

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

19 APRIL 1990

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand

(Ingediend door de heer Van Eetvelt c.s.)

TOELICHTING

De jaarlijkse statistieken nopens de interventies van de brandweer bewijzen telkens weer de noodzaak en het belang van deze openbare hulpdienst.

In een tijdsspanne van tien jaar (periode 1979-1988) schommelt het totaal aantal interventies per jaar tussen 262 090 en 315 306. Cijfers die aantonen dat de Belgische brandweer de veiligheid van de burgers in dit land verzekert. De bijna 17 000 brandweermannen waarvan ruim twee derde vrijwilligers, verdienen dan ook onze waardering en steun.

Permanent moet worden onderzocht of de financiële middelen die aan de brandweerdiensten worden uitgekeerd wel toereikend zijn om hun uitgebreide dienstverlening te blijven verzekeren en ook of deze middelen goed geproportioneerd zijn t.o.v. andere hulpdiensten. Tevens dient nagegaan of deze middelen rechtvaardig zijn verdeeld over onze landstrekken.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

19 AVRIL 1990

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie

(Déposée par M. Van Eetvelt et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Régulièrement, les statistiques annuelles relatives aux interventions des services d'incendie fournissent la preuve de la nécessité et de l'importance de ce service public de secours.

Dans un laps de temps de dix ans (de 1979 à 1988), le nombre total annuel d'interventions a oscillé entre 262 090 et 315 306. Ces chiffres prouvent que les services belges d'incendie assurent la sécurité des citoyens de notre pays. C'est pourquoi lesdits services, qui comptent près de 17 000 membres, dont plus des deux tiers sont des volontaires, méritent notre considération et notre soutien.

Il faut constamment vérifier si les moyens financiers alloués aux services d'incendie suffisent pour qu'ils puissent faire face aux missions étendues qui leur incombent et si ces moyens sont à la mesure d'autres services de secours. Il convient également d'examiner si ces moyens sont répartis équitablement entre les différentes Régions de notre pays.

Wij moeten ervoor zorgen dat het goed functioneren van de brandweerdiensten wordt mogelijk gemaakt door een aangepaste wetgeving. Zo is een actualisatie nodig van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, in vredestand, de organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten.

Middels dit koninklijk besluit worden de gewestelijke brandweerdiensten ingedeeld in drie categorieën. In orde van belangrijkheid zijn dat de categorieën X, Y en Z. Een toetsing van dit koninklijk besluit na een looptijd van bijna drieëntwintig jaar is op zijn plaats, rekening houdend met de sterke industriële ontwikkeling die tal van gemeenten de afgelopen decennia hebben beleefd, alsook met de fusies van de gemeenten.

Enkele markante feiten vallen daarbij op.

— Enerzijds heeft de overheid op het gebied van veiligheid een aantal diensten en verantwoordelijkheden, die voorheen door het Rijk werden gedragen, afgewenteld op de gemeenten, zonder dat daarvoor bijkomende middelen werden ter beschikking gesteld.

Denken we aan de dienst 100 en tal van activiteiten m.b.t. de veiligheid op de Rijkswegen, die voorheen door de diensten van Bruggen en Wegen werden verzekerd, maar thans tot de gemeentelijke opdrachten behoren.

— Anderzijds is omwille van de sterk gestegen verkeersintensiteit en de groeiende en gecompliceerder industriële activiteiten de dienstverlening door de brandweerdiensten beduidend toegenomen en meer gespecialiseerd.

— De subsidiëringsregeling inzake het brandweermaterieel werd bepaald bij koninklijk besluit van 23 maart 1970 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder gemeenten die over een brandweerdienst beschikken in aanmerking komen voor een Staatsbijdrage voor het aankopen van brandweermaterieel. Het genormaliseerd materieel wordt door de Staat aangekocht en kan door de Minister van Binnenlandse Zaken worden afgestaan. De gemeente moet dan 25 pct. of 50 pct. betalen, naargelang zij al dan niet een gewestelijk groepscentrum is (artikel 3).

Met betrekking tot de aankoop van bijzonder materieel bedraagt de subsidie 75 pct. of 50 pct. van de kostprijs van het materieel, naargelang de gemeente al dan niet een gewestelijk groepscentrum is. Deze discriminatie ten aanzien van de louter gemeentelijke korpsen, die vrijwel geheel uit vrijwilligers bestaan, weegt zwaar door. De blijvende achterstelling van deze korpsen zet het voluntariaat op de helling met nefaste gevolgen voor de dienstbaarheid aan onze samenleving.

Nous devons veiller à permettre le bon fonctionnement des services d'incendie par une législation adéquate. C'est ainsi que s'impose une actualisation de l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie.

Cet arrêté royal répartit les services régionaux d'incendie en trois classes. Il s'agit, par ordre d'importance, des classes X, Y et Z. Après presque vingt-trois ans d'application, il serait opportun de soumettre cet arrêté royal à un examen critique, compte tenu de l'évolution industrielle considérable qu'ont connue bon nombre de communes ces dernières décennies, ainsi que de la fusion des communes.

Plusieurs faits marquants se signalent à l'attention.

— D'une part, les pouvoirs publics se sont déchargés, en matière de sécurité, d'un certain nombre de services et de responsabilités qui étaient assumés antérieurement par l'Etat en les transférant aux communes, sans mettre de moyens supplémentaires à leur disposition à cet effet.

Nous pensons au service 100 et à de nombreuses activités liées à la sécurité sur les routes de l'Etat, dont se chargeaient précédemment les services des Ponts et Chaussées, mais qui font désormais partie des missions communales.

— D'autre part, étant donné que l'intensité du trafic s'est fortement accrue et que les activités industrielles sont devenues plus nombreuses et plus complexes, les prestations des services d'incendie se sont sensiblement étendues et spécialisées.

— Les règles de l'octroi de subventions au matériel d'incendie ont été fixées par l'arrêté royal du 23 mars 1970 fixant les conditions dans lesquelles les communes qui disposent d'un service d'incendie peuvent bénéficier de l'aide financière de l'Etat pour l'acquisition de matériel d'incendie. Le matériel normalisé est acquis par l'Etat et peut être cédé par le ministre de l'Intérieur. Le montant à payer par la commune est de 25 p.c. ou de 50 p.c. suivant que la commune est ou n'est pas centre de groupe régional (article 3).

En ce qui concerne l'acquisition de matériel spécial, la subvention est de 75 p.c. ou de 50 p.c. du coût du matériel, suivant que la commune est ou n'est pas centre de groupe régional. Cette discrimination à l'égard des corps purement communaux, constitués quasi exclusivement de volontaires, est lourde de conséquences. Le préjudice permanent que subissent ces corps met en question le volontariat et a des effets néfastes sur les services rendus à la communauté.

— Verder bestaat er in brandweerkringen groot ongenoegen en scepsis over het ondoorzichtelijk subsidiëringssysteem. Uiteraard draagt het feit dat de subsidiëringsspot de jongste jaren aanzienlijk is gekrompen bij tot de ontevredenheid.

— Ten slotte rijst er een probleem inzake territoriale bevoegdheden. Heel wat tijdswinst — en over het belang van tijd hoeft in deze context niet te worden uitgeweid — zou kunnen worden gerealiseerd indien de gemeenten waar geen brandweerdienst is ingericht zouden kunnen bediend worden hetzij door een gewestelijke brandweerdienst, hetzij door een gemeentelijke brandweerdienst, in zoverre deze daartoe logistiek is uitgerust en bemand en geografisch gunstig is gelegen.

Het cijfermateriaal dat wij hier samenbrengen onderbouwt de stelling dat gemeentelijke korpsen sterk worden benadeeld. Tot onze grote verrassing moesten wij ook vaststellen dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken stelselmatig middels de geëigende subsidiëring Wallonië sterk bevoordeelt t.a.v. Vlaanderen.

— De plus, il règne dans les milieux des pompiers une grande insatisfaction et du scepticisme face au manque de transparence du système de subventionnement. Bien entendu, le fait que le montant des subventions s'est fortement réduit ces dernières années ajoute à l'insatisfaction.

— Enfin, un problème de compétence territoriale se pose. Un gain de temps considérable — et il est superflu de s'étendre sur l'importance du temps dans ce contexte — pourrait être réalisé si les communes dépourvues de service d'incendie pouvaient être desservies soit par un service régional d'incendie, soit par un service communal d'incendie, dans la mesure où celui-ci dispose à cette fin d'un équipement logistique en matériel et en personnel et occupe une position géographique favorable.

Les données chiffrées que nous rassemblons ici étaient la thèse selon laquelle les corps communaux sont fortement désavantagés. Nous avons également dû constater, à notre grand étonnement, que le Ministère de l'Intérieur favorise fortement la Wallonie au détriment de la Flandre, et ce systématiquement et au moyen des subventions appropriées.

TABEL 1

Brandweerdiensten — Toestand 1988

Totaal aantal — Nombre total	Aard van de dienst — Nature du service
1	Agglomeratie. — <i>Agglomération</i>
4	Categorie X. — <i>Classe X</i>
23	Categorie Y. — <i>Classe Y</i>
122	Categorie Z. — <i>Classe Z</i>
100	Autonome gemeentelijke diensten. — <i>Services communaux autonomes</i>
250	Totaal. — <i>Total</i>

TABLEAU 1

Services d'incendie — Situation 1988

Brussel — Bruxelles	Vlaanderen — Flandre	Wallonië — Wallonie
1	0	0
0	2	2
0	14	9
0	67	55
0	82	18
1	165	84

TABEL 2

*Verdeling van de subsidies voor de aanschaf
van materieel volgens categorie en Regio
Periode 1984-1988
Geglobaliseerde aankopen van materieel*

Totaal van de uitbetaalde subsidies — <i>Total des subventions versées</i>	Aard van de dienst — <i>Nature du service</i>	Brussel — <i>Bruxelles</i>	Vlaanderen — <i>Flandre</i>	Wallonië — <i>Wallonie</i>
72 162 000	Agglomeratie. — <i>Agglomération</i>	72 162 000	0	0
149 451 000	Categorie X. — <i>Classe X</i>	0	93 128 000	56 323 000
405 288 000	Categorie Y. — <i>Classe Y</i>	0	204 968 000	200 330 000
1 060 539 000	Categorie Z. — <i>Classe Z</i>	0	599 493 000	461 046 000
225 839 000	Autonome gemeentelijke diensten. — <i>Services communaux autonomes</i>	0	139 127 000	86 702 000
1 841 127 000	Algemeen totaal. — <i>Total général</i>	72 162 000	1 036 726 000	894 401 000

TABLEAU 2

*Répartition des subventions pour l'acquisition
de matériel suivant la classe et la Région
Période 1984-1988
Acquisitions globalisées de matériel*

TABEL 3

*Investerings met eigen middelen
volgens categorie en Regio
op basis van de gemeenterekening
Periode 1984-1987*

Totaal van de investerings — <i>Total des investissements</i>	Aard van de dienst — <i>Nature du service</i>	Brussel — <i>Bruxelles</i>	Vlaanderen — <i>Flandre</i>	Wallonië — <i>Wallonie</i>
109 206 000	Agglomeratie. — <i>Agglomération</i>	109 206 000	0	0
299 249 000	Categorie X. — <i>Classe X</i>	0	166 002 000	133 147 000
356 676 000	Categorie Y. — <i>Classe Y</i>	0	198 974 000	157 702 000
1 157 004 000	Categorie Z. — <i>Classe Z</i>	0	633 073 000	523 931 000
382 765 000	Autonome gemeentelijke diensten. — <i>Services communaux autonomes</i>	0	340 076 000	42 689 000
2 196 394 000	Algemeen totaal. — <i>Total général</i>	109 206 000	1 338 125 000	857 469 000

TABLEAU 3

*Investissements au moyen de ressources propres,
suivant la classe et la Région
sur la base des comptes communaux
Période 1984-1987*

TABEL 4

*Verdeling beroepsbrandweermannen per categorie
en volgens Regio — 1988*

Totale getalsterkte Total des effectifs		Aard van de dienst Nature du service	Brussel Bruxelles		Vlaanderen Flandre		Wallonië Wallonie	
Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers		Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers	Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers	Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers
33	907	Agglomeratie. — Agglomération	33	907	0	0	0	0
68	2 347	Categorie X. — Classe X	0	0	33	1 374	35	973
81	1 364	Categorie Y. — Classe Y	0	0	44	746	37	618
26	311	Categorie Z. — Classe Z	0	0	21	237	5	74
2	8	Autonome gemeentelijke diensten. — Services communaux autonomes	0	0	1	7	1	1
210	4 937	Totaal. — Total	33	907	99	2 364	78	1 666

TABLEAU 4

*Répartition des pompiers professionnels par classe
et suivant la Région — 1988*

TABEL 5

*Verdeling brandweermannen-vrijwilligers
per categorie en volgens Regio — 1988*

Totale getalsterkte Total des effectifs		Aard van de dienst Nature du service	Vlaanderen Flandre		Wallonië Wallonie	
Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers		Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers	Officieren Officiers	Niet-officieren Non-officiers
0	0	Agglomeratie. — Agglomération	0	0	0	0
0	0	Categorie X. — Classe X	0	0	0	0
58	923	Categorie Y. — Classe Y	45	748	13	178
506	6 304	Categorie Z. — Classe Z	315	4 214	191	2 090
306	3 396	Autonome gemeentelijke diensten. — Services communaux autonomes	259	2 800	47	596
870	10 623	Totaal. — Total	619	7 762	251	2 861

TABLEAU 5

*Répartition des pompiers volontaires par classe
et suivant la Région — 1988*

TABEL 6

*Subsidie/inwoner volgens Regio 1988
voor aankoop materieel*

Subsidie per inwoner (in franken):

Brussel	Vlaanderen	Wallonië
0	20,66	37,31

TABLEAU 6

*Subvention/habitant suivant la Région
pour l'acquisition de matériel — 1988*

Subvention par habitant (en francs):

Bruxelles	Flandre	Wallonie
0	20,66	37,31

TABEL 7

*Investerings door de gemeente of agglomeratie
per inwoner volgens Regio
voor de periode 1984-1987*

Investering per inwoner (in franken):

Brussel	Vlaanderen	Wallonië
112,18	235,35	267,74

Bedoeling van dit wetsvoorstel is de discriminatie tussen de Z-korpsen en de gemeentelijke autonome brandweerdiensten weg te werken, wat onder meer inhoudt dat er een gelijkmatiger verdeling van de Rijkssubsidies tot stand komt en het territoriaal bevoegdheidsprobleem in grote mate kan worden opgelost.

J. VAN EETVELT.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In artikel 12 van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand, wordt voor het laatste lid, een nieuw lid ingevoegd luidende:

« De louter gemeentelijke korpsen die over het nodige personeel en materieel beschikken, maken tevens deel uit van categorie Z. »

Art. 2

In artikel 12, laatste lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden « andere dan in het vorig lid genoemde gemeenten » vervangen door de woorden « andere dan in het eerste lid genoemde gemeenten ».

J. VAN EETVELT.
H. DE LOOR.
J. VANDERMARLIERE.
W. LUYTEN.
G. CARDOEN.
K. VERSCHUEREN.
P. TANT.

TABLEAU 7

*Investissements de la commune ou de
l'agglomération par habitant, d'après la Région,
pour la période 1984-1987*

Investissement par habitant (en francs):

Bruxelles	Flandre	Wallonie
112,18	235,35	267,74

L'objet de la présente proposition de loi est de mettre fin à la discrimination entre les corps Z et les services d'incendie communaux autonomes ce qui implique notamment la réalisation d'une répartition plus uniforme des subventions de l'Etat et la résolution, dans une large mesure, du problème de la compétence territoriale.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 12 de l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie, il est inséré, avant le dernier alinéa, un alinéa nouveau, libellé comme suit:

« Les corps purement communaux qui disposent du personnel et du matériel nécessaires font également partie de la classe Z. »

Art. 2

Au dernier alinéa de l'article 12 du même arrêté royal, les mots « d'autres communes que celles qui sont citées à l'alinéa précédent » sont remplacés par les mots « d'autres communes que celles qui sont citées au premier alinéa ».