

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

21 DECEMBRE 1988

**Projet de loi fixant pour l'année 1989 le
contingent de l'armée****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. DE BREMAEKER**

Etant donné la nécessité de faire adopter avant la fin de l'année 1988 le projet de loi fixant pour l'année 1989 le contingent de l'armée, il est fait rapport de l'examen consacré à ce projet par la Commission de la Défense le mercredi 21 décembre 1988.

Comme le projet de loi lui-même et le rapport de la Commission de la Chambre des Représentants ont été transmis en temps utile, le Ministre s'en est tenu, dans son exposé, aux trois constatations suivantes :

1° la loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans incidence budgétaire;

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Pécliaux, président; Borremans, De Beul, Eicher, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborght, Van Nevel et De Bremaeker, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. De Belder.

R. A 14628*Voir :***Document du Sénat :**

587 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1988-1989**

21 DECEMBER 1988

**Ontwerp van wet tot vaststelling van de
legersterkte voor het jaar 1989****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER**

Gezien de noodzaak het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1989 nog vóór het jaareinde goed te keuren brengen wij u verslag uit over de behandeling ervan in de Commissie voor de Defensie op woensdag 21 december 1988.

De tijdige toezending van het wetsontwerp en het verslag van de Kamercommissie van Volksvertegenwoordigers in aanmerking nemend beperkte de Minister zijn uitleg tot de volgende drie vaststellingen :

1° de jaarlijkse wet tot vaststelling van de legersterkte is een formele wet zonder budgettaire impact;

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Pécliaux, voorzitter; Borremans, De Beul, Eicher, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborght, Van Nevel en De Bremaeker, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer De Belder.

R. A 14628*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

587 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

2° le contingent de l'armée pour l'année 1989 est légèrement supérieur à celui de 1988. Cela est dû aux faits que le nombre des volontaires diminuera encore en 1989 et que, pour remplacer un volontaire, il faut plus d'un milicien (ils se confondent pendant la période de la formation de base). De plus, la 10^e Brigade de réserve sera rappelée en 1989, de sorte que le nombre des rappelés augmentera sensiblement;

3° le contingent des miliciens pour 1989 est suffisant.

Il y aura — selon nos prévisions — un excédent de quelques centaines de miliciens. Si les conditions actuelles demeurent inchangées, un problème se posera en la matière à partir de 1991.

Au cours de la discussion suivant l'exposé du Ministre, plusieurs membres prennent la parole. Leurs interventions peuvent être ramenées, dans les grandes lignes, aux points suivants.

Plusieurs membres posent des questions sur les conséquences des nouvelles lois en matière de milice et demandent des chiffres permettant d'effectuer une comparaison avec la situation existant avant leur entrée en vigueur. Dans le même ordre d'idées, des questions sont posées sur l'évolution de la condition physique des miliciens appelés et sur le nombre des exemptions accordées.

Le Ministre déclare qu'il fournira des chiffres précis au début de 1989, dès qu'il pourra comparer les années 1988 et 1987 dans leur ensemble. Il ajoute que, si les circonstances le permettent, il s'efforcera d'appeler les miliciens sous les armes le plus tôt possible après leurs études. Il n'est toutefois pas toujours possible d'appeler les miliciens dans des conditions optimales, étant donné qu'un grand nombre de diplômés ne prennent définitivement position qu'après avoir reçu communication des résultats de leurs études.

Le Ministre déclare qu'il se préoccupera de la situation des jeunes Belges qui séjournent à l'étranger et qui, en raison de leurs problèmes familiaux, professionnels et sociaux, sont parfois tentés de choisir une autre nationalité plutôt que de venir effectuer leur service militaire en Belgique.

Le problème d'une insuffisance éventuelle de miliciens dans les prochaines années sera examiné dans le cadre d'une étude que réalisera l'Etat-major général.

En ce qui concerne le physique des miliciens, le Ministre déclare qu'il a comparé des chiffres des années 1983 et 1987. Parmi les néerlandophones, le nombre des miliciens de la catégorie A (c'est-à-dire les miliciens ayant une bonne condition physique) est tombé de 65 à 41 p.c. et, chez les francophones, de 55 à 46 p.c.

2° de legersterkte voor het jaar 1989 is lichtjes hoger dan deze voor 1988. Dit is te wijten aan het feit dat het aantal vrijwilligers in 1989 nog zal verminderen en dat, om een vrijwilliger te vervangen, men meer dan één dienstplichtige nodig heeft (er is een overlapping gedurende de periode van de basisvorming). Bovendien wordt in 1989 de 10^e Reservebrigade opgeroepen wat het aantal wederopgeroepen gevoelig doet stijgen;

3° het contingent dienstplichtigen voor 1989 is voldoende.

Er zal — volgens onze vooruitzichten — een overschot zijn van enkele honderden miliciens. In de actuele omstandigheden, zal er zich in dit domein een probleem stellen vanaf 1991.

In de loop van de daarop volgende bespreking namen meerdere commissieleden het woord. Hun tussenkomsten kunnen in grote trekken herleid worden tot de volgende onderwerpen.

Meerdere personen stelden vragen i.v.m. de gevolgen van de nieuwe militiewetten en vroegen naar vergelijkende cijfers met de toestand van vóór hun invoering. In hetzelfde verband werd gevraagd naar de evolutie van de fysieke toestand van de opgeroepen miliciens en het aantal verleende vrijstellingen.

De Minister zal, in het voorjaar van 1989, precieze cijfers bezorgen zodra hij de jaren 1988 en 1987 in hun geheel met mekaar kan vergelijken. Ook zal hij, zo de omstandigheden het toelaten, zich beijveren om de dienstplichtigen zo vlug mogelijk na hun studies op te roepen. Het is echter niet steeds mogelijk de dienstplichtigen in optimale omstandigheden op te roepen aangezien een beduidend aantal afgestudeerden slechts in de zomer een definitieve houding aannemen na de uitslag van hun studies te hebben vernomen.

Ook zal de aandacht van de Minister uitgaan naar de jonge Belgen die in het buitenland verblijven en die ingevolge hun familiale, professionele en sociale problemen, soms geneigd zijn eerder een andere nationaliteit te kiezen dan hun militaire dienstplicht in België te komen volbrengen.

Het probleem van een eventueel gebrek aan dienstplichtigen in de komende jaren zal behandeld worden in een studie van de Generale Staf.

Met betrekking tot de fysieke toestand van de dienstplichtigen vergeleek de Minister cijfers van de jaren 1983 en 1987. Bij de Nederlandstaligen daalde het aantal dienstplichtigen van categorie A (d.w.z. deze met een zeer goede fysieke conditie) van 65 naar 41 pct. en bij de Franstaligen van 55 naar 46 pct.

Toujours pour ce qui est des miliciens, plusieurs commissaires émettent des considérations plutôt nuancées au sujet des expériences qu'ils ont faites au Centre de recrutement et de sélection.

Plusieurs membres parlent également des fonctions des volontaires de carrière et du nombre de ceux-ci au sein de l'armée belge.

Le Ministre rappelle les chiffres figurant dans l'exposé des motifs et estime que l'on peut difficilement descendre sous le chiffre de 24 000.

Plusieurs commissaires expriment leur mécontentement au sujet du déséquilibre linguistique aux échelons supérieurs de l'armée. Ils plaident pour une présence des deux communautés linguistiques au niveau des fonctions supérieures au sein des forces armées.

Le Ministre répète que des nominations ont déjà eu lieu et il estime que l'équilibre linguistique à l'armée et à la gendarmerie est satisfaisant. Il faut évidemment tenir compte en premier lieu des capacités des personnes à nommer et la qualité doit primer la quantité.

Un représentant d'un parti de la majorité rappelle les quatre conditions auxquelles son groupe a adopté les nouvelles lois en matière de milice. Une seule de ces quatre conditions a été réalisée intégralement, à savoir l'assimilation du temps de service militaire au délai d'attente pour l'allocation de l'indemnité de chômage. L'octroi d'un congé pour chercher un emploi n'a été réalisé que partiellement. La prise en compte du service militaire pour le calcul de l'ancienneté du personnel de la fonction publique, ainsi que l'accélération de l'appel sous les armes n'ont pas encore été réalisées.

Un commissaire demande quelles sont les relations entre les départements de la Défense et des Relations extérieures en ce qui concerne les problèmes internationaux, comme les questions concernant l'O.T.A.N., les négociations de Vienne sur le désarmement, etc.

Le Ministre confirme qu'il y a une coordination au plus haut niveau entre les deux départements.

Le même membre demande comment évolue le projet du Ministre du Commerce extérieur, lequel vise à exonérer certains miliciens du service militaire, de manière qu'ils puissent fournir en lieu et place une aide économique à des établissements belges situés à l'étranger.

Le Ministre répond que cette question a été renvoyée à un groupe d'étude.

L'opportunité de la présence d'attachés militaires dans certaines capitales est mise en doute par le même commissaire.

Aansluitend bij het onderwerp van de miliciens spraken meerdere commissieleden op een eerder genuanceerde wijze over hun ervaringen opgedaan in het Centrum voor recrutering en selectie.

Ook de functies van de beroepsvrijwilligers en hun aantal in het Belgisch leger was een onderwerp dat door meerdere sprekers werd aangeraakt.

De Minister herhaalde de in de Memorie van Toelichting aangehaalde cijfers en was de mening toegedaan dat bezwaarlijk beneden het getal 24 000 kan gedaald worden.

Meerdere commissieleden gaven ook uitdrukking aan hun ongenoegen over de taalverhoudingen in de opperste echelons van het leger. Er werd gepleit voor de aanwezigheid van beide taalgemeenschappen in de hogere functies van de strijdmacht.

De Minister vernoemde reeds gedane aanstellingen en was de mening toegedaan dat de taalverhoudingen in leger en rijkswacht verdedigbaar zijn. Uiteraard moet in de eerste plaats ook gekeken worden naar de bekwaamheid van de aan te stellen personen en primeert het kwalitatieve boven het kwantitatieve aspect.

Een vertegenwoordiger van een meerderheidspartij herinnert de aanwezigen aan vier voorwaarden waarbij zijn fractie de nieuwe militiewetten goedkeurde. Van deze vier voorwaarden is slechts de gelijkstelling van de militaire diensttermijn met de wachttijd voor werkloosheidsuitkering volledig verwezenlijkt. Het toekennen van een sollicitatieverlof is slechts gedeeltelijk gerealiseerd en het laten tellen van de militaire dienst in de anciënniteit van de personen in overheidsdienst en het bewerkstelligen van een vlugge oproeping werden nog niet verwezenlijkt.

Een commissielid vraagt naar de betrekkingen tussen de departementen Landsverdediging en Buitenlandse Betrekkingen inzake internationale problemen zoals N.A.V.O.-aangelegenheden, de ontwapeningsonderhandelingen in Wenen, enz.

De Minister bevestigt dat er op het hoogste vlak een coördinatie is tussen beide departementen.

Hetzelfde lid wenst de evolutie te kennen van het project waarbij door de Minister van Buitenlandse Handel wordt aangedrongen om sommige dienstplichtigen vrij te stellen van militaire dienst ten einde economische hulp te bieden aan Belgische vestigingen in het buitenland.

De Minister antwoordt dat deze kwestie verwezen werd naar een werkgroep.

De wenselijkheid van de aanwezigheid van militaire attachés in bepaalde hoofdsteden wordt door hetzelfde commissielid in twijfel getrokken.

Le Ministre déclare qu'il a également des doutes à ce sujet et qu'en conséquence, il fera examiner l'opportunité du maintien des postes en question.

Un commissaire exprime ses préoccupations au sujet de la collaboration entre le cabinet de la Défense et les services situés à Evere.

Le Ministre répond que le département s'efforce dans son ensemble de trouver une solution optimale à chaque dossier qui lui est soumis.

Il est encore question, enfin, de l'étude annoncée relative à l'armée belge que réalisera le chef de l'Etat-major général.

Le projet de loi fixant pour l'année 1989 le contingent de l'armée a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour qu'il fasse un rapport oral.

Le Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

Le Président
N. PECRIAUX.

Ook de Minister heeft zijn twijfels en zal daarom de wenselijkheid van deze posten aan een onderzoek onderwerpen.

Een commissielid uit zijn bezorgdheid over de samenwerking tussen het kabinet van Landsverdediging en de diensten te Evere.

De Minister antwoordt dat het departement Landsverdediging in zijn geheel streeft naar een optimale oplossing voor elk dossier dat wordt voorgelegd.

Tot slot wordt nog bondig gesproken over de aangekondigde studie over het Belgisch leger door de chef van de Generale Staf.

Het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1989 werd met eenparigheid door de 13 aanwezige leden aangenomen.

De Commissie heeft aan de rapporteur vertrouwen geschonken voor een mondeling verslag.

De Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

De Voorzitter,
N. PECRIAUX.