

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1992-1993**

8 JULI 1993

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VERBERCKMOES**

Het voorstel werd in de Commissie besproken tijdens de vergadering van 17 juni 1993.

Het strekt ertoe in artikel 4 van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening een bijkomende uitzondering te voorzien zodat het verplichte sluitingsuur niet meer van toepassing zou zijn op de kruidenierswinkels.

Tot staving van zijn voorstel haalt de auteur de wijziging aan in de leef- en gewoonten van de bevolking.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Houssa, voorzitter; Bayenet, Beerden, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Lahaye, Larcier, Leroy, Maertens, Matthijs, Steenbergen, Vanhaverbeke, Vanlerberghe, Verlinden en Verberckmoes, rapporteur

2. Plaatsvervangers: mevrouw Cahay-André, de heren Cuyvers, Desutter, Lenfant, Mairesse en Pécriaux.

R. A 16022*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

469-1 (B.Z. 1991-1992): Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

8 JUILLET 1993

Proposition de loi modifiant la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VERBERCKMOES**

La présente proposition a été examinée par la commission au cours de sa réunion du 17 juin 1993.

Elle tend à prévoir à l'article 4 de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services, une exception supplémentaire, de telle sorte que la fermeture obligatoire du soir ne soit plus applicable aux épiceries.

L'auteur justifie sa proposition par le changement des habitudes de vie et de travail de la population.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Houssa, président; Bayenet, Beerden, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Lahaye, Larcier, Leroy, Maertens, Matthijs, Steenbergen, Vanhaverbeke, Vanlerberghe, Verlinden et Verberckmoes, rapporteur

2. Membres suppléants: Mme Cahay-André, MM. Cuyvers, Desutter, Lenfant, Mairesse et Pécriaux.

R. A 16022*Voir:***Document du Sénat:**

469-1 (S.E. 1991-1992): Proposition de loi.

De Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw herinnert eraan dat de wet van 24 juli 1973, resultaat van een parlementair initiatief, een verplichte avondsluiting instelde in de handel, ambacht en dienstverlening.

De toegang van het cliënteel tot de winkels is verboden na 20 uur (na 21 uur op vrijdag) en vóór 5 uur 's morgens. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit latere uren zijn dan bij de meeste andere E.G. Lid-Staten; in vergelijking met de landen die het quotasysteem hebben gekozen ligt het theoretisch totaal aantal uren in België veel hoger.

De reglementering voorziet bovendien een aantal uitzonderingen op de algemene regel: zo zijn de bepalingen van de wet niet van toepassing op:

- de horecasector;
- de benzinestations;
- begrafenisondernemingen;
- bloemen- en tabakswinkels;
- de verkoop van dagbladen en tijdschriften;
- de verkoop in stations en luchthavens ...

Op een gezamenlijke aanvraag van alle representatieve nationale beroepsorganisaties uit een tak van handel, ambacht of dienstverlening kan de Koning deze lijst van uitzonderingen, die reeds uitgebreider is dan in de andere E.G. Lid-Staten, uitbreiden.

Een dergelijke aanvraag werd evenwel nog niet tot de Minister noch tot zijn Collega van Economische Zaken gericht. Enkel de wetgever kan bijgevolg de lijst aanpassen.

Er betaamt eveneens een reeks afwijkingen, meer bepaald:

- ten voordele van handelszaken erkend als toeristisch centrum of badplaats gedurende bepaalde periodes van het jaar;
- in bepaalde gemeenten of wijken, op vraag van een vereniging van handelaars, en met toestemming van het Schepencollege, gedurende maximum 15 dagen per jaar.

De wet op de avondsluiting had en heeft steeds een sociaal karakter: de zelfstandige kleinhandelaar kan deelnemen aan het sociaal en cultureel leven en zich ontplooiën zonder concurrentiedwang te moeten ondergaan. Op dit vlak heeft de wet het mogelijk gemaakt een concurrentiële context te kunnen waarborgen waarin alle vormen van distributie dezelfde kansen krijgen.

Wat de tewerkstelling betreft, heeft deze wet de ontwikkeling van het bezoldigde nachtwerk zeker vertraagd in de handels-, ambachtelijke en diensten-sector.

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture rappelle que la loi du 24 juillet 1973, qui est le résultat d'une initiative parlementaire, instaure une fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services.

L'accès de la clientèle aux magasins est interdite après 20 heures (le vendredi, après 21 heures) et avant 5 heures du matin. Acet égard, il convient de remarquer que par rapport à la plupart des Etats membres de la C.E.E., ces heures de fermeture sont plus tardives. Par rapport aux pays qui ont choisi le système du quota d'heures d'ouverture, le total théoriquement autorisé en Belgique est largement supérieur.

La réglementation prévoit, en outre, un certain nombre d'exceptions au principe général. Ainsi les dispositions de la loi ne s'appliquent-elles pas:

- au secteur Horeca;
- aux stations d'essence;
- aux entreprises de pompes funèbres;
- aux magasins de fleurs et de tabac;
- à la vente de journaux et de périodiques;
- à la vente dans les gares et les aéroports...

A la demande collective de toutes les organisations professionnelles nationales représentatives d'une branche du commerce ou des services, le Roi peut étendre cette liste d'exceptions, qui est déjà plus longue que dans les autres pays membres de la C.E.E.

Aucune demande n'a toutefois été adressée pour l'instant au ministre ni à son collègue des Affaires économiques. Seul le législateur peut, par conséquent, adapter la liste.

Il existe également une série de dérogations, notamment:

- en faveur des communes reconnues comme centres touristiques ou stations balnéaires pendant certaines périodes de l'année;
- dans certaines communes ou quartiers à la demande d'un groupement de commerçants et avec l'autorisation du collège échevinal, pendant quinze jours par an au maximum.

La loi sur la fermeture du soir avait et a toujours un caractère social. Elle permet au marchand de détail indépendant de participer à la vie sociale et culturelle et de s'épanouir sans subir de contrainte concurrentielle. Dans ce domaine, la loi a permis de préserver un contexte concurrentiel qui équilibre les chances de toutes les formes de distribution.

En matière d'emploi, cette loi a certainement freiné le développement du travail salarié de nuit dans le secteur du travail, de l'artisanat et des services.

Er dient ook onderstreept te worden dat sedert 1973 de arbeidsduur gevoelig is ingekort waarbij de consumenten nu meer tijd hebben om boodschappen te gaan doen.

Verder heeft de consument, die deze reglementering al 20 jaar kent, zich gemakkelijk kunnen aanpassen dank zij de verschillende mogelijkheden die hem aangeboden worden door de winkels in ons land.

Het merendeel van de kleinhandelszaken sluiten vóór het opgelegde uur. Dit zou niet het geval zijn als er een vraag van de consumenten was om later te sluiten. Ondanks deze evolutie en het verbod van de wet op de avondsluiting, hebben wij nachtwinkels in de grote agglomeraties zien ontstaan.

Op basis van de bestaande wetgeving zouden de bevoegde inspectiediensten, de algemene economische inspectie, de sluiting van deze winkels kunnen vragen.

Men kan zich echter afvragen of deze winkels niet aan een uitzonderlijke behoefte beantwoorden. Indien ja, zou het niet beter zijn om een wettelijke oplossing te voorzien voor deze uitzonderings-situaties?

In dit opzicht en om een einde te maken aan een abnormale situatie heeft de Minister in zijn K.M.O.-plan voorgesteld om een oplossing voor de nachtwinkels te zoeken.

In overleg met zijn Collega van Economische Zaken ligt het in zijn bedoeling hen een wettelijk kader te bieden met strenge normen dat, enerzijds, trouw zou blijven aan de basisprincipes en elementaire sociale verworvenheden van de wet van 24 juli 1973 en, anderzijds, een wildgroei van het fenomeen zou verhinderen.

Met dit doel voor ogen zal hij met alle betrokken middens overleg plegen.

Tot besluit van zijn repliek vraagt de Minister de verwerping van het voorstel van wet.

*
* *

Meerdere leden dringen aan opdat er zo vlug mogelijk een sluitende reglementering zou komen inzake de nachtwinkels die, ondanks de bestaande verbodsbepalingen, een realiteit zijn. Er wordt hierbij ook gewezen op de belangen van de toeristische sector.

De Minister antwoordt dat een aantal vertragende elementen het opstellen van de reglementering in de weg staan: concertatie tussen twee departementen, concertatie met de sociale organisaties, advies inwinnen van de Raad van State. Hij zal nochtans alles doen wat in zijn macht ligt om de werkzaamheden te bespoedigen.

Il faut également souligner que depuis 1973, la durée du temps de travail a baissé considérablement, laissant aux consommateurs bien plus de temps pour faire leurs achats.

De plus, le consommateur, qui connaît cette réglementation depuis près de vingt ans, s'y est facilement adapté grâce aux larges possibilités qu'offre l'équipement commercial de notre pays.

La grande majorité du commerce de détail ferme avant l'heure imposée. Cela ne serait pas le cas s'il y avait une demande de la part des consommateurs. Malgré cette évolution et en dépit de l'interdiction résultant de la loi sur la fermeture du soir, on assiste dans les grandes agglomérations à l'ouverture de magasins de nuit.

Sur la base de la législation existante, les services d'inspection compétents, l'inspection générale économique, pourraient en exiger la fermeture.

On peut toutefois se demander si ce type de magasins ne répond pas à un besoin exceptionnel et, dans l'affirmative, s'il n'est pas préférable de prévoir une solution légale pour ces situations d'exception.

C'est dans cette optique et pour mettre un terme à une situation anormale que le ministre a proposé dans son plan pour les P.M.E. de rechercher une solution pour les magasins de nuit.

En concertation avec son collègue des Affaires économiques, il a l'intention de leur offrir un cadre légal, assorti de normes sévères qui, d'une part, resterait fidèle aux principes fondamentaux et aux acquis sociaux élémentaires de la loi du 24 juillet 1973 et, d'autre part, empêcherait une prolifération anarchique du phénomène.

Dans ce but, il procèdera à la consultation de tous les milieux concernés.

En conclusion de sa réplique, le ministre demande le rejet de la proposition de loi.

*
* *

Plusieurs membres insistent pour que l'on aboutisse le plus rapidement possible à une réglementation cohérente des magasins de nuit, qui, en dépit des interdictions existantes, sont une réalité. On insiste également à cet égard sur les intérêts du secteur touristique.

Le ministre répond qu'un certain nombre d'éléments ralentissent l'élaboration de la réglementation: concertation entre deux départements, concertation avec les organisations sociales, avis du Conseil d'Etat. Il fera néanmoins tout ce qui est en son pouvoir pour accélérer les travaux.

Een lid verklaart dat hij de zorg van de Minister deelt en is het eens met diens vraag om het voorstel te verwerpen.

Hij zegt dat het hoog tijd is om een oplossing te vinden voor de problemen van de nachtwinkels, maar hij voegt eraan toe dat die regeling degelijk moet zijn. Hij vestigt ook de aandacht op de toename van de warenhuizen en supermarkten die de traditionele handel steeds meer gaan verdringen.

*
* *

Het enig artikel wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen, wat betekent dat dit wetsontwerp wordt verworpen.

Het verslag wordt bij eenparigheid goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Frans VERBERCKMOES.

De Voorzitter,
Joseph HOUSSA.

Un membre déclare partager les préoccupations du ministre et se rallie à sa demande de rejet de la proposition.

Il ajoute qu'il est grand temps de trouver une solution aux problèmes du commerce de nuit, mais il faut veiller à ce que cette réglementation soit convenable. Il attire aussi l'attention sur la multiplication des grandes et moyennes surfaces, qui constituent une menace toujours croissante pour le commerce traditionnel.

*
* *

L'article unique est rejeté par 13 voix contre 2, ce qui implique le rejet de la proposition de loi.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Frans VERBERCKMOES.

Le Président,
Joseph HOUSSA.