

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

9 MAART 1990

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 370bis van het Burgerlijk Wetboek betreffende de verlating van minderjarigen

(Ingediend door de heer Monfils)

TOELICHTING

De procedure om kinderen te adopteren is zeer ingewikkeld en wordt nauwkeurig geregeld bij de wet.

Vreemd genoeg blijkt niettemin dat in het buitenland levende kinderen vaak gemakkelijker te adopteren zijn dan die welke in ons land opgroeien. Dat vindt zijn oorzaak in de moeilijkheid om het kind « adopteerbaar » te maken.

Als gevolg daarvan beproeven de ouders dan hun geluk in het buitenland en pogen het door hen gekozen kind naar België te brengen, wat soms gepaard gaat met specifieke problemen zoals ontworteling, cultuurschokken, enz.

Al heeft het Burgerlijk Wetboek de voorwaarden in het kader van de procedure van verlatenverklaring nauwkeurig bepaald, de rechtscollages moeten niettemin nagaan of de verzoeker er belang bij heeft op te treden. Vandaar dat een ieder omzichtig tewerkgaat en dat de rechter op die manier maar weinig zaken te beslechten krijgt.

Daartegenover staat dat er in de kindertehuizen, crèches of andere opvanginstellingen veel kinderen in een toestand van feitelijke verlating leven.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

9 MARS 1990

Proposition de loi modifiant l'article 370bis du Code civil relatif à l'abandon d'un enfant mineur

(Déposée par M. Monfils)

DEVELOPPEMENTS

L'adoption d'enfants est une procédure très délicate qui est bien précisée par les dispositions légales.

Néanmoins, il est paradoxal de constater que l'adoption d'enfants vivant à l'étranger est souvent plus aisée que celle d'enfants vivant en Belgique. La raison en est la difficulté de rendre un enfant « adoptable ».

Il en résulte que les parents se tournent alors vers l'étranger et, avec plus ou moins de bonheur, s'efforcent de ramener l'enfant qu'ils ont choisi, parfois avec des problèmes liés au déracinement, aux différences de civilisation, etc.

Si le Code civil a bien décrit les conditions de la procédure de déclaration d'abandon d'enfant, les juridictions doivent apprécier la notion « d'intérêt à agir », dans le chef du requérant. D'où la grande prudence des uns et des autres à cet égard et le peu de cas réglés sur le plan judiciaire.

Or, de nombreux enfants, dans les pouponnières, crèches ou autres homes d'hébergement, sont placés dans une situation d'abandon de fait.

Het plaatsen van kinderen in pleeggezinnen vindt niet zo'n grote bijval en het risico is dan ook niet denkbeeldig dat al die kinderen tot hun meerderjarigheid in een opvanghuis blijven dat uit de aard van de zaak niet alle waarborgen van een gezin kan bieden.

Dit voorstel wil de « multidisciplinaire teams » van het O.N.E. (« Office de la naissance et de l'enfance ») in ruime mate betrekken bij het indienen van verzoekschriften tot verlatenverklaring van minderjarigen, welke stap een eventuele adoptie voorafgaat.

De opdracht en de organisatie van die teams wordt geregeld bij het decreet van de Franse Gemeenschap van 29 april 1985 betreffende de bescherming van de mishandelde kinderen. Hun opdracht bestaat erin te voorkomen dat kinderen slecht worden behandeld, zo nodig zelf in een behandeling te voorzien en bij conflicten een oplossing te helpen tot stand brengen.

Zij worden geleid door onderlegde personen: ten minste een kinderarts of een huisarts, een kinderpsychiater of een psycholoog, een doctor of licentiaat in de rechten, een gegradueerde maatschappelijk verpleger of een sociaal assistent, alsook administratief personeel voor het secretariaat. Zij staan onder het toezicht van het O.N.E.

Dit voorstel voert het vermoeden in dat de multidisciplinaire teams er belang bij hebben om op te treden.

Door dat onweerlegbaar vermoeden wordt de beoordelingsbevoegdheid van de rechter beperkt tot het afwegen van de feitelijke gegevens die tot de verlatenverklaring kunnen leiden en die artikel 370bis van het Burgerlijk Wetboek opsomt.

Wij brengen de tekst van artikel 370bis in herinnering:

« § 1. De jeugdrechtbank kan verlaten verklaren het kind dat bij een persoon of een opvanginstelling is ondergebracht en naar wie de ouders kennelijk niet hebben omgezien tijdens het jaar dat voorafgaat aan het instellen van de vordering tot verlatenverklaring.

Is het kind echter vanaf zijn geboorte ondergebracht bij een persoon of een opvanginstelling, dan wordt die termijn van één jaar verminderd tot zes maanden.

§ 2. Als ouders die kennelijk niet naar hun kind hebben omgezien worden beschouwd zij die, vrijwillig, hebben nagelaten met dat kind de affectieve relaties te onderhouden die noodzakelijk zijn voor zijn ontplooiing en die op grove wijze zijn tekort geschooten in de uitoefening van het ouderlijk gezag. »

La solution du placement en famille d'accueil n'est pas généralisée et le risque existe de voir tous ces enfants abandonnés demeurer, jusqu'à leur majorité, dans une structure d'hébergement qui ne peut, par nature, présenter toutes les caractéristiques d'un véritable foyer.

L'objectif de la présente proposition est précisément de donner aux équipes pluridisciplinaires reconnues par l'O.N.E., un rôle important dans le dépôt de requêtes en abandon d'enfants, préalable à une adoption éventuelle.

Ces équipes dont les missions et l'organisation sont réglées par le décret du 29 avril 1985 relatif à la protection des enfants maltraités, ont pour objectif de prévenir les mauvais traitements infligés aux enfants, le cas échéant, de les traiter et de collaborer à une solution positive dans les situations conflictuelles.

L'encadrement de ces équipes est sérieux (il doit comprendre au minimum un médecin pédiatre ou généraliste, un pédopsychiatre ou un psychologue, un docteur ou licencié en droit, un infirmier gradué social ou un assistant social ainsi qu'un secrétariat administratif). Le contrôle est effectué par l'O.N.E.

La présente proposition de loi présume l'intérêt à agir dans le chef des équipes pluridisciplinaires.

Face à cette présomption *juris et de jure*, le juge n'a aucun pouvoir d'appréciation en manière telle que seuls doivent être pesés les éléments de fait qui conduisent à la déclaration d'abandon et qui sont prévus à l'article 370bis du Code civil.

Rappelons les dispositions de l'article 370bis:

« § 1^{er}. Le tribunal de la jeunesse peut déclarer abandonné l'enfant recueilli par une personne ou par une institution d'hébergement et dont les père et mère se sont manifestement désintéressés pendant l'année qui précède l'introduction de la demande en déclaration d'abandon.

Toutefois, lorsque l'enfant a été recueilli dès sa naissance, par une personne ou par une institution d'hébergement, le délai d'un an est réduit à six mois.

§ 2. Sont considérés comme s'étant manifestement désintéressés de leur enfant les père et mère qui, volontairement, n'ont pas entretenu avec celui-ci les relations affectives nécessaires à son épanouissement et qui ont négligé gravement d'exercer l'autorité parentale. »

Indien verlaten kinderen die in tehuizen of andere opvanginstellingen ondergebracht zijn, gemakkelijker voor adoptie in aanmerking konden komen, zouden er heel wat minder menselijke drama's plaatsvinden. Dat geldt zowel voor de kinderen, omdat zij op die manier in een volwaardig gezin zouden terechtkomen, als voor de talloze ouders die hun kind wens vervuld willen zien en op zoveel moeilijkheden stuiten bij de adoptie van een in België levend kind, dat zij er soms een reis naar het buitenland voor over hebben waaraan zij vaak alleen verbittering en ontgoocheling overhouden.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 370*bis*, § 3, van het Burgerlijk Wetboek wordt aangevuld met het volgende lid:

« De multidisciplinaire teams die door de Executieve van de Franse Gemeenschap zijn erkend bij het decreet van 29 april 1985 betreffende de bescherming van de mishandelde kinderen, worden geacht aangetoond te hebben de bescherming van de minderjarige te beogen. »

Art. 2

Voor de uitvoering van hun taak kunnen de multidisciplinaire teams opvanginstellingen bezoeken en, in voorkomend geval, het dossier van het kind op nuttige gegevens naslaan.

Si les enfants abandonnés, placés dans les homes et autres structures d'hébergement étaient plus aisément rendus « adoptables », de nombreux drames humains seraient évités, tant dans le chef des enfants qui pourraient trouver une véritable famille que dans le chef de nombreux parents que le « désir d'enfant » joint aux difficultés d'adoption d'un enfant vivant en Belgique poussent parfois à des expéditions dans les pays étrangers, dont ils ne retirent souvent qu'amertume et désillusion.

Ph. MONFILS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 370*bis*, § 3, du Code civil est complété par l'alinéa suivant:

« Sont réputées justifier d'un intérêt pour la protection du mineur, les équipes pluridisciplinaires agréées par l'Exécutif de la Communauté française sur base du décret du 29 avril 1985 relatif à la protection des enfants maltraités. »

Art. 2

Pour l'exercice de leur mission, les équipes pluridisciplinaires peuvent procéder à des visites dans les institutions d'hébergement et, le cas échéant, consulter les éléments utiles du dossier de l'enfant.

Ph. MONFILS.