

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

31 MEI 1990

Ontwerp van wet betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE HERZIENING VAN DE GRONDWET
EN DE HERVORMING DER INSTELLINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER STROOBANT**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER
VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN**

Het wetsontwerp dat men u voorlegt werd op 29 maart l.l. door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd.

Het ontwerp bevat onmisbare bepalingen tot de reorganisatie van de organismen die tot nu toe onder het toezicht van de nationale overheid stonden en die

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Swaelen, voorzitter; Arts, Baert, Cerexhe, Clerdent, mevr. Delruelle-Ghobert, de heren Erdman, Garcia, Gijs, Henrion, Lallemand, Lee-mans, Mathot, Péciaux, Taminiaux en Stroobant, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Collignon, De Belder, De Bondt, de Seny, de Wasseige, Flagothier, Hotyat, Pataer en Seeuws.

3. Andere senatoren : de heren Eicher en Vaes.

R. A 15003*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

926-1 (1989-1990) Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

31 MAI 1990

Projet de loi relatif à certains organismes publics ou d'utilité publique et autres services de l'Etat

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA REVISION DE LA CONSTITUTION
ET DES REFORMES DES INSTITUTIONS
PAR M. STROOBANT**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE
DES REFORMES INSTITUTIONNELLES**

Le projet de loi soumis à votre examen a été adopté par la Chambre des Représentants le 29 mars dernier.

Suite logique et nécessaire des lois de réformes institutionnelles d'août 1988 et de janvier 1990, le projet contient les dispositions indispensables à la réorgani-

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Swaelen, président; Arts, Baert, Cerexhe, Clerdent, Mme Delruelle-Ghobert, MM. Erdman, Garcia, Gijs, Henrion, Lallemand, Lee-mans, Mathot, Péciaux, Taminiaux et Stroobant, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Collignon, De Belder, De Bondt, de Seny, de Wasseige, Flagothier, Hotyat, Pataer et Seeuws.

3. Autres sénateurs : MM. Eicher et Vaes.

R. A 15003*Voir :***Document du Sénat :**

926-1 (1989-1990) : Projet transmis par la Chambre des Représentants

voortaan volledig of gedeeltelijk onder de Gemeenschappen of de Gewesten ressorteren. Het is een aanvulling bij de wet van 28 december 1984 houdende afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

Het zal ook niemand verbazen, dat dit ontwerp geen vurig ideologisch debat oproept.

Men moet het belang ervan echter niet onderschatten. Het ontwerp betreft 25 instellingen die meestal de reeds, krachtens de wet van 28 december 1984, geherstructureerde instellingen komen aanvullen alsook deze vermeld in de memorie van toelichting zoals ambtshalve overgeheveld naar het ene of andere Gewest of naar de ene of andere Gemeenschap. Het zal de overheveling van zowat 11 200 ambtenaren mogelijk maken, die de 12 000 ambtenaren van de reeds overgehevelde centrale besturen komen aanvullen.

Het ontwerp bevat echter slechts de voornaamste richtlijnen, de federalisering van de instellingen zal plaatsvinden door uitvoeringsbesluiten wegens de complexiteit van de overhevelingsoperaties. Hier ook blijft het ontwerp dezelfde methode trouw als die gevolgd door de wet van 28 december 1984. Het spreekt vanzelf, dat de volledig gefederaliseerde instellingen hun rechtspersoonlijkheid behouden wat nodig is voor hun liquidatie.

De richtlijnen van de wet zijn de volgende:

1° de herverdelingen zullen plaatsvinden in eerbied zowel van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zoals gewijzigd door de wetten van 8 augustus 1988 en van 16 januari 1989, als van de wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en van de Gewesten. In de mate dat ze bestaan en relevant zijn, zullen de arbitrages bevat in de bijzondere financieringswet door hun kwantitatief aspect, de kwalitatieve gegevens bevat in de bepalingen betreffende de bevoegdheden komen aanvullen;

2° de koninklijke besluiten die de overhevelingsmodaliteiten van de personeelsleden bepalen, zullen getroffen worden na overleg met de representatieve vakbondsorganisaties. De overhevelingen zullen plaatsvinden in eerbied van de regels vastgelegd in het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 88, § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen. De personeelsleden, hier inbegrepen de contractuele en tijdelijke ambtenaren zullen dus overgeheveld worden in hun graad of in een gelijkaardige graad en in hun hoedanigheid; ze zullen minstens de bezoldiging en de anciënniteit behouden die ze hadden op het ogenblik van de overheveling of die ze verkregen zouden hebben indien zij de functie hadden blijven uitoefenen in hun dienst op het ogenblik van de overheveling; hun juridisch statuut zal bepaald blijven door de van kracht zijnde bepalingen zolang

sation des organismes placés jusqu'ici sous le contrôle de l'autorité nationale et qui, à l'avenir, doivent relever en tout ou en partie des Communautés et des Régions. Il complète la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

Personne ne s'étonnera que ce projet ne suscite pas de débat idéologique passionné.

Il ne faudrait toutefois pas en sous-estimer l'importance. Le projet concerne quelque 25 organismes qui, pour la plupart, s'ajoutent à ceux déjà restructurés en vertu de la loi du 28 décembre 1984, ainsi qu'à ceux mentionnés à l'exposé des motifs comme transférés d'office à l'une ou l'autre Région ou Communauté. Il permettra le transfert de quelque 11 200 agents s'ajoutant aux 12 000 agents des administrations centrales déjà transférés.

Le projet ne contient toutefois que les lignes directrices essentielles, la fédéralisation proprement dite des organismes s'opérant par des arrêtés d'exécution en raison de la complexité des opérations de transfert. De ce point de vue également, le projet s'aligne sur la méthode retenue par la loi du 28 décembre 1984. Il va de soi que les organismes entièrement fédéralisés conserveront leur personnalité juridique pour les besoins de leur liquidation.

Les lignes directrices de la loi sont les suivantes :

1° les répartitions se feront dans le respect tant de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, telle qu'elle fut modifiée par les lois des 8 août 1988 et 16 janvier 1989, que de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions. Dans la mesure où ils existent et sont pertinents, les arbitrages contenus dans la loi spéciale de financement compléteront par leur aspect quantitatif les données d'ordre qualitatif contenues dans les dispositions relatives aux compétences;

2° les arrêtés royaux déterminant les modalités de transfert des membres du personnel se feront après concertation avec les organisations représentatives du personnel. Les transferts auront lieu dans le respect des règles fixées par l'arrêté royal pris en exécution de l'article 88, § 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles. Les membres du personnel, y compris les agents contractuels et temporaires, seront donc transférés dans leur grade ou un grade équivalent et en leur qualité; ils conserveront au moins la rétribution et l'ancienneté qu'ils avaient au moment du transfert ou qu'ils auraient obtenues s'ils avaient continué à exercer dans leur service d'origine la fonction dont ils étaient titulaires à ce moment; leur statut juridique demeurera régi par les dispositions en vigueur aussi longtemps qu'ils n'auront pas été transférés par arrêté royal; ils conserveront les droits à la

ze niet overgeheveld zullen worden door koninklijk besluit; ze zullen het recht op rustpensioen blijven behouden waarvan ze genoten zouden hebben indien zij niet overgeheveld werden; in dit opzicht moeten we opmerken, dat de wet van 28 april 1958 betreffende de oppensioenstelling van de personeelsleden van sommige instellingen van openbaar nut en hun rechthebbenden weldra gewijzigd zal worden door een koninklijk besluit genomen krachtens artikel 17, § 3, van de wet van 28 december 1984 om de uitbreiding van het pensioenregime mogelijk te maken tot de instellingen die onder het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ressorteren;

3° de patrimoniale overhevelingen zullen plaatsvinden in eerbied van de beginselen opgesomd in artikel 57 en in artikel 61, § 1, alinea's 2 tot 8, van de bijzondere financieringswet die de juridische opvolging regelen van de Gemeenschappen en de Gewesten naar de activa en passiva van het Rijk;

4° de uitvoeringsbesluiten van de wet zullen in Ministerraad overlegd worden en zullen getroffen worden op advies van de betrokken Executieven en van het verenigd college.

In dit stadium kan men dus nog niet veel zeggen over de maatregelen die getroffen zullen worden. Een goede verstandhouding met de Executieven en met het verenigd college was de eerste bezorgdheid van de Regering. Het ontwerp werd onderzocht door een gemengde werkgroep « herstructurering van de administratie en de parastatalen » en diverse maatregelen werden goedgekeurd door het Overlegcomité Regering/Executieven van 13 juni en 7 november 1989, teneinde de betrokken Gemeenschappen en Gewesten te associëren aan het beheer van de te herstructureren instellingen en ze te beschermen tegen elke eenzijdige beslissing: deze maatregelen betroffen de voorgedij, de boekhouding, alsook de benoemingen en de bevorderingen.

Vooraleer te spreken over het lot dat voorbehouden werd aan de instellingen bedoeld in het ontwerp, wil ik uw aandacht vestigen op de alinea's 5 en volgende van de memorie van toelichting betreffende de reeds sinds 1 januari 1989 krachtens de bijzondere hervormingswetten geregionaliseerde of gecommunautariseerde instellingen, zonder dat een aanvullende wet noodzakelijk is.

Het gaat hier dus om:

— voor het Vlaamse Gewest: de maatschappijen voor intercommunaal vervoer van Antwerpen en Gent, de Dienst voor de Scheepvaart, de Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen, de Intercommunale Maatschappij voor de Linkerscheldeover, de Maatschappij van het Grond- en Industrialisatiebeleid van het Linkerscheldeovergebied;

pension qu'ils auraient eus s'ils n'avaient pas été transférés; observons à cet égard que la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit sera modifiée incessamment par un arrêté royal pris en vertu de l'article 17, § 3, de la loi du 28 décembre 1984 en vue de permettre l'extension du régime des pensions aux organismes relevant de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission communautaire commune;

3° les transferts patrimoniaux se feront dans le respect des principes énoncés à l'article 57 et à l'article 61, § 1^{er}, alinéas 2 à 8, de la loi spéciale de financement, qui règlent la succession juridique des Communautés et des Régions au patrimoine actif et passif de l'Etat;

4° les arrêtés d'exécution de la loi seront délibérés en Conseil des ministres et pris de l'avis des exécutifs et collège réuni intéressés.

C'est dire qu'à ce stade, on ne saurait, sans préjuger des négociations qui doivent avoir lieu avec les Communautés et les Régions concernées, donner le détail des mesures qui seront prises. Une bonne entente avec les Exécutifs et le collège réuni a d'ailleurs été un souci constant du Gouvernement. Le projet a été examiné en groupe de travail mixte « restructuration de l'administration et des parastataux » et diverses mesures ont été approuvées en Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs les 13 juin et 7 novembre 1989, afin d'associer les Communautés et les Régions concernées à la gestion des organismes à restructurer et des les prémunir contre toute décision unilatérale: ces mesures concernent la tutelle, la comptabilité, ainsi que les nominations et promotions.

Avant d'exposer brièvement le sort de chacun des organismes visés par le projet, je souhaite attirer votre attention sur les alinéas 5 et suivants de l'exposé des motifs, relatifs aux organismes déjà régionalisés ou communautarisés depuis le 1^{er} janvier 1989 par l'effet même des lois spéciales de réformes, sans qu'une loi complémentaire soit nécessaire.

Il s'agit:

— pour la Région flamande: des sociétés de transports intercommunaux d'Anvers et de Gand, du *Dienst voor de Scheepvaart*, de la Compagnie des installations maritimes de Bruges, de la Société intercommunale de la rive gauche de l'Escaut et de la Société pour la politique foncière et industrielle de la rive gauche de l'Escaut;

— voor het Waalse Gewest: de maatschappijen voor intercommunaal vervoer van Charleroi, Luik en Verviers, de Dienst voor de Scheepvaart en de autonome havens van Charleroi, Luik en Namen;

— voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest: de Maatschappij voor Intercommunaal vervoer van Brussel;

— voor de Vlaamse Gemeenschap: het Universitair Ziekenhuiscentrum van Gent, en tenslotte,

— voor de Franse Gemeenschap: het Universitair Ziekenhuiscentrum van Luik.

Nu kom ik tot de instellingen bedoeld in het ontwerp.

Worden helemaal verdeeld tussen het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest, het Voorschot-fonds voor schadeloosstelling voor schade veroorzaakt door het winnen en pompen van grondwater en de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen.

Inderdaad alhoewel de Nationale Maatschappij voor Buurtspoorwegen enkele bedrijvigheden te Brussel uitoefent en dat de werkingsfeer van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer van Brussel de grenzen van het Brusselse Gewest overschrijdt, is de eerste volledig verdeeld tussen het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest en komt de tweede volledig onder het toezicht van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest te staan omdat een verdeling onder de drie Gewesten zowel voor de ene als voor de andere, technisch en economisch gezien, volledig absurd geweest ware. De oplossing aangehouden in het ontwerp is deze, welke reeds ten grondslag ligt van de berekening van de financiële middelen met betrekking tot deze maatschappijen en die de Gewesten ten goede komen krachtens de bijzondere financieringswet. Deze benadering werd goedgekeurd door het Overlegcomité Regering-Executieven tijdens zijn zitting van 28 december 1988.

Het Algemeen Fonds voor de Schoolgebouwen en het Nationaal Waarborgfonds voor de Schoolgebouwen, zijn volledig gecommunautariseerd.

Het Nationaal Waarborgfonds voor de Schoolgebouwen maakt het voorwerp uit, wat zijn personeel betreft, van het samenwerkingsakkoord van 7 augustus 1989 tussen de Staat en de Gemeenschappen en dat verschenen is in het *Belgisch Staatsblad* van 5 oktober. Dit akkoord voorziet, dat de Gemeenschappen het personeel, dat hen op 1 augustus 1989 overgeheveld werd op basis van artikel 91bis van de bijzondere wet ter beschikking van het Fonds stelt. Het is inderdaad aangewezen, dat het Fonds voorlopig over voldoende personeel beschikt om enerzijds, zijn opdrachten te vervullen zolang ze niet bij koninklijk besluit genomen in uitvoering van onderhavig

— pour la Région wallonne: des sociétés de transports intercommunaux de Charleroi, Liège et Verviers, de l'Office de la navigation et des ports autonomes de Charleroi, Liège et Namur;

— pour la Région de Bruxelles-Capitale: de la Société des transports intercommunaux de Bruxelles;

— pour la Communauté flamande: du Centre hospitalier universitaire de Gand, et

— pour la Communauté française, du Centre hospitalier universitaire de Liège.

J'en viens maintenant aux organismes visés par le projet.

Sont entièrement répartis entre la Région wallonne et la Région flamande, le Fonds d'avances pour la réparation des dommages provoqués par les prises et les pompages d'eau souterraine, ainsi que la Société nationale des Chemins de fer vicinaux.

En effet, bien que la Société nationale des Chemins de fer vicinaux exerce certaines activités à Bruxelles et que le champ d'activité de la Société des Transports intercommunaux de Bruxelles dépasse les limites de la Région bruxelloise, la première est entièrement répartie entre la Région flamande et la Région wallonne et la seconde passe entièrement sous le contrôle de la Région de Bruxelles-Capitale, parce qu'un partage entre les trois Régions aurait été, pour l'une comme pour l'autre, une aberration technique et économique. La solution retenue dans le projet est celle qui préside déjà au calcul des moyens financiers relatifs à ces sociétés et qui reviennent aux Régions en vertu de la loi spéciale de financement. Cette approche fut approuvée par le Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs en sa séance du 28 décembre 1988.

Le Fonds général des Bâtiments scolaires et le Fonds national de garantie des bâtiments scolaires sont entièrement communautarisés.

Le Fonds national de Garantie des Bâtiments scolaires fait l'objet, quant à son personnel, de l'accord de coopération passé le 7 août 1989 entre l'Etat et les Communautés et paru au *Moniteur belge* du 5 octobre. Cet accord prévoit que les Communautés mettent à la disposition du Fonds le personnel qui leur a été transféré le 1^{er} août 1989, sur la base de l'article 91bis de la loi spéciale. Il est en effet de bonne administration que le Fonds dispose transitoirement d'un personnel suffisant pour, d'une part, remplir ses missions aussi longtemps qu'elles n'auront pas été transférées aux Communautés par arrêté royal pris en exécution du présent projet et pour, d'autre part, remplir

ontwerp naar de Gemeenschappen overgeheveld zullen zijn en om anderzijds, de opdrachten te vervullen die onder de bevoegdheden van de Staat blijven ressorteren, omdat ze betrekking hebben op de lasten uit het verleden of op de liquidatiehandelingen van het Fonds.

Het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en het Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen, eenvoudige diensten van de Staat zonder autonome rechtspersoonlijkheid, worden formeel afgeschaft daar hun ambtenaren en werkingskredieten reeds gecommunautariseerd zijn. Men moet in dit opzicht opmerken, dat het personeel van het Gebouwenfonds overgeheveld werd naar de Gemeenschappen door de koninklijke besluiten van 28 juli 1989 die met ingang van 1 augustus 1989 van toepassing zijn en die getroffen werden krachtens artikel 91*bis* van de bijzondere wet.

Het Rijksinstituut voor Grondmechanica wordt naar de drie Gewesten overgeheveld.

Het deel van het Rijksfonds voor de Sociale Reclasing van de minder-validen dat niet naar de drie Gemeenschappen overgeheveld wordt omdat het onder de bicommunautaire sector ressorteert en dat de wet van 28 december 1984 in zijn artikel 4, § 1, bedoelt, zal overgeheveld worden naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Zo zal de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie evenals de drie Gemeenschappen deelnemen in de verdeling van het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen dat reeds het voorwerp uitmaakte van een herstructurering; het niet-gefederaliseerde saldo zal overgeheveld worden naar de Minister die voor Volksgezondheid bevoegd is.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd reeds geherstructureerd door de wet van 28 december 1984. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorzag inderdaad dat de aangelegenheid inzake werkloosheid nationaal bleef, terwijl de beroepsvorming gecommunautariseerd werd en de plaatsing van de werklozen geregionaliseerd werd.

De herstructurering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd geconcretiseerd door negen koninklijke besluiten die de overheveling van een deel van het personeel, van de opdrachten en het patrimonium van het Rijksinstituut voor Arbeidsvoorziening naar de drie Gemeenschappen en de drie Gewesten, ieder wat hen betreft, verwezenlijkt heeft. De besluiten waren vanaf 1 maart 1989 van toepassing.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening werd behouden voor de opdrachten die nog steeds onder de nationale bevoegdheden ressorteren.

les missions qui continueront à relever des compétences de l'Etat parce qu'elles se rapportent aux charges du passé ou aux opérations de liquidation du Fonds.

Le Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat et le Fonds des Bâtiments scolaires provinciaux et communaux, simples services de l'Etat non dotés d'une personnalité juridique autonome, sont supprimés formellement, leurs agents et crédits de fonctionnement étant déjà communautarisés. Il faut noter à cet égard que le personnel des fonds scolaires a été transféré aux Communautés par des arrêtés royaux du 28 juillet 1989 entrant en vigueur le 1^{er} août 1989, pris en vertu de l'article 91*bis* de la loi spéciale.

L'Institut géotechnique de l'Etat est transféré aux trois Régions.

La part du Fonds national de Reclassement social des Handicapés qui n'est pas transférée aux trois Communautés parce que relevant du secteur bicommunautaire, et que la loi du 28 décembre 1984 vise en son article 4, § 1^{er}, sera transférée à la Commission communautaire commune.

De même, la Commission communautaire commune participera, comme les trois Communautés, au partage du Fonds de Construction d'Institutions hospitalières et médico-sociales qui avait déjà fait l'objet d'une restructuration, le solde non fédéralisé étant transféré au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Quant à l'Office national de l'Emploi, il a déjà été restructuré par la loi du 28 décembre 1984. La loi spéciale du 8 août 1980 prévoyait en effet que la matière spécifique du chômage restait nationale, alors que la formation professionnelle était communautarisée et le placement des chômeurs régionalisé.

La restructuration proprement dite de l'Office national de l'Emploi a été concrétisée par neuf arrêtés royaux qui ont réalisé le transfert d'une partie du personnel, des missions et du patrimoine de l'Office national de l'Emploi aux trois Communautés et aux trois Régions, chacune pour ce qui la concerne. Les arrêtés sont entrés en vigueur le 1^{er} mars 1989.

L'Office national de l'Emploi a été maintenu pour les missions continuant à relever des compétences nationales.

Het Wegenfonds wordt onder de drie Gewesten verdeeld. Binnen de grenzen bepaald door de bijzondere wet en de bijzondere financieringswet, worden de opdrachten en het patrimonium van het Fonds, die niet naar de Gewesten werden overgeheveld naar de Staat overgeheveld. Wat de opdrachten betreft, is de opbouw van rijkswachtposten langs de autosnelwegen bijvoorbeeld, nationaal gebleven.

Zoals dat echter besloten werd door het Overlegcomité Regering-Executieven van 4 juli 1989, worden de leden van het Wegenfonds, in afwachting van hun effectieve juridische overheveling naar de Executieven, op hun aanvraag ter beschikking gesteld van de Gewesten krachtens artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds. Deze ter beschikking stelling is tegelijkertijd van toepassing als de overheveling van de ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken naar de Executieven, namelijk vanaf 1 januari 1990. Een dergelijke simultaneïteit wordt voorzien wegens zuiver functionele redenen daar de ambtenaren van het Wegenfonds en die van Openbare Werken versterkend werken.

De naamloze vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel wordt volledig verdeeld onder het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. De niet toepassing van de artikelen 49 en 49bis van de statuten van de vennootschap maakt het mogelijk de overhevelingsoperaties van de activa en passiva te vergemakkelijken en te verkorten zonder echter de vennoten te schaden en voornamelijk de stad Brussel. De Kamer heeft het ontwerp op dit punt geamendeerd zodat er uitdrukkelijk en duidelijk vastgesteld zou zijn, dat overeenkomstig artikel 2, § 2, van de wet van 28 december 1984 de Koning de beschermingsmodaliteiten zal moeten bepalen van de rechten van de gemeenten als vennoten of aandeelhouders van de vennootschap.

Het Nationaal Instituut voor de Extractiebedrijven gaat volledig naar het Waalse Gewest. Het Nationaal Comité voor de Planning en Controle van de Staalnijverheid wordt volledig verdeeld onder het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest.

Het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand wordt verdeeld onder de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en de drie Gewesten, de nationaal gebleven personeelsleden worden hetzij naar het ministerie van Middenstand, hetzij naar de Hoge Raad voor de Middenstand overgeheveld.

Het Handelskantoor en de Drogerij van boszaden van de Staat worden volledig verdeeld onder de drie Gewesten. Hetzelfde geldt voor de patrimonialia opgericht bij het Station voor bos- en hydrobiologisch onderzoek van de Staat en bij het Rijksstation voor populierenteelt en bij het Rijksstation voor houttechnologie.

Le Fonds des Routes est réparti entre les trois Régions. Dans les limites fixées par la loi spéciale et la loi spéciale de financement, les missions et le patrimoine du Fonds qui n'ont pas été transférés aux Régions, sont transférés à l'Etat. En ce qui concerne les missions, la construction des postes de gendarmerie le long des autoroutes est, par exemple, restée de compétence nationale.

Par ailleurs, ainsi qu'il en a été décidé au Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs du 4 juillet 1989, en attendant leur transfert juridique effectif aux Exécutifs, les membres du Fonds des routes ont été mis à la disposition des Régions à leur demande, en vertu de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des routes. Cette mise à la disposition est entrée en vigueur en même temps que le transfert des agents du Ministère des Travaux publics aux Exécutifs, à savoir le 1^{er} janvier 1990. Une telle simultanéïté est prévue pour des raisons purement fonctionnelles, les agents du Fonds des routes et ceux des Travaux publics travaillant en synergie.

La société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles est entièrement répartie entre la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale. La non-application des articles 49 et 49bis des statuts de la société permet de faciliter et d'abrèger les opérations de transfert du patrimoine actif et passif sans pour autant léser les associés, et principalement la ville de Bruxelles. La Chambre a amendé le projet sur ce point, en sorte qu'il soit expressément et clairement établi que, conformément à l'article 2, § 2, de la loi du 28 décembre 1984, il appartiendra au Roi de déterminer les modalités de sauvegarde des droits des communes en tant qu'associées ou actionnaires de la société.

L'Institut national des industries extractives va entièrement à la Région wallonne, le Comité national de planification et de contrôle de la sidérurgie est entièrement réparti entre la Région flamande et la Région wallonne.

L'Institut économique et social des Classes moyennes est réparti entre la Communauté française, la Communauté flamande et les trois Régions, les membres du personnel restant nationaux étant transférés soit au Ministère des Classes moyennes, soit au Conseil supérieur des Classes moyennes.

Le Comptoir commercial et la Sécherie de graines forestières de l'Etat sont entièrement répartis entre les trois Régions. Il en va de même pour les patrimoines institués auprès de la Station de recherches forestières et hydrologiques de l'Etat, de la Station de populi-culture et de la Station de technologie forestière.

De Regie der Luchtwegen wordt gedeeltelijk overgeheveld naar het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest, de bevoegdheid inzake regionale vliegvelden en luchthavens werd overgeheveld naar de Gewesten, met uitzondering van Brussel-Nationaal.

De Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel wordt gedeeltelijk overgeheveld naar de drie Gewesten, evenals het Planbureau.

Een gedeelte van de personeelsleden van de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren wordt overgeheveld naar de drie Gewesten, de overheveling van haar patrimonium werd reeds geregeld door artikel 55 van de bijzondere financieringswet.

Het Studiecentrum voor Kernenergie en het Nationaal Instituut voor radio-elementen worden gedeeltelijk overgeheveld, het eerste naar het Vlaamse Gewest, het tweede naar het Waalse Gewest.

De herstructurering van het Studiecentrum voor Kernenergie te Mol en het Instituut voor radio-elementen te Fleurus maken het voorwerp uit van specifieke en parallelle bepalingen die men terug vindt in de artikelen 25, 26 en 30 van het wetsontwerp.

Ik zou eerst willen zeggen dat de herstructurering van deze instellingen past in het kader van de financiële en politieke evenwichten van de financieringswet, dit, om namelijk te doen blijken dat de referentiele bedragen bij het vastleggen van de gewestelijke middelen een regionalisering van het Studiecentrum voor Kernenergie van Mol *a rato* van 37 pct. en van het Nationaal Instituut voor radio-elementen van Fleurus *a rato* van 85 pct. toelaten.

De door de Regering voorgestelde oplossing draait rond de volgende elementen:

1° De goederen, het personeel, de rechten en verplichtingen van de twee instellingen die overeenstemmen met de overgehevelde opdrachten respectievelijk naar het Vlaamse Gewest — voor het Studiecentrum voor Kernenergie van Mol — en naar het Waalse Gewest — voor het Nationaal Instituut voor radio-elementen van Fleurus — zullen op een zelfde datum overgeheveld worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Deze overheveling zal gebeuren binnen de grenzen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen en van de financieringswet.

2° Zodra deze overheveling zal geschieden, zullen de bestaande conventies die de toezichtsmodaliteiten van deze instellingen bepalen, vervangen worden door in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten. Deze besluiten zullen de voorwaarden bepalen waartegen deze instellingen gesubsidieerd kunnen worden.

3° Overwegende dat de integrale status-quo moet blijven gelden zolang de herstructurering niet plaatsgreep, bevat het wetsontwerp een afremmings-

La Régie des Voies aériennes est en partie transférée à la Région wallonne et à la Région flamande, la compétence en matière d'aérodromes et aéroports publics ayant été transférée aux Régions, à l'exception de Bruxelles-National.

L'Office belge du commerce extérieur est en partie transféré aux trois Régions, de même que le Bureau du Plan.

Une partie des membres du personnel de la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux est transférée aux trois Régions, le transfert de son patrimoine étant déjà réglé par l'article 55 de la loi spéciale de financement.

Le Centre d'étude de l'énergie nucléaire et l'Institut national des radio-éléments sont en partie transférés, le premier à la Région flamande, le second à la Région wallonne.

La restructuration du Centre d'étude de l'énergie nucléaire de Mol et de l'Institut national des radio-éléments de Fleurus fait l'objet de dispositions spécifiques et parallèles figurant aux articles 25, 26 et 30 du projet de loi.

La restructuration de ces institutions s'inscrit dans le cadre des équilibres financiers et politiques de la loi de financement, ceci pour mettre notamment en évidence que les montants de référence pour le calcul des moyens régionaux intègrent une régionalisation du Centre d'étude de l'énergie nucléaire de Mol à raison de 37 p.c. et de l'Institut national des radio-éléments de Fleurus à raison de 85 p.c.

La solution proposée par le Gouvernement s'articule autour des éléments suivants:

1° les biens, le personnel, les droits et obligations des deux institutions, correspondant aux missions transférées respectivement à la Région flamande — pour le Centre d'étude de l'énergie nucléaire de Mol — et à la Région wallonne — pour l'Institut des radio-éléments de Fleurus — seront transférés, à une même date, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Ce transfert se fera dans les limites de la loi spéciale de réformes institutionnelles et de la loi de financement;

2° dès que ces transferts auront été effectués, les conventions existantes qui régissent les modalités de contrôle de ces institutions seront remplacées par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres. Ces arrêtés fixeront les conditions, quelle qu'en soit la nature, auxquelles ces institutions peuvent être subventionnées;

3° considérant que le *statu quo* intégral doit prévaloir tant que la restructuration n'est pas opérée, le projet de loi contient une disposition de blocage de

bepaling van de nationale tussenkomst t.o.v. deze instellingen op hun niveau van 1989. Deze tussenkomst moet begrepen worden in een zo ruim mogelijke zin, zonder nochtans het nucleaire passiva te beogen.

Zie hier, mijnheer de Voorzitter, dames en heren, de inhoud van het wetsontwerp dat de Regering u vraagt goed te keuren, zoals het verbeterd en geamendeerd werd door de Kamer.

U zal hebben vastgesteld dat het hier een ingewikkeld en technisch ontwerp betreft, maar dat het talrijke instellingen omvat, waarvan de herstructurering levensnoodzakelijk is voor het land.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt of het ontwerp het lot regelt van alle instellingen en diensten waarvoor de wetten van 1980 en 1988 tot hervorming van de instellingen implicaties hebben, of dat er nog een aantal, allicht complexere, problemen te regelen blijven. Zijn er anderszits nog organismen die eveneens zullen moeten overgedragen worden, maar waarvoor geen wettekst vereist is?

De Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen wijst erop dat een aantal instellingen automatisch overgedragen werden door de wetten tot hervorming van de instellingen. Met het voorliggend ontwerp is nu alles geregeld, al zal van sommige instellingen de werking of de structuur nog moeten aangepast worden om rekening te houden met de overdracht van bevoegdheden. Deze aanpassingen zullen waarschijnlijk geen wet vereisen.

Een lid betreurt de ondoorzichtigheid en de onbegrijpbaarheid van het ontwerp.

Een lid vraagt nadere uitleg over de procedure van overdracht van het Rijksfonds voor de sociale reclasering van minder-validen, procedure die specifiek is in die zin dat er een overdracht is naar de bicommunautaire sector.

De Minister wijst erop dat het fonds aan de Gemeenschappen overgedragen wordt, en wat Brussel betreft, voor de persoonsgebonden materies, aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Hij verwijst naar artikel 6 van het ontwerp.

Met verwijzing naar de bepalingen betreffende het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand (artikel 18) meent een lid dat het ontwerp zou moeten aangegrepen worden om de aangelegenheid te regelen van het contractueel personeel van de Regie der Gebouwen. Zijns inziens kan dat zonder problemen gebeuren, enerzijds omdat er voorgaanden zijn in het ontwerp, en anderzijds omdat er niet meer afzonderlijk moet gelegifereerd worden.

l'intervention nationale à ces institutions à leur niveau de 1989. Cette intervention doit être comprise dans son sens le plus large, sans toutefois viser le passif nucléaire.

Voilà, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement soumet à votre approbation, tel qu'il fut corrigé et amendé par la Chambre.

Vous aurez constaté qu'il s'agit d'un projet complexe et technique, qui concerne de nombreux organismes dont la restructuration revêt une importance vitale pour le pays.

II. DISCUSSION GENERALE

Un commissaire demande si le projet règle le sort de tous les organismes et services sur lesquels les lois de 1980 et 1988 de réformes institutionnelles ont une incidence ou si certains problèmes, peut-être plus complexes, restent à régler. Subsiste-t-il d'autre part des organismes qui devront également être transférés, mais pour lesquels aucun texte de loi n'est requis?

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles souligne qu'un certain nombre d'organismes ont été automatiquement transférés par les lois de réformes institutionnelles. Le projet en discussion règle tout le reste, même s'il faudra encore adapter le fonctionnement ou la structure de certains organismes pour tenir compte du transfert de compétences. Ces adaptations ne nécessiteront probablement pas de loi.

Un membre déplore que le projet soit obscur et incompréhensible.

Un autre membre demande des explications supplémentaires concernant la procédure du transfert du Fonds national de reclassement social des handicapés, une procédure qui est spécifique en ce sens qu'il y a transfert au secteur bicommunautaire.

Le Ministre signale que le fonds est transféré aux Communautés et, en ce qui concerne Bruxelles, pour les matières personnalisables, à la Commission communautaire commune. Il renvoie à l'article 6 du projet.

Faisant référence aux dispositions relatives à l'Institut économique et social des classes moyennes (article 18), un membre estime qu'il faudrait profiter de l'examen du projet pour régler la question du personnel contractuel de la Régie des bâtiments. A son avis, la chose est faisable sans problèmes, d'une part, parce qu'il y a des précédents dans le projet et, d'autre part, parce qu'il ne faut plus légiférer séparément.

Het lid stelt vast dat een aantal instellingen waarvan het ontwerp de overdracht regelt contractuele personeelsleden tellen, en dat deze steeds hetzelfde lot ondergaan als de statutaire personeelsleden. Het herinnert eraan dat de regularisering van contractuele personeelsleden in het verleden steeds met grote omzichtigheid benaderd werd door de Regering, zodat het uiteindelijk bijna steeds de wetgever was die dergelijke situaties, die hij niet gewild had, rechtvaardigheidshalve moest rechttrekken.

Zo werden de contractuele personeelsleden van de schoolgebouwenfondsen, van het Wegenfonds en van de diverse intercommunales voor de autosnelwegen geregulariseerd. Enkel de toestand van het contractueel personeel van de Regie der Gebouwen, dat in dienst is sedert 1973, blijft nog te regelen.

Het lid meent dat het voorliggend ontwerp daartoe een uitstekende gelegenheid biedt, tenminste als de Regering er zich niet tegen verzet, naar analogie met de volgens hem goede regeling waarin voorzien is voor het contractueel personeel van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen verklaart dat hij de bekommernis van het lid kent en deelt maar dat de Regering een globale oplossing wenst voor dit soort toestanden, en daartoe een procedure uitgewerkt heeft in het kader van het « eenheidsstatuut ». Hij beseft dat in het verleden voor vele anderen een regularisatie werd uitgevoerd, maar nu is er een wettelijke en eenvormige mogelijkheid beschikbaar.

Verder is voor het E.S.I.M. een herstructurering vereist (art. 18), en voor de Regie der Gebouwen niet. Het opgeworpen probleem maakt dus niet het voorwerp uit van deze wet.

Tenslotte gaat volgens de Staatssecretaris de vergelijking van de toestand van de personeelsleden van deze twee instellingen niet helemaal op. Het personeel van het E.S.I.M. heeft weliswaar een contractueel regime, maar zijn tewerkstellingsvoorwaarden zijn een trouwe weergave van het statuut van het overheidspersoneel, zodat de betrokkenen *de facto* in dezelfde voorwaarden verkeren als het statutair overheidspersoneel. Voor de Regie der Gebouwen geldt dat niet.

Het lid repliceert dat zulks niet wegneemt dat de contractuele personeelsleden van het E.S.I.M. geen statuut hebben in de eigenlijke betekenis van het woord en dus in precies dezelfde arbeidsrechtelijke situatie verkeren als het personeel van de Regie der Gebouwen. Anderzijds regelt het ontwerp weliswaar het probleem van de herstructurering van een aantal instellingen, maar tevens wordt het lot van het personeel beslecht.

Wat tenslotte de globale aanpak via het eenheidsstatuut betreft wijst het lid erop dat de regularisering het slagen in het examen van het Vast Wervingssecre-

L'intervenant constate qu'un certain nombre d'organismes dont le projet règle le transfert comptent des agents contractuels et que ceux-ci partagent toujours le sort des agents statutaires. Il rappelle que dans le passé, la régularisation de la situation d'agents contractuels n'a cessé de faire l'objet d'une approche très prudente de la part du Gouvernement, si bien qu'en définitive, c'est presque toujours le législateur qui, par souci d'équité, a dû redresser de telles situations qu'il n'avait pas voulues.

C'est ainsi que la situation des agents contractuels des fonds des constructions scolaires, du Fonds des routes et des diverses intercommunales pour les autoroutes a été régularisée. Seule celle du personnel contractuel de la Régie des bâtiments, qui est en service depuis 1973, reste à régler.

L'intervenant estime que le projet en discussion constitue une excellente occasion pour ce faire — du moins si le Gouvernement ne s'y oppose pas — par analogie avec la solution qui a été prévue pour le personnel contractuel de l'Institut économique et social des classes moyennes et qu'il trouve bonne.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles déclare qu'il connaît et partage le souci de l'intervenant, mais que le Gouvernement désire apporter une solution globale à ce genre de situations et a élaboré une procédure à cet effet dans le cadre du « statut unique ». Il a conscience que l'on a procédé dans le passé à la régularisation pour beaucoup d'autres, mais on dispose aujourd'hui d'une possibilité légale et uniforme.

En outre, une restructuration est requise pour l'I.E.S.C.M. (art. 18), et non pour la Régie des Bâtiments. Le problème soulevé n'est donc pas visé par la loi en projet.

Enfin, le Secrétaire d'Etat estime que la comparaison de la situation des agents de ces deux organismes n'est pas tout à fait possible. Le personnel de l'I.E.S.C.M. est certes soumis à un régime contractuel, mais ses conditions d'emploi reflètent fidèlement le statut des agents de l'Etat, si bien que les intéressés se trouvent *de facto* dans les mêmes conditions que le personnel statutaire des services publics. Il en va différemment de la Régie des Bâtiments.

L'intervenant réplique qu'il n'empêche que les agents contractuels de l'I.E.S.C.M. n'ont pas de statut au sens propre du terme et qu'ils se trouvent donc, en droit du travail, précisément dans la même situation que le personnel de la Régie des Bâtiments. D'autre part, s'il est vrai que le projet règle le problème de la restructuration de certains organismes, il règle aussi le sort du personnel.

Enfin, en ce qui concerne l'approche globale par le biais du statut unique, le membre souligne que la régularisation suppose que l'on ait réussi l'examen du

tariaat veronderstelt, maar dat het wettelijk niet mogelijk is een examen uit te schrijven dat enkel toegankelijk is voor een welomlijnde groep van kandidaten. De betrokkenen, die hun werk reeds 17 jaar of meer vervullen zullen nu, om te kunnen blijven, een examen moeten afleggen dat moet aantonen dat zij geschikt zijn voor dat werk. Waarom geldt dat ook niet voor het E.S.I.M.?

De Staatssecretaris wijst erop dat niets de Vaste Wervingssecretaris belet voor het examen rekening te houden met de situatie van de betrokkenen die reeds jaren de taak vervullen, en het hen dus niet extra moeilijk te maken.

Anderzijds vestigt hij er de aandacht op dat de overgang naar een toestand van vastbenoemd personeelslid van de Gemeenschap of het Gewest waaraan de personeelsleden die door het ontwerp geïdificeerd worden overgedragen worden een mogelijkheid is, en dat de wet ook voorziet in de mogelijkheid van een barrière tussen de overgedragen statutaire personeelsleden en de reeds aanwezige personeelsleden. De bedoeling is dat de reeds aanwezige personeelsleden geen nadeel ondervinden van de komst der overgedragen personeelsleden.

Met betrekking tot artikel 14 wijst een lid op de zeer grote vertraging bij het afsluiten van de rekeningen van het Wegenfonds. Zal dat de overdracht niet ernstig vertragen? Moeten geen specifieke maatregelen getroffen worden om dat te vermijden?

Alvorens op de concrete vraag in te gaan wijst de Staatssecretaris erop dat tegelijkertijd met de overdracht van de statutaire personeelsleden van het Ministerie, de andere personeelsleden, waaronder de contractuele personeelsleden van het Wegenfonds, reeds ter beschikking gesteld werden van de Gewesten. Het oogmerk van deze maatregel was te vermijden dat de diensten zouden ontwricht worden. Het enige dat nu nog moet gebeuren is het Wegenfonds afschaffen, wat de bedoeling is van de wet. Van zodra deze goedgekeurd is, kan zij onmiddellijk uitgevoerd worden en kan de toestand geregulariseerd worden.

Wat de rekeningen van het verleden betreft geeft de Staatssecretaris aan dat dat probleem volledig los staat van het hierboven aangesneden probleem. De vertraging wordt thans ingelopen naar rato van drie jaar per jaar. De Staatssecretaris had daarvoor graag verder een beroep gedaan op het privé-bureau dat in het verleden aangesteld werd met de bedoeling de achterstand vlugger in te lopen. Dat stuit weliswaar op bezwaren van de Minister van Begroting, maar de nood bestaat, en er is een tekort van boekhouders en informatici in de overheidssector.

De rekeningen van het verleden zijn trouwens een nationale zaak en kunnen dus volgens de Staatssecretaris de overdracht en de regularisering van het personeel dus niet vertragen.

Secrétariat permanent de recrutement, mais qu'il n'est pas possible légalement d'organiser un examen accessible uniquement à une catégorie bien délimitée de candidats. Pour pouvoir rester en fonction, les intéressés, qui accomplissent leur travail depuis dix-sept ans ou plus, devront subir un examen censé démontrer qu'ils sont aptes à ce travail. Pourquoi ne pas appliquer cette règle à l'I.E.S.C.M.?

Le Secrétaire d'Etat signale que rien n'empêche le Secrétaire permanent au recrutement de tenir compte, pour l'examen, de la situation des intéressés qui occupent la fonction depuis des années et de ne donc pas leur rendre l'épreuve particulièrement difficile.

Il souligne d'autre part la possibilité d'accéder à la situation d'agent définitif de la Communauté ou de la Région à laquelle les membres du personnel visés par le projet sont transférés; de plus la loi prévoit la possibilité d'une barrière entre les agents statutaires transférés et ceux déjà présents dans l'organisme. L'objectif est de faire en sorte que ceux-ci ne soient aucunement lésés par la venue des agents transférés.

A propos de l'article 14, un membre souligne le très grand retard dans la clôture des comptes du Fonds des routes. Cela ne retardera-t-il pas sérieusement le transfert? Ne faut-il pas prendre des mesures spécifiques pour éviter pareille situation?

Avant d'aborder cette question concrète, le Secrétaire d'Etat signale que, simultanément au transfert du personnel statutaire du Ministère, les autres membres du personnel, parmi lesquels les agents contractuels du Fonds des routes, ont déjà été mis à la disposition des Régions. Le but de cette mesure était d'éviter que les services ne soient désorganisés. La seule chose qui reste à faire est de supprimer le Fonds des routes, ce qui est l'objet de la présente loi. Dès que celle-ci aura été votée, elle pourra être mise immédiatement en exécution et la situation pourra être régularisée.

En ce qui concerne les comptes du passé, le Secrétaire d'Etat indique que ce problème est tout à fait indépendant de celui qui est en cause ici. Le retard est en voie de résorption à raison de trois ans par année. Le Secrétaire d'Etat aurait aimé continuer à faire appel pour cela au bureau privé qui avait été désigné dans le passé pour rattraper plus rapidement le retard. Cette formule se heurte certes aux objections du Ministre du Budget, mais le besoin existe et le secteur public manque de comptables et d'informaticiens.

Les comptes du passé sont du reste une affaire nationale et ne peuvent donc, selon le Secrétaire d'Etat, retarder le transfert et la régularisation du personnel.

Een lid verwijst naar artikel 22 dat de overdracht van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel regelt. In de memorie van toelichting wordt erop gewezen dat de personeelsleden van deze dienst geen staatsambtenaren zijn. De overdracht van het personeel gebeurt in functie van de overdracht van de taken.

Waarom werd ter zake geen rekening gehouden met de pertinente opmerkingen van de Raad van State? Het lid citeert het zijns inziens pertinent advies van de Raad van State (advies, artikelen 18-20). Deze opmerking werd eveneens gemaakt in de Kamer, maar het antwoord dat de Staatssecretaris daar gaf betrof niet specifiek de B.D.B.H., en anderzijds verwees hij naar de voorbereiding van de financieringswet in Kamer en Senaat, en meer specifiek naar de bijlagen bij het ontwerp en de daarin opgenomen tabellen.

Het lid meent dat de Senaat hier buiten spel gezet werd. Er werd destijds geen enkele uitleg gegeven over de betekenis van de vier cijfers die voorkomen in de tabellen in de bijlagen bij de financieringswet en die nu de grondslag uitmaken voor de regionalisering van de B.D.B.H. De filosofie achter de vier cijfers uit de bijlagen diende het lid te vernemen op een persconferentie, wat niet normaal is. In elk geval werd niet voldoende uitleg gegeven, en is de basis waarop de hele verdeling steunt wel erg dunnetjes.

De Staatssecretaris betwist niet dat hij in de Kamer van Volksvertegenwoordigers verwezen heeft naar de bijlagen waarvan sprake, al ging de bespreking wel over een ander artikel.

In elk geval zijn de tabellen niet zo onduidelijk. Hij verwijst naar blz. 56 van het senaatsverslag over de financieringswet, waar bijvoorbeeld het aantal personeelsleden (145) uitdrukkelijk vermeld wordt. Anderzijds is men bijna klaar met een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen nationale en gewestelijke instanties in verband met de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel.

Het lid verheugt er zich over dat er een politieke oplossing komt voor de regionalisering van de buitenlandse handel, maar blijft erbij dat bij de aanvang uitgegaan werd van enkele cijfers waarvan slechts achteraf de implicaties, onder andere voor de ambtenaren, aangegeven werden.

De Staatssecretaris zegt dat zulks niet achteraf gebeurde, maar tijdens de bespreking van de financieringswet.

Een lid laat met betrekking tot artikel 24 vooreerst opmerken dat het Parlement in het algemeen zeer weinig geïnformeerd werd over deze materie sedert de oprichting van de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren. Uit het maandelijks overzicht van de Minister van Financiën

Un membre évoque l'article 22, qui règle le transfert de l'Office belge du Commerce extérieur. Il est dit dans l'exposé des motifs que les membres du personnel de ce service ne sont pas des agents de l'Etat. Le transfert du personnel se fait en fonction de celui des missions.

Pourquoi n'a-t-il pas été tenu compte des remarques pertinentes du Conseil d'Etat? L'intervenant cite l'avis, selon lui pertinent, de celui-ci (avis, articles 18-20). Cette remarque a également été faite à la Chambre, mais la réponse que le Secrétaire d'Etat y a donnée ne concernait pas spécifiquement l'O.B.C.E. et, en outre, il a renvoyé aux travaux préparatoires de la loi de financement à la Chambre et au Sénat, et plus spécifiquement aux annexes du projet ainsi qu'aux tableaux qui y figurent.

L'intervenant estime que, sur ce point, le Sénat est mis hors jeu. Aucune explication n'a été donnée à l'époque au sujet de la signification des quatre chiffres qui figurent dans les tableaux des annexes de la loi de financement et qui forment aujourd'hui la base de la régionalisation de l'O.B.C.E. C'est par une conférence de presse que l'intervenant a pris connaissance de la philosophie qui sous-tend les quatre chiffres des annexes, ce qui n'est pas normal. Quoi qu'il en soit, on n'a pas donné suffisamment d'explications et la base sur laquelle repose toute la répartition est extrêmement ténue.

Le Secrétaire d'Etat ne conteste pas avoir renvoyé, à la Chambre des Représentants, aux annexes dont question, même si la discussion portait sur un autre article.

Quoi qu'il en soit, les tableaux ne sont pas si imprécis. Il renvoie à la page 56 du rapport du Sénat sur la loi de financement où, par exemple, le nombre d'agents (145) est explicitement mentionné. D'autre part, la préparation d'un projet d'accord de coopération entre les instances nationales et régionales concernant l'Office belge du Commerce extérieur est pratiquement achevée.

L'intervenant se réjouit de la perspective d'une solution politique pour la régionalisation du commerce extérieur, mais il maintient que l'on s'est basé au départ sur quelques chiffres dont les implications, notamment pour les fonctionnaires, n'ont été dévoilées qu'après coup.

Le Secrétaire d'Etat répond que cela ne s'est pas fait après coup, mais pendant la discussion de la loi de financement.

Un membre remarque à propos de l'article 24 que, d'une manière générale, le Parlement a été très peu informé sur cette matière depuis la création de la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux. L'aperçu mensuel du Ministre des Finances indique que le montant des prêts oscille toujours

blijkt dat het bedrag van de leningen nog altijd schommelt tussen 190 en 200 miljard frank. De terugbetalingen verlopen zeer moeizaam, met name in de textielsector. Waar moet dat bedrag ergens gesitueerd worden? Waarschijnlijk wordt het gewoon opgeteld bij de globale Staatsschuld, maar duidelijkheid daaromtrent heeft nooit bestaan.

Nu blijkt uit de toelichting dat de Gewesten voortaan zullen instaan voor de terugvordering, en eventueel voor bijkomende middelen. Dat schept wel een eigenaardige toestand. De schulden blijven nationaal. Al de rest gaat naar de Gewesten.

Daarnaast storen hem de bepalingen van §§ 2 en 3 van artikel 24. Het gaat om enkele tientallen mensen, die ver boven de barema's voor het staatspersoneel betaald worden. Het is niet ernstig dat voor deze mensen in specifieke bepalingen voorzien wordt, terwijl een dergelijk artikel niet eens bestaat voor de tienduizenden ambtenaren. Het lid ziet ook niet goed in welke nuttige rol hier kan weggelegd zijn voor de representatieve vakorganisaties.

De Staatssecretaris wijst erop dat de materie zeer uitgebreid aan bod gekomen is naar aanleiding van de bespreking van de financieringswet.

Het enige dat nationaal blijft is het beheer van de leningen, en de enkele personeelsleden die daarvoor nodig zijn. De leningen worden overgeheveld naar het Ministerie van Financiën, en zullen waarschijnlijk gewoon deel gaan uitmaken van de Rijksschuld.

Wat § 3 betreft, wordt gewoon de regel toegepast die geldt voor al het niet-rijkspersoneel. Dat is nodig, of het nu om één of om duizenden mensen gaat. *De facto* is er natuurlijk wel een probleem, maar de algemene regel is nu eenmaal dat iedereen overgaat met zijn rechten en voordelen, welke die ook zijn. Na de overdracht speelt uiteraard de autonomie van de Gewesten.

Met betrekking tot de inwerkingtreding laat een lid opmerken dat in artikel 30 voor een aantal artikelen niet vermeld wordt wanneer zij in werking treden. Mag worden aangenomen dat dan de normale termijn van tien dagen geldt? Andere artikelen (§ 1) treden dan weer retroactief in werking. Wat is daarvoor de reden? Het procédé is niet zonder gevaar.

De Minister antwoordt dat de retroactiviteit nodig was voor het personeel van het Wegenfonds.

Een lid stelt vast dat men zich bij de overdracht van het personeel strikt gehouden heeft aan de verdeling van de bevoegdheden zoals die overeengekomen was, alhoewel voor een aantal materies de oplossing voor de Vlaamse problemen in Wallonië moet gezocht worden, en vice versa.

entre 190 et 200 milliards de francs. Les remboursements sont très difficiles, notamment dans le secteur textile. Où faut-il situer ce montant? Sans doute est-il simplement ajouté à la dette publique globale, mais on n'a jamais su clairement à quoi s'en tenir à ce sujet.

Il ressort aujourd'hui de l'exposé des motifs que les Régions s'occuperont désormais du recouvrement et, éventuellement, de trouver des moyens supplémentaires. Voilà qui crée une situation curieuse: les dettes demeurent nationales, tout le reste va aux Régions.

De plus, l'intervenant n'apprécie pas les dispositions des §§ 2 et 3 de l'article 24. Il s'agit de quelques dizaines de personnes qui sont rémunérées bien au-delà des barèmes des agents de l'Etat. Il n'est pas sérieux de prévoir des dispositions spécifiques pour ces personnes, alors que pareil article n'existe même pas pour des dizaines de milliers de fonctionnaires. L'intervenant ne voit pas bien non plus quel rôle les organisations représentatives du personnel pourront utilement jouer.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que cette matière a été très longuement évoquée lors de la discussion de la loi de financement.

La seule chose qui reste nationale est la gestion des prêts et les quelques membres du personnel que cela nécessite. Les prêts sont transférés au Ministère des Finances et seront vraisemblablement incorporés sans plus à la dette publique.

En ce qui concerne le § 3, on ne fait qu'appliquer la règle qui vaut pour tout le personnel n'appartenant pas à l'Etat. Cela est nécessaire, qu'il s'agisse d'une seule personne ou de milliers de personnes. Dans les faits, il y a naturellement un problème, mais la règle générale est que chacun est transféré avec ses droits et ses avantages, quels que soient ceux-ci. Après le transfert, c'est évidemment l'autonomie des Régions qui jouera.

Un membre remarque que, pour un certain nombre d'articles, l'article 30 n'indique pas quand ils entreront en vigueur. Peut-on considérer que ce sera à l'expiration du délai normal de dix jours? A l'inverse, d'autres articles (§ 1^{er}) auront un effet rétroactif. Quelle en est la raison? Le procédé n'est pas exempt de tout danger.

Le Ministre répond que la rétroactivité était nécessaire pour le personnel du Fonds des routes.

Un membre constate que pour le transfert du personnel, on s'en est tenu strictement à la répartition des compétences telle qu'elle avait été convenue, bien que pour un certain nombre de matières, la solution des problèmes flamands doive être cherchée en Wallonie, et inversement.

Anderzijds had of zou men er zijns inziens moeten aan denken de nodige structuren te behouden voor werken van nationaal of internationaal belang. Men zou de regionalisering niet aangetast hebben door met deze realiteiten rekening te houden. De rijkdom en de cohesie van ons land en van Vlaanderen en Wallonië zijn precies te danken aan de interpenetraties die de economische uitwisseling mogelijk maakt.

De Staatssecretaris wijst er vooreerst op dat niet alles geregionaliseerd werd, en er bijvoorbeeld om de nodige coördinatie te verzekeren, op nationaal niveau een cel blijft bestaan die zich bezig zal houden met de planning inzake water- en autowegen, en waaraan de Gewesten inspraak moeten geven.

Deze cellen zullen ook instaan voor de internationale samenwerking, weliswaar in samenspraak met de Gewesten.

Anderzijds werden reeds samenwerkingsakkoorden gesloten met de Gewesten voor een aantal deeltaken, precies met het oog op de coördinatie.

Het lid dat reeds eerder het probleem opwierp van de contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen komt terug op de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren. Het personeel van deze maatschappij heeft een privaatrechtelijk statuut. Het gaat om grote inkomsttrekkers. Als zij niet zouden geregulariseerd worden, kunnen zij zonder probleem in de privésector terecht. Voor die mensen is het nochtans blijkbaar wel mogelijk hen bij wet te regulariseren.

De Staatssecretaris wijst erop dat er hier geen sprake is van regularisatie. Zij worden overgedragen met hun bestaand statuut. Dit is totaal verschillend van het probleem van het E.S.I.M.

Het lid repliceert dat als er geen akkoord tot stand komt zoals voorgeschreven door § 3 van artikel 24, er geen sprake is van overdracht, en de betrokkenen dan op de loonlijst van de nationale staat blijven staan.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft aanleiding tot opmerkingen. Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 2

Naar aanleiding van een vraag van een lid verduidelijkt de Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen dat het opschrift van de wet van 28 december 1984 moet vervangen worden omdat die wet tot nog toe enkel handelde over instellingen van openbaar nut. Er worden nu een aantal bepalingen in opgenomen betreffende eigenlijke overheidsdiensten, zoals

D'autre part, selon lui, on aurait dû penser ou on devrait penser à conserver les structures nécessaires pour les travaux d'intérêt national ou international. On n'aurait pas porté atteinte à la régionalisation en tenant compte de ces réalités. La richesse et la cohésion de notre pays, et de la Flandre et de la Wallonie, sont dues précisément aux interpénétrations que permettent les échanges économiques.

Le Secrétaire d'Etat souligne tout d'abord que tout n'a pas été régionalisé et que, par exemple, pour assurer la coordination nécessaire, on a maintenu au niveau national une cellule qui s'occupera de la planification des voies hydrauliques et des autoroutes, avec la participation des Régions.

Ces cellules s'occuperont également de la coopération internationale, bien entendu en concertation avec les Régions.

D'autre part, des accords de coopération ont d'ores et déjà été conclus avec les Régions pour un certain nombre de missions partielles, justement dans un but de coordination.

Le membre qui a déjà évoqué précédemment le problème des agents contractuels de la Régie des bâtiments revient à la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux. Le personnel de cette société dispose d'un statut de droit privé. Il s'agit de bénéficiaires de hauts revenus. S'ils n'étaient pas régularisés, ils pourraient trouver sans problème à s'employer dans le secteur privé. Or, il s'avère parfaitement possible de régulariser leur situation par la loi.

Le Secrétaire d'Etat observe qu'il n'est pas question de régularisation. Les intéressés sont transférés avec leur statut existant. C'est totalement différent du problème de l'I.E.S.C.M.

L'intervenant réplique qu'à défaut de l'accord visé au § 3 de l'article 24, il n'y aura pas de transfert et les intéressés continueront à figurer sur les états de traitements du pouvoir national.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 14 voix contre 2.

Article 2

Répondant à une question posée par un membre, le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles explique que l'intitulé de la loi du 28 décembre 1984 doit être remplacé parce que cette loi ne traitait jusqu'ici que d'organismes d'intérêt public. L'on y ajoute à présent un certain nombre de dispositions relatives à des services publics proprement dits, tels le

bijvoorbeeld het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en het Fonds voor provinciaal en gemeentelijke schoolgebouwen. Het oude opschrift is dus te eng.

De Staatssecretaris preciseert nog dat de zaken die in de wet van 28 december 1984 opgenomen worden ofwel in de bestaande tekst ingevoegd worden, ofwel, als de materie te complex is, als een afzonderlijk geheel aan de bestaande tekst toegevoegd worden.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 3

De Staatssecretaris verklaart dat dit artikel aangeeft welke bijkomende instellingen van openbaar nut afgeschaft worden.

Een lid laat opmerken dat het logisch is dat de wetten waarbij deze instellingen opgericht werden opgeheven worden, en wenst te vernemen waarom in het laatste lid dan uitzondering gemaakt wordt voor twee wetten.

Opgemerkt wordt dat de meeste wetten waarbij instellingen van openbaar nut opgericht worden wetten *ad hoc* zijn, maar dat de twee wetten waarvoor uitzondering gemaakt wordt veel verstrekkender zijn.

De Staatssecretaris wijst er nog op dat wat bijvoorbeeld de wet van 29 mei 1959 betreft, er een probleem is van lasten van het verleden die gedeeltelijk nationaal gedragen worden.

Een lid vraagt zich af of de wetten zo maar mogen afgeschaft worden. Moeten de wetten niet blijven bestaan voor de afwikkeling van bepaalde situaties, of voor het vrijwaren van verworven rechten?

De Staatssecretaris antwoordt dat de rechten die zouden verworven zijn op basis van de oude oprichtingswetten in elk geval blijven bestaan, ook al worden die wetten opgeheven. Verwezen wordt onder andere naar artikel 27 van het ontwerp, evenals naar andere bepalingen van het ontwerp die de rechten van de personeelsleden regelen.

Een lid voegt daar nog aan toe dat de wetten waarbij de betrokken instellingen opgericht werden trouwens niet onmiddellijk opgeheven worden, maar slechts op het ogenblik waarop de instellingen daadwerkelijk afgeschaft worden. Het is duidelijk dat bij die gelegenheid de nodige maatregelen zullen getroffen worden om de verworven rechten te vrijwaren.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat et le Fonds des Bâtiments scolaires provinciaux et communaux. L'ancien intitulé a donc une portée trop restreinte.

Le Secrétaire d'Etat précise encore que les matières que le projet inclut dans la loi du 28 décembre 1984 sont soit insérées dans le texte existant, soit, lorsque la matière est trop complexe, ajoutées au texte existant pour former un ensemble distinct.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 3

Le Secrétaire d'Etat explique que cet article indique quels sont les organismes d'intérêt public supplémentaires qui sont supprimés.

Un commissaire observe qu'il est logique que les lois créant ces organismes soient abrogées et il désire savoir pourquoi le dernier alinéa prévoit une exception pour deux lois.

On lui fait remarquer que la plupart des lois créant des organismes d'intérêt public sont des lois *ad hoc*, mais que les deux lois pour lesquelles il est fait exception ont une portée beaucoup plus grande.

Le Secrétaire d'Etat ajoute encore qu'en ce qui concerne, par exemple, la loi du 29 mai 1959, il y a un problème de charges du passé supportées en partie par le pouvoir national.

Un commissaire se demande si l'on peut abroger sans plus les lois. Celles-ci ne doivent-elles pas subsister pour le règlement de certaines situations ou pour la sauvegarde de droits acquis?

Le Secrétaire d'Etat répond que les droits qui auraient été acquis sur la base des lois créant ces organismes subsistent en tout cas, même si ces lois sont abrogées. Référence est faite, notamment, à l'article 27 du projet, ainsi qu'à d'autres dispositions du projet qui règlent les droits des membres du personnel.

Un commissaire ajoute que les lois créant les organismes en question ne sont d'ailleurs pas abrogées immédiatement, mais qu'elles ne le sont qu'au moment où ces organismes sont effectivement supprimés. Il va de soi qu'à cette occasion, les mesures nécessaires seront prises pour sauvegarder les droits acquis.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 6

De Staatssecretaris geeft aan dat dit artikel de overdracht regelt, aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van een klein pakket taken van het Rijksfonds voor de sociale reclassering van minder-validen.

In antwoord op de vraag van een lid geeft hij aan dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal instaan voor de verzorging van de relaties met de openbare instellingen gevestigd in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 6 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 7

De Staatssecretaris geeft aan dat dit artikel ertoe strekt de uitvoering van de taken die in het eerste lid vermeld worden, voortaan op te dragen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, en niet langer aan de Minister van Volksgezondheid.

Ook de inkomsten die voortkomen van de verzekeringen gaan voortaan naar het R.I.Z.I.V.

Tenslotte wordt de Koning de mogelijkheid geboden gelijkaardige bepalingen die voorkomen in de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van minder-validen te harmoniseren met de overeenkomstige bepalingen van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Een lid laat opmerken dat de wet van 16 april 1963 vermeld wordt in het laatste lid van artikel 3.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikelen 8 tot 10

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 11

Een lid vraagt welke taken van het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen er nog overblijven na de overdracht van een aantal taken door de voorgaande artikelen.

Articles 4 et 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 14 voix contre 2.

Article 6

Le Secrétaire d'Etat explique que cet article règle le transfert à la Commission communautaire commune d'un petit nombre de tâches du Fonds national de reclassement social des handicapés.

En réponse à une question posée par un membre, il précise que la Commission communautaire commune se chargera des relations avec les institutions publiques établies dans la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article 6 est adopté par 14 voix contre 2.

Article 7

Le Secrétaire d'Etat explique que cet article tend à confier l'exécution des missions dont question au premier alinéa à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, et non plus au Ministre de la Santé publique.

Les recettes provenant des assurances seront désormais mises à la disposition de l'I.N.A.M.I.

Une nouvelle disposition, enfin, permet au Roi d'harmoniser des dispositions similaires, contenues dans la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés, avec les dispositions correspondantes de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Un membre observe qu'il est question de la loi du 16 avril 1963 au dernier alinéa de l'article 3.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 8 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 14 voix contre 2.

Article 11

Un membre demande quelles sont les missions du Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales qui subsisteront après les transferts prévus aux articles précédents.

De Staatssecretaris verklaart dat de belangrijkste taak die nationaal blijft de vereffening, de ordonnancering en de betaling is betreffende de vóór 1 januari 1989 toegestane subsidies en de waarborgen voor de tegemoetkomingen in de financiële lasten en de rentevoeten van de leningen die vóór 1 januari 1989 zijn aangegaan.

De andere taken die nationaal blijven zijn deze die opgesomd zijn in de artikelen 52 tot 57 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 (*Belgisch Staatsblad* 7 oktober 1987). Het gaat o.a. over de tussenkomsten van het Fonds voor de installatie van de zware medische apparatuur.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 12

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 13

De Staatssecretaris geeft aan dat de regering gemeend heeft niet te kunnen ingaan op de opmerkingen van de Raad van State betreffende de laatste zin van § 1 van het door dit artikel voorgestelde artikel 15bis. Hij verwijst naar de memorie van toelichting bij het ontwerp.

Een lid vraagt of alle personeelsleden *in globo*, zowel statutairen als contractuelen, bedoeld worden in dit artikel.

De Staatssecretaris antwoordt dat het artikel enkel het lot regelt van de personeelsleden van het bijzonder tijdelijk kader die toegewezen werden aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. De andere personeelsleden werden reeds overgedragen.

In antwoord op een vraag van hetzelfde lid preciseert hij nog dat de betrokkenen overgedragen worden met hun huidig statuut. Nadien komt het aan de Gewesten toe autonoom te bepalen wat zij met de betrokkenen zullen aanvangen.

Het lid laat opmerken dat de middelen om deze mensen te betalen deel uitmaakten van de globale middelen voor de betrokken taken die *in globo* overgedragen werden. Door de betrokkenen af te danken kunnen de Gewesten dus middelen vrijmaken voor andere doeleinden.

De Staatssecretaris betwist dat niet, maar laat opmerken dat de Gewesten dan de diensten van de betrokkenen moeten missen.

Met betrekking tot de rechtspositie van de personeelsleden die onder artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 vallen, verduidelijkt een lid dat een aantal statutaire personeelsleden van de Rijksdienst

Le Secrétaire d'Etat répond que la tâche principale restant nationale concerne la liquidation, l'ordonnancement et le paiement relatifs aux subsides accordés avant le 1^{er} janvier 1989 et aux garanties des interventions dans les charges financières et taux d'intérêt des emprunts contractés avant le 1^{er} janvier 1989.

Les autres tâches restant nationales sont celles énumérées aux articles 52 à 57 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 (*Moniteur belge* du 7 octobre 1987). Il s'agit entre autres des interventions du Fonds pour l'installation d'appareillage médical lourd.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 14 voix contre 2.

Article 13

Le Secrétaire d'Etat déclare que le Gouvernement a estimé ne pas pouvoir donner suite aux remarques du Conseil d'Etat relatives à la dernière phrase du § 1^{er} de l'article 15bis proposé à cet article. Il renvoie à l'exposé des motifs du projet.

Un membre demande si cet article vise globalement les membres du personnel, les statutaires comme les contractuels.

Le Secrétaire d'Etat répond que l'article ne règle que le sort des agents du cadre spécial temporaire qui ont été affectés à l'Office national de l'Emploi. Les autres agents ont déjà été transférés.

En réponse à une question du même membre, il précise encore que les intéressés sont transférés avec leur statut actuel. Il appartiendra ensuite aux Régions de déterminer de manière autonome ce qu'elles feront des intéressés.

L'intervenant remarque que les moyens financiers pour payer ces gens faisaient partie des ressources globales pour les tâches en question, lesquelles ont été transférées en bloc. En licenciant les intéressés, les Régions pourront donc libérer des ressources pour d'autres affectations.

Le Secrétaire d'Etat ne le conteste pas, mais observe que les Régions devront alors se passer des services des intéressés.

Concernant la situation juridique des agents visés à l'article 212 de la loi du 8 août 1980, un membre signale qu'un certain nombre d'agents statutaires de l'Office national de l'Emploi ont été transférés au

voor Arbeidsvoorziening overgeheveld werden naar het kader dat ingesteld werd door artikel 212. Als dit artikel opgeheven wordt worden zij gereïntegreerd in de R.V.A. De contractuele personeelsleden daarentegen die deel uitmaken van het bijzonder tijdelijk kader lopen het risico hun betrekking te verliezen.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 14

De Staatssecretaris verduidelijkt dat de overdracht van de personeelsleden van het Wegenfonds in twee stadia verloopt.

Het was wettelijk niet mogelijk de betrokkenen over te dragen op het ogenblik waarop de statutaire personeelsleden overgeheveld werden. Om de werking van de dienst niet in het gedrang te brengen, werden zij daarom op dat ogenblik ter beschikking gesteld van de Gewesten. Van zodra het Wegenfonds zal zijn afgeschaft, wordt deze toestand geregulariseerd.

Met verwijzing naar § 7 laat een lid opmerken dat het Fonds slechts kan worden afgeschaft na de afsluiting van de jaarrekeningen van 1988, wat nog enige tijd kan duren.

De Staatssecretaris wijst erop dat maatregelen getroffen werden om de vertraging in te lopen naar rato van drie jaar per jaar. Men mag er dus op rekenen dat de jaarrekeningen van 1988, de laatste jaarrekening voor de overdracht van het Wegenfonds, binnen een beperkte termijn zullen kunnen afgesloten worden.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 15

Een lid vraagt wat de inhoud van de bepalingen van de artikelen 49 en 49bis van de statuten van de Naamloze Vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel, die niet van toepassing zouden zijn op de huidige ontbinding van de vennootschap.

De Staatssecretaris verklaart dat die artikelen voorzien in een procedure van ontbinding die drie jaar in beslag kan nemen. Men heeft deze procedure willen vermijden. In de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd dit artikel uitvoerig besproken omdat door de niet-toepassing van de vermelde artikelen het gevaar bestond dat de rechten en belangen van de vennoten zouden geschaad worden. Dat is geenszins de bedoeling. Het amendement dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen werd, regelt dat probleem.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

cadre créé par l'article 212. Si cet article est abrogé, ils seront réintégrés à l'O.N.Em. En revanche, les agents contractuels qui font partie du cadre spécial temporaire risquent de perdre leur emploi.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 14

Le Secrétaire d'Etat précise que le transfert des agents du Fonds des routes se fera en deux étapes.

Il n'était pas possible légalement de transférer les intéressés au moment où les agents statutaires l'ont été. Pour ne pas compromettre le fonctionnement du service, ils ont donc été mis alors à la disposition des Régions. Dès que le Fonds des routes aura été supprimé, cette situation sera régularisée.

Se référant au § 7, un membre remarque que le Fonds des routes ne peut être supprimé qu'après la clôture des comptes de l'année 1988, ce qui peut prendre encore un certain temps.

Le Secrétaire d'Etat indique que des mesures ont été prises pour rattraper le retard à raison de trois ans par année. On peut donc espérer que les comptes de 1988 — les derniers comptes annuels d'avant le transfert du Fonds des routes — pourront être clôturés dans un délai rapproché.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 15

Un membre demande ce que prévoient les dispositions des articles 49 et 49bis des statuts de la Société anonyme du Canal et des Installations maritimes de Bruxelles, lesquels ne devraient pas s'appliquer à la présente dissolution de la société.

Le Secrétaire d'Etat explique que ces articles prévoient une procédure de dissolution qui peut prendre trois ans. On a voulu éviter une telle procédure. L'article a été discuté longuement à la Chambre parce que l'inapplication des articles en question risquait de léser les droits et les intérêts des associés. Tel n'est nullement le but poursuivi. Un amendement adopté à la Chambre règle ce problème.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Artikel 16

De Staatssecretaris verklaart dat de taken van het Nationaal Instituut voor de Extractiebedrijven volledig overgedragen worden naar het Waalse Gewest.

Een lid vraagt of het dit instituut is dat instaat voor het sedert jaren lopende wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de ondergrondse vergassing van steenkool. Worden ook de middelen voor dit onderzoek overgedragen, met inbegrip van de middelen om dit onderzoek verder te zetten?

De Staatssecretaris bevestigt dit, maar dat geldt enkel voor de lopende projecten, niet voor nieuwe projecten. Het is dus de stand van zaken op het ogenblik van de regionalisering die bepalend is. Als een nieuw project aangevat wordt, dan is dat op kosten van de eigen begroting van het Waalse Gewest.

In antwoord op een bijkomende vraag van het lid geeft de Staatssecretaris nog aan dat het betrokken instituut een parastatale was met een eigen begroting, die dus het onderzoek kon uitvoeren met eigen begrotingsmiddelen.

Het Vlaamse Gewest bekwam trouwens verhoudingsgewijze restorno's ter compensatie van die overdracht.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 17

Het artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 18

Een lid verwijst naar het laatste lid van § 7 van artikel 18 waarin sprake is van een afzonderlijke personeelsformatie met een afsluiting ten opzichte van de andere personeelsleden (in het Frans: *barrière de cadre*). Is dat geen begrip dat eerder slaat op de opbouw van de loopbaan van een ambtenaar? Is een dergelijk systeem een voordeel of een nadeel voor de betrokkene?

De Staatssecretaris antwoordt dat de bepaling de mogelijkheid biedt de betrokkenen niet zonder meer te integreren in de personeelsformatie van het Ministerie van Middenstand, en ze als een afzonderlijk « personeelsbestand » te behouden, los van het bestaande personeelsbestand van het Ministerie.

De personeelsleden zouden in hun eigen bestand bevorderd worden, maar het is welverstaan dat de personeelsleden van beide bestanden gewone statutaire rijksambtenaren zullen zijn met hetzelfde statuut. Het stelsel is uiteraard een uitdovende zaak. De term « afsluiting » is de juiste term voor een dergelijke constructie.

Article 16

Le Secrétaire d'Etat explique que les missions de l'Institut national des Industries extractives sont intégralement transférées à la Région wallonne.

Un commissaire demande si c'est cet institut qui se charge des recherches scientifiques en cours depuis quelques années relativement à la gazéification souterraine de la houille. Les moyens destinés à ces recherches, y compris ceux permettant de les poursuivre, sont-ils également transférés?

Le Secrétaire d'Etat le confirme, mais uniquement pour les projets en cours, et non pour les nouveaux projets. C'est donc la situation au moment de la régionalisation qui est déterminante. Si l'on lance un nouveau projet, ce sera à la charge du budget propre de la Région wallonne.

En réponse à une question supplémentaire de l'intervenant, le Secrétaire d'Etat signale encore que l'institut en question était un parastatal qui disposait de son propre budget et qui pouvait donc effectuer les recherches grâce à ses propres moyens budgétaires.

La Région flamande a d'ailleurs obtenu des ristournes en proportion, pour compenser ce transfert.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 17

Cet article ne donne pas lieu à observations. Il est adopté par 14 voix contre 2.

Article 18

Un commissaire renvoie au dernier alinéa du § 7 de l'article 18, où il est question d'une entité organiquement distincte avec barrière de cadre à l'égard des autres agents. N'est-ce pas là une notion qui porte plutôt sur la réalisation de la carrière d'un fonctionnaire? Un tel système constitue-t-il un avantage ou un inconvénient pour l'intéressé?

Le Secrétaire d'Etat répond que la disposition permet de ne pas intégrer les intéressés sans plus dans le cadre organique du Ministère des Classes moyennes, et de les maintenir en tant qu'« entité organiquement distincte », indépendante de l'effectif du personnel existant du Ministère.

Les membres du personnel seraient promus dans leur propre effectif, mais il est bien entendu que les agents des deux effectifs seront des agents de l'Etat statutaires ordinaires, ayant le même statut. Il s'agit évidemment d'un cadre d'extinction. L'expression « barrière de cadre » est celle qui convient pour une telle construction.

Een lid had graag meer inlichtingen bekomen met betrekking tot de begroting, de herkomst van de middelen, en het personeelsbestand van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand, evenals een raming voor de verdeling nu het instituut verdeeld wordt over zes of zeven entiteiten.

De Staatssecretaris verklaart dat de begroting van het instituut 139,9 miljoen frank bedroeg. Daarvan gaat 23,4 miljoen frank naar het Vlaamse Gewest, 16,4 miljoen naar het Waalse Gewest, 5,7 miljoen naar het Brusselse Gewest, 7 miljoen naar de Vlaamse Gemeenschap, en 3,5 miljoen naar de Franse Gemeenschap terwijl 83,9 miljoen frank nationaal blijft.

Met betrekking tot het personeel van het Economische en Sociaal Instituut voor de Middenstand werden hem de volgende gegevens medegedeeld door de Staatssecretaris voor Middenstand:

— Huidige personeelsbezetting:

statutairen: 70

niet-statutairen: 13

— Mogelijke verdeling:

Waals Gewest: 5 statutairen (+2) + 3 niet-statutairen

Brussels Gewest: 3 statutairen (+1)

Vlaams Gewest + Gemeenschap: 10 statutairen (+4) + 3 niet-statutairen

Franse Gemeenschap: 2 statutairen

Nationaal: 43 statutairen + 7 niet-statutairen

Over de cijfers tussen haakjes weergegeven moet nog onderhandeld worden. Zij zijn een voorstel van personeelsverdeling van het deel van de administratieve diensten dat niet meer nationaal is.

De Staatssecretaris bevestigt nog dat de werkmiddelen van het instituut quasi integraal voortkwamen van het Ministerie van Middenstand. Het patrimonium werd dus gevormd met subsidies van de nationale Staat, zodat een specifiek probleem rijst met betrekking tot de bestemming die eraan moet gegeven worden.

Een lid laat nogmaals opmerken dat door de toepassing van dit artikel personeelsleden van het instituut die geen statutaire personeelsleden zijn in de betekenis van die term in de publiekrechtelijke context, bij hun overheveling toch dit statuut zullen verkrijgen.

De Staatssecretaris bevestigt dit. Hij deelt de bekommernis van het lid maar verwijst naar zijn verklaringen dienaangaande tijdens de algemene bespreking.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Un commissaire aimerait obtenir de plus amples renseignements relatifs au budget, à l'origine des moyens et à l'effectif du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes, de même qu'une estimation de la répartition, maintenant que l'institut est réparti entre six ou sept entités.

Le Secrétaire d'Etat explique que le budget de l'institut s'élevait à 139,9 millions de francs, dont 23,4 millions iront à la Région flamande, 16,4 millions à la Région wallonne, 5,7 millions à la Région bruxelloise, 7 millions à la Communauté flamande et 3,5 millions à la Communauté française, tandis que l'autorité nationale gardera 83,9 millions de francs.

En ce qui concerne le personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes, le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes lui a communiqué les données suivantes:

— Effectif actuel:

statutaires: 70

non-statutaires: 13

— Répartition possible:

Région wallonne: 5 statutaires (+ 2) + 3 non-statutaires

Région de Bruxelles-Capitale: 3 statutaires (+ 1)

Région et Communauté flamandes: 10 statutaires (+ 4) + 3 non-statutaires

Communauté française: 2 statutaires

National: 43 statutaires + 7 non-statutaires

Il reste à négocier sur les chiffres cités entre parenthèses. Ceux-ci représentent une proposition de répartition du personnel quant à la part des services administratifs qui n'est plus nationale.

Le Secrétaire d'Etat confirme encore que la quasi-totalité des moyens financiers de l'institut provenait du Ministère des Classes moyennes. Le patrimoine étant constitué de subventions de l'Etat national, un problème spécifique se pose quant à son affectation.

Un membre répète que l'application de ces articles aura pour conséquence que des membres du personnel de l'institut qui ne sont pas statutaires au sens que donne à ce terme le droit public, le deviendront malgré tout au moment de leur transfert.

Le Secrétaire d'Etat confirme ce qui vient d'être dit. Il partage la préoccupation du membre, mais renvoie aux déclarations qu'il a faites à cet égard au cours de la discussion générale.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Artikel 19

De Staatssecretaris geeft aan dat de betrokken inrichting geen eigen personeel heeft.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 20

De Staatssecretaris verklaart dat dit artikel handelt over drie vermogens die over eigen personeel beschikken.

Het artikel geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen. Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikelen 21 en 22

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 23

Een lid vreest dat de toekomst er somber uitziet voor het Planbureau. Zal er nog sprake zijn van enige coherentie?

De Staatssecretaris laat opmerken dat de afdelingen die nu reeds bestonden in het Planbureau al voor de Gewesten werkten, maar dit neemt niet weg dat men tot een vorm van samenwerking moet komen voor de coordinatie van de prognoses.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 24

Een lid vraagt zich af of men de betrokken instelling niet beter had afgeschaft, en de personeelsleden bedankt voor hun diensten.

De Staatssecretaris bevestigt dat de betrokken personeelsleden een bijzonder voordelig statuut genieten, en dat de Gewesten zich daarom een tijdlang verzet hebben tegen hun overdracht.

In deze overdracht is evenwel voorzien door de financieringswet.

Na de overdracht behoort het tot de bevoegdheid van de Gewesten om over het lot van de betrokkenen te beslissen.

Het lid wijst erop dat overeenkomstig § 3, de modaliteiten inzake de overdracht, en de nodige maatregelen om de rechten van het personeel te vrijwaren, bepaald worden na overleg met de representatieve vakorganisaties.

Article 19

Le Secrétaire d'Etat explique que l'institution en question ne dispose pas de personnel propre.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 20

Le Secrétaire d'Etat explique que cet article vise trois patrimoines disposant d'un personnel propre.

L'article ne donne pas lieu à observation. Il est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 21 et 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 14 voix contre 2.

Article 23

Un membre augure un avenir plutôt sombre pour le Bureau du Plan. Y aura-t-il encore une cohérence quelconque?

Le Secrétaire d'Etat observe que les sections existantes du Bureau du Plan travaillaient déjà pour les Régions. Cela n'empêche pas qu'une coopération s'impose pour la coordination des prévisions.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Article 24

Un membre se demande s'il n'aurait pas mieux valu supprimer cet organisme en remerciant son personnel.

Le Secrétaire d'Etat observe que les membres du personnel en question bénéficient d'un statut particulièrement avantageux; c'est la raison pour laquelle les Régions se sont longtemps opposées à leur transfert.

Celui-ci a cependant été prévu par la loi de financement.

Une fois le transfert réalisé, il appartiendra aux Régions de décider du sort des intéressés.

Le préopinant souligne que, conformément au § 3, les modalités de transfert et les mesures nécessaires pour garantir les droits du personnel sont déterminées après concertation avec les organisations représentatives du personnel.

Het gevaar bestaat dat de Gewesten ten eeuwigen dage met de betrokkenen opgescheept zitten. Was het niet beter geweest de betrokkenen met een gouden handdruk af te danken?

De Staatssecretaris antwoordt dat de Raad van State zich altijd verzet heeft tegen een herstructurering van instellingen of diensten door de nationale overheid voorafgaandelijk aan hun overdracht aan de Gemeenschappen of Gewesten, omdat de nationale overheid zich anders op het bevoegdheidsdomein van deze laatsten zou begeven. Het gaat om een algemeen probleem.

Het lid betreurt dat de nationale overheid naliet het nodige te doen vóór de goedkeuring van de financieringswet, toen het nog kon.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikelen 25 en 26

Een lid merkt op dat de taken zowel van het Studiecentrum voor Kernenergie als van het Nationaal Instituut voor radio-elementen deels nationaal blijven, en deels overgedragen worden aan één Gewest, en wel respectievelijk het Vlaamse en het Waalse.

Het lid vraagt of daar een aanwijsbare en logische reden van bevoegdheidsverdeling voor is. Het lid laat nog opmerken dat de bevoegdheden van deze instellingen deels liggen op het vlak van het wetenschappelijk onderzoek, en deels op het vlak van de energievoorziening, en dat trouwens een groot gedeelte van de taken nationaal blijft.

De Staatssecretaris bevestigt dat de opsplitsing gebeurd is op basis van de aard van de activiteiten. Het Studiecentrum blijft nationaal ten belope van 63 pct., en wordt geregionaliseerd ten belope van 37 pct. Voor het Instituut voor radio-elementen bedragen deze cijfers respectievelijk 15 en 85 pct.

Het cijfer van 63 pct. voor het Studiecentrum slaat bijvoorbeeld op de nucleaire activiteiten. Deze sector is nationaal gebleven, zodat ook het wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de nucleaire sector nationaal blijft.

Dezelfde logica geldt voor het Instituut voor radio-elementen. Er is dus geen sprake van enige compensatiepolitiek.

Er is enkel betwisting mogelijk over enkele activiteiten met gemengd karakter, zoals bijvoorbeeld de radiobiologie.

Het lid meent dat de getroffen regeling geen goede regeling is. Het is algemeen geweten dat het I.R.E. om communautaire redenen opgericht en in Wallonië ingeplant werd. De economisch interessante activiteiten — de productie van isotopen, dus toegepast

Les Régions risquent donc de se retrouver à tout jamais avec les intéressés sur les bras. N'aurait-il pas mieux valu les remercier en leur offrant une belle prime de départ?

Le Secrétaire d'Etat répond que le Conseil d'Etat s'est toujours opposé à ce que les autorités nationales procèdent à une restructuration des organismes et des services avant leur transfert aux Communautés ou aux Régions, puisque cela équivaldrait à un empiètement des autorités nationales sur les compétences des Communautés et des Régions. Il s'agit d'un problème d'ordre général.

L'intervenant regrette que le pouvoir national ait négligé de faire le nécessaire lorsqu'il en était encore temps, c'est-à-dire avant le vote de la loi de financement.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

Articles 25 et 26

Un membre observe que les missions du Centre d'étude de l'énergie nucléaire comme celles de l'Institut national des radio-éléments restent partiellement nationales et sont partiellement transférées à une seule Région, respectivement à la Région flamande et à la Région wallonne.

L'intervenant demande s'il y a à cela une raison démontrable et logique tenant à la répartition des compétences. Il remarque encore que les compétences de ces organismes se situent en partie sur le plan de la recherche scientifique et en partie sur celui de l'approvisionnement en énergie, et que du reste, une grande partie des missions demeurent nationales.

Le Secrétaire d'Etat confirme que la séparation s'est faite sur la base de la nature des activités. Le Centre d'étude reste national à 63 p.c. et est régionalisé à 37 p.c. Pour l'Institut des radio-éléments, ces chiffres sont respectivement de 15 p.c. et de 85 p.c.

Le chiffre de 63 p.c. pour le Centre d'étude concerne, par exemple, les activités nucléaires. Ce secteur est resté national, de sorte que la recherche scientifique relative au secteur nucléaire demeure nationale.

La même logique s'applique à l'Institut des radio-éléments. Il n'y a donc là aucune politique de compensation.

La contestation n'est possible que pour quelques activités à caractère mixte, comme par exemple la radiobiologie.

L'intervenant estime que la solution intervenue n'est pas bonne. Tout le monde sait que l'I.R.E. a été créé pour des raisons communautaires et implanté en Wallonie. L'activité intéressante du point de vue économique — la production d'isotopes, c'est-à-dire la

kernonderzoek — ging daarbij naar het I.R.E., dus nu naar het Waalse Gewest, terwijl het eigenlijke kernonderzoek in het geheel van het onderzoek met betrekking tot het energieprobleem aan belang zal inboeten omdat andere terreinen zullen moeten ontgonnen worden.

Volgens het lid werd in het verleden dus een dubbele fout begaan, enerzijds wat de taakverdeling betreft, en anderzijds omdat men te lang gewacht heeft om het onderzoek te heroriënteren. Ten gevolge daarvan worden de middelen die nu aan het Vlaamse Gewest toegekend worden bijna onbeduidend, en onvoldoende voor het instandhouden van de kritische massa van middelen en vorsers die onontbeerlijk is voor innoverend energieonderzoek op lange termijn.

Bovendien hypothekeert de onevenwichtige verdeling van de middelen zijns inziens in zekere mate de nochtans wenselijke goede samenwerking tussen de Nationale Staat en de Gewesten op dit terrein.

De Staatssecretaris laat opmerken dat men niet zonder meer kan zeggen dat alle commercieel interessante activiteiten in het I.R.E. ondergebracht werden. De aan het Waalse Gewest overgedragen activiteit is immers zo zwaar deficitair dat het Gewest hoopt ze af te stoten en te verkopen aan een Canadese maatschappij.

Wat het Studiecentrum betreft meent de Staatssecretaris dat het gewestelijk aandeel van 37 pct. dat slaat op de gediversifieerde — niet-nucleaire — activiteiten wel voldoende belangrijk is om boven de drempel van de kritische massa te kunnen uitstijgen, wat niet belet dat samenwerkingsakkoorden met de nationaal gebleven sector mogelijk belijven. Het aandeel van 37 pct. vertegenwoordigt immers nog steeds meer dan 500 miljoen frank.

Het lid merkt op dat het Waalse Gewest met de verkoop een goede zaak zal doen. Er zullen dan midde len vrijkomen om zijn energieonderzoek naar meer actuele terreinen te heroriënteren.

Een lid gaat niet volledig akkoord met wat over het I.R.E. gezegd werd. Vooreerst werd het instituut in de beste verstandhouding opgericht en was het met algemene instemming dat de betrokken activiteit, waarvoor een mooie toekomst weggelegd scheen te zijn, aan dit instituut toegewezen werd.

De huidige moeilijkheden zijn te wijten aan het feit dat het instituut producten heeft ontwikkeld waarmee het toegang kan krijgen tot de internationale markt, en daarvoor de geschikte partners moet vinden.

De eerste keuze bleek een slechte te zijn, mede omwille van andere exogene factoren, zodat men nu met een andere partner onderhandelt om een nieuwe start te kunnen nemen.

De artikelen 25 en 26 worden aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

recherche nucléaire appliquée — est allée à l'I.R.E., c'est-à-dire aujourd'hui à la Région wallonne, alors que la recherche nucléaire proprement dite et l'ensemble de la recherche relative aux problèmes d'énergie perdront de leur importance parce que d'autres domaines devront être explorés.

Selon l'intervenant, on a donc commis une double erreur dans le passé: d'une part, en ce qui concerne la répartition des tâches et, d'autre part, parce qu'on a attendu trop longtemps pour réorienter la recherche. En conséquence, les moyens attribués aujourd'hui à la Région flamande sont quasi insignifiants et ne suffisent pas à maintenir la masse critique de moyens et de chercheurs qui est indispensable pour faire de la recherche novatrice à long terme en matière d'énergie.

En outre, à son avis, cette répartition disproportionnée des moyens hypothèque dans une certaine mesure la bonne collaboration, pourtant nécessaire dans ce domaine, entre l'Etat national et les Régions.

Le Secrétaire d'Etat lui fait remarquer que l'on ne peut prétendre purement et simplement que toutes les activités commercialement intéressantes ont été confiées à l'I.R.E. En effet, l'activité transférée à la Région wallonne est à ce point déficitaire que celle-ci s'efforce de s'en débarrasser et de la vendre à une société canadienne.

En ce qui concerne le Centre d'étude, le Secrétaire d'Etat estime que la part régionale de 37 p.c., qui porte sur les activités diversifiées — non nucléaires — est suffisamment importante pour dépasser le seuil de la masse critique, ce qui n'empêche pas que des accords de coopération demeurent possibles avec le secteur resté national. En effet, la part de 37 p.c. représente encore plus de 500 millions de francs.

L'intervenant remarque qu'en vendant, la Région wallonne fera une bonne affaire. Elle disposera de moyens pour réorienter sa recherche énergétique vers des domaines plus actuels.

Un membre déclare qu'il n'est pas entièrement d'accord sur ce qui a été dit au sujet de l'I.R.E. D'une part, c'est dans un parfait esprit d'entente que l'institut a été créé; d'autre part, c'est avec l'accord de tous que lui a été confiée l'activité en question, qui semblait promise à un bel avenir.

Les difficultés actuelles sont dues au fait que l'institut a mis au point des produits qui lui permettent d'accéder au marché international et qu'il doit trouver pour cela les partenaires adéquats.

Le premier choix s'est avéré mauvais, notamment en raison d'autres facteurs exogènes, de sorte que l'on négocie actuellement avec un autre partenaire afin de pouvoir prendre un nouveau départ.

Les articles 25 et 26 sont adoptés par 14 voix contre 2.

Artikelen 27 tot 29

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Zij worden aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Artikel 30

Voor de duidelijkheid preciseert de Staatssecretaris per artikel de datum van inwerkingtreding:

Artikel 1: 1 januari 1989.

Artikel 2: 1 januari 1989.

Artikel 3: datum bepaald bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 4: datum bepaald bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 5: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 6: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 7: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 8: datum bepaald bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 9: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 10: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 11: datum bepaald bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 12: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 13: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 14:

— § 1: zie § 1 zelf.

— §§ 2 tot 5: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

— § 6: 1 januari 1989.

— § 7: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 15:

— § 1: zie § 1 zelf.

— §§ 2 tot 4: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 16:

— § 1: zie § 1 zelf.

— § 2: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 17:

— § 1: zie § 1 zelf.

— §§ 2 tot 4: bekendmaking wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Articles 27 à 29

Ces articles ne donnent pas lieu à observations.

Ils sont adoptés par 14 voix contre 2.

Article 30

Pour plus de clarté, le Secrétaire d'Etat précise, par article, la date d'entrée en vigueur:

Article 1^{er}: 1^{er} janvier 1989.

Article 2: 1^{er} janvier 1989.

Article 3: date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 4: date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 5: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 6: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 7: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 8: date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 9: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 10: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 11: date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 12: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 13: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 14:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} proprement dit.

— §§ 2 à 5: publication de la loi au *Moniteur belge*.

— § 6: 1^{er} janvier 1989.

— § 7: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 15:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} proprement dit.

— §§ 2 à 4: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 16:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} proprement dit.

— § 2: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Article 17:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} proprement dit.

— §§ 2 à 4: publication de la loi au *Moniteur belge*.

Artikel 18: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 19:

— § 1: zie § 1 zelf.

— §§ 2 en 3: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 20:

— § 1: zie § 1 zelf.

— §§ 2 en 3: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

— § 4: /

Artikel 21: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 22: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 23: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 24: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 25:

— §§ 3 en 5: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Overige: op een datum vastgesteld in een koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 26:

— §§ 3 en 5: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Overige: op een datum vastgesteld in een koninklijk besluit overlegd in Ministerraad.

Artikel 27: 1 januari 1989.

Artikel 28: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 29: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 30: bekendmaking wet in het Belgisch Staatsblad.

Het artikel wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

IV. STEMMINGEN

Het gehele ontwerp van wet wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 2.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. STROOBANT.

De Voorzitter
F. SWAELEN.

Article 18: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 19:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} proprement dit.

— §§ 2 et 3: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 20:

— § 1^{er}: voir le § 1^{er} lui-même.

— §§ 2 et 3: publication de la loi au Moniteur belge.

— § 4: /

Article 21: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 22: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 23: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 24: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 25:

— §§ 3 et 5: publication de la loi au Moniteur belge.

Autres paragraphes: à une date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 26:

— §§ 3 et 5: publication de la loi au Moniteur belge.

Autres paragraphes: à une date fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Article 27: 1^{er} janvier 1989.

Article 28: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 29: publication de la loi au Moniteur belge.

Article 30: publication de la loi au Moniteur belge.

L'article est adopté par 14 voix contre 2.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 14 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
M. STROOBANT.

Le Président,
F. SWAELEN.