

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

29 OKTOBER 1992

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 103, § 2, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen**(Ingediend door mevr. Delcourt-Pètre)**

TOELICHTING

De artikelen 103 tot 107 van Titel IV «Tewerkstelling en Arbeid», Hoofdstuk II, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1992) leggen de werkgevers de verplichting op een hoofdelijke bijdrage te betalen indien zij een of meer deeltijdse werknemers in dienst hebben, die tevens aanspraak maken op een uitkering voor onvrijwillig deeltijdse werkloosheid.

Het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1992) strekt tot uitvoering van het desbetreffende artikel 103, § 1.

Sedert de bekendmaking van deze wet en, meer nog, van het koninklijk besluit zijn verschillende interpellaties met hetzelfde doel gehouden ter zake van het beginsel zelf, en de te voorziene nadelige gevolgen voor de non-profitsector, waarbij de voor deze sector kenmerkende voorwaarden en verplichtingen op het stuk van werkgelegenheid en indienstneming in herinnering werden gebracht.

Er moet immers met nadruk op gewezen worden dat de omvang en de verdeling van de werkgelegenheid in de non-profitsector (gezondheid, sociale en culturele aangelegenheden, onderwijs) worden be-

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

29 OCTOBRE 1992

Proposition de loi complétant l'article 103, § 2, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses**(Déposée par Mme Delcourt-Pètre)**

DEVELOPPEMENTS

La loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses (*Moniteur belge* du 30 juin 1992) introduit, en ses articles 103 à 107 au chapitre II du titre IV «Emploi et Travail», l'obligation d'une cotisation capitative à charge des employeurs au cas où ceux-ci occupent un ou plusieurs travailleurs à temps partiel bénéficiant complémentirement de mesures d'indemnisation pour chômage partiel involontaire.

L'arrêté royal du 5 août 1992 (*Moniteur belge* du 21 août 1992) porte application du § 1^{er} de l'article 103, comportant cette disposition.

Dès la parution de la loi mais plus encore de l'arrêté royal, des interpellations diverses mais néanmoins convergentes ont vu le jour sur le principe même et les effets néfastes prévisibles au regard du secteur non marchand, rappelant les conditions et les contraintes d'emploi et d'embauche propres à ce secteur.

Il convient en effet de souligner que le volume et la répartition de l'emploi dans ce champ des activités non marchandes — santé, social, culture, formation — se trouvent déterminés et financés selon des

paald door de normen inzake personeelsformatie en op grond daarvan worden gefinancierd. Deze normen betreffen doorgaans de door de toeziende overheid erkende werkingscapaciteit, alsmede noodzakelijkerwijze de aard van het werk en het werkterrein.

Daaruit vloeit logischerwijze, doch niet zonder gevolgen, voort dat het tekort zowel aan menselijk als aan financieel kapitaal in deze sector kon worden opgevangen door de indienstneming van aanvullend personeel in onzeker dienstverband. Dat personeel werd noodzakelijkerwijze onder de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen gezocht, ofschoon de te verrichten arbeid in heel wat gevallen deeltijds was.

Deze trend naar indienstneming van structureel deeltijdse werknemers wordt nog versterkt door de invoering van een regeling ter bevordering van deeltijdse loopbaanonderbreking, wat voor de werkgever inhoudt dat hij de personeelsleden die gebruik maken van loopbaanonderbreking, eveneens dient te vervangen door uitkeringsgerechtigde werkloze mannen of vrouwen.

Gelet op de hierboven beschreven situatie, die in een aantal gevallen voor de voornoemde sectoren ronduit rampzalig is, lijkt het dringend noodzakelijk artikel 103, § 2, aan te vullen, dat in afwijkingen op de algemene regel voorziet.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 103, § 2, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen wordt aangevuld als volgt:

«Betaling van de bovengenoemde hoofdelijke werkgeversbijdrage is niet verschuldigd voor werknemers die in dienst zijn van verenigingen die geen winst nastreven en een sociaal, cultureel of onderwijsdoel hebben, voor zover deze jaarlijks en op structurele wijze worden gesubsidieerd overeenkomstig een wet, een decreet van een Gemeenschap of een Gewest, een koninklijk besluit of een besluit van een Executieve dat ter uitvoering van wettelijke bepalingen is genomen, dan wel een verordening van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie of de Brusselse Gemeenschapscommissie.»

normes d'encadrement en personnel, liées le plus souvent à la capacité de fonctionnement agréée par l'autorité de tutelle. Ils sont en plus liés également et nécessairement au type de travail effectué et au territoire couvert.

A cela s'ajoute — corollairement mais le fait a des conséquences — que l'insuffisance, tant en ressources humaines que financières dans le secteur, par rapport à la croissance des besoins, n'a pu être rencontrée que par un appoint en personnel supplémentaire sous statut précaire, à recruter nécessairement parmi les chômeurs complets indemnisés mais, dans bien des cas, en vue de fonctions à temps partiel.

Cette tendance de temps partiels structurels se voit en outre renforcée par l'introduction du régime incitant des pause-carrières à mi-temps impliquant pour l'employeur de pourvoir au remplacement des titulaires en pause-carrière via le recrutement également des chômeurs ou des chômeuses indemnisés.

Eu égard à la situation décrite qui s'avère catastrophique dans certains cas pour ces secteurs décrits, il nous apparaît urgent de répondre à l'article 103, § 2, qui prévoit des dérogations à la mesure générale.

Andrée DELCOURT-PETRE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 103, § 2, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses est complété par les alinéas suivants:

«Le paiement de ladite cotisation capacitaire par les employeurs ne s'applique pas pour les travailleurs employés par les organismes non lucratifs à but social, culturel ou d'enseignement qui sont subsidiés annuellement de façon structurelle au titre d'une loi, d'un décret communautaire ou régional, d'un arrêté royal ou d'un arrêté d'Exécutif pris en application de la législation ou d'un règlement de la Commission communautaire française, de la Commission communautaire flamande ou de la Commission communautaire commune de Bruxelles.»

Voor de verlening van deze vrijstelling is een uitdrukkelijk verzoek van de belanghebbende verenigingen, alsmede het advies van een uit vertegenwoordigers van de nationale, gemeenschaps- en gewestoverheden samengestelde commissie-*ad hoc* vereist.

De Koning stelt, in overleg met de Executieven, nadere regels vast inzake de procedure voor de indiening van de verzoeken, de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

De commissie wordt ingesteld bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De commissie wordt geacht een gunstig advies te hebben verleend, indien het verzoek binnen twee maanden na toezending niet bij aangetekende brief is afgewezen.

Een afwijzende beslissing moet in elk geval worden gemotiveerd. »

Cette exemption est subordonnée à une demande explicite des organismes concernés et à l'avis d'une commission *ad hoc* composée de délégués nationaux, communautaires et régionaux.

Le Roi, en concertation avec les Exécutifs, règle les modalités de la procédure de l'introduction des demandes, la composition de la commission et son fonctionnement.

Cette commission siègera au Ministère de l'Emploi et du Travail.

L'avis de la commission est réputé positif si le refus n'est pas signifié par lettre recommandée dans les deux mois de l'envoi de la demande.

Dans tous les cas, le refus doit être motivé. »

Andrée DELCOURT-PETRE.

505 - 1 (1992-1993)

Commissiestuk nr. 1

Sociale Aangelegenheden

505 - 1 (1992-1993)

Document de commission n° 1

Affaires sociales

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1992 - 1993

23 april 1993

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 103, § 2, van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

**AMENDEMENT VAN
DE H. VALKENIERS**

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1992 - 1993

23 avril 1993

Propositioin de loi complétant l'article 103, § 2, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. VALKENIERS**

ENIG ARTIKEL

In het voorgestelde artikel 103, § 2, na het eerste lid, de volgende bepaling in te voegen :

“Dit geldt ook voor de instellingen zonder winstgevend oogmerk die onder hun toezicht staan zonder daarom noodzakelijk door hen te worden gesubsidieerd.”

VERANTWOORDING

Bovenvermeld artikel bepaalt dat een werkgever die een deeltijdse werkracht in dienst neemt die ook nog bijkomend stempelt, 500 fr. dient te betalen per werkkraft.

Bepaalde VZW's hebben deeltijdse GESCO's in dienst genomen onder de voorwaarden van het Kabinet van Tewerkstelling en Arbeid. Het meest gaat het om langdurig werklozen in deeltijds dienstverband (voorwaarden van het Vlaams Gewest).

Het wetsvoorstel van Mevr. Delcourt-Pêtre wil deze maatregel afschaffen, doch spreekt enkel over instellingen die gesubsidieerd worden.

Bepaalde VZW's hebben een partikulier karakter doch staan onder de controle van Kind & Gezin zonder dat zij hierdoor gesubsidieerd worden.

In die zin zou de goedkeuring van dit wetsvoorstel voor deze VZW's nog geen oplossing betekenen.

Ons amendement heeft tot doel de instellingen die enkel onder toezicht van Kind & Gezin staan, doch niet door hen gesubsidieerd worden, ook vrij te stellen van deze maatregel.

Jozef VALKENIERS.

*

*

*

ARTICLE UNIQUE

Insérer la disposition suivante après le premier alinéa de l'article 103, § 2, proposé :

“Cela s'applique également aux institutions sans but lucratif qui sont contrôlées par ces organismes sans être nécessairement subventionnées par eux.”

JUSTIFICATION

L'article en question prévoit qu'un employeur occupant un travailleur à temps partiel qui bénéficie d'allocations de chômage complémentaires, doit payer 500 francs par travailleur.

Certaines A.S.B.L. ont employé des contractuels subventionnés à temps partiel aux conditions fixées par le cabinet de l'Emploi et du Travail. Il s'agit essentiellement de chômeurs de longue durée engagés à temps partiel (conditions de la Région flamande).

La proposition de loi de Mme Delcourt-Pêtre veut supprimer la disposition en question, mais elle ne parle que des établissements subventionnés.

Certaines A.S.B.L. ont un caractère particulier, mais sont contrôlées par “Kind & Gezin”, sans être pour autant subventionnées par cet organisme. L'approbation de la présente proposition de loi ne résoudrait pas le problème pour ce qui est de ces A.S.B.L.

L'objectif de l'amendement est de dispenser les établissements qui se trouvent sous le contrôle de “Kind & Gezin”, sans être subventionnées par celui-ci, de l'application desdites dispositions.
