

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

15 JULI 1993

Ontwerp van wet tot instelling van een bijdrage op de energie ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid

AMENDEMENTEN**INHOUD**

Nrs.	Bladz.
3 Amendementen van de heren Hatry en van Weddingen	2
4 Amendementen van de heer Desmedt	4

R. A 16351*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****817 (1992-1993):**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

15 JUILLET 1993

Projet de loi instaurant une cotisation sur l'énergie en vue de sauvegarder la compétitivité et l'emploi

AMENDEMENTS**SOMMAIRE**

Nos	Pages
3 Amendements proposés par MM. Hatry et van Weddingen	2
4 Amendements proposés par M. Desmedt	4

R. A 16351*Voir:***Documents du Sénat:****817 (1992-1993):**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Rapport.

3. — AMENDEMENTEN VAN DE HEREN HATRY EN van WEDDINGEN

Opschrift

In het opschrift het woord « bijdrage » te vervangen door het woord « belasting ».

Verantwoording

De bijdrage op de energie vertoont alle kenmerken van een belasting. Zij wordt door de administratie der Douane en Accijnzen geheven en gecontroleerd. Zij wordt berekend als een accijns en niet op de inkomsten, maar wel naar aanleiding van een verbruiksverrichting geheven.

Art. 2

In punt A, eerste lid, de woorden « 550 frank per 1 000 l » te vervangen door de woorden « 0,55 frank per liter ».

Verantwoording

Zoals de tekst geformuleerd is, zou hij op strikte wijze geïnterpreteerd kunnen worden, wat betekent dat hij niet van toepassing zou kunnen zijn op hoeveelheden van minder dan 1 000 l. De uitdrukking « per 1 000 l » zou dus kunnen worden geïnterpreteerd als een minimumhoeveelheid beneden welke geen belasting verschuldigd is.

Art. 3

A. In het eerste lid de woorden « Met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij hoogdringendheid aan de bijdragen op de energie moeten worden aangebracht » te vervangen door de woorden « In spoedeisende gevallen ».

Verantwoording

Hoewel dit een amendement van formele aard is, maakt het de tekst toch bevattelijker.

B. Dit artikel aan te vullen met een vierde lid, luidende:

« De bekrachtigingswet moet door het Parlement aangenomen worden binnen een termijn van zes maanden na de bekendmaking van het koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*. Niet-naleving van deze termijn heeft de nietigheid van het koninklijk besluit tot gevolg. »

Verantwoording

Conform het advies van de Raad van State moet elke verdraging bij de indiening van de bekrachtigingswet door de regering en bij de goedkeuring ervan gesanctioneerd worden. Die sanctie bestaat in de nietigheid van de wet, en wel met terugwerkende kracht.

3. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MM. HATRY ET van WEDDINGEN

Intitulé

Dans l'intitulé, remplacer le mot « cotisation » par le mot « taxe ».

Justification

La « cotisation » sur l'énergie a toutes les caractéristiques d'un impôt. Elle est perçue et contrôlée par l'administration des Douanes et Accises. Elle est calculée comme une accise et perçue non pas sur les revenus mais lors d'une opération de consommation.

Art. 2

Au point A, premier alinéa, remplacer les mots « 550 francs par 1 000 l » par les mots « 0,55 franc par litre ».

Justification

Tel qu'il est libellé, le texte pourrait être interprété strictement, c'est-à-dire que les quantités inférieures à mille litres pourraient ne pas être visées. La notion « par mille litres » pourrait donc être interprétée comme une quantité minimale en dessous de laquelle il n'y a pas de taxe.

Art. 3

A. A l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « En vue de l'application anticipée de changements qui doivent être apportés d'urgence aux cotisations sur l'énergie » par les mots « Dans les cas d'urgence ».

Justification

Cet amendement est formel mais rend le texte plus clair.

B. Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit:

« La loi de confirmation doit être votée par le Parlement endéans un délai de six mois suivant la publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge*. Le non-respect de ce délai est sanctionné par la nullité de cet arrêté royal. »

Justification

Il convient, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, de sanctionner tout retard par le gouvernement dans le dépôt et le vote de la loi de confirmation. Cette sanction est la nullité, c'est-à-dire avec effet rétroactif.

Art. 14bis (nieuw)

Een artikel 14bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 14bis. — Deze bijdrage is fiscaal aftrekbaar. »

Verantwoording

Aangezien de regering die « bijdrage » niet als een belasting of een accijns, maar als een sociale bijdrage beschouwt, moet ze fiscaal aftrekbaar zijn.

Art. 15

Dit artikel aan te vullen als volgt:

« Bij wijze van overgangsmaatregel wordt de bijdrage op de gas- en elektriciteitslevering pas geheven bij de eerste jaarlijkse eindafrekening die vanaf 1 augustus 1993 voor de abonnees wordt opgesteld, aangezien de eindafrekening betrekking heeft op een leveringsperiode die na die datum ingaat. »

Verantwoording

Deze nieuwe tekst houdt rekening met het advies van de Raad van State, waarvan in het wetsontwerp niets terug te vinden is.

Voorts worden elektriciteit en aardgas gefactureerd op grond van de opname van de meterstanden; die opnames gebeuren maandelijks voor de grote afnemers, jaarlijks voor de kleine en middelgrote klanten.

Het jaarlijks opnemen van de meterstanden gebeurt gespreid over het hele jaar. De klanten worden verzocht tussentijdse maandelijks, tweemaandelijks dan wel driemaandelijks forfaits te betalen. Het bedrag van dat tussentijdse forfait wordt bepaald bij de laatste opname en op grond van de op dat ogenblik beschikbare gegevens, overeenkomstig de bestaande regelgeving.

Gelet op het feit dat de klant vooraf in kennis moet worden gesteld van de forfaitaire bedragen die hij moet betalen, werd sinds de instelling van de jaarlijkse opname (op het einde van de jaren '70) tot op heden nooit een wijziging tijdens het jaar zelf opgelegd. Een dergelijke wijziging ware overigens haast onuitvoerbaar. Om het hun klanten gemakkelijk te maken, sturen sommige distributeurs samen met de jaarlijkse rekening, die op grond van de meterstanden is opgesteld, immers 11 overschrijvingsformulieren op voor de voldoening van de latere tussentijdse betalingen. Bovendien betaalt haast 50 pct. van de klanten via domiciliëring; de vastgestelde bedragen wijzigen zou aanzienlijke problemen meebrengen op commercieel, administratief en regelgevend vlak en de automatisering bemoeilijken.

De inning van de bijdrage kan dus pas worden doorgevoerd bij de eerste jaarlijkse factuur die volgt op de inwerkingtreding van de bijdrage.

*
* *

Art. 14bis (nouveau)

Insérer un article 14bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 14bis. — La présente cotisation est fiscalement déductible. »

Justification

Etant donné que le gouvernement considère cette « cotisation » comme n'étant pas une taxe ou une accise, mais une cotisation sociale, celle-ci est fiscalement déductible.

Art. 15

Compléter cet article par ce qui suit:

« A titre transitoire, la cotisation sur les livraisons de gaz et d'électricité ne sera appliquée que lors du premier décompte annuel définitif qui sera établi dans le chef des abonnés à partir du 1^{er} août 1993, dans la mesure où le décompte définitif vise une période de fourniture postérieure à cette date. »

Justification

Ce nouveau texte tient compte de l'avis du Conseil d'Etat dont on ne retrouve pas trace dans le projet de loi.

En outre, la facturation de l'électricité et du gaz naturel est effectuée sur la base de relevés de compteurs réalisés mensuellement pour les gros clients et annuellement pour les clients petits et moyens.

En ce qui concerne les relevés annuels des compteurs, ceux-ci sont étalés tout au long de l'année et des forfaits intermédiaires sont réclamés mensuellement, bimestriellement ou trimestriellement. Le montant de ces forfaits intermédiaires est déterminé lors du dernier relevé et sur la base des données disponibles à ce moment, conformément à la réglementation en vigueur.

Compte tenu de l'information préalable du client sur les montants forfaitaires à payer, une modification n'a jamais été imposée à ce jour en cours d'exercice depuis l'instauration du système de relevé annuel à la fin des années 70. Un tel changement serait d'ailleurs quasi impossible. En effet, certains distributeurs envoient, pour la facilité des clients, 11 formules de virement pour les versements intermédiaires futurs avec la facture annuelle établie après le relevé des compteurs. En cas de domiciliation, qui concerne près de 50 p.c. de la clientèle, modifier les montants déterminés présenterait des difficultés importantes d'ordre commercial, administratif, informatique et réglementaire.

La perception de la cotisation ne pourra donc s'opérer qu'à l'occasion de la première facture annuelle suivant l'entrée en vigueur de la cotisation.

Paul HATRY.
Eric van WEDDINGEN.

*
* *

4. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER DESMEDT

Art. 2

Dit artikel aan te vullen met het volgende lid:

« De activiteiten van de non-profitsector worden evenwel vrijgesteld van deze heffingen. »

Verantwoording

Om voor de hand liggende sociale redenen.

Art. 16

Dit artikel aan te vullen als volgt:

«, met het oog op de financiering van de verminderingen van sociale lasten ter vrijwaring van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid ».

Verantwoording

Deze verduidelijking is noodzakelijk om het ontwerp in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting en om te voorkomen dat de « bijdragen op de energie » zouden dienen om eender welk gat in de sociale zekerheid te dichten.

4. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. DESMEDT

Art. 2

Compléter cet article par l'alinéa suivant:

« Toutefois, les activités du secteur non marchand sont exonérées de toutes taxes. »

Justification

Pour des raisons sociales évidentes.

Art. 16

Compléter cet article par ce qui suit:

«, et ce, dans le but de financer des réductions de charges sociales destinées à permettre l'amélioration de la compétitivité et de l'emploi ».

Justification

Cette précision est nécessaire pour que le projet soit conforme à l'exposé des motifs et pour éviter que les « cotisations » sur l'énergie servent à boucher n'importe quel trou dans la sécurité sociale.

Claude DESMEDT.