

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

25 MEI 1993

Voorstel van bijzondere wet tot vervollediging van de federale Staatsstructuur**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER VAN ROMPUY c.s.****Art. 116bis**

Een artikel 116bis (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 63 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 63.* — § 1. Een bijzonder krediet wordt jaarlijks ingeschreven op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt voor de gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing.

§ 2. Deze eigendommen zijn:

1° de onroerende goederen, eigendom van een vreemde Staat of van een instelling van internationaal publiek recht;

2° de onroerende goederen, uitsluitend eigendom of medeëigendom van de federale overheid, van een

R. A 16103*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

558 (1992-1993):

- Nr. 1: Voorstel van bijzondere wet.
- Nr. 2: Advies van de Raad van State.
- Nr. 3: Amendementen.
- Nr. 4: Advies van de Raad van State.
- Nr. 5: Verslag.
- Nr. 6: Amendement.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

25 MAI 1993

Proposition de loi spéciale visant à achever la structure fédérale de l'Etat**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. VAN ROMPUY ET CONSORTS****Art. 116bis**

Ajouter un article 116bis (nouveau), libellé comme suit:

« L'article 63 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 63.* — § 1^{er}. Un crédit spécial est inscrit chaque année au budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique en faveur des communes sur le territoire desquelles se trouvent des propriétés immunisées du précompte immobilier.

§ 2. Ces propriétés sont:

1° les immeubles, propriété d'un Etat étranger ou d'une organisation de droit international public;

2° les immeubles, propriété exclusive ou copropriété de l'autorité fédérale, d'un organisme fédéral

R. A 16103*Voir:***Documents du Sénat:**

558 (1992-1993):

- N° 1: Proposition de loi spéciale.
- N° 2: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3: Amendements.
- N° 4: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 5: Rapport.
- N° 6: Amendement.

federale instelling van openbaar nut of van een federaal autonoom overheidsbedrijf, die aangewend worden voor een openbare dienst of voor een dienst van algemeen nut, waarvan de werking zich uitstrekt over het Rijk, een Gemeenschap, een Gewest of ten minste een provincie.

De eigendommen bedoeld in het eerste lid, 2°, zijn niet:

1° de gebouwen bestemd voor de buitendiensten van de bedoelde administratieve diensten, instellingen en bedrijven, met uitzondering van die welke de gewestelijke, provinciale of daarmee gelijkgestelde besturen onderbrengen van de ministeriële departementen, van De Post, van Belgacom en van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;

2° de gebouwen bestemd voor de diensten van de rechterlijke macht, met uitzondering van het Hof van cassatie, de hoven van beroep, het Militair Gerechtshof en de arbeidshoven;

3° de ziekenhuizen;

4° de gebouwen bestemd voor de centra van de administratieve diensten die bevoegd zijn voor sport en openluchtrecreatie;

5° de gebouwen bestemd voor de diensten die bevoegd zijn voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding;

6° de onderwijsinstellingen, met inbegrip van de universiteiten en de administratieve gebouwen die afhankelijk zijn van de genoemde instellingen;

7° de gebouwen bestemd voor de erediensten;

8° de stations.

Onder onroerend goed worden verstaan de gebouwde en ongebouwde percelen met uitsluiting van het materieel en de outillering bedoeld in artikel 471 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

De vereiste voorwaarden worden beoordeeld per volledig kadastraal perceel en, in voorkomend geval, volgens de bestemming van het belangrijkste deel van het kadastraal perceel.

§ 3. Dat bijzonder krediet dekt voor ten minste 72 pct. de niet-inning van de gemeentelijke opcentiemen op deze voorheffing.

Dat krediet wordt berekend:

— op basis van de gewestelijke aanslagvoeten en de gemeentelijke opcentiemen vastgesteld op 1 januari 1993;

— op basis van de meest recent beschikbare officiële gegevens over de kadastrale inkomens;

— met toepassing van de indexering van de kadastrale inkomens ingevoerd vanaf 1 januari 1991;

d'intérêt public ou d'une entreprise fédérale publique autonome, qui sont affectés à un service public ou à un organisme d'intérêt public, dont l'activité s'étend au Royaume, à une Communauté, à une Région ou à une province au moins.

Sont exclus de l'alinéa premier, 2°:

1° les bâtiments affectés aux services extérieurs des administrations, des organismes et des entreprises visés, à l'exception de ceux qui abritent les directions régionales, provinciales ou assimilées des départements ministériels, de La Poste, de Belgacom, et de la Société des chemins de fer belges;

2° les bâtiments affectés aux services du pouvoir judiciaire, à l'exception de la Cour de cassation, des cours d'appel, de la Cour militaire et des cours du travail;

3° les hôpitaux;

4° les bâtiments affectés aux centres des administrations compétentes pour les sports et les activités en plein air;

5° les bâtiments affectés aux services compétents pour la formation professionnelle et l'emploi;

6° les établissements d'enseignement, y compris les universités et les bâtiments administratifs relevant desdits établissements;

7° les bâtiments affectés au culte;

8° les gares.

Par immeubles, il convient d'entendre les parcelles bâties et non bâties, à l'exclusion du matériel et de l'outillage visés à l'article 471 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Les conditions requises sont évaluées par parcelle cadastrale entière et, s'il échet, selon l'affectation de la partie la plus importante de la parcelle cadastrale.

§ 3. Ce crédit spécial couvre à 72 p.c. au moins la non-perception des centimes additionnels communaux audit précompte.

Ce crédit est calculé:

— sur la base des taux d'imposition régionaux et des centimes additionnels communaux arrêtés à la date du 1^{er} janvier 1993;

— sur la base des données officielles les plus récentes relatives aux revenus cadastraux;

— en application de l'indexation des revenus cadastraux mise en place à partir du 1^{er} janvier 1991;

— voor de onroerende goederen waarvan de federale overheid medeëigenaar is, op basis van het gedeelte van het kadastrale inkomen dat overeenstemt met het aandeel van de federale overheid in de medeëigendom.

Het wordt verdeeld op basis van het bedrag aan fiscale minderopbrengst per gemeente, berekend overeenkomstig het tweede lid.

De berekeningswijze en de verdeling van dat krediet worden, overeenkomstig de vorenstaande leden, bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na overleg met de betrokken Gewestregeringen.

Het krediet dat overeenstemt met dat van de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt aan het Gewest overgedragen.»

Verantwoording

De oorspronkelijke tekst van artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten voorziet enkel in het principe van een gedeeltelijke dekking van de niet-inning van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing en in de procedure voor de verdeling van het bijzonder krediet.

De voorgestelde tekst preciseert de oorspronkelijke tekst op drie punten.

Ten eerste wordt in § 2 het begrip « eigendommen (...) die zijn vrijgesteld van de onroerende voorheffing » gepreciseerd. Deze precisering is geïnspireerd aan artikel 1, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 6 december 1990 betreffende de verdeling van het bijzonder krediet aan gemeenten op het grondgebied waarvan zich eigendommen bevinden vrijgesteld van onroerende voorheffing, met dit verschil evenwel dat het bijzonder krediet enkel geldt voor de eigendommen van internationale en supranationale instellingen en de eigendommen van de federale overheid, met uitsluiting van de eigendommen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Bovendien wordt rekening gehouden met de omvorming van een aantal instellingen van openbaar nut in autonome overheidsbedrijven.

In verband met de eigendommen van de Gemeenschappen en de Gewesten moet worden opgemerkt dat ook deze eigendommen vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing. Gelet op artikel 4, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, komt het aan de Gewesten toe om deze vrijstelling op te heffen, uiteraard indien zij dit wensen.

Ten tweede wordt in een vast minimum-dekkingspercentage van 72 pct. voorzien.

Ten derde wordt, om redenen van rechtszekerheid, alsook van begrotingszekerheid niet alleen de wijze van verdeling, maar ook de wijze van berekening gepreciseerd. Aldus zal een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken Gewestregeringen, de berekeningswijze en de verdeling van het bijzonder krediet bepalen en dit met eerbiediging van vijf principes:

1° Het voor de gemeenten gederfde inkomen wordt berekend op basis van de gewestelijke aanslagvoeten en de gemeentelijke opcentiemen die gelden op 1 januari 1993, ten einde te voorkomen dat de Gewesten en de gemeenten, door middel van het wijzigen van respectievelijk hun aanslagvoeten en hun opcentiemen op de onroerende voorheffing, de federale begroting zouden kunnen bezwaren.

— pour les immeubles dont l'autorité fédérale est copropriétaire, sur la base de la partie du revenu cadastral correspondant à la part de l'autorité fédérale dans la copropriété.

Il est réparti sur la base des moins-values fiscales par commune, calculées conformément à l'alinéa 2.

Le mode de calcul et la répartition de ce crédit sont déterminés, conformément aux alinéas précédents, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les Gouvernements de Région concernés.

Le crédit correspondant à celui des communes de la Région de Bruxelles-Capitale est transféré à la Région.»

Justification

Le texte initial de l'article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions se limite à établir le principe d'une couverture partielle de la non-perception des centimes additionnels communaux au précompte immobilier, ainsi que la procédure de la répartition du crédit spécial.

Le texte proposé ajoute trois précisions au texte initial.

Premièrement, au § 2, la notion de « propriétés (...) immunisées du précompte immobilier » est précisée. Cette précision s'inspire de l'article 1^{er}, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 6 décembre 1990 relatif à la répartition du crédit spécial en faveur de communes sur le territoire desquelles se trouvent des propriétés immunisées du précompte immobilier, à la différence toutefois que le crédit spécial vaut uniquement pour les propriétés d'institutions internationales ou supranationales et pour celles de l'autorité fédérale, à l'exclusion des propriétés des Communautés et des Régions. Il est en outre tenu compte de la transformation de plusieurs organismes d'intérêt public en entreprises publiques autonomes.

En ce qui concerne les propriétés des Communautés et des Régions, il y a lieu de souligner que ces propriétés sont immunisées du précompte immobilier. Eu égard au prescrit de l'article 4, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, il appartient aux Régions d'abroger cette immunisation, si elles le souhaitent.

Deuxièmement, un pourcentage minimal fixe de couverture de 72 p.c. est prévu.

Troisièmement, par souci de sécurité juridique et de sécurité budgétaire, le mode de répartition et le mode de calcul ont été précisés. Dès lors, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres déterminera, après concertation avec les Gouvernements de Région concernés, le mode de calcul et la répartition du crédit spécial et ce dans le respect de cinq principes:

1° La perte de revenus des communes est calculée sur la base des taux d'imposition régionaux et des centimes additionnels communaux qui sont en vigueur au 1^{er} janvier 1993, afin d'éviter qu'en modifiant respectivement leurs taux d'imposition et leurs centimes additionnels au précompte immobilier, les Régions et les communes puissent alourdir le budget fédéral.

2° De kadastrale inkomens die in aanmerking worden genomen zijn deze op basis van de meest recente beschikbare officiële gegevens. Op dit moment zijn immers de kadastrale inkomens van twee jaar voordien enkel officieel gekend. Ten einde een versnelling van de procedure tot vaststelling van de kadastrale inkomens (bijvoorbeeld ingevolge een verdergaande informatisering) niet uit te sluiten, wordt voorgesteld enkel te verwijzen naar de « meest recente beschikbare officiële gegevens over de kadastrale inkomens ».

3° De indexering van de kadastrale inkomens sinds 1 januari 1991 moet in rekening worden gebracht (zie artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992). Hoewel het nieuwe artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten pas in werking treedt op 1 januari 1994 (zie amendement op artikel 127), dient de indexering vanaf 1 januari 1991 in rekening te worden gebracht. Hierbij past het ook op te merken dat de toepassing van de indexering uiteraard de perekwatie, herziening, schatting en herschatting van de kadastrale inkomens niet uitsluit, integendeel: de indexering wordt toegepast op de kadastrale inkomens, zoals bepaald overeenkomstig de artikelen 487 tot 494 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

4° In de voorgestelde § 2, eerste lid, 2°, wordt in de hypothese voorzien dat de federale overheid medeëigenaar is van onroerende goederen. Het is evident dat voor de berekening van het bijzonder krediet niet het volledige kadastrale inkomen van dergelijke onroerende goederen in rekening wordt gebracht, maar enkel het aandeel dat de federale overheid in deze medeëigendom heeft. Bijvoorbeeld, indien de federale overheid voor 60 pct. medeëigenaar is van een onroerend goed met een kadastraal inkomen van 100 000 frank, dan wordt rekening gehouden met 60 000 frank aan kadastraal inkomen.

5° De fiscale minderopbrengst, zoals deze berekend wordt voor de berekening van het totale bijzonder krediet, moet eveneens in aanmerking genomen worden voor de verdeling ervan ten einde elke distorsie te vermijden.

Tenslotte is het nuttig te doen opmerken dat deze nieuwe regeling ingaat vanaf het begrotingsjaar 1994 (zie amendement op artikel 127).

Art. 127

Aan artikel 127 een lid toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 116bis treedt in werking op 1 januari 1994. »

Verantwoording

Door dit amendement treedt de nieuwe regeling betreffende het bijzonder krediet bedoeld in artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zoals voorgesteld door artikel 116bis van dit voorstel van bijzondere wet, in werking vanaf het begrotingsjaar 1994. Het is evident dat deze nieuwe regeling dan ook geen terugwerkende kracht kan hebben.

Herman VAN ROMPUY.
Frederik ERDMAN.
Frans LOZIE.
Hugo SCHILTZ.
Serge MOUREAUX.
Paul-Joseph BENKER.
Hugo VANDENBERGHE.
Etienne CEREXHE.

2° Les revenus cadastraux qui sont pris en compte sont ceux basés sur les données officielles les plus récentes et disponibles. A ce moment-ci, on ne connaît que les revenus cadastraux de deux années auparavant. Afin de ne pas exclure une accélération de la procédure de fixation des revenus cadastraux (par exemple, suite à une informatisation poursuivie), il est proposé de ne faire référence qu'aux « données officielles les plus récentes relatives aux revenus cadastraux ».

3° L'indexation, depuis le 1^{er} janvier 1991, des revenus cadastraux doit être prise en considération (voir l'article 518 du Code des impôts sur les revenus 1992). Bien que l'article 63, nouveau, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 1994 (voir l'amendement à l'article 127), l'indexation doit être prise en compte à partir du 1^{er} janvier 1991. A cet égard, il y a lieu de signaler que l'application de l'indexation n'exclut évidemment pas la péréquation, la révision, l'estimation et la réestimation des revenus cadastraux, bien au contraire: l'indexation est appliquée aux revenus cadastraux, déterminés conformément aux articles 487 à 494 du Code des impôts sur les revenus 1992.

4° Au § 2, alinéa 1^{er}, 2°, on prévoit l'hypothèse dans laquelle l'autorité fédérale est copropriétaire de biens immeubles. Il est évident que, pour le calcul du crédit spécial, il n'est pas tenu compte des revenus cadastraux totaux de tels biens immeubles, mais uniquement de la part de copropriété de l'autorité fédérale. Par exemple, si l'autorité fédérale est copropriétaire à 60 p.c. d'un bien immeuble avec un revenu cadastral de 100 000 francs, il sera tenu compte d'un revenu cadastral de 60 000 francs.

5° Les moins-values fiscales, telles que déterminées pour le calcul du crédit spécial total, doivent également être prises en considération pour la répartition, afin d'éviter toute distorsion.

Enfin, il est utile de souligner que ce nouveau système entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1994 (voir l'amendement à l'article 127).

Art. 127

Ajouter à l'article 127 un alinéa libellé comme suit:

« L'article 116bis entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994. »

Justification

Suite à ce amendement, le nouveau système relatif au crédit spécial visé à l'article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, tel que proposé par l'article 116bis de la présente proposition de loi spéciale, entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1994. Il est évident que ce nouveau système n'aura dès lors pas d'effet rétroactif.