



BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

19 FEBRUARI 1990

Voorstel van wet houdende wijziging, wat de vluchtelingen betreft, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

(Ingediend door de heren Hasquin en Duquesne)

TOELICHTING

Uit het eerste jaarverslag van de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (1988) waarvan de tekst gepubliceerd werd in het verslag van de Kamercommissie voor de Justitie (Gedr. St. Kamer nr. 871/1 — 88/89), blijkt duidelijk dat een aantal asielaanvragen verworpen worden om « technische » redenen omdat de betrokkenen onvindbaar zijn geworden. Dit werd bevestigd op de hoorzitting met de commissaris-generaal die plaats had in de Senaat op 8 juni 1989 (Gedr. St. Senaat nr. 661-2 (1988-1989) — bijlage IV). Het is dus absoluut noodzakelijk dat sommige wettelijke bepalingen worden verduidelijkt om zoveel mogelijk te vermijden dat vreemdelingen van de leemten in de wet gebruik maken om de procedure inzake de beslissing tot verwijdering te vertragen; om vanzelfsprekende humanitaire redenen is het bovendien noodzakelijk dat de wachttijd van sommigen onder hen bij het binnenkomen van het land niet nodeloos aansleept. Deze overwegingen vormen de basis van de voorstellen tot wijziging van de wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

19 FEVRIER 1990

Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne les réfugiés, la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

(Déposée par MM. Hasquin et Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

Le premier rapport annuel du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides (année 1988) dont le texte a été publié dans le rapport de la Commission de la Justice de la Chambre des Représentants (Doc. Chambre n° 871/1 — 88/89) fait apparaître clairement, et ce fut confirmé lors de l'audition du Commissaire général au Sénat le 8 juin 1989 (Doc. Sénat n° 661-2 (1988-1989) — annexe IV), que nombre de demandes d'asile sont rejetées pour des motifs « techniques » parce que les intéressés sont devenus introuvables. Il est donc impérieux de préciser certaines dispositions légales afin d'éviter autant que possible que ces étrangers usent des failles de la loi pour retarder les décisions d'éloignement; il est par ailleurs indispensable que pour des raisons humanitaires évidentes, l'attente de certains d'entre eux à l'entrée du pays ne se prolonge pas indûment. Telles sont les motivations qui sous-tendent les propositions de modification de la loi.

Het huidige artikel 57/8 bepaalt dat de in artikel 49, tweede lid, en in artikel 53 bedoelde vreemdelingen in België woonplaats moeten kiezen doch er wordt niet bepaald binnen welke termijn. Deze leemte leidt vaak tot aanzienlijk tijdverlies daar de betrokkenen moeilijk terug te vinden zijn. De voorgestelde wijziging beoogt het invoeren van een termijn van één maand na de indiening van hun aanvraag. Het ligt in de bedoeling het commissariaat-generaal in staat te stellen de betrokkenen zo vlug mogelijk op te roepen om over hun geval een beslissing te kunnen nemen.

Nu is het zo dat de beslissingen waarbij aan de vreemdeling die geen woonplaats gekozen heeft, de erkenning als vluchteling geweigerd wordt, niet kunnen worden ter kennis gebracht van de betrokkenen. Bovendien kan ook de termijn om beroep in te stellen niet ingaan. Wanneer die vreemdeling de clandestiniteit verlaat, kan tegen hem geen enkele beslissing tot verwijdering genomen worden daar de betrokkene dan beroep instelt tegen de beslissing van het commissariaat-generaal. Het amendement op artikel 57/11 strekt om een einde te maken aan de huidige toestand waarbij de vreemdeling er belang kan bij hebben geen woonplaats te kiezen. Bovendien vergemakkelijkt het de kennisgeving van al die beslissingen door de commissaris-generaal.

Daarenboven wordt voorgesteld aan de wet een artikel 63/6 toe te voegen. Nu is het zo dat de Minister van Justitie geen enkele termijn moet in acht nemen voor het onderzoek naar de ontvankelijkheid van de aanvraag. Dit geldt niet alleen voor de eerste beslissing met betrekking tot het binnenkomen, het verblijf of de vestiging in het koninkrijk maar ook bij het nemen van een nieuwe beslissing nadat het commissariaat-generaal zijn advies heeft uitgebracht. Het nieuwe artikel wil de voorwaarden scheppen voor een bespoediging van de procedure door de termijnen waarover de Minister van Justitie beschikt, in te korten:

— tot vijftien dagen voor de vreemdeling die zich aan de grens bevindt (dit zal vermijden dat zich toestanden voordoen als die van een Chinese onderdaan die zes maanden in de luchthaven van Zaventem is gebleven);

— tot twee maanden voor de vreemdeling die zich reeds in het koninkrijk bevindt.

L'actuel article 57/8 précise que les étrangers tels que visés à l'article 49, alinéa 2, et à l'article 53 doivent élire domicile, mais aucun délai n'est prescrit. Cette lacune occasionne souvent des pertes de temps considérables pour les retrouver. La modification proposée tend à fixer un délai à un mois à partir de l'introduction de leur demande; l'objectif poursuivi est de permettre au Commissariat général de les convoquer le plus tôt possible pour statuer sur leur cas.

Dans l'état actuel des choses, faute de domicile élu, les décisions refusant à l'étranger qui n'a pas fait élection de domicile, la reconnaissance de la qualité de réfugié ne peuvent lui être notifiées. Aussi le délai de recours ne peut commencer à courir. Dès lors, lorsque cet étranger sort de la clandestinité, aucune décision d'éloignement ne peut être prise à son égard puisque l'intéressé introduit alors un recours contre la décision du Commissariat général. L'objet de l'amendement apporté à l'article 57/11 est de mettre fin à la situation actuelle où l'étranger peut avoir intérêt à ne pas élire domicile; il facilite en outre la notification de toutes ses décisions par le Commissaire général.

Il est aussi proposé d'ajouter un article 63/6 à la loi. Aujourd'hui, le Ministre de la Justice n'est soumis à aucun délai en matière d'examen de la recevabilité de la demande, non seulement au niveau de la première décision quant à l'entrée, le séjour ou l'établissement dans le royaume, mais également lorsqu'il s'agit de prendre une décision nouvelle après que le Commissariat général a émis son avis. L'article nouveau a pour but de créer les conditions d'une accélération de la procédure en limitant les délais dont dispose le Ministre de la Justice:

— à quinze jours pour l'étranger qui se trouve à la frontière (ceci évitera que ne se reproduisent des situations analogues à celle d'une ressortissante chinoise qui est restée six mois à l'aéroport de Zaventem);

— à deux mois pour l'étranger qui se trouve déjà dans le royaume.

H. HASQUIN.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

In artikel 57/8 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

« De in artikel 49, tweede lid, of in artikel 53 bedoelde vreemdelingen moeten in België woonplaats kiezen binnen een maand na de indiening van hun aanvraag. Alle kennisgevingen worden hun op geldige wijze door de commissaris-generaal of door diens gemachtigde ter gekozen woonplaats gedaan. »

Art. 2

In artikel 57/11 van dezelfde wet wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

« Wanneer de vreemdeling zijn verplichting om woonplaats te kiezen in België niet heeft nagekomen, gaat de in het tweede lid bepaalde termijn in op de dag waarop de beslissing waarbij betrokkene de erkenning of de bevestiging van zijn hoedanigheid van vluchteling geweigerd wordt, ter kennis gebracht wordt van de Minister van Justitie. »

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 63/6 ingevoegd, luidend als volgt:

« De beslissing waarbij de Minister van Justitie of zijn gemachtigde, bij toepassing van artikel 52, aan de vreemdeling die zich vluchteling verklaart, de toegang tot het land weigert, moet genomen worden binnen vijftien dagen na de indiening van de aanvraag. Indien dit niet gebeurt mag de vreemdeling het koninkrijk binnenkomen.

De beslissing waarbij de Minister van Justitie of zijn gemachtigde, bij toepassing van artikel 52, aan de vreemdeling die zich vluchteling verklaart, het verblijf of de vestiging in het koninkrijk weigert, moet genomen worden binnen twee maanden na de indiening van de aanvraag. Indien dit niet gebeurt, mag de vreemdeling in het koninkrijk verblijven of er zich vestigen in afwachting van een beslissing over de grond van de zaak.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

A l'article 57/8 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, le premier alinéa est remplacé par la disposition suivante:

« Les étrangers visés à l'article 49, deuxième alinéa, ou à l'article 53 doivent élire domicile en Belgique dans le mois qui suit l'introduction de la demande. Toutes les notifications leur sont valablement faites par le Commissaire général ou par son délégué, au domicile élu. »

Art. 2

Dans l'article 57/11 de la même loi, l'alinéa suivant est inséré entre le second et le troisième alinéa:

« Lorsque l'étranger n'a pas satisfait à l'obligation d'élire domicile en Belgique, le délai fixé à l'alinéa 2 prend cours à dater de la notification au Ministre de la Justice de la décision par laquelle il s'est vu refuser la reconnaissance ou la confirmation de la qualité de réfugié. »

Art. 3

Un article 63/6, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« La décision par laquelle le Ministre de la Justice ou son délégué refuse, en application de l'article 52, l'entrée dans le royaume à l'étranger qui se déclare réfugié, doit intervenir dans les quinze jours qui suivent l'introduction de la demande. A défaut, l'étranger est autorisé à entrer dans le royaume.

La décision par laquelle le Ministre de la Justice ou son délégué refuse, en application de l'article 52, le séjour ou l'établissement dans le royaume à l'étranger qui se déclare réfugié, doit intervenir dans les deux mois qui suivent l'introduction de la demande. A défaut, l'étranger est autorisé à séjourner ou à s'établir dans le royaume dans l'attente d'une décision quant au fond.

De beslissing waarbij de Minister van Justitie of zijn gemachtigde het dringend verzoek verwerpt tot heronderzoek van de beslissing op grond waarvan aan de vreemdeling de toegang tot het koninkrijk wordt geweigerd, moet worden genomen binnen vijftien dagen na de indiening van dit dringend verzoek.

De beslissing waarbij de Minister van Justitie of zijn gemachtigde het dringend verzoek verwerpt tot heronderzoek van de beslissing op grond waarvan aan de vreemdeling het verblijf of de vestiging in het koninkrijk wordt geweigerd, moet worden genomen binnen twee maanden na de indiening van dit dringend verzoek ».

La décision par laquelle le Ministre de la Justice ou son délégué rejette la demande urgente de réexamen dirigée contre la décision refusant à l'étranger l'entrée dans le royaume, doit intervenir dans les quinze jours qui suivent l'introduction de ladite demande urgente.

La décision par laquelle le Ministre de la Justice ou son délégué rejette la demande urgente de réexamen dirigée contre la décision refusant à l'étranger le séjour ou l'établissement dans le royaume, doit intervenir dans les deux mois qui suivent l'introduction de ladite demande urgente. »

H. HASQUIN.
A. DUQUESNE.