

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

13 DECEMBER 1989

**Ontwerp van wet tot vaststelling
van de legersterkte voor het jaar 1990**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE DEFENSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER EVRARD**

I. Uiteenzetting van de Minister

De memorie van toelichting bij het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1990 geeft uitgebreid uitleg over de berekeningswijze van dit contingent.

De Minister zal zich dus beperken tot enkele vaststellingen.

1. Het legercontingent zal in 1990 minder hoog zijn dan dit jaar (ongeveer 99 000 tegenover ongeveer 100 500).

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Péciaux, voorzitter; De Beul, De Bremaeker, Egelmeers, Eicher, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Schellens, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborght en Evrard, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Belder, de Wasseige en mevr. Truffaut.

3. Andere senator : de heer Janzegers.

R. A 14928*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

845-1 (1989-1990)

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

13 DECEMBRE 1989

**Projet de loi fixant pour l'année 1990
le contingent de l'armée**

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. EVRARD**

I. Exposé du Ministre

L'exposé des motifs du projet de loi fixant pour l'année 1990 le contingent de l'armée, définit explicitement le mode de calcul de ce contingent.

Le Ministre se limite donc à quelques observations.

1. Le contingent de l'armée sera moins élevé en 1990 que cette année (environ 99 000 contre environ 100 500).

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Péciaux, président; De Beul, De Bremaeker, Egelmeers, Eicher, Flagothier, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Schellens, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborght et Evrard, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. De Belder, de Wasseige et Mme Truffaut.

3. Autre sénateur : M. Janzegers.

R. A 14928*Voir :*

Document du Sénat :

845-1 (1989-1990)

Dit is te wijten aan de combinatie van 3 gegevens :

- het plan van de Chef van de Generale Staf voorziet in rationaliseringsmaatregelen die zich vanaf volgend jaar zullen laten voelen. Het aantal troepenfuncties, dat gedurende jaren op 50 135 was vastgesteld, is bijgevolg teruggebracht tot 49 206;
- de vermindering van het aantal vrijwilligers van 24 000 tot 23 100 op het einde van 1990;
- het tekort aan officieren en onderofficieren.

2. De lichte dienstplichtigen voor 1990 is geschat op 40 900. Dit zijn ongeveer 1 000 dienstplichtigen minder dan vorig jaar en dit voor een behoefte die lichtjes stijgt, aangezien de 900 vrijwilligers die afvloeien in 1990, vervangen moeten worden door dienstplichtigen.

Deze lichte lichte dekt, spijts alles, toch de behoeften omdat het reorganisatieplan bepaalt dat in de Landmacht een groot gedeelte van de dienstplichtigen rechtstreeks in de eenheden ingelijfd zal worden zonder langs een opleidingscentrum te passeren. Er zal dus geen « overlapping » meer zijn voor deze functies, waardoor de behoeften met ongeveer 2 000 dienstplichtigen verminderd kunnen worden.

3. Bepaalde eenheden zullen naar België terugkeren. Voor de dienstplichtigen evolueert hierdoor de verhouding van de vorige jaren van ongeveer 50 pct. in België en ongeveer 50 pct. in Duitsland naar ongeveer 60 pct. in België en ongeveer 40 pct. in Duitsland. Dit verhoogt de gemiddelde duur van de legerdienst (die 11,2 maanden zal bedragen) en doet de behoefte aan dienstplichtigen nog dalen.

II. Bespreking

Een commissielid stelt volgende vragen :

1. Op bladzijde 2 van de memorie van toelichting wijst de Minister erop dat de dienstplichtigen van de operationele eenheden van de Landmacht als gevolg van bezuinigings- en rationaliseringsmaatregelen hun basisopleiding zullen krijgen in hun eenheid. Er zal dus, wat de dienstplichtigen betreft, geen overlapping meer zijn. Als gevolg daarvan zijn er voor 1990 2 000 dienstplichtigen minder nodig.

Voorts heeft de Minister het volgende meegedeeld in de Kamercommissie: « De dienstplichtigen van de operationele eenheden van de Landmacht zullen ingelijfd worden in de bataljons zonder dat ze via een opleidingscentrum passeren. De operationaliteit van deze eenheden wordt gehandhaafd door de gedemobiliseerden op de slagorde te behouden tot op het ogenblik dat de recruten opgeleid zijn. » (Gedr. St. Kamer, nr. 970 (1989-1990) - 2, blz. 2).

Betekent zulks dat deze dienstplichtigen reeds met onbepaald verlof zijn of blijven zij onder de wapens tot de recruten opgeleid zijn ?

Ceci est dû à la combinaison de 3 faits :

- le plan du Chef de l'Etat Major général prévoyant des mesures de rationalisation se feront sentir à partir de l'année prochaine. Le nombre de fonctions dites « troupe », qui était fixé depuis des années à 50 135 est donc en diminution et ramené à 49 206;
- la réduction du nombre de volontaires de 24 000 à 23 100 en fin 1990;
- le déficit en officiers et sous-officiers.

2. La levée 1990 en miliciens est estimée à 40 900. Ceci représente environ 1 000 miliciens en moins par rapport à l'année passée et ce pour un besoin légèrement accru vu que les 900 volontaires qui disparaîtront en 1990 devront être remplacés par des miliciens.

Cette levée couvre malgré tout les besoins parce que le plan de réorganisation prévoit qu'à la Force terrestre une bonne partie des miliciens sera incorporée directement dans les unités sans passer par un centre d'instruction. Il n'y aura plus de « recouvrement » pour ces fonctions d'où, un gain d'environ 2 000 miliciens.

3. Certaines unités rentreront en Belgique. Pour les miliciens, le rapport qui était les années passées de environ 50 p.c. en Belgique et environ 50 p.c. en Allemagne, évolue à environ 60 p.c. en Belgique et environ 40 p.c. en Allemagne. Ceci augmente la durée moyenne du service militaire (il sera de 11,2 mois) et fait encore diminuer les besoins en miliciens.

II. Discussion

Un commissaire pose les questions suivantes :

1. A la page 2 de l'exposé des motifs du projet de loi, le Ministre explique que, suite aux mesures de restriction et de rationalisation, les miliciens des unités opérationnelles de la Force terrestre recevront leur formation de base dans leur unité. Il n'y aura donc plus de recouvrement en ce qui concerne les miliciens et il en résultera qu'en 1990 les besoins en miliciens diminueront de 2 000.

D'autre part, à la page 2 du rapport de la Chambre sur ce même projet, le Ministre déclare que « les miliciens des unités opérationnelles de la Force terrestre seront, en effet, incorporés immédiatement dans les bataillons, sans passer par un centre d'instruction. L'opérationnalité de ces unités est préservée en maintenant les démobilisés sur l'ordre de bataille jusqu'au moment où les recrues sont instruites » (Doc. Ch. n° 970 (1989-1990) n° 2, p. 2).

Cela signifie-t-il que les miliciens dont il est question sont déjà en congé illimité ou y restent-ils jusqu'à ce que les nouvelles recrues soient formées ?

Door de gedemobiliseerde dienstplichtigen op de slagorde te behouden, aldus de Minister, wil men ze zo snel mogelijk kunnen wederoproepen, in principe binnen achtenveertig uren en uiteraard alleen in crisissituaties.

2. Enkele paragrafen verder in het Kamerverslag (blz. 2) zegt de Minister: « Deze behoefte werd voor het jaar 1990 op 40 318 dienstplichtigen geraamd. De lichting 1990 laat een contingent van 40 900 dienstplichtigen verhopen, wat dus voldoende is om de behoefte te dekken. »

Zeshonderd opgeroepen zouden hun militaire dienst niet moeten vervullen. Op basis van welke criteria zullen zij worden gekozen?

De Minister wijst erop dat men ook hier met ramingen te maken heeft. Het spreekt vanzelf dat die 600 dienstplichtigen wel zullen moeten dienen. Zo komt er evenwel manoeuvreerruimte vrij onder meer bij het toekennen van uitzonderlijke verloven (artikel 72 van de gecoördineerde diensplichtwetten).

3. Een commissielid heeft geruchten opgevangen als zouden er bij de kandidaat-dienstplichtigen meer Franstaligen op reform worden gesteld dan Nederlandstaligen. Hij vraagt daarover precieze cijfergegevens.

De Minister antwoordt dat er inderdaad redenen tot ongerustheid bestaan in verband met de fysieke conditie van de jongeren. Die wordt alsmaar slechter.

Voorts moet het Centrum voor rekrutering en selectie betere technische voorzieningen krijgen om die jongeren te onderzoeken.

Bepaalde statistieken moeten evenwel met enig wantrouwen worden bekeken, vooral wanneer ze zich op het communautair vlak begeven. Er blijkt inderdaad dat bij de melding op het C.R.S. een groter aantal jonge Franstaligen ongeschikt wordt verklaard. In 1988 heeft het C.R.S. 8,2 pct. Nederlandstaligen en 11,6 pct. Franstaligen ongeschikt verklaard. Dat is wellicht te verklaren doordat zij voordien op een andere wijze zijn onderzocht door de bevoegde diensten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Op de Herkeuringsraad worden ze dan misschien opnieuw door een andere bril bekeken, zodat aldus een compensering mogelijk is.

Hoe dan ook, het is een landelijk probleem. Ook al is een gedeelte van het gezondheidsbeleid gecommunautariseerd, een ieder moet er zich op zijn verantwoordelijkheidsniveau rekenschap van geven dat maatregelen moeten worden overwogen om de

En ce qui concerne le maintien des miliciens démobilisés sur l'ordre de bataille, le Ministre explique qu'il s'agit d'une procédure visant à les rappeler le plus rapidement possible. en principe dans les quarante-huit heures et évidemment en temps de crise uniquement.

2. Quelques alinéas plus bas à la page 2 du rapport de la Chambre, le Ministre précise: « Ces besoins ont ainsi été estimés à 40 318 miliciens pour l'année 1990. La levée 1990 laisse espérer un contingent de 40 900 miliciens, ce qui est donc suffisant pour couvrir les besoins. »

Il y aurait donc 600 appelés qui ne devraient pas faire leur service militaire. Sur quels critères seront-ils désignés?

Le Ministre déclare qu'il s'agit encore une fois d'estimations. Il va de soi que ces 600 miliciens devront faire leur service. Mais ce sera une marge de manœuvre dont on disposera entre autres pour l'octroi de congés extraordinaires (article 72 des lois coordonnées sur la milice).

3. Etant donné que des bruits circulent selon lesquels il y aurait plus de réformés parmi les candidats miliciens francophones que parmi les néerlandophones, le commissaire demande à pouvoir disposer de chiffres précis à ce sujet.

Le Ministre répond que, s'il s'agit de la santé physique des jeunes, qui va en se détériorant, il y a assurément quelque inquiétude à avoir.

Il faut, d'autre part, donner de meilleures possibilités techniques au Centre de recrutement et de sélection pour examiner ces jeunes.

Une méfiance doit toutefois être observée à l'égard de certaines statistiques, surtout lorsqu'elles abordent le point de vue communautaire. Il apparaît effectivement qu'au cours de la comparution au C.R.S. un plus grand nombre de jeunes francophones sont déclarés inaptes. En 1988, 8,2 p.c. des néerlandophones et 11,6 p.c. des francophones ont été déclarés inaptes au C.R.S. Cela provient peut-être du fait qu'ils auraient été examinés d'une façon différente auparavant par les instances compétentes du Ministère de l'Intérieur.

Lors du Conseil de revision, ils sont peut-être vus avec des yeux différents et une compensation pourrait ainsi être faite.

En tout état de cause, il s'agit là d'un problème national. Même si une partie de la politique de santé a été communautarisée, il faut que chacun prenne, à son niveau de responsabilité, conscience du fait qu'il y a des mesures à envisager pour l'avenir de la jeu-

toekomst van de jeugd veilig te stellen. Vóór de vakantie is bij de Krijgsmacht overigens een aanvullend plan ter bevordering van de sportbeoefening op stapel gezet.

Een ander lid wijst op de problemen als gevolg van de traagheid waarmee de informatie omtrent de oproeping van kandidaat-dienstplichtigen doorsijpelt. Dat kan een hinderpaal vormen bij het indienen van aanvragen, onder meer in verband met een broederdienst.

Er was afgesproken dat alle oproepingen voor een zelfde klasse zouden gebeuren vóór 1 januari van het jaar waartoe de volgende klasse behoort.

Is men daarin eindelijk geslaagd met de automatisering van de diensten? Kunnen kandidaat-dienstplichtigen van de klasse 1989 nog opgeroepen worden in januari, februari of maart?

De Minister antwoordt dat de zaken er werkelijk op vooruitgaan, aangezien de laatste inlijvingen van de lichting 1989 in januari zullen gebeuren en wellicht nog gedeeltelijk in februari. Sommigen zullen later worden ingelijfd, doch dat gebeurt enkel op hun verzoek of als gevolg van een aangevraagd en nog niet afgesloten onderzoek. Hij hoopt dat jongeren in hun laatste studiejaar daaruit zullen concluderen dat zij er geen belang meer bij hebben in de maand januari om uitstel te vragen, doch zich in geval van moeilijkheden tot het Ministerie van Landsverdediging zullen wenden om hun oproeping te laten verdagen, zoals geregeld in het nieuwe statuut van de dienstplichtigen.

Een lid dringt er bij de Minister op aan dat hij bij het nemen van uitvoeringsbesluiten voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet op het statuut van de dienstplichtigen vanaf 1 januari 1990 bijzondere aandacht wijdt aan het instellen van de Commissie van advies voor de dienstplichtigen waarin de nieuwe wet voorziet. Hij wijst op het gewicht van die bepaling. Het is belangrijk dat de criteria voor de aanwijzing van de dienstplichtigen die er deel van uitmaken, duidelijk worden bepaald, dat hun de nodige infrastructuur ter beschikking wordt gesteld en dat hun de noodzakelijke faciliteiten worden toegestaan om de vergaderingen bij te wonen.

De Minister verzekert hem dat bij de uitwerking van het uitvoeringsbesluit dat probleem zorgvuldig zal worden bekeken.

Alle moeilijkheden zullen zo geregeld worden dat de aangewezen dienstplichtigen hun opdracht in de beste omstandigheden kunnen uitvoeren.

Aangezien de Minister verklaard heeft dat in de toekomst het aantal wederoproeping nog zal stijgen, vraagt een lid of het wel de bedoeling is het tekort aan manschappen bij de officieren aan te vullen. Is het echter de bedoeling het tekort aan dienstplichtigen aan te vullen, dan keurt hij die maatregel af, want ze is economisch zowel als sociaal onverantwoord.

nesse. Au sein des Forces armées, un plan complémentaire pour le développement du sport a d'ailleurs été lancé avant les vacances.

Un autre membre rappelle les problèmes posés par la lenteur des informations concernant des candidats miliciens, ce qui empêche éventuellement d'introduire des demandes tenant compte du service d'un frère.

Il avait été convenu de faire en sorte que tous les appels pour une même classe soient faits avant le 1^{er} janvier de l'année de la classe suivante.

Grâce à l'informatisation des services y est-on enfin arrivé? Reste-t-il encore des possibilités d'appel en janvier, février ou mars, pour des candidats miliciens de la classe 1989?

Le Ministre lui répond que la situation s'améliore effectivement puisque les dernières incorporations de la levée 1989 se feront en janvier, et peut-être encore une partie en février. Il y en a qui seront incorporés plus tard, mais seulement à leur demande ou suite à une enquête sollicitée et non encore clôturée. Il espère que le message sera bien compris par les jeunes en dernière année d'études, à savoir qu'ils n'ont plus intérêt à solliciter un sursis au mois de janvier, mais plutôt, en cas de problème, de demander à la Défense nationale l'octroi d'un report d'appel tel qu'il est prévu dans le nouveau statut des miliciens.

Un membre voudrait insister auprès du Ministre pour que, lorsqu'il prendra les arrêtés d'exécution nécessaires à la mise en œuvre des dispositions de la nouvelle loi sur le statut des miliciens, dès le 1^{er} janvier 1990, le Ministre accorde une attention toute particulière à l'organisation du Comité d'avis qui a été créé. Il rappelle l'importance de cette disposition. Il y a lieu de bien fixer les critères de sélection des miliciens qui en feront partie, de leur donner l'infrastructure ainsi que les facilités de déplacement nécessaires.

Le Ministre lui assure que lors de l'élaboration de l'arrêté royal d'exécution, ce problème sera étudié avec le soin et la diligence requis.

Tous les problèmes soulevés seront rencontrés de manière à permettre aux miliciens élus d'effectuer leur mandat dans les meilleures conditions.

Le Ministre ayant déclaré que le nombre de rappels allait encore croître dans l'avenir, un membre voudrait savoir s'il s'agit de compléter un manque d'hommes au niveau des officiers. Par contre, s'il s'agit de pallier le manque de miliciens, il désapprouve cette mesure, qui est économiquement et socialement injustifiable.

De Minister verklaart dat er inderdaad meer wederoproepingën zullen zijn. Dat ligt in de logica van het plan van generaal Charlier. Bovendien zal tengevolge van het nieuwe statuut van de reserveonderofficieren het aantal wederoproepingën bij deze categorie ook fors toenemen. Er zal daarentegen geen wijziging komen voor de reserveofficieren.

Een spreker maakt zich zorgen over de onzekerheid van de positie van de tijdelijke beroepsmilitairen, officieren of onderofficieren, die jaren moeten wachten om een examen te kunnen afleggen waardoor zij al dan niet als beroepsmilitair definitief in het leger kunnen worden ingeschakeld. Overweegt men iets aan die regeling te veranderen?

De Minister antwoordt dat aan de Chef van de Generale Staf instructies zijn gegeven om het tijdelijk kader af te bouwen, in principe vanaf 1 januari 1991. Ter vervanging zullen er militairen rechtstreeks uit het aanvullend kader worden aangeworven, na een opleidingsperiode en een stage van vier jaar.

En commissielid verwijst naar de uiterst snelle ontwikkeling van de politieke situatie in de Oosteuropese landen en de duidelijke gevolgen daarvan voor de Westerse landen, en vooral de Atlantische Verdragsorganisatie. Hij vraagt of de Minister en de Generale Staf reeds scenario's hebben overwogen met het oog op de eventuele terugtrekking van onze troepen in het buitenland.

De Minister verklaart dat daarvoor nog geen scenario is opgesteld. Hij meent trouwens dat de internationale politieke situatie zo plots gewijzigd is en zo snel evolueert dat het noodzakelijk is enige voorzichtigheid aan de dag te leggen en af te wachten hoe de toestand zich zal stabiliseren. Na overleg met onze geallieerden zullen wij zeker nagaan wat er te doen staat. Tot dusver zal het plan-Charlier verder worden toegepast.

Een lid verbaast zich over een tegenstrijdigheid in ons ontwapenings- en ontspanningsbeleid, als gevolg van de verklaringen van Bush en Gorbachev in Malta. Enerzijds lijkt men zeer gehaast en zelfverzekerd te zijn betreffende de onderhandelingen die plaats zullen vinden in Wenen. Maar anderzijds legt men een grote voorzichtigheid aan de dag bij het ontwapeningsbeleid, dat tot nu toe vooral voortvloeide uit de toepassing van de akkoorden van Helsinki. Als argument hiervoor wordt aangevoerd dat de resultaten van de akkoorden van Wenen doorslaggevend zullen zijn om besprekingen op het hoogste niveau te voeren tijdens een nieuwe top in Helsinki.

De Minister zegt dat de situatie zonder oogkleppen bekeken moet worden. Hoewel er thans een duidelijk klimaat van ontspanning heerst, mag de solidariteit binnen de Alliantie niet naar de achtergrond geschoven worden. De eerste doelstelling is resultaten te

Le Ministre reconnaît que les rappels vont être plus importants. C'est la logique de l'application du plan du général Charlier. Il est à remarquer aussi qu'en vertu du nouveau statut des sous-officiers de réserve, le nombre de rappels pour cette catégorie augmentera sensiblement. Par contre, il n'y aura pas de changement en ce qui concerne les officiers de réserve.

Un intervenant s'inquiète de l'insécurité de la situation des militaires de carrière temporaires, officiers ou sous-officiers qui doivent attendre des années pour passer un examen leur permettant de poursuivre ou non leur carrière dans l'armée à titre définitif. Envisage-t-on de changer ce système?

Le Ministre répond que les directives ont été données au Chef d'Etat-Major général pour préparer la suppression du cadre temporaire, en principe à partir du 1^{er} janvier 1991. En remplacement, un recrutement direct dans le cadre complémentaire sera prévu, moyennant une période de formation et de stage de quatre ans.

Un commissaire, évoquant l'évolution fulgurante de la situation politique des pays de l'Europe de l'Est et les répercussions évidentes qui se produiront vis-à-vis des pays occidentaux et principalement sur l'Alliance Atlantique, aimerait savoir si le Ministre et l'Etat-Major général ont déjà envisagé des projets de scénario en vue d'un éventuel retrait de nos troupes à l'étranger.

Le Ministre déclare qu'aucun scénario n'a encore été envisagé. Il estime d'ailleurs que la situation politique internationale s'est modifiée si soudainement et évolue tellement rapidement qu'il est nécessaire de garder une certaine prudence et de voir se stabiliser cette évolution. On verra ce qu'il y aura lieu d'envisager, et ce après concertation avec nos alliés. Jusqu'à présent nous continuons d'appliquer les dispositions du plan Charlier.

Un membre s'étonne d'une certaine discordance qu'il observe dans notre politique de désarmement et de détente à la suite des déclarations de MM. Bush et Gorbachev à Malte. D'une part on semble très pressés et sûrs de soi pour ce qui concerne les négociations qui se dérouleront à Vienne, mais d'autre part, alors que jusqu'à présent la politique de désarmement découlait de l'application des accords d'Helsinki, on affiche une grande prudence à cet égard en arguant du fait que les résultats des accords de Vienne seront déterminants pour entamer des discussions à plus haut niveau lors d'un nouveau sommet à Helsinki.

Le Ministre déclare qu'il est bon de voir la situation sans œillères. Il existe actuellement un excellent climat de détente, ce qui ne doit pas faire oublier de privilégier la solidarité de l'Alliance. Le premier objectif est d'aboutir à Vienne. Une réussite à ce niveau aurait

behalen tijdens de conferentie in Wenen. Het welslagen van die conferentie zal zeker een gunstige invloed hebben op de top van Helsinki, die zelf gevolgd zal worden door andere onderhandelingen. Het spreekt voor zich dat men zich tot het uiterste zal moeten inspannen, maar men mag geen stappen overslaan.

III. Stemmingen

De artikelen 1 tot 3, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
J.-M. EVRARD.

De Voorzitter,
N.-H. PECRIAUX.

certainement une heureuse influence sur le sommet d'Helsinki, qui sera lui-même suivi d'autres négociations. Il est évident qu'il faut fournir de grands efforts, mais il n'est pas possible de brûler les étapes.

III. Votes

Les articles 1 à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J.-M. EVRARD.

Le Président,
N.-H. PECRIAUX.