

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

28 MAART 1990

Ontwerp van wet betreffende de deelneming van België aan de zevende algemene verhoging van de middelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER AERTS**

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Inleidende uiteenzetting door de Minister van Financiën over de inhoud van het wetsontwerp

De Interamerikaanse Ontwikkelingsbank (I.D.B.), regionale financiële instelling met als doel bij te dragen aan de financiering van de economische en sociale ontwikkeling van de Latijns-Amerikaanse landen en de Caraïben, werd opgericht in 1959.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Buchmann, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, de Wasseige, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, mevr. Truffaut, de heren Van Hooland, Van Thillo, Weyts en Aerts, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Cahay-André, de heren Dufaux en Tant.

R. A 14979*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****899-1 (1989-1990) : Ontwerp van wet.****SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

28 MARS 1990

Projet de loi relatif à la participation de la Belgique à la septième augmentation générale des ressources de la Banque interaméricaine de développement

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. AERTS**

I. EXPOSE DU MINISTRE

**Exposé introductif du Ministre des Finances
sur le contenu du projet de loi**

La Banque interaméricaine de développement (B.I.D.), institution financière régionale dont l'objet est de contribuer au financement du développement économique et social des pays de l'Amérique latine et des Caraïbes, a été constituée en 1959.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Buchmann, De Bremaeker, de Clippele, Deprez, de Wasseige, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Mme Truffaut, MM. Van Hooland, Van Thillo, Weyts et Aerts, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. Dufaux et Tant.

R. A 14979*Voir :***Document du Sénat :****899-1 (1989-1990) : Projet de loi.**

Wat ons land betreft is België lid van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank sinds 9 juli 1976 (wet van 6 juli 1976).

Zoals de andere ontwikkelingsbanken, bevat de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank in haar schoot een bijzonder fonds, het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen.

De werkmiddelen van de Bank voor het financieren van de operationele activiteiten zijn, enerzijds, het gestorte deel van de inschrijvingen op haar kapitaal en, anderzijds en vooral, de leningen welke zij uitgeeft op de kapitaalmarkten dank zij de waarborg geboden door het niet-gestorte deel van haar kapitaal.

Het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen van de Bank wordt, daarentegen, gestijfd door budgettaire bijdragen. Het kan dientengevolge leningen toekennen aan gunstige voorwaarden aan de landen-leden welke niet in aanmerking komen bij de Bank.

Tijdens de laatste vijf jaren hebben de leningsactiviteiten van de Bank en van het Fonds volgend verloop gekend (in miljoenen dollar):

Jaren — Années	Leningen op middelen van de Bank — Prêts sur ressources de la Banque	Leningen op middelen van het Fonds — Prêts sur ressources du Fonds	Totaal bedrag der leningen — Montant total des prêts
1984	3 215	307	3 522
1985	2 766	251	3 017
1986	2 706	292	2 998
1987	1 957	346	2 303
1988	1 474	154	1 628

De leningen van de Bank en het Fonds hebben gediend voor het financieren van ontwikkelingsprojecten in de verschillende sectoren van het economische leven van Latijns-Amerika en de Caraïben, zoals de energie (27 pct.), de landbouw en de visvangst (21 pct.) en de industrie en de mijnen (15 pct.).

De zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Bank en het Fonds (1990-1993)

Het toegelaten aandelenkapitaal van de Bank, dat op het ogenblik van de oprichting van de instelling vastgesteld werd op 850 miljoen dollar, is reeds zes keer verhoogd geworden en bedraagt momenteel ongeveer 35 miljard courante dollar.

Het aandeel van België hierin bedraagt 64,7 miljoen dollar of 0,19 pct. van het totaal.

De werkmiddelen van het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen, welke oorspronkelijk 150 miljoen dollar bedroegen, bereiken thans, na meerdere verhogingen, 8,46 miljard dollar. De bijdragen van België aan het genoemde Fonds bedragen 33,13 miljoen dollar of 0,39 pct.

Pour ce qui la concerne, la Belgique est membre de la Banque interaméricaine de développement depuis le 9 juillet 1976 (loi du 6 juillet 1976).

Comme les autres banques de développement, la Banque interaméricaine de développement dispose en son sein d'un fonds spécial, le Fonds des opérations spéciales.

Les ressources de la Banque pour financer ses activités opérationnelles sont, d'une part, la partie versée des souscriptions à son capital et, d'autre part et surtout, les emprunts qu'elle émet sur les marchés de capitaux grâce à la garantie offerte par la partie non versée de son capital.

Le Fonds des opérations spéciales de la Banque est, par contre, alimenté par des contributions budgétaires. Il peut, dès lors, octroyer des prêts à des conditions favorables aux pays membres défavorisés de la Banque.

Au cours des cinq dernières années, les activités de prêt de la Banque et du Fonds ont évolué comme suit (en millions de dollars):

Les prêts de la Banque et du Fonds ont servi à financer des projets de développement dans les différents secteurs de la vie économique de l'Amérique latine et des Caraïbes, notamment l'énergie (27 p.c.), l'agriculture et la pêche (21 p.c.), l'industrie et les mines (15 p.c.).

La septième reconstitution des ressources de la Banque et du Fonds (1990-1993)

Le capital-actions autorisé de la Banque, qui avait été fixé lors de la constitution de l'institution à 850 millions de dollars, a déjà été augmenté à six reprises et s'établit actuellement à environ 35 milliards de dollars courants.

La part de la Belgique y est de 64,7 millions de dollars ou 0,19 p.c. du total.

Les ressources du Fonds des opérations spéciales, qui s'élevaient initialement à 150 millions de dollars, atteignent actuellement, après plusieurs augmentations, 8,46 milliards de dollars. Les contributions de la Belgique audit Fonds s'élèvent à 33,13 millions de dollars ou 0,39 p.c.

De onderhandelingen over de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen, die sinds einde 1987 onderbroken waren, werden hervat begin 1989 en hebben geleid tot een akkoord op 22 maart 1989 op het moment van de jaarlijkse bijeenkomst van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank in Amsterdam.

De voornaamste elementen van de wedersamenstellingsoperatie kunnen worden samengevat als volgt:

— het leningenprogramma voor de periode 1990-1993 werd vastgelegd op 22 500 miljoen dollar, waarvan 20 700 miljoen gewone leningen en 1 800 miljoen leningen uit het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen;

— om dit programma te verwezenlijken, wordt het maatschappelijk kapitaal van de Bank verhoogd met 26,5 miljard dollar (waarop 2,5 pct. dient betaald) en wordt het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen verhoogd met 200 miljoen dollar;

— 25 pct. van de leningen die zullen worden toegekend zullen de vorm aannemen van snel-uitkeerbare sectoriële operaties, in cofinanciering met de Wereldbank.

Het akkoord over de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen vormde het onderwerp van de Resolutie AG-5/89, welke door de Raad van Gouverneurs van de Bank aangenomen werd op 12 mei 1989. De voorwaarden en modaliteiten aan dewelke de aanvullende inschrijvingen op het kapitaal en de bijdragen tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen dienen uitgevoerd te worden, werden hernomen in de bij de resolutie van 12 mei 1989 gevoegde ontwerp-resoluties.

Deelneming van België aan de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen

Rekening houdend met de parameters zoals hierboven uiteengezet, betekent de deelneming van België aan de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank:

— een verhoging van zijn inschrijving op het kapitaal met 4 112 aandelen, hetgeen gelijk staat met 49 604 832 US dollar, waarop 2,5 pct. effectief dient gestort te worden (= 1 254 596 US dollar) van 1990 tot 1993;

— een bijkomende bijdrage van 1 343 000 US dollar tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen, te storten in vier gelijke schijven van 1990 tot 1993.

De totale geschatte budgettaire last voor ons land betekent aldus het equivalent van ongeveer 50,2 miljoen frank voor de verhoging van het kapitaal (tegen een koers van 1 US dollar = 40 Belgische frank) en ongeveer 52,7 miljoen frank voor de bijdrage tot het

Les négociations sur la septième reconstitution des ressources, qui étaient interrompues depuis fin 1987, ont repris au début de 1989 et ont débouché sur un accord le 22 mars 1989, au moment de l'assemblée annuelle de la Banque interaméricaine de développement à Amsterdam.

Les principaux éléments de l'opération de reconstitution peuvent être résumés comme suit:

— le programme de prêts pour la période 1990-1993 est fixé à 22 500 millions de dollars, dont 20 700 millions de prêts ordinaires et 1 800 millions de prêts du Fonds des opérations spéciales;

— pour réaliser ce programme, le capital social de la Banque est augmenté de 26,5 milliards de dollars (sur lesquels 2,5 p.c. sont à payer) et le Fonds des opérations spéciales est augmenté de 200 millions de dollars;

— 25 p.c. des prêts qui seront accordés prendront la forme d'opérations sectorielles rapidement déboursables, en cofinancement avec la Banque mondiale.

L'accord sur la septième reconstitution des ressources a fait l'objet de la Résolution AG-5/89 adoptée par le Conseil des gouverneurs de la Banque le 12 mai 1989. Les conditions et modalités auxquelles les souscriptions additionnelles au capital et les contributions au Fonds des opérations spéciales doivent être effectuées figurent dans les projets de résolution annexés à la résolution du 12 mai 1989.

Participation de la Belgique à la septième reconstitution des ressources

Compte tenu des paramètres ci-dessus exposés, la participation de la Belgique à la septième reconstitution des ressources de la Banque interaméricaine de développement se traduit par:

— une augmentation de sa souscription au capital de 4 112 parts représentant 49 604 832 dollars sur lesquels 2,5 p.c. doivent être effectivement versés (= 1 254 596 dollars) de 1990 à 1993;

— une contribution additionnelle de 1 343 000 dollars au Fonds des opérations spéciales, à verser en quatre tranches égales de 1990 à 1993.

La charge budgétaire totale — estimée — pour notre pays représente ainsi l'équivalent d'environ 50,2 millions de francs pour l'augmentation de capital (au taux de 1 dollar = 40 francs belges) et environ 52,7 millions de francs pour la contribution au Fonds

Fonds voor Bijzondere Verrichtingen (tegen de vastgelegde koers van 1 US dollar = 39,265 Belgische frank). Per jaar, voor elk van de jaren 1990, 1991, 1992 en 1993, zal dus een bedrag van 26 miljoen frank voorzien worden op de begroting van Financiën — kapitaaluitgaven — artikel 83.10.

Ondanks de belangrijke verhoging van de leningsactiviteiten welke zij toelaat te verwezenlijken in de loop van de volgende jaren, betekent de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank voor ons land een merkbare vermindering van de budgettaire last in vergelijking met de vorige wedersamenstellingsoperatie (ongeveer 104 miljoen frank tegen ongeveer 290 miljoen frank).

Voor België laat zijn deelneming in het belangrijke multilaterale initiatief dat de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank betekent, toe zich, door middel van een bescheiden kost, aan te sluiten bij de inspanningen welke worden gedaan om de landen van Latijns-Amerika en de Caraïben te helpen aan de gevolgen van de schulden crisis het hoofd te bieden en de weg terug te vinden naar de groei. Een regionale ontwikkelingsbank als de Interamerikaanse Bank, vertoont een groot aantal verdiensten waaronder dient benadrukt de bijzondere relaties welke zij onderhoudt met haar landen-leden, vooral dan de landen-ontleners. Door het toekennen van een gepaste financiële bijstand, kan zij hun imago binnen de kapitaalmarkten verbeteren en aldus de terugkeer van de economische groei versnellen. Bovendien is zij, door haar karakter van regionale instelling, in staat op een positieve wijze bij te dragen tot het proces van economische dialoog met haar landen-leden, in aanvulling van de initiatieven van de Wereldbank en het I.M.F.

Tenslotte, zelfs ondanks de afremming in de economische betrekkingen tussen België en het werelddeel waar de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank financieringen toekent, bieden de leningsoperaties welke zij financiert de mogelijkheid aan Belgische ondernemingen en engineeringsmaatschappijen om uitrustingsgoederen te leveren of diensten te presteren zonder geconfronteerd te worden met dezelfde transferproblemen als in het geval van bilaterale financieringen. In de loop van het jaar 1988 bedroeg het bedrag van de uitbetalingen verricht door de Bank ten gunste van België 4,4 miljoen dollar, hetgeen 0,58 pct. van de uitbetalingen vertegenwoordigt tegenover het geheel van de niet-ontlenende landen.

In het kort samengevat, kunnen de resultaten van de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank positief geëvalueerd worden in de mate dat zij de plaats van de Bank in haar regio zullen versterken en dat zij zullen toelaten een verhoogde middelenoverdracht te verwezenlijken voor de landen van Latijns-Amerika

des opérations spéciales (au taux fixe de 1 dollar = 39,265 francs belges). Par an, pour chacune des années 1990, 1991, 1992 et 1993, un montant de 26 millions de francs sera donc prévu au budget des Finances — dépenses de capital — article 83.10.

Malgré l'importante augmentation des activités de prêt qu'elle permet de réaliser au cours des prochaines années, la septième reconstitution des ressources de la Banque interaméricaine de développement se traduit pour notre pays par une réduction sensible de la charge budgétaire par rapport à la précédente opération de reconstitution (environ 104 millions de francs contre environ 290 millions de francs).

Pour la Belgique, sa participation à l'importante initiative multilatérale que représente la septième reconstitution des ressources de la Banque interaméricaine de développement lui permet de s'associer, moyennant une charge modeste, aux efforts qui sont faits pour aider les pays de l'Amérique latine et des Caraïbes à affronter les conséquences de la crise de l'endettement et à retrouver le chemin de la croissance. Une banque régionale de développement, comme la Banque interaméricaine, présente un grand nombre de mérites, parmi lesquels il faut relever les relations particulières qu'elle entretient avec ses Etats membres, surtout les pays emprunteurs. Par l'octroi d'une assistance financière appropriée, elle peut améliorer leur image au sein des marchés des capitaux et par conséquent accélérer le retour de la croissance économique. En outre, de par son caractère d'institution régionale, elle est en mesure de contribuer positivement au processus de dialogue économique avec ses pays membres, en complément des initiatives de la Banque mondiale et du F.M.I.

Enfin, même en dépit d'un ralentissement des relations économiques entre la Belgique et la partie du monde où la Banque interaméricaine de développement octroie des financements, les opérations de prêt qu'elle finance offrent la possibilité aux entreprises et sociétés d'ingénierie belges de fournir des équipements ou des services sans être confrontées aux mêmes problèmes de transferts que dans le cas de financements bilatéraux. Dans le courant de l'année 1988, le montant des décaissements effectués par la Banque en faveur de la Belgique s'est élevé à 4,4 millions de dollars, ce qui représente 0,58 p.c. des décaissements à l'égard de l'ensemble des pays non emprunteurs.

En résumé, les résultats de la septième reconstitution des ressources de la Banque interaméricaine de développement peuvent être évalués positivement dans la mesure où ils renforceront la place de la Banque dans sa région et où ils permettront de réaliser un transfert accru de ressources pour les pays d'Amérique latine et des Caraïbes. Ils auront également per-

en de Caraïben. Zij hebben het eveneens mogelijk gemaakt de Bank te herstructureren in een meer dynamische richting en zullen haar in staat stellen met efficiëntie de rol te spelen welke van haar wordt verwacht.

De gevraagde financiële inspanning van ons land in het kader van deze multilaterale oefening lijkt redelijk, te meer daar zij ruimschoots lager is dan de kost komende van de vorige wedersamenstelling van de werkmiddelen. Er wordt derhalve voorgesteld dat België zijn samenwerking met de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank verder zou doorzetten en zou deelnemen, op het beoogde niveau, aan de zevende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Bank en van het Fonds voor de vierjarenperiode 1990-1993.

II. BESPREKING

Een lid stelt vast dat het beleid van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank door de strikte politieke opties van de Verenigde Staten wordt gedirigeerd, zowel wat betreft de landen wier projecten worden goedgekeurd als wat betreft de gefinancierde sectoren, met name de energie (27 pct.), de landbouw en de visvangst (21 pct.) en de industrie en de mijnen (15 pct.). Deze sectoren, maken het bij voorbeeld mogelijk dat de economie van de Verenigde Staten wordt voorzien van de noodzakelijke grondstoffen.

Spreker vraagt zich bijgevolg af hoe en in welke mate België als lid beslissingen van de Bank kan beïnvloeden. De Europese Gemeenschap — die nu zijn internationale rol niet vervult — zou door overleg tussen de Lid-Staten, aandeelhouders van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank, tegenwicht kunnen vormen tegenover de politieke hegemonie van de Verenigde Staten over deze landen, meer bepaald over Nicaragua, Panama en de blokkade van Cuba.

Een tweede lid vestigt de aandacht van de Commissie erop dat huidig ontwerp van wet een engagement van meer dan 100 miljoen betreft. Slechts 2,5 pct. van de onderschreven aandelen moet effectief worden volstort. Wanneer de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank beslist dat de aandelen voor 100 pct. dienen te worden volstort of wanneer de Bank in financiële moeilijkheden zou verkeren, dan betekent dit een engagement van de Belgische Staat van circa 4 miljard!

Dit lid stelt dan ook de vraag in welke mate de kans bestaat dat deze inschrijving op het kapitaal volledig volstort zou moeten worden in plaats van enkel het 2,5 pct. paid-in gedeelte.

Een tweede vraag van dit lid betreft de deelname van Belgische ontwikkelingshulpverleners en financiële experts bij de werking van de Interamerikaanse

mis de restructureren dans un sens plus dynamique la Banque et la mettront à même de jouer avec efficacité le rôle qui est attendu de sa part.

L'effort financier demandé à notre pays dans le cadre de cet exercice multilatéral apparaît comme raisonnable et, de plus, il est largement inférieur à la charge résultant de la précédente reconstitution des ressources. Il est dès lors proposé que la Belgique poursuive sa coopération avec la Banque interaméricaine de développement et participe, au niveau envisagé, à la septième reconstitution des ressources de la Banque et du Fonds pour la période quadriennale 1990-1993.

II. DISCUSSION

Un membre constate que la politique de la Banque interaméricaine de développement est dirigée par les options politiques strictes des Etats-Unis, tant en ce qui concerne les pays dont les projets sont approuvés qu'en ce qui concerne les secteurs financés, notamment l'énergie (27 p.c.), l'agriculture et la pêche (21 p.c.), l'industrie et les mines (15 p.c.). Ces secteurs permettent, par exemple, à l'économie des Etats-Unis de se procurer les matières premières dont elle a besoin.

L'intervenant se demande en conséquence comment et dans quelle mesure, en tant que membre, la Belgique peut influencer les décisions de la Banque. La Communauté européenne — qui, actuellement, ne joue pas son rôle international — pourrait, par une concertation entre les Etats membres actionnaires de la Banque interaméricaine de développement, faire contrepoids à l'hégémonie politique des Etats-Unis sur ces pays, en particulier sur le Nicaragua, le Panama et le blocus de Cuba.

Un autre membre attire l'attention de la Commission sur le fait que le projet de loi en discussion concerne un engagement de plus de 100 millions. Seuls 2,5 p.c. des parts souscrites doivent effectivement être entièrement libérées. Si la Banque interaméricaine de développement décidait que les parts doivent être libérées à 100 p.c. ou si la Banque venait à connaître des difficultés financières, cela représenterait pour l'Etat belge un engagement d'environ 4 milliards!

L'intervenant demande donc dans quelle mesure il se pourrait que le capital souscrit doive être versé intégralement au lieu de ne l'être que jusqu'à concurrence de 2,5 p.c.

La deuxième question de l'intervenant porte sur la participation de coopérants et d'experts financiers belges au fonctionnement de la Banque interaméri-

Ontwikkelingsbank. Wat zijn de gevolgen van de deelname van ons land voor de Belgische investeringen in die regio?

Antwoorden van de Minister

Het valt niet te ontkennen dat de Verenigde Staten een grote stempel drukken op de Bank en haar beleid. Dit is uiteraard een gevolg van het feit dat het om een instelling gaat die voornamelijk werkt met middelen afkomstig van het Amerikaans continent en bovendien gericht is op Latijns-Amerika, wat de activiteiten betreft. De Verenigde Staten beschouwen Latijns-Amerika immers van oudsher als hun « back yard », en wensen een aanzienlijke politieke invloed op het continent te behouden.

Niettemin bezitten de Verenigde Staten slechts 34,5 pct. van het aandelenkapitaal en hebben zij de steun van andere landen nodig voor beslissingen tot goedkeuring van leningen, die bij gewone meerderheid worden aangenomen, zoals in de statuten is vastgelegd.

De Europese landen treden inderdaad verscheiden op en er werd tot nog toe geen gemeenschappelijke houding van de Europese Gemeenschap in haar geheel aangenomen. Vooral de grote Europese landen, leden van de G-7, verkiezen op het internationale vlak een eigen beleid te voeren. Dit feit wordt ook geconstateerd in de Wereldbank en het I.M.F. Politieke en vooral geografische redenen verklaren een mindere Europese aanwezigheid op dit continent.

De E.E.G.-landen die lid zijn van de Bank vertegenwoordigen slechts 5,33 pct. van het kapitaal. Toch dient er ook op gewezen te worden dat recente contacten tussen de Bank en de E.E.G.-commissie geleid hebben tot het sluiten van een cofinancieringsakkoord, wat toch een teken is van de wens voor een versterking van de Europese invloed op het beleid van de Bank.

Op het gebied van de sectoriële verdeling van de door de Bank toegestane leningen, die zullen in de toekomst meer gericht zijn op de steun aan de sectoriële aanpassing van de begunstigde landen en zij zullen ook meer in de sociale richting gaan: aldus zal meer aandacht besteed worden aan de opvoedings- en de gezondheidssector. Ook de rol van de vrouw en het toenemend belang van het milieu eisen meer de aandacht op.

Wat betreft het risico dat de Belgische inschrijving op het kapitaal volledig volstort zou moeten worden, bevestigt de Minister dat nu, in het kader van de zevende algemene verhoging van de middelen van de Bank, het te betalen gedeelte slechts 2,5 pct. bedraagt van het volledig onderschreven bedrag aan aandelen dat met onze inschrijving in het kapitaal overeenkomt. Het grootste deel van de aandelen waarop

caine de développement. Quelle sont les conséquences de la participation de notre pays sur les investissements belges dans la région?

Réponses du Ministre

Il est indéniable que la Banque et sa politique sont fortement marquées du sceau des Etats-Unis. Cette situation résulte évidemment du fait qu'il s'agit d'une institution qui travaille principalement avec des ressources provenant du continent américain et qui, en outre, est orientée vers l'Amérique latine en ce qui concerne les activités. Les Etats-Unis considèrent traditionnellement l'Amérique latine comme leur « arrière-cour » et ils souhaitent conserver une influence politique considérable sur le continent.

Néanmoins, ils ne possèdent que 34,5 p.c. du capital social et ils ont besoin de l'appui des autres pays pour les décisions relatives à l'approbation des prêts, qui sont prises à la majorité simple ainsi que les statuts le prévoient.

Les pays européens interviennent effectivement en ordre dispersé et, jusqu'ici, la Communauté européenne dans son ensemble n'a pas adopté d'attitude commune. Ce sont surtout les grands Etats européens, membres du G-7, qui préfèrent mener une politique autonome sur le plan international. La même constatation vaut pour la Banque mondiale et le F.M.I. La présence discrète de l'Europe sur ce continent s'explique par des raisons politiques et, surtout, géographiques.

Les pays de la C.E.E. qui sont membres de la Banque ne représentent que 5,33 p.c. du capital. Il est à noter cependant que des contacts récents entre la Banque et la Commission de la C.E.E. ont abouti à la conclusion d'un accord de cofinancement, ce qui est malgré tout un signe du souhait de renforcer l'influence européenne sur la politique de la Banque.

Pour ce qui est de la répartition sectorielle des prêts accordés par la Banque, ces derniers seront à l'avenir axés davantage sur le soutien à l'ajustement sectoriel des pays bénéficiaires, comme ils auront une orientation sociale plus marquée; ainsi, on accordera plus d'attention aux secteurs de l'éducation et de la santé. Le rôle de la femme et l'importance croissante de l'environnement réclament aussi davantage d'attention.

En ce qui concerne le risque de devoir verser intégralement la souscription belge au capital, le Ministre confirme qu'actuellement, dans le cadre de la septième augmentation générale des ressources de la Banque, la quotité à payer n'est que de 2,5 p.c. du montant entièrement souscrit des parts, qui correspond à notre souscription au capital. La plus grande partie des parts souscrites sert de garantie aux

ingetekend wordt dient als waarborg voor de leningen die de Bank zal uitgeven op de kapitaalmarkten. Dit gedeelte wordt niet opgevraagd.

Het reëel risico dat evenwel op een gegeven ogenblik zou worden overgegaan tot een effectieve opvraging van het niet volstorte gedeelte van het Belgisch kapitaalaandeel is echter zeer gering om het niet onbestaande te noemen. Het is inderdaad slechts indien al de landen-leden tegelijkertijd hun verplichtingen niet zouden nakomen dat er een gevaar zou bestaan, maar deze toestand zou waarschijnlijk ook een ineenstorting van heel het internationaal financieel systeem betekenen. Bovendien is de Bank zoals de Wereldbank een bevoorrecht schuldeiser, wat de gevaren nog kleiner maakt.

De Bank heeft sinds 1959, jaar van haar oprichting, altijd winst gemaakt op haar jaaractiviteiten en die winst werd aan de reserves van de instelling toegevoegd, die einde 1989, 3,3 miljard dollar bedragen. Het aantal landen dat tot nu toe in gebreke is gebleven met de betaling van hun schuldendienst tegenover de Bank is altijd klein geweest en de kans bestaat dat in de nabije toekomst twee landen (Peru en Nicaragua) hun achterstallen zullen aanzuiveren.

Op de bijkomende vraag waarom het kapitaal dan nog moet verhoogd worden, indien de reserves zo omvangrijk zijn, kan geantwoord worden dat het kapitaal vooral dient om de ontleningen op de financiële markten mogelijk te maken. Die ontleningen zijn de voornaamste bron van de werkmiddelen van de Bank.

Volgens de statuten van de Bank zijn haar leningsoperaties immers beperkt tot het bedrag van het onderschreven kapitaal vermeerderd met de reserves, zodat een regelmatige kapitaalverhoging noodzakelijk is om de maximale grens van tussenkomst te kunnen verhogen.

Een stijging van het paid-in gedeelte of een gebruik van de reserves zouden dit niet kunnen bewerkstelligen.

Indien men de evolutie van het aandeel van het paid-in gedeelte nagaat ten opzichte van de verschillende kapitaalverhogingen die er tot nu toe geweest zijn, en waaraan ons land heeft deelgenomen, dan stelt men vast dat dit in de loop van de tijd steeds gedaald is (in miljoenen dollar):

emprunts que la Banque émettra sur les marchés des capitaux. Le paiement de cette partie des parts n'est pas demandé.

Le risque réel de voir malgré tout réclamer le paiement effectif de la partie non versée de la part du capital détenue par la Belgique, est toutefois extrêmement faible, pour ne pas dire inexistant. En effet, ce n'est que si tous les pays membres venaient simultanément à ne pas tenir leurs engagements qu'il existerait un risque, mais cette situation signifierait vraisemblablement aussi l'écroulement de l'ensemble du système financier international. De plus, à l'instar de la Banque mondiale, la Banque est un créancier privilégié, ce qui réduit encore les risques.

Depuis 1959, l'année de sa création, la Banque a toujours réalisé des bénéfices sur ces activités annuelles, et ce bénéfice a été incorporé aux réserves de l'institution, qui s'élevaient à 3,3 milliards de dollars à la fin de 1989. Le nombre des pays qui ne se sont pas acquittés jusqu'ici du service de leur dette à l'égard de la Banque a toujours été faible et il est probable que, dans un proche avenir, deux pays (le Pérou et le Nicaragua) régleront leurs arriérés.

A la question complémentaire de savoir pour quelle raison, dès lors, le capital doit encore être augmenté si les réserves sont aussi importantes, on peut répondre que le capital sert surtout à permettre les emprunts sur les marchés financiers. Ces emprunts sont, pour la Banque, le moyen principal de se procurer des ressources.

En effet, selon les statuts de la Banque, les opérations de prêt de celle-ci sont limitées au montant du capital souscrit augmenté des réserves, de sorte qu'une augmentation régulière du capital est indispensable pour pouvoir relever le plafond d'intervention.

Une augmentation de la partie versée ou une utilisation des réserves ne permettraient pas d'atteindre cet objectif.

Si l'on considère l'évolution du pourcentage de la partie versée par rapport aux différentes augmentations de capital qui sont intervenues jusqu'ici et auxquelles notre pays a participé, on constate une diminution continue (en millions de dollars):

	Paid-in — Versement	Volledige kapitaalverhoging — Augmentation totale de capital
5de wedersamenstelling (1979-1982). — 5 ^e reconstitution (1979-1982) . .	600,0 (7,5 %)	8 000
6de wedersamenstelling (1983-1986). — 6 ^e reconstitution (1983-1986) . .	675,0 (4,5 %)	15 000
7de wedersamenstelling (1990-1993). — 7 ^e reconstitution (1990-1993) . .	662,5 (2,5 %)	26 500

Wat de betrokkenheid van Belgen bij de werking van de Bank zelf betreft, er dient op gewezen dat er op dit ogenblik vijf Belgen in dienst van de Bank zijn en slechts één Nederlander. De prestaties van Belgische ondernemingen in het Latijns-Amerikaans continent liggen echter wel wat lager dan deze van de Nederlandse, maar dat is vooral te wijten aan de traditionele op grote export gerichtheid van het Nederlands bedrijfsleven vooral in Latijns-Amerika en niet aan de instelling of aan een gebrek van de publieke overheid.

Tenslotte kan nog vermeld worden dat het gewicht van de E.E.G.-landen in deze instelling niet overschat mag worden. De groep van niet-regionale landen in zijn geheel, en die omvat dan naast de E.E.G.-landen ook nog de Noorse landen, Oostenrijk, Israël, Zwitserland, Joegoslavië en Japan, vertegenwoordigt enkel 7 pct. in het kapitaal.

De inschrijvingen op het kapitaal (en bijhorende stemmen) zijn op dit ogenblik als volgt verdeeld (in pct.):

Niet-regionale landen	
België	0,19
Denemarken	0,09
Duitsland	0,99
Frankrijk	0,97
Italië	0,97
Nederland	0,15
Portugal	0,03
Spanje	0,97
Verenigd Koninkrijk	0,97
E.G.	5,33
Finland	0,08
Israël	0,08
Japan	1,08
Joegoslavië	0,08
Oostenrijk	0,08
Noorwegen	0,09
Zweden	0,17
Zwitserland	0,22
	7,21
Regionale landen	
Latijns-Amerikaanse ontwikkelingslanden	53,84
U.S.A.	34,57
Canada	4,38
	92,79

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 evenals het ontwerp van wet worden aangenomen met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
F. AERTS.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

En ce qui concerne la place prise par les Belges dans le fonctionnement de la Banque, il est à noter que celle-ci occupe actuellement cinq Belges et seulement un Néerlandais. Les performances des entreprises belges sur le continent latino-américain sont toutefois bien inférieures à celles des entreprises néerlandaises, mais cette situation est principalement due au fait que l'économie néerlandaise est traditionnellement axée sur la grande exportation, surtout en Amérique latine, et elle n'est pas imputable à l'institution ou à la carence des pouvoirs publics.

Enfin, on peut ajouter que le poids que les pays de la C.E.E. représentent au sein de l'institution ne doit pas être surestimé. L'ensemble du groupe des pays non régionaux, qui en plus des pays de la C.E.E. compte également les pays nordiques, l'Autriche, Israël, la Suisse, la Yougoslavie et le Japon, ne représente que 7 p.c. du capital.

Les souscriptions au capital (et les droits de vote y afférents) se répartissent actuellement comme suit (en p.c.):

Pays non régionaux	
Belgique	0,19
Danemark	0,09
Allemagne	0,99
France	0,97
Italie	0,97
Pays-Bas	0,15
Portugal	0,03
Espagne	0,97
Royaume-Uni	0,97
C.E.	5,33
Finlande	0,08
Israël	0,08
Japon	1,08
Yougoslavie	0,08
Autriche	0,08
Norvège	0,09
Suède	0,17
Suisse	0,22
	7,21
Pays régionaux	
Pays latino-américains en développement	53,84
Etats-Unis	34,57
Canada	4,38
	92,79

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que le projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
F. AERTS.

Le Président,
E. COOREMAN.