrêt n° 79/92 de la Cour d'arbitrage du 23 décembre 1992 qui a annulé en partie plusieurs articles de la loi du 20 mars 1991 organisant l'agrégation d'entrepreneurs de travaux. Le présent projet adapte la loi à cette jurisprudence. Au surplus, la composition de la Commission d'agrégation des entrepreneurs et quelques autres dispositions législatives sont revues, ainsi qu'il est spécifié dans l'exposé des motifs.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES

Article 1^{er}

1. L'article 1^{er}, 2°, nouveau, de la loi du 20 mars 1991, détermine, dans la définition du « Gouvernement régional compétent », les critères de désignation du Gouvernement régional compétent pour statuer sur les demandes d'agrégation ou d'agrégation provisoire d'entrepreneurs, ainsi que sur la révision, le déclassement, la suspension et le retrait d'agrégations de l'espèce. La fixation de critères répartisifs de compétences à ce niveau relève de la réglementation générale en matière de marchés publics, pour laquelle, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 4, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale est compétente.

2. La référence que l'article 1^{er}, 2°, nouveau, de la loi précitée du 20 mars 1991, fait aux articles de cette loi où il est fait mention du Gouvernement régional compétent, n'ajoute rien à la réglementation en projet et alourdit inutilement la disposition concernée. Il serait dès lors préférable d'omettre la référence visée.

3. Il a été communiqué au Conseil d'Etat qu'il ne peut être inféré de la définition de la notion de « Gouvernement régional compétent » que, pour l'entrepreneur qui désire obtenir une agrégation, il existerait un libre choix quant à l'autorité à laquelle il doit adresser sa demande, abstraction faite sur ce point de « l'entrepreneur étranger qui n'a pas d'établissement en Belgique ».

4. Compte tenu des observations qui précèdent, le texte suivant est suggéré pour la définition figurant à l'article 1^{er}, 2°, nouveau, de la loi :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 november 1993 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken », heeft op 25 november 1993 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt het volgende aangevoerd :

« En raison du caractère urgent, il me serait agréable d'obtenir l'avis dans les délais prescrits par l'article 84. La Cour d'arbitrage ayant en effet décidé que les dispositions qu'elle a annulées par son arrêt 79/92 du 23 décembre 1992 ont effet jusqu'au 31 décembre 1993 au plus tard, le présent projet a pour but d'éviter le vide juridique au 1^{er} janvier 1994. »

2. Het ontwerp van wet volgt op het arrest nr. 79/92 van het Arbitragehof van 23 december 1992 waarbij delen van een aantal artikelen van de wet van 20 maart 1991 houdende regeling van de erkenning van aannemers van werken, nietig werden verklaard. Met dit ontwerp wordt de wet aan die rechtspraak aangepast. Tevens worden de samenstelling van de Commissie voor erkenning der aannemers en enkele andere wetsbepalingen herzien zoals in de memorie van toelichting is uiteengezet.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

1. Het nieuwe artikel 1, 2°, van de wet van 20 maart 1991, bepaalt, in de definitie van « bevoegde Gewestregering », de criteria ter aanwijzing van de Gewestregering welke bevoegd is om uitspraak te doen over aanvragen tot erkenning of voorlopige erkenning van aannemers, alsmede over de herziening, de klasseverlaging, de schorsing en de intrekking van dergelijke erkenningen. Het vaststellen van bevoegdheidsverdelende criteria op dat vlak, is een zaak van algemene regelgeving inzake overheidsopdrachten, waarvoor luidens artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de federale overheid bevoegd is.

2. De verwijzing in het nieuwe artikel 1, 2°, van de zoëven genoemde wet van 20 maart 1991, naar de artikelen ervan waarin van de bevoegde Gewestregering melding wordt gemaakt, voegt niets toe aan de ontworpen regeling en maakt de betrokken bepaling nodeloos zwaar. Die verwijzing wordt dan ook beter achterwege gelaten.

3. Aan de Raad van State is meegedeeld dat uit de omschrijving van het begrip « bevoegde Gewestregering » niet mag worden afgeleid dat er voor de aannemer die een erkenning wenst te krijgen, een vrije keuze bestaat, wat de overheid betreft tot welke hij zich met die aanvraag moet richten, de aanvraag van de « buitenlandse aannemer die geen vestiging heeft in België » terzijde gelaten.

4. Rekening gehouden met de voorgaande opmerkingen, wordt voor de definitie in het nieuwe artikel 1, 2°, van de wet, de volgende tekst in overweging gegeven :

« 2° le Gouvernement régional :

— si l'entrepreneur est de nationalité belge ou s'il s'agit d'une personne morale de droit belge : le Gouvernement de la Région où l'entrepreneur a, selon le cas, son domicile ou son siège social;

— si l'entrepreneur n'est ni de nationalité belge, ni une personne morale de droit belge : le Gouvernement de la Région où l'entrepreneur a son principal établissement;

— si l'entrepreneur n'est ni de nationalité belge, ni une personne morale de droit belge et n'a pas d'établissement en Belgique, le gouvernement régional de son choix. »

Art. 6 et 7

1. L'article 7 du projet prévoit l'abrogation intégrale de l'article 21, alinéa 3, de la loi, qui a été annulé par l'arrêt précité de la Cour d'arbitrage dans la mesure où la faculté de déroger à certaines modalités d'agrément, visées à cet alinéa, est réservée au ministre fédéral.

Parallèlement à l'abrogation de cet alinéa 3, l'article 6 du projet reformule l'alinéa 1^{er} de l'article 21 de la loi en ce sens que, sur le point de la dérogation précitée, *a*) il n'est plus fait de distinction selon que les travaux sont exécutés pour le compte de personnes de droit privé ou de personnes de droit public et, *b*) une dérogation ne peut être accordée, selon le cas, que par une autorité fédérale, une autorité communautaire ou régionale ou un établissement public qui en relève et cela exclusivement pour des travaux dont la charge financière est supportée par leurs budgets respectifs.

2. Le fait que l'article 21, alinéa 1^{er}, nouveau, fasse encore mention des Communautés en ce qui concerne l'octroi de dérogations individuelles aux conditions d'agrément prévues aux articles 3 et 11 de la loi, découle évidemment du fait que les Communautés aussi peuvent attribuer des marchés.

3. Il serait préférable d'adapter le début de l'article 21, alinéa 1^{er}, nouveau, comme suit :

« Pour les travaux qui seront exécutés pour compte d'une personne de droit public ou de droit privé, ou qui seront... (la suite comme dans le projet). »

« 2° de Gewestregering :

— indien de aannemer van Belgische nationaliteit of een rechtspersoon naar Belgisch recht is : de Regering van het Gewest waarin de aannemer zijn woonplaats, respectievelijk maatschappelijke zetel heeft;

— indien de aannemer, noch van Belgische nationaliteit, noch een rechtspersoon naar Belgisch recht is : de Regering van het Gewest waarin de aannemer zijn voornaamste vestiging heeft;

— indien de aannemer, noch van Belgische nationaliteit, noch een rechtspersoon naar Belgisch recht is en geen vestiging in België heeft : een Gewestregering naar keuze. »

Art. 6 en 7

1. Artikel 7 van het ontwerp voorziet in de integrale opheffing van artikel 21, derde lid, van de wet, dat met het eerder vermelde arrest door het Arbitragehof is vernietigd in zover de mogelijkheid van afwijking van bepaalde erkenningsvoorwaarden, bedoeld in dat lid, aan de federale minister wordt voorbehouden.

Tegelijk met de opheffing van dat derde lid wordt in artikel 6 van het ontwerp het eerste lid van artikel 21 van de wet herschreven in de zin dat, op het stuk van de bedoelde afwijking, *a*) geen onderscheid meer wordt gemaakt al naar de werken worden uitgevoerd in opdracht van een privaatrechtelijk dan wel publiekrechtelijk persoon en *b*) afwijking enkel kan worden toegestaan al naar het geval door een federale overheid, een gemeenschaps- of gewestoverheid of een van deze afhangerende openbare instelling en uitsluitend voor de werken waarvan hun respectievelijke begrotingen de financiële last dragen.

2. Dat in het nieuwe artikel 21, eerste lid, nog melding wordt gemaakt van de Gemeenschappen met betrekking tot het toestaan van individuele afwijkingen van de erkenningsvoorwaarden vermeld in de artikelen 3 en 11 van de wet, vloeit uiteraard voort uit het feit dat ook de Gemeenschappen opdrachten kunnen gunnen.

3. De beginwoorden van het nieuwe artikel 21, eerste lid, worden beter als volgt aangepast :

« Voor de werken die, in opdracht van een publiekrechtelijk dan wel privaatrechtelijk persoon, zullen worden uitgevoerd, ... (voorts zoals in het ontwerp). »