

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

2 JUNI 1993

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, met het oog op de verplichte identificatie van honden en katten

(Ingediend door de heren Cuyvers
en Verberckmoes)

TOELICHTING

Ieder jaar wordt de publieke opinie in beroering gebracht door persartikelen nopens het rampzalige lot dat bepaalde huisdieren tijdens de vakantieperiodes beschoren is.

Dat is zeer in het bijzonder het geval wat de honden betreft. Meer dan enig ander dier is de hond door de mens opgenomen geweest hetzij om hem gezelschap te houden, hetzij om zijn veiligheid te verzekeren, hetzij om afgericht te worden tot begeleider of voor opsporingen, reddingsoperaties of sport.

Al te veel wordt de hond beschouwd als een louter gebruiksartikel of siervoorwerp, die slechts het hoogstnodige krijgt om te blijven leven, zeer gemakkelijk aan zijn lot wordt overgelaten en zelfs misbruikt wordt voor allerlei nutteloze, pijnlijke oefeningen of proefnemingen.

Vele verkeersongevallen zijn te wijten aan loslopende honden, waarvoor niemand verantwoordelijkheid wil dragen en waarvoor de slachtoffers nooit worden vergoed, omdat men de eigenaar niet kan opsporen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

2 JUIN 1993

Proposition de loi modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, en vue de l'identification obligatoire des chiens et des chats

(Déposée par MM. Cuyvers
et Verberckmoes)

DEVELOPPEMENTS

Chaque année, l'opinion publique est alarmée par des articles de presse dénonçant le sort dramatique réservé à certains animaux domestiques pendant les vacances.

C'est plus particulièrement le cas pour ce qui est des chiens. Plus que tout autre animal, le chien a été adopté par l'homme pour lui tenir compagnie, pour assurer sa sécurité, pour être dressé comme guide, limier ou sauveteur ou encore pour être utilisé à des fins sportives.

Trop souvent, le chien est considéré comme un simple objet utilitaire ou comme un objet d'ornement que l'on ne pourvoit que du strict nécessaire pour éviter qu'il ne périsse, que l'on abandonne facilement à son sort et que l'on va même jusqu'à maltraiter dans le cadre de toutes sortes d'expériences ou d'expérimentations inutiles et douloureuses.

De nombreux accidents de roulage sont causés par des chiens errants, dont nul n'entend être responsable et dont les victimes ne sont jamais indemnisées, parce que l'on n'arrive pas à retrouver le propriétaire.

Tallose keren worden kinderen aangevallen, gebeten en verminkt door honden, waarvan niemand de eigenaar kent.

Duizenden honden worden als wegwerpartikel gedropt in bossen, of vastgebonden aan bomen, of verminkt bij mislukte pogingen om ze van het leven te beroven.

Andere, kostbare honden, worden ontvoerd wegens hun zichtbare kwaliteiten, zonder dat ooit de daders ontdekt kunnen worden.

Onder meer in het Antwerpse komen telkenjare 20 000 honden in een asiel terecht. De meesten vinden geen nieuw tehuis en moeten worden afgemaakt.

Het heffen van een gemeentelijke taks op de honden bracht geen kentering. Deze taks kan al te gemakkelijk worden ontdoken.

Slechts enkele gemeenten in België leveren een identificatiemedaille of -plaatje af bij het betalen van deze taks. Ook deze maatregel is totaal ontoereikend gebleken.

De overpopulatie honden brengt problemen op het vlak van de hygiëne met zich mee, vooral in de dichtbevolkte woonkernen.

Bij de verkoop van rashonden is meestal geen controle mogelijk; soms worden de kopers bedrogen.

Wanneer zich ziekteverschijnselen voordoen, is dikwijls een snelle opsporing zeer moeilijk.

Deze wantoestanden dienen hoogdringend ingrijpend te worden verholpen door de verplichte identificatie van die huisdieren door middel van tatoeage of elektronische markering.

Deze ingrepen kunnen door iedere veearts volledig pijnloos worden uitgevoerd.

Ook de katten kunnen voor een betere bescherming door de overheid in aanmerking worden genomen.

Deze diersoort leidt zeer gemakkelijk tot overpopulatie en bijgevolg tot meer verwaarlozing, verwildering en onhygiënische toestanden.

Vermits dit dier een ruime vrije loop heeft, kan het zich weliswaar gemakkelijker in leven houden, en is controle door de bevoegde overheid hier veel moeilijker.

Naargelang van de noodwendigheden kunnen andere huisdieren, opgesomd in de wet van 14 augustus 1986, bij uitvoeringsbesluit onder de toepassing van deze wet worden gebracht.

Fréquemment, des enfants sont attaqués, mordus et mutilés par des chiens dont nul ne connaît le propriétaire.

Des milliers de chiens sont abandonnés comme de simples objets devenus inutiles, dans les bois, liés à des arbres, et certains finissent mutilés par des gens qui ont vainement tenté de les éliminer.

D'autres chiens, de valeur, sont enlevés, en raison de leurs qualités évidentes, par des gens que l'on ne retrouve jamais.

Dans la région d'Anvers, par exemple, on recueille chaque année 20 000 chiens dans un refuge. La plupart d'entre eux ne trouvent plus de foyer d'hébergement et doivent être supprimés.

La perception d'une taxe communale sur les chiens n'a amené aucun changement. Elle peut d'ailleurs être éludée bien trop facilement.

Un petit nombre de communes belges délivrent une médaille ou une marque d'identification au moment du paiement de cette taxe, mais cette mesure s'est également révélée totalement inefficace.

La surpopulation canine pose des problèmes d'hygiène, surtout dans les zones à forte densité de population.

Il n'est généralement pas possible d'exercer quelque contrôle que ce soit sur la vente des chiens de race; les acheteurs sont parfois abusés.

Lorsque la bête présente des symptômes de maladie, le dépistage rapide est souvent très difficile.

Il faut remédier d'urgence et radicalement à ces situations intolérables en instaurant une obligation d'identification de ces animaux domestiques par le tatouage ou le marquage électronique.

Les interventions requises à cet effet peuvent être pratiquées de manière parfaitement indolore par n'importe quel vétérinaire.

Une meilleure protection des chats peut également être envisagée par les autorités.

Comme cette espèce animale se reproduit en grand nombre, elle atteint facilement le niveau de la surpopulation, si bien que les individus qui la composent courent, plus que d'autres, le risque d'être délaissés, de se retrouver à l'état sauvage et de vivre dans de mauvaises conditions hygiéniques.

Certes, comme le chat dispose d'une grande liberté de mouvement, il se maintient plus facilement en vie et le contrôle par l'autorité compétente est beaucoup plus difficile.

Il est possible, par la voie d'un arrêté d'exécution, de soumettre, selon les nécessités, d'autres animaux domestiques énumérés dans la loi du 14 août 1986 à l'application de la loi que nous proposons.

De tatoeage en het dragen van een halsband of -ketting — zonder een centraal register — is ontoereikend gebleken, aangezien deze voorwerpen al te gemakkelijk kunnen worden verwijderd.

Daarom dienen, met medewerking van de gemeentebesturen en/of de plaatselijke erkende diensten voor dierenbescherming, aangifteformulieren met registratienummer te worden afgeleverd.

Na tatoeage van dit nummer of elektronische nummering en voorlegging van een attest door de aangestelde veearts, dienen deze diensten aan de bezitter van het betrokken dier een paspoort te overhandigen, waarvan zij een kopie verzenden aan een daartoe op te richten centraal rijksregister voor registratie van huisdieren.

De medewerking van de organisaties voor dierenbescherming kan worden aanvaard, naar analogie van gelijkaardige organisaties die volstrekt betrouwbare stamboomattesten afleveren om de afstamming van dieren vast te stellen.

Het centraal rijksregister kan door iedere belanghebbende worden geraadpleegd. Zoniet zou het aanbrengen van een identificatienummer geen betekenis hebben. Om de administratiekosten te dekken, wordt een inschrijvingstaks opgelegd, van 200 frank per registratie. De verplichting tot betaling van hogere bedragen zou het leven van vele huisdieren in gevaar kunnen brengen.

Blinden, slechtzienden en minder-validen van meer dan 50 pct., worden vrijgesteld van deze taksen, doch enkel wat de honden betreft. Deze dieren zijn immers voor deze houders noodzakelijk, hetzij als begeleiders, hetzij als beschermers (steeds voor bewaking).

De Koning wordt belast met de praktische organisatie van de administratie en de procedure van deze verplichte identificatie van de hierboven vermelde huisdieren. Deze kan worden ingericht naar het voorbeeld dat sedert lang in Frankrijk algemeen toepasselijk is.

Vele honden en katten worden opgevangen in dierenasielen. Voor zover zij nog niet geregistreerd zijn, dienen deze voorafgaandelijk aan een van de hierboven beschreven identificatiewijzen onderworpen te worden, alvorens zij in het bezit kunnen worden gesteld van de oude of een nieuwe eigenaar.

De kans dat overtreders van de wet op de dierenbescherming worden gesanctioneerd door het gerecht neemt toe, naarmate meer personen en instanties de mogelijkheid hebben een proces-verbaal op te stellen. Daarom breiden we het aantal bevoegde instanties en personen gevoelig uit.

Le tatouage et le port d'un collier ou d'une chaîne se sont avérés insuffisants en l'absence d'un registre central, parce que ces signes d'identification peuvent être enlevés trop facilement.

C'est pourquoi des formulaires de déclaration portant un numéro d'enregistrement doivent être délivrés en collaboration avec les administrations communales et/ou les services agréés locaux de protection des animaux.

Après le tatouage de ce numéro ou le marquage électronique et la présentation d'une attestation par le vétérinaire préposé, ces services doivent remettre un passeport au détenteur de l'animal concerné et envoyer une copie de celui-ci à un registre national central des animaux domestiques, à créer à cet effet.

La collaboration des organisations de protection des animaux peut être admise, par analogie avec l'intervention d'organisations similaires qui délivrent des attestations généalogiques parfaitement fiables, en vue de l'établissement du pedigree des animaux.

Le registre national central peut être consulté par toute personne intéressée. Sinon, le tatouage d'un numéro d'identification n'aurait aucun sens. Pour couvrir les frais administratifs, une taxe à l'immatriculation de 200 francs par enregistrement est prévue. En prévoyant des montants supérieurs, l'on pourrait mettre en danger la vie de bon nombre d'animaux domestiques.

Les aveugles, les malvoyants et les handicapés ayant un taux d'invalidité de plus de 50 p.c. sont dispensés de ces taxes, mais uniquement en ce qui concerne les chiens. En effet, ces animaux sont indispensables à leur détenteur, soit comme guides, soit comme protecteurs (toujours pour la garde).

Le Roi est chargé de l'organisation pratique de l'administration requise aux fins de cette identification obligatoire des animaux domestiques mentionnés ci-dessus et de l'établissement de la procédure à respecter à cette fin. Ces modalités peuvent être conçues à l'exemple de celles qui sont d'application générale depuis longtemps en France.

Bon nombre de chiens et de chats sont recueillis dans des refuges pour animaux. S'ils n'ont pas encore été enregistrés, ils doivent être soumis à l'un des modes d'identification décrits ci-dessus avant de pouvoir être remis à leur propriétaire et, dans certains cas, à leur nouveau propriétaire.

Plus il y a de personnes et d'instances habilitées à dresser procès-verbal, plus la possibilité de voir les contrevenants à la loi relative à la protection et au bien-être des animaux sanctionnés par la justice augmente. Voilà justement pourquoi nous augmentons sensiblement le nombre des autorités et des personnes compétentes.

De wet van 14 augustus 1986 voorziet in haar huidige gedaante niet in de hierboven beschreven, sedert lang gevraagde en noodzakelijke, bescherming van de in dit wetsvoorstel bedoelde huisdieren. Daarom dient zij te worden aangepast, zoals hierna is bepaald.

Jo CUYVERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, worden de §§ 2 tot 5 toegevoegd, luidende:

« § 2. Iedere eigenaar of bezitter van één of meerdere gespeende honden of katten of een hond of kat, die ouder is dan zeven weken, laat deze dieren op zijn kosten identificeren, binnen de eerste week na de inbezitname via tatoëring of elektronische identificatie door een erkende organisatie voor dierenbescherming of een dierenarts naar zijn keuze.

Hiertoe dient hij een aangifteformulier met registratienummer af te halen op het gemeentebestuur of de erkende organisaties voor dierenbescherming of de dierenarts van zijn keuze.

Het registratienummer dient te worden getatoeëerd door een veearts op de binnenkant van de rechterbil van het betrokken dier of via elektronische markering in de nek. De uitvoerder van de markering levert ter registratie een genummerd attest af aan de aanvrager.

Dit registratieattest wordt afgegeven op het gemeentebestuur van de woonplaats van de houder van het dier; de houder ontvangt een paspoort, nadat hij voorafgaandelijk de voorgeschreven inschrijvingstaks aan die dienst heeft vereffend.

Dezelfde dienst zal onverwijld een voor echt verklaarde kopie van dit paspoort, voorzien van de nodige ongeldig gemaakte takszegels, verzenden aan het centraal rijksregister voor registratie.

Per registratie betaalt de eigenaar 200 frank takszegels. Eigenaars van geleidehonden voor blinden en slechtzienden worden vrijgesteld van deze inschrijvingstaks. Gehandicapten met een invaliditeit van meer dan 50 pct. worden ook vrijgesteld van deze hondentaks.

Sous sa forme actuelle, la loi du 14 août 1986 n'assure pas la nécessaire protection des animaux domestiques en question qui est décrite ci-dessus et réclamée depuis longtemps. Il faudra, dès lors, l'adapter dans le sens indiqué dans les dispositions suivantes.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

A l'article 7 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, sont ajoutés des §§ 2 à 5 rédigés comme suit :

« § 2. Tout propriétaire ou détenteur soit d'un ou de plusieurs chiens ou chats sevrés, soit d'un chien ou d'un chat de plus de sept semaines, doit faire identifier ces animaux à ses frais, dans la semaine suivant la prise en possession, par tatouage ou marquage électronique à effectuer par une organisation agréée de protection des animaux ou par un vétérinaire de son choix.

Il doit retirer, à cet effet, un formulaire de déclaration portant un numéro d'enregistrement, auprès de l'administration communale, d'une organisation agréée de protection des animaux ou d'un vétérinaire de son choix.

Le numéro d'enregistrement doit être tatoué par un vétérinaire à l'intérieur de la cuisse droite de l'animal ou par un marquage électronique dans le cou. L'auteur du marquage doit délivrer une attestation numérotée au demandeur, en vue de l'enregistrement.

Cette attestation doit être remise à l'administration communale du domicile du détenteur de l'animal; le détenteur reçoit un passeport après avoir versé à ce service la taxe à l'immatriculation prescrite.

Ce service transmet sans délai, au registre national central, une copie du passeport certifiée conforme et pourvue des timbres fiscaux requis annulés.

Par enregistrement, le propriétaire appose pour 200 francs de timbres fiscaux. Les propriétaires de chiens d'aveugles et de malvoyants sont exonérés de cette taxe à l'immatriculation, de même que les handicapés ayant un taux d'invalidité de plus de 50 p.c.

Tegen een vergoeding van 100 frank per raadpleging, kan elke Belg voor één zelfgekozen hond of kat de beschikbare gegevens opvragen.

Bestuursleden van dierenbeschermingsorganisaties, dierenasielen, politieagenten en rijkswachters worden vrijgesteld van deze retributie.

De Koning wordt belast met de verdere praktische uitwerking, organisatie en beheer van dit centraal register voor honden en katten.

§ 3. Ieder dierenasiel identificeert of laat identificeren de aldaar behandelde en niet-geregistreerde honden en katten die ouder zijn dan zeven weken, volgens één van de hierboven beschreven procedures en laat die hond of kat steriliseren, alvorens deze in bezit te stellen van een nieuwe of de oude eigenaar, en dit op kosten van laatstgenoemden.

§ 4. Vooraleer te worden verkocht, geruild, kosteloos afgestaan of in bewaring te worden gegeven, dient iedere hond of kat ouder dan zeven weken, voorafgaandelijk te zijn voorzien van het registratiepaspoort, beschreven in § 2 van dit artikel.

§ 5. Bij iedere overname van een geregistreerd dier, zal de oorspronkelijke eigenaar het paspoort overhandigen aan de nieuwe eigenaar of bezitter, die hiervan, de eerste werkdag volgend op de ontvangst van het dier, bij aangetekend schrijven, kennis geeft aan het centraal rijksregister voor registratie. »

Art. 2

Artikel 35 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3^obis, luidende:

« 3^obis de hond(en) of kat(ten) wetens en willens onttrekt aan de registratie opgelegd in artikel 7. »

Art. 3

In artikel 34 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in het eerste lid worden tussen de woorden « de grenzen » en de woorden « en andere ambtenaren » de volgende woorden ingevoegd:

« de beambten van waters en bossen, de rijksveeartsen-inspecteurs, de rijksveeteeltconsulenten, de dokters in de veeartsenijkunde belast met het toezicht op de markten, de bos- en jachtwachters en de door de Nationale Raad voor de dierenbescherming erkende inspecteurs. »;

Moyennant une rétribution de 100 francs par consultation, tout Belge peut demander communication des données disponibles relatives à un chien ou un chat qu'il a choisi lui-même.

Les administrateurs d'organisations protectrices des animaux et de refuges pour animaux, les agents de police et les gendarmes ne doivent pas payer cette rétribution.

Le Roi est chargé de l'élaboration pratique, de l'organisation et de la gestion de ce registre central des chiens et des chats.

§ 3. Tout refuge pour animaux doit identifier ou faire identifier les chiens et les chats de plus de sept semaines qui y sont traités et qui ne sont pas enregistrés, suivant l'une des procédures décrites ci-dessus et doit les faire stériliser avant de les remettre à leur propriétaire initial ou à leur nouveau propriétaire, le tout aux frais de ces derniers.

§ 4. Avant de pouvoir être vendu, échangé, cédé à titre gratuit ou donné en garde, tout chien ou chat de plus de sept semaines doit être pourvu du passeport d'enregistrement décrit au § 2 du présent article.

§ 5. A chaque cession d'un animal enregistré, le propriétaire initial doit remettre le passeport au nouveau propriétaire ou détenteur, lequel doit en aviser, par lettre recommandée, le registre national central le premier jour ouvrable suivant la réception de l'animal. »

Art. 2

L'article 35 de la même loi est complété par un 3^obis rédigé comme suit:

« 3^obis soustrait sciemment le ou les chiens ou le ou les chats à l'enregistrement imposé par l'article 7. »

Art. 3

A l'article 34 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1^o au premier alinéa sont insérés, entre les mots « à la frontière » et les mots « et autres agents », les mots suivants:

« les agents des eaux et forêts, les vétérinaires-inspecteurs de l'Etat, les conseillers en zootechnie de l'Etat, les docteurs en médecine vétérinaire chargés de l'inspection des marchés, les gardes forestiers et les gardes-chasse, ainsi que les inspecteurs agréés par le Conseil national pour la protection des animaux. »;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende volzin:

«Zij zijn bevoegd om de vervoermiddelen te onderzoeken en de gronden of bedrijfslokalen waar de dieren zich bevinden of waarheen ze zich begeven, te betreden voor de noodwendigheden van dit onderzoek.»

Art. 4

In artikel 39 van dezelfde wet worden de woorden «kunnen de gevangenisstraffen en de geldboetes worden verdubbeld» vervangen door de woorden «worden de gevangenisstraffen en de geldboetes verdubbeld».

Jo CUYVERS.
Frans VERBERCKMOES.

2° le deuxième alinéa est complété par la phrase suivante:

«Ils sont autorisés à examiner les véhicules et à se rendre sur les terrains ou à pénétrer dans les locaux de séjour où les animaux se trouvent ou se rendent, aux fins d'y procéder à cet examen.»

Art. 4

A l'article 39 de la même loi, les mots «peuvent être portées au double» sont remplacés par les mots «sont portées au double».