

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

6 DECEMBER 1989

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 18bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

(Ingediend door de heer Hasquin)

TOELICHTING

Voor de toepassing van artikel 18bis van de wet van 15 december 1980, dat betrekking heeft op het verblijf of de vestiging van vreemdelingen in bepaalde gemeenten, kan alleen de Minister van Justitie het initiatief nemen. Hij is het immers die een eensluidend en met redenen omkleed advies moet inwinnen bij de betrokken gemeenteraad, alsmede het advies van de gouverneur van de provincie.

Op grond van dit artikel 18bis werd het koninklijk besluit van 7 mei 1985 genomen, dat « aan bepaalde vreemdelingen verbiedt te verblijven of zich te vestigen » in zes gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest (Anderlecht, Schaarbeek, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Vorst). De geldigheidstermijn van dit koninklijk besluit loopt ten einde en het niet verlengen daarvan kan ernstige gevolgen hebben voor de levensomstandigheden in de gemeenten, vooral in het Brusselse Gewest, waar het migrantenvraagstuk bijzonder acuut geworden is. Brussel heeft de hoogste concentratie aan vreemdelingen in ons land, namelijk 27,2 pct.,

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

6 DECEMBRE 1989

Proposition de loi modifiant l'article 18bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

(Déposée par M. Hasquin)

DEVELOPPEMENTS

L'article 18bis de la loi du 15 décembre 1980 relatif aux limitations du séjour ou de l'établissement d'étrangers dans certaines communes est d'application à la seule initiative du Ministre de la Justice. Celui-ci, en effet, doit demander un avis conforme et motivé au conseil communal intéressé, ainsi que l'avis du gouverneur de la province.

C'est en vertu de cet article 18bis qu'a été pris l'arrêté royal du 7 mai 1985 « interdisant à certains étrangers de séjourner ou de s'établir » dans six communes de la région de Bruxelles-Capitale (Anderlecht, Forest, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek). Or, cet arrêté royal vient bientôt à expiration et l'absence de reconduction peut avoir des conséquences graves sur les conditions de vie des communes, principalement en région bruxelloise, où le problème de l'immigration présente une acuité particulière: Bruxelles possède la concentration de résidents étrangers la plus élevée du pays avec 27,2 p.c. alors que la moyenne

terwijl het nationaal gemiddelde 8,8 pct. is. In verscheidene gemeenten wonen zelfs bijna 50 pct. vreemdelingen.

Het komt ons voor dat de gemeenten, die tenslotte met het probleem geconfronteerd worden, het best geplaatst zijn om te beslissen of het al dan niet wenselijk is dat dit koninklijk besluit wordt verlengd. Het is beter dat voortaan niet alleen de Minister van Justitie bevoegd is om het initiatief te nemen voor de toepassing van artikel 18*bis*; men moet de gemeenten toestaan zelf maatregelen te nemen om het verblijf of de vestiging van vreemdelingen op hun grondgebied te beperken.

Bij de huidige stand van zaken moet de betrokken gemeenteraad met een tweederde meerderheid beslissen over het eensluidend en met redenen omkleed advies, dat geëist wordt door de Minister van Justitie. Om ook hier het nemen van maatregelen te vergemakkelijken, is het aangewezen de vereiste meerderheid terug te brengen tot een gewone meerderheid, zoals voor alle andere wetten.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In artikel 18*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd door de wet van 28 juni 1984, wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling:

« Om voornoemd voorstel te kunnen doen, moet de Minister van Justitie een eensluidend en met redenen omkleed advies hebben ingewonnen, dat uitgaat van de betrokken gemeenteraad, die daarover bij een gewone meerderheid heeft beslist, en dient hij het met redenen omkleed advies van de gouverneur van de provincie in te winnen. »

nationale est de 8,8 p.c. Plusieurs communes comptent même presque 50 p.c. d'étrangers.

Les communes, étant au cœur du problème, nous paraissent donc les plus aptes à décider de l'opportunité, ou non, de proroger cet arrêté royal. Il convient, dès lors, de ne plus laisser au seul Ministre de la Justice le pouvoir de prendre l'initiative de l'application de l'article 18*bis*; il faut permettre aux communes de pouvoir prendre elles-mêmes l'initiative des mesures visant à limiter le séjour ou l'établissement des étrangers sur leurs territoires.

D'autre part, le conseil communal intéressé doit actuellement statuer à la majorité des deux tiers lors de la demande de l'avis conforme et motivé requis par le Ministre de la Justice. Ici aussi, il convient en vue de faciliter la prise de ces mesures, de ramener cette majorité à une majorité simple, comme pour toutes les autres lois.

H. HASQUIN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 18*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 28 juin 1984, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante:

« Pour faire ladite proposition, le Ministre de la Justice doit avoir recueilli un avis conforme et motivé émanant du conseil communal intéressé statuant à la majorité simple, et l'avis motivé du gouverneur de la province. »

H. HASQUIN.