

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

5 JUIN 1991

**Proposition de loi concernant l'octroi
d'une invalidité forfaitaire de 10 p.c.
en faveur de tous les résistants armés
reconnus pour une période d'un an mi-
nimum**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET
DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. BARZIN**

La Commission a examiné la proposition au cours
de sa réunion du 27 février 1991.

*
* *

Comme son intitulé l'indique, la proposition a
pour but de faire octroyer une invalidité forfaitaire de
10 p.c. aux résistants armés reconnus pour une
période d'un an minimum et ce en raison de la patho-

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : Mme Herman-Michielsens, présidente; MM. Arts, Borin, Diegenant, Falise, Holsbeke, Lenfant, Mahoux, Mme Maximus, MM. Minet, Pataer, Poulain, Swinnen, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Vanhaverbeke et Barzin, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Monfils et Taminiaux.

3. Autres sénateurs : Mme Delruelle-Ghobert, M. Gryp et Mme Nélis.

R. A 14954*Voir :***Document du Sénat :**

873-1 (1989-1990) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

5 JUNI 1991

**Voorstel van wet betreffende de toeken-
ning van een forfaitair invaliditeits-
percentage van 10 pct. aan alle leden
van het gewapend verzet die voor een
periode van ten minste één jaar in die
hoedanigheid zijn erkend**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET LEEFMILIEU
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BARZIN**

De Commissie heeft het voorstel onderzocht
tijdens haar vergadering van 27 februari 1991.

*
* *

Zoals het opschrift aangeeft, heeft het voorstel tot
doel een forfaitair invaliditeitspercentage van 10 pct.
toe te kennen aan alle leden van het gewapend verzet
die erkend zijn voor een periode van ten minste één

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevr. Herman-Michielsens, voorzitter; de heren Arts, Borin, Diegenant, Falise, Holsbeke, Lenfant, Mahoux, mevr. Maximus, de heren Minet, Pataer, Poulain, Swinnen, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Vanhaverbeke en Barzin, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Monfils en Taminiaux.

3. Andere senatoren : mevr. Delruelle-Ghobert, de heer Gryp en mevr. Nélis.

R. A 14954*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

873-1 (1989-1990) : Voorstel van wet.

logie du maquis et de la terreur. En effet, il a été établi scientifiquement que cette pathologie existe bel et bien au même titre que la pathologie de la déportation et de la captivité. Il ne serait que justice d'accorder cette récompense minimale aux personnes frappées par cette pathologie à cause d'une vie pleine de dangers et de risques dont les effets tardifs se sont traduits par une inadaptation à la vie.

DISCUSSION

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et aux Victimes de la Guerre, fait la déclaration suivante:

« Nous avons longuement débattu à la Commission de la Santé publique de la Chambre d'une proposition de loi portant sur le même objet.

J'en ai demandé le rejet. Je ne puis avoir d'autre attitude ici, les données n'ayant pas changé.

Ces données sont hélas très simples.

D'après une estimation de l'administration actualisée en août dernier, il y aurait 24 900 bénéficiaires dont la durée de résistance atteint un an au moins.

Le taux d'une pension d'invalidité de 10 p.c. étant, à la même date, de 53 672 francs, l'octroi de l'invalidité forfaitaire coûterait 1,3 milliard soit largement plus que la dernière programmation triennale pour l'ensemble des victimes de guerre.

Il faut savoir en outre que la même revendication est exprimée par d'autres catégories telles que les Forces belges en Grande-Bretagne et les agents de renseignements et d'action.

Il faut savoir enfin que la reconnaissance de l'invalidité forfaitaire entraîne le droit à la gratuité des soins de santé.

Ces quelques données me dispensent de rappeler à l'auteur de la proposition que cette mesure n'a pas été retenue par la Commission permanente instaurée par le protocole d'accord entre le Gouvernement et les associations patriotiques, Commission permanente au sein de laquelle siège le Président du Comité de la Résistance représentant 17 groupements de résistance.

Je ne puis donc qu'en demander le rejet. »

Un commissaire demande s'il n'y a pas, dans le cadre du dialogue qu'a le Gouvernement avec les associations patriotiques, possibilité de trouver une solution intermédiaire qui permettrait de manifester la reconnaissance de la population belge. On pourrait peut-être programmer cette solution sur un certain nombre d'années.

jaar wegens pathologische aandoeningen veroorzaakt door verzetsdaden of ondergane terreur. Er werd immers wetenschappelijk vastgesteld dat die pathologische aandoening, even goed als het deportatie- en het K.Z.-syndroom, wel degelijk bestaat. Het zou niet meer dan rechtvaardig zijn die minimumbeloning toe te kennen aan personen die te lijden hebben van die pathologische aandoening, als gevolg van een leven vol gevaren en risico's waarvan de uiteindelijke weerslag onaangepastheid is.

BESPREKING

De Staatssecretaris voor Middenstand en voor de Oorlogsslachtoffers geeft de volgende verklaring:

« Wij hebben lang gedebatteerd in de Commissie voor de Volksgezondheid van de Kamer naar aanleiding van een wetsvoorstel over hetzelfde onderwerp.

Ik heb gevraagd dat het zou worden verworpen. Ik kan hier geen ander standpunt innemen, aangezien de gegevens ongewijzigd zijn.

Die gegevens zijn helaas zeer eenvoudig.

Luidens een in augustus jongstleden bijgewerkte raming van de administratie waren er 24 900 begunstigden die voor ten minste één jaar gewapend verzetssrijder zijn geweest.

Het bedrag van een invaliditeitspensioen van 10 pct. was op die datum 53 672 frank, het toekennen van een forfaitaire invaliditeit zou 1,3 miljard kosten, dat is ruim meer dan de laatste driejarige programmatie voor alle oorlogsgetroffenen samen.

Men moet bovendien weten dat dezelfde eis naar voor werd gebracht door andere categorieën, zoals de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië en de inlichtings- en actie-agenten.

Er zij ten slotte ook op gewezen dat de toekenning van het forfaitair invaliditeitspercentage recht verleent op gratis geneeskundige verzorging.

Die gegevens maken het eigenlijk overbodig de indiener van het voorstel erop te wijzen dat die maatregel niet de goedkeuring wegdraagt van de Vaste Commissie die ingesteld is bij het protocol van akkoord tussen de Regering en de vaderlandslievende verenigingen, een Vaste Commissie waarin de voorzitter zit van het Comité van het Verzet dat 17 verzetsgroeperingen vertegenwoordigt.

Ik vraag dan ook dat het voorstel zou worden verworpen. »

Een lid vraagt of er in het kader van de dialoog van de Regering met de vaderlandslievende verenigingen, geen tussenoplossing gevonden kan worden die het mogelijk maakt de erkentelijkheid van de Belgische bevolking tot uiting te brengen. Men zou die oplossing over een aantal jaren kunnen spreiden.

Un autre commissaire estime que le coût devient secondaire dès lors que la proposition faite est justifiée mais, à ses yeux, la proposition ne se justifie pas, non seulement parce que les organisations patriotiques n'en veulent pas, mais surtout parce qu'elle contient les germes de discriminations sérieuses vis-à-vis d'autres citoyens. En effet, on peut difficilement soutenir que la pathologie de la terreur se limite aux seuls résistants. L'intervenant peut d'ailleurs difficilement s'imaginer que ceux-ci sont d'accord avec la proposition.

Un autre commissaire aimerait savoir pour quelles raisons la Commission permanente n'a pas marqué son accord sur la proposition en discussion. Les motifs budgétaires sont réels mais peuvent paraître accessoires par rapport à l'activité patriotique manifestée pendant la guerre.

Le Secrétaire d'Etat signale qu'il existe actuellement dix-sept statuts de reconnaissance nationale différents. Accorder un avantage à un seul statut entraîne la revendication de l'ensemble des victimes de la guerre. La Commission permanente qui a été créée par le protocole d'accord de 1975 a pour mission de proposer au Gouvernement une série de mesures destinées à mettre fin au contentieux des victimes de la guerre. La Commission qui comprend deux ailes, à savoir le comité de contact et le comité de coordination, a pour mission de déterminer les priorités compte tenu de l'enveloppe budgétaire qui est mise à la disposition des victimes du devoir patriotique. De 1975 à 1985, cinq lois de programmation furent votées. Le Gouvernement précédent a décidé du principe d'une rallonge de trois ans au protocole. C'est dans ce cadre qu'ont été proposées un certain nombre de mesures dont la dernière programmation triennale qui fut votée en 1990. Il y a énormément de revendications; si on devait les satisfaire toutes, le coût serait énorme. C'est pourquoi ce sont les associations patriotiques elles-mêmes qui procèdent à une sélection au sein de la Commission permanente.

Un autre intervenant déclare que les résistants armés ont souvent été reconnus par un autre statut (prisonniers, invalides de guerre, etc.). Parmi les 24 000 personnes concernées, il doit y en avoir qui bénéficient déjà d'un autre statut.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que le but de la proposition est d'instaurer le bénéfice de la pathologie comme pour les prisonniers de guerre. Le chiffre de 24 900 cité a trait aux résistants armés qui ne bénéficient pas d'un autre statut.

Un commissaire estime que la Commission permanente est l'organe qui est le mieux en mesure de fixer les priorités. Il faut lui laisser faire son travail. L'extension des avantages pour les victimes de la guerre ne peut s'opérer qu'en fonction des moyens

Een ander lid meent dat de kosten van ondergeschikt belang zijn indien het voorstel gerechtvaardigd is, maar volgens hem is dat niet het geval, niet alleen omdat de vaderlandslievende verenigingen er niet van willen horen, maar vooral omdat het kiemen bevat van ernstige discriminatie ten opzichte van andere burgers. Men kan immers moeilijk volhouden dat de pathologische aandoeningen als gevolg van ondergane terreur zich alleen voordoen bij verzetslieden. Spreker kan zich trouwens moeilijk voorstellen dat dezen akkoord gaan met het voorstel.

Een ander lid zou willen weten welke reden de Vaste Commissie heeft om niet akkoord te gaan met het aanhangige voorstel. De budgettaire redenen zijn reëel, maar kunnen futiel lijken in vergelijking met de vaderlandslievende activiteiten die tijdens de oorlog werden verricht.

De Staatssecretaris wijst erop dat er momenteel zeventien verschillende statuten van nationale erkentelijkheid bestaan. Kent men een voordeel toe aan een enkel statuut, dan zullen alle oorlogsgetroffenen eisen gaan stellen. De Vaste Commissie die werd opgericht bij het protocol van akkoord van 1975 heeft tot taak de Regering een reeks maatregelen voor te stellen om een einde te maken aan het geschillendossier van de oorlogsgetroffenen. De Commissie, die twee vleugels heeft, namelijk de Contactcommissie en het Coördinatiecomité, heeft tot taak de prioriteiten vast te stellen rekening houdend met de begrotingskredieten die ter beschikking staan van de slachtoffers van vaderlandslievende activiteiten. Van 1975 tot 1985 werden vijf programmawetten goedgekeurd. De vorige regering heeft besloten tot de verlenging van het protocol met drie jaar. In dat kader werden een aantal maatregelen voorgesteld waarvan de laatste driejarige programmatie in 1990 werd goedgekeurd. Er zijn enorm veel eisen; indien men ze allemaal zou moeten inwilligen, zou de kostprijs enorm zijn. Daarom hebben de vaderlandslievende verenigingen zelf een selectie gemaakt vanuit de Vaste Commissie.

Een andere spreker verklaart dat de gewapende verzetslieden vaak al erkend zijn via een ander statuut (gevangenen, oorlogsinvaliden, enz.). Onder de 24 000 betrokken personen moeten er zeker zijn die reeds een ander statuut hebben.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat het doel van het voorstel is, net als voor krijgsgevangenen, een uitkering wegens pathologische aandoeningen in te voeren. Het genoemde cijfer van 24 900 heeft betrekking op de gewapende verzetslieden die geen aanspraak kunnen maken op een ander statuut.

Een lid meent dat de Vaste Commissie het orgaan is dat het best in staat is om de prioriteiten vast te stellen. Men moet die Commissie haar werk laten doen. De voordelen voor oorlogsgetroffenen kunnen alleen worden uitgebreid indien er voldoende financiële

financiers disponibles. Il rappelle aussi que nombreux sont ceux qui ont eu un comportement louable envers leur patrie pendant la guerre (par exemple la marine marchande, ...). Il n'est donc pas souhaitable d'accorder un traitement prioritaire à l'une ou l'autre catégorie sans en référer à l'ensemble des victimes de la guerre.

Un autre commissaire dit partager ce point de vue.

VOTE

Mis au voix, l'article 1^{er} est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention, ce qui implique le rejet de la proposition de loi.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. BARZIN.

Le Président,
L. HERMAN-MICHIELSENS.

middelen beschikbaar zijn. Hij herinnert eraan dat degenen die zich tijdens de oorlog lovenswaardig hebben gedragen jegens hun vaderland, talrijk zijn (bijvoorbeeld de koopvaardijvloot). Het is dus niet wenselijk een prioritaire behandeling te geven aan de ene of de andere categorie, zonder die uit te breiden tot alle oorlogsgetroffenen.

Een ander commissielid zegt dat hij dit standpunt deelt.

STEMMING

Artikel 1 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding, wat inhoudt dat het wetsvoorstel wordt verworpen.

*
* *

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. BARZIN.

De Voorzitter,
L. HERMAN-MICHIELSENS.