

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

2 MARS 1989

**Proposition de loi portant transfert des
membres du personnel du Fonds des
routes et de la Régie des bâtiments au
Ministère des Travaux publics**

(Déposée par M. De Bondt et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le 14 juillet 1988, nous avons déposé une proposition de loi portant transfert de certains membres du personnel du Fonds des routes aux services des exécutifs régionaux et au Ministère de la Région bruxelloise (Doc. Sénat n° 393-1, S.E. 1988).

Au moment d'engager la discussion de cette proposition en Commission de l'Infrastructure, en novembre 1988, le Ministre des Travaux publics de l'époque en demanda l'ajournement provisoire, le Gouvernement ayant fait part de son intention de déposer un projet de loi visant à régler la situation des membres du personnel du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments, compte tenu, notamment, de la réforme récente opérée par la loi du 8 août 1988, et impliquant la régionalisation de la majeure partie du Ministère des Travaux publics et des organismes d'intérêt public liés à celui-ci. Ce projet aurait dû résoudre la plupart des points visés dans notre proposition de loi n° 393. La Commission sénatoriale accéda à la demande du Gouvernement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

2 MAART 1989

**Voorstel van wet houdende overdracht
van de personeelsleden van het
Wegenfonds en van de Regie der
Gebouwen naar het Ministerie van
Openbare Werken**

(Ingediend door de heer De Bondt c.s.)

TOELICHTING

Op 14 juli 1988 werd door ons een voorstel van wet ingediend houdende overdracht van bepaalde personeelsleden van het Wegenfonds naar de Diensten van de Gewestexecutieven en naar het Ministerie van het Brusselse Gewest (Gedr. St. nr. 393-1, B.Z. 1988).

Toen dit voorstel in november 1988 aan de orde kwam in de Commissie voor de Infrastructuur, verzocht de toenmalige Minister van Openbare Werken om de tijdelijke verdaging ervan, omdat de Regering zich voornam, mede ingevolge de recente hervorming vervat in de wet van 8 augustus 1988, krachtens welke het overgrote deel van het Ministerie van Openbare Werken en de instellingen van openbaar nut eraan verbonden, worden geregionaliseerd, via een wetgevend initiatief de toestand te regelen van de personeelsleden van het Wegenfonds en van de Regie der Gebouwen. In het aldus door de Regering aangekondigde ontwerp zou meteen het essentiële worden geregeld van wat in ons wetsvoorstel nr. 393 was bepaald. De Senaatscommissie is toen op het verzoek van de Regering ingegaan.

Pour bien saisir la portée de la présente proposition de loi, il est utile de savoir que l'on avait conçu, dès 1986-1987, l'idée de transférer par une loi le personnel du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments au Ministère des Travaux publics.

Lors de la fixation, par l'arrêté royal du 6 mai 1987 publié au *Moniteur belge* du 22 septembre 1987, des nouveaux cadres organiques du Ministère des Travaux publics, du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments, lesquels cadres devaient entrer en vigueur le 1^{er} octobre 1987, le gouvernement de l'époque envisageait, pour concrétiser cette idée, de soumettre un projet de loi au Parlement. La dissolution des Chambres, à la fin de 1987, empêcha cette initiative.

Le Fonds des routes et la Régie des bâtiments sont deux organismes d'intérêt public de la catégorie A, soumis à la gestion du Ministre des Travaux publics et dont les activités sont très étroitement liées à celles du département. C'est ainsi que les membres du personnel de la Régie des bâtiments travaillent en collaboration avec leurs collègues de l'Administration des bâtiments, et en pratique sans que l'on puisse distinguer les uns des autres. Quelques-uns d'entre eux sont même employés dans d'autres services du département, comme le Service de la comptabilité et le Service du personnel.

Par contre, les membres du personnel du Fonds des routes exercent leurs fonctions au sein de l'ensemble des administrations et services du département et ils y sont souvent responsables de secteurs n'ayant en fait aucun lien direct avec le Fonds des routes (notamment l'Administration des bâtiments). Une partie d'entre eux a même été mise à la disposition des régions. Ils font indissociablement partie, depuis bien des années, des administrations et services en question, dont la continuité serait assurément compromise s'ils les quittaient.

La réalisation impérieuse de l'actuelle réforme de l'Etat a même donné un caractère prioritaire aux projets visés ci-dessus. En effet, l'article proposé ci-après devrait entrer en vigueur dès avant le transfert des membres du personnel du département aux régions.

Sans ce transfert préalable au Ministère des Travaux publics, la régionalisation « partielle », surtout au niveau du personnel du Fonds des routes, soulèverait des difficultés quasi inextricables. Bien que le secteur des routes soit transféré aux régions, l'adoption de cet article est absolument nécessaire et urgente en raison de la dispersion des emplois entre un grand nombre de services, dont une partie relève depuis des années des régions, une autre est en voie d'être régionalisée et une dernière demeure nationale.

Ten einde de draagwijdte van het onderhavige voorstel van wet te onderkennen is het nuttig te vermelden dat reeds in 1986-1987 het plan werd uitgewerkt om bij wet de personeelsleden van het Wegenfonds en van de Regie der Gebouwen over te hevelen naar het Ministerie van Openbare Werken.

Toen bij het koninklijk besluit van 6 mei 1987, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 22 september 1987, met ingang van 1 oktober 1987 de nieuwe personeelsformaties voor het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen samen met die van het departement werden vastgesteld, was het de bedoeling om dit plan van de toenmalige Regering via een wetsontwerp aan het Parlement voor te leggen. De ontbinding van het Parlement eind 1987 verhinderde dit initiatief.

Het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen zijn twee instellingen van openbaar nut, categorie A, onder het beheer van de Minister van Openbare Werken, waarvan de activiteiten uitermate verstrengd zijn met die van het departement. Zo werken de personeelsleden van de Regie der Gebouwen gemengd, en in de praktijk zelfs zonder onderscheid, samen met hun collega's van het Bestuur der Gebouwen. Een klein aantal onder hen zijn zelfs tewerkgesteld in andere diensten van het departement, zoals de Dienst Comptabiliteit en de Dienst Personeel.

De personeelsleden van het Wegenfonds daarentegen oefenen hun functies uit in de schoot van alle besturen en diensten van het departement en zijn aldaar in vele gevallen verantwoordelijk voor sectoren die in feite geen rechtstreekse verband hebben met het Wegenfonds (ook het Bestuur der Gebouwen bijvoorbeeld). Een deel onder hen werden zelfs ter beschikking gesteld van de Gewesten. Zij maken aldaar reeds vele jaren onafscheidelijk deel uit van die besturen en diensten en het onttrekken van die personeelsleden zou er met zekerheid de continuïteit van de dienst in het gedrang brengen.

De dwingende uitvoering van de huidige Staatshervorming heeft bovengenoemde plannen zelfs prioritair gemaakt. Het voorgestelde artikel dient namelijk in werking te treden nog vóór de nieuwe overdracht van de personeelsleden van het departement naar de Gewesten.

Zonder die voorafgaande overheveling naar het Ministerie van Openbare Werken zou de « gedeeltelijke » regionalisering, voornamelijk van de personeelsleden van het Wegenfonds, een bijna onontwarbaar kluwen vormen. Want, alhoewel de wegensector naar de Gewesten wordt overgedragen, maakt de verspreide tewerkstelling over een hele reeks van diensten, waarvan een eerste deel reeds jaren behoren tot de Gewesten, een tweede deel nu worden geregionaliseerd, en nog een derde deel nationaal blijven, de goedkeuring van dit artikel absoluut en dringend noodzakelijk.

La présente proposition aura donc pour effet de transférer préalablement au Ministère des Travaux publics, en même temps que l'ensemble de leurs collègues, les membres du personnel du Fonds des routes qui avaient jadis été mis à la disposition des régions. Ce transfert préalable, en liaison avec l'actuelle réforme de l'Etat, réalisera en même temps l'objet de notre proposition de loi n° 393 du 14 juillet 1988 portant transfert de certains membres du personnel du Fonds des routes aux services des exécutifs régionaux et au Ministère de la Région bruxelloise. Il est nécessaire aussi de régler dans un texte unique le transfert des membres du personnel du Fonds des routes aux régions, pour éviter toute difficulté d'application ultérieure de la réglementation relative au personnel considéré.

Bien que le secteur des bâtiments ne relève pas, dans son ensemble, des matières à régionaliser, nous souhaitons, dans le cadre de la présente proposition de loi, régler globalement le transfert de l'ensemble des membres du personnel de la Régie des bâtiments (c'est-à-dire y compris, par exemple, le personnel du Fonds des routes, soumis aux arrêtés royaux du 8 janvier 1973). Dans le secteur des bâtiments travaillent aussi bien des agents du Fonds des routes que des agents de la Régie des bâtiments.

Il serait totalement illogique de transférer les uns au Ministère des Travaux publics et non les autres.

Pour que les membres du personnel transférés ne subissent aucun préjudice par suite de la mesure proposée, nous avons prévu, dans notre proposition, une série de dispositions relatives aux droits qu'ils conserveront après leur transfert et/ou leur nomination.

Les modalités du transfert devront être fixées par arrêté royal.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

§ 1^{er}. Les membres du personnel du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments en fonction au 15 décembre 1988 et nommés à titre définitif sont transférés en leur qualité au Ministère des Travaux publics.

Aldus zullen ook de personeelsleden van het Wegenfonds die reeds vroeger ter beschikking van de Gewesten werden gesteld, samen met al hun collega's, door dit voorstel vooreerst naar het Ministerie van Openbare Werken overgeheveld worden. Zodoende wordt terzelfder tijd, in combinatie met de huidige Staatshervorming, uitvoering gegeven aan ons wetsvoorstel nr. 393 van 14 juli 1988 houdende overdracht van bepaalde personeelsleden van het Wegenfonds naar de diensten van de Gewestexecutieven en naar het Ministerie van het Brussels Gewest. Het is ook noodzakelijk de overdracht van de personeelsleden van het Wegenfonds naar de Gewesten door één zelfde tekst te regelen ten einde latere toepassingsmoeilijkheden te vermijden in de reglementering voor het betrokken personeel.

Alhoewel de gebouwensector in zijn geheel niet behoort tot de te regionaliseren materies, wensen wij in zijn geheel de overdracht van de personeelsleden van de Regie der Gebouwen (zoals die van het Wegenfonds, onderworpen aan de koninklijke besluiten van 8 januari 1973) ook bij onderhavig voorstel van wet te regelen. Binnen de gebouwensector zijn de ambtenaren zowel van het Wegenfonds als van de Regie der Gebouwen tewerkgesteld.

Het ware totaal onverantwoord om de enen wel en de anderen niet naar het Ministerie van Openbare Werken over te hevelen.

Opdat het overgehevelde personeel geen nadeel zou ondervinden van de voorgenomen maatregelen, worden ter verduidelijking enkele regelen ingelast betreffende de rechten die zij behouden na hun overheveling en/of hun benoeming.

Tevens dient een koninklijk besluit te worden getroffen dat de verdere modaliteiten van de overheveling vastlegt.

F. DE BONDT.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

§ 1. De in vast verband benoemde personeelsleden van het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen in dienst op 15 december 1988, worden in hun hoedanigheid overgeheveld naar het Ministerie van Openbare Werken.

§ 2. A l'exception des personnes visées aux §§ 1^{er} et 5, les membres du personnel de la Régie des bâtiments en fonction au 15 décembre 1988 sont transférés au Ministère des Travaux publics et censés y avoir été nommés à titre définitif dans le grade qu'ils avaient acquis ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée.

§ 3. Les membres du personnel transférés en vertu des §§ 1^{er} et 2 sont soumis aux règles administratives et pécuniaires du personnel du Ministère des Travaux publics. Les services accomplis au Fonds des routes, à l'ancienne Intercommunale pour l'autoroute E3 et à la Régie des bâtiments sont assimilés aux services accomplis au Ministère des Travaux publics.

§ 4. Les membres du personnel nommés à titre définitif, transférés en vertu du § 1^{er}, conservent leur grade et leur ancienneté administrative. En outre, tous les membres du personnel transférés en vertu des §§ 1^{er} et 2 conservent leur ancienneté pécuniaire ainsi que leurs autres avantages financiers, conformément à la réglementation en vertu de laquelle ils leur ont été accordés.

§ 5. Les membres du personnel du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments, engagés en application de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, sont transférés en leur qualité au Ministère des Travaux publics. Ils n'acquièrent pas la qualité d'agent de l'Etat.

§ 6. Le Roi règle les modalités du transfert prévu au présent article.

§ 7. Le présent article produit ses effets à partir du 16 décembre 1988.

§ 2. Met uitzondering van de personen bedoeld in §§ 1 en 5, worden de leden van het personeel van de Regie der Gebouwen in dienst op 15 december 1988, overgeheveld naar het Ministerie van Openbare Werken en geacht er definitief benoemd te zijn in de graad die zij bekleedden of waarvan zij de functies uitoefenden op voormelde datum.

§ 3. De krachtens §§ 1 en 2 overgehevelde personeelsleden worden onderworpen aan de administratieve en bezoldigingsregelen van het personeel van het Ministerie van Openbare Werken. De bij «het Wegenfonds», bij de vroegere «Intercommunale Vereniging voor de Autoweg E3» en bij de Regie der Gebouwen bewezen diensten worden gelijkgesteld met diensten bewezen bij het Ministerie van Openbare Werken.

§ 4. De krachtens § 1 overgehevelde vaste personeelsleden behouden hun graad en hun administratieve anciënniteiten. Daarenboven behouden alle krachtens §§ 1 en 2 overgehevelde personeelsleden hun geldelijke anciënniteit en hun andere geldelijke voordelen overeenkomstig de reglementering krachtens welke deze verleend werden.

§ 5. De personeelsleden van het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen, aangeworven in het kader van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, worden in hun hoedanigheid overgeheveld naar het Ministerie van Openbare Werken. Ze verwerven niet de hoedanigheid van Rijksambtenaar.

§ 6. De Koning regelt de modaliteiten van de in dit artikel bepaalde overheveling.

§ 7. Het bepaalde in dit artikel heeft uitwerking met ingang van 16 december 1988.

F. DE BONDY.
A. VAN HAVERBEKE.
J. VAN EETVELT.
M. DIDDEN.
W. CLAEYS.
F. VANDERBORGHT.
G. CARDOEN.
J. DE SERANNO.