

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

23 FEVRIER 1989

**Projet de loi modifiant l'article 36 de la loi
du 13 juillet 1981 portant création d'un
Institut d'expertise vétérinaire****RAPPORT**

FAIT AU NOM DES
COMMISSIONS REUNIES
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES ET
DE LA SANTE PUBLIQUE ET
DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. VAN NEVEL

Les Commissions réunies ont examiné le projet en discussion au cours de leurs réunions des 16 novembre 1988, 25 janvier et 2 février 1989.

**I. EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT
A LA SANTE PUBLIQUE**

Le Secrétaire d'Etat explique qu'actuellement, seuls les vétérinaires qui possédaient la qualité d'expert au

Ont participé aux travaux des Commissions :

Commission de l'Agriculture et des Classes moyennes :

1. Membres effectifs : MM. Duquesne, président; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Houssa, Larcier, Jean Leclercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke et Van Nevel, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Declerck, de Clippele, Deprez, De Seranno, de Wasseige, Falise, Holsbeke, Lenfant, Minet, Moureaux et Poulain.

3. Autre sénateur : M. Gryp.

Commission de la Santé publique et de l'Environnement :

1. Membres effectifs : MM. Barzin, Borin, Mme Coorens, MM. Diegenant, Falise, Holsbeke, Larcier, Lenfant, Minet, Pataer, Peeters, Poulain, Priëls, Schoeters, Van Aperen, Vanhaverbeke et Vanroy.

2. Membres suppléants : MM. Arts, Claeys, Mathot, Moens, Smeers, et Mme Truffaut.

R. A 13843*Voir :*

Document du Sénat :

586 - 1 (1988-1989).

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1988-1989**

23 FEBRUARI 1989

**Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 36
van de wet van 13 juli 1981 tot oprich-
ting van een Instituut voor veterinaire
keuring****VERSLAG**

NAMENS DE
VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE LANDBOUW EN
DE MIDDENSTAND EN
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID EN
HET LEEFMILIEU UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN NEVEL

De Verenigde Commissies hebben het ontwerp dat voorligt onderzocht tijdens de vergaderingen van 16 november 1988, 25 januari en 2 februari 1989.

**I. TOELICHTING VAN DE STAATSSECRETARIS
VOOR VOLKSGEZONDHEID**

De Staatssecretaris verklaart dat thans alleen dierenartsen die de hoedanigheid van keurder bezaten

Aan de werkzaamheden van de Commissies hebben deelgenomen :

Commissie voor de Landbouw en de Middenstand :

1. Vaste leden : de heren Duquesne, voorzitter; Bayenet, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Houssa, Larcier, Jean Leclercq, Smeers, Van Aperen, Van den Broeck, Vanhaverbeke en Van Nevel, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Declerck, de Clippele, Deprez, De Seranno, de Wasseige, Falise, Holsbeke, Lenfant, Minet, Moureaux en Poulain.

3. Andere senator : de heer Gryp.

Commissie voor de Volksgezondheid en het Leefmilieu :

1. Vaste leden : de heren Barzin, Borin, mevr. Coorens, de heren Diegenant, Falise, Holsbeke, Larcier, Lenfant, Minet, Pataer, Peeters, Poulain, Priëls, Schoeters, Van Aperen, Vanhaverbeke en Vanroy.

2. Plaatsvervangers : de heren Arts, Claeys, Mathot, Moens, Smeers en mevr. Truffaut.

R. A 13843*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

586 - 1 (1988-1989).

moment de la publication de la loi (*Moniteur belge* du 15 septembre 1981) sont nommés à un emploi vacant ou inscrits dans la réserve de recrutement.

Le projet tend à rendre les emplois vacants et la réserve de recrutement accessibles aux vétérinaires qui n'ont acquis la qualité d'expert qu'après le 15 septembre 1981.

Le projet vise 146 experts-vétérinaires désignés entre le 15 septembre 1981 et le 1^{er} juillet 1986. Ces experts seraient versés dans la réserve de recrutement existante.

Le Secrétaire d'Etat termine en signalant que le projet a été adopté à l'unanimité par la Chambre des Représentants.

II. DISCUSSION

Plusieurs commissaires désirent obtenir un certain nombre de renseignements complémentaires avant de se prononcer.

L'on demande combien de personnes se trouvent actuellement dans la réserve de recrutement et quelle en est la ventilation par groupe linguistique. L'on désire obtenir les mêmes renseignements concernant les 146 vétérinaires visés par le projet. L'on s'informe ensuite du nombre des personnes de la réserve de recrutement qui ont été désignées depuis l'entrée en vigueur de la loi.

Un commissaire souligne que la modification projetée de la loi prive les jeunes qui ont obtenu leur diplôme après 1986 de toute possibilité d'être nommés à l'I.E.V., en raison du nombre élevé de personnes figurant dans la réserve de recrutement. Il faut veiller qu'à l'avenir, les jeunes diplômés se voient offrir, eux aussi, la possibilité d'être nommés à une telle fonction. Ce n'est pas l'âge, mais la compétence, qu'il faut prendre comme principal critère de nomination. En outre, les diplômés doivent être mieux préparés à leur tâche grâce à des stages.

Un intervenant désire savoir comment est établi l'ordre de préséance dans la réserve de recrutement. Un autre commissaire demande quand cette réserve sera épuisée. L'ordre des candidats a été fixé par arrêté royal. Est-il respecté lors des nominations? A-t-on l'intention de constituer deux réserves de recrutement, ou la nouvelle liste sera-t-elle placée à la suite de la liste existante?

Le Secrétaire d'Etat explique que le Gouvernement ne pouvait savoir, au moment du vote de la loi, que l'exécution de celle-ci se ferait attendre pendant cinq ans. L'on n'a donc pas pu atteindre l'objectif initial, qui consistait à ne faire figurer dans la réserve de recrutement que les vétérinaires qui ne pouvaient être nommés immédiatement. Ces per-

op sur het ogenblik van de bekendmaking van de wet (*Belgisch Staatsblad* van 15 september 1981) benoemd worden in een vacante betrekking of worden opgenomen in de wervingsreserve.

Het ontwerp beoogt de vacante betrekkingen en de wervingsreserve eveneens open te stellen voor de dierenartsen die de hoedanigheid van keurder slechts hebben verkregen na 15 september 1981.

Het ontwerp betreft 146 dierenartsen-keurders, aangesteld tussen 15 september 1981 en 1 juli 1986. Deze keurders zouden aan de bestaande wervingsreserve worden toegevoegd.

Tot slot wijst de Staatssecretaris erop dat het ontwerp in de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij eenparigheid van stemmen werd aangenomen.

II. BESPREKING

Meerdere commissieleden wensen een aantal aanvullende inlichtingen te bekomen vooraleer hun stem uit te brengen.

Er wordt gevraagd hoeveel personen zich thans in de wervingsreserve bevinden en hun indeling per taalgroep. Dezelfde inlichting wenst men te bekomen over de 146 dierenartsen waarop het ontwerp slaat. Verder wil men vernemen hoeveel personen sedert de inwerkingtreding van de wet uit de wervingsreserve werden aangesteld.

Een lid wijst erop dat de voorgenomen wetswijziging aan jongeren die na 1986 hun diploma behaalden elke kans ontnemt op een benoeming bij het I.V.K. wegens de grote omvang van de wervingsreserve. Men moet er over waken dat ook degenen die pas afgestudeerd zijn in de toekomst de kans krijgen om in een dergelijk ambt te worden benoemd. Niet de leeftijd maar wel de bekwaamheid moet als voornaamste criterium voor de benoeming gelden. De afgestudeerden moeten daarenboven via stages beter op hun taak worden voorbereid.

Een intervenant wenst te vernemen hoe de rangorde in de wervingsreserve wordt vastgesteld. Wanneer zal de wervingsreserve uitgeput zijn, vraagt een ander commissielid. De rangorde van de kandidaten is vastgelegd bij koninklijk besluit. Wordt die rangorde nageleefd bij de benoemingen? Ligt het in de bedoeling twee wervingsreserves aan te leggen of wordt de nieuwe lijst achteraan de bestaande lijst toegevoegd?

De Staatssecretaris verklaart dat de Regering niet kon weten op het ogenblik dat de wet werd goedgekeurd dat de uitvoering ervan vijf jaar op zich zou laten wachten. Hierdoor werd het oorspronkelijke doel niet bereikt dat erin bestond in de wervingsreserve alleen de dierenartsen op te nemen die niet dadelijk konden worden benoemd. Die personen

sonnes ne peuvent pas être sanctionnées parce que la loi est entrée en vigueur tardivement.

En effet, l'existence d'une réserve de recrutement importante peut constituer un obstacle pour ceux qui viennent de terminer leurs études, mais il en est ainsi dans tous les secteurs où existe une réserve de recrutement. Il va de soi qu'il faudra un certain temps avant que la réserve de recrutement existante soit épuisée. Toutefois, il ne faut pas se laisser aveugler par les chiffres, mais tenir compte de la structure d'âge de la réserve de recrutement, ainsi que du fait que tous les vétérinaires diplômés ne visent pas nécessairement à un emploi de fonctionnaire. D'une manière globale, l'on peut dire que la présente modification de la loi prolonge de deux ou trois ans la durée de la réserve de recrutement. L'objectif poursuivi est d'établir une liste unique, de manière que les personnes visées par la modification de la loi soient intégrées dans la réserve de recrutement existante. Tout comme pour les experts déjà inscrits sur la liste, le classement des candidats se fait sur la base de leur revenu.

Le Secrétaire d'Etat fournit les chiffres suivants :

1° importance de la réserve de recrutement : 389 néerlandophones et 108 francophones, donc au total 497 vétérinaires au 25 février 1987 (voir les listes publiées au *Moniteur belge* de la même date);

2° au cours de la période 1981-1986, 146 vétérinaires ont acquis la qualité d'expert;

3° le projet concerne 146 personnes, dont 81 néerlandophones et 65 francophones.

Sont occupés à l'I.E.V. : 165 inspecteurs nommés à titre définitif (rang 10) et 550 chargés de missions (indépendants). Ces derniers sont payés à l'heure effectuée.

L'ordre de préséance au sein de la réserve de recrutement est déterminé par le revenu des experts, ventilé selon un coefficient calculé sur la base des expertises effectuées.

Un membre aimerait connaître l'évolution de la réserve de recrutement depuis le 25 février 1987.

La situation actuelle est la suivante : 276 néerlandophones et 81 francophones, soit au total 357.

Le Secrétaire d'Etat explique qu'il y a eu six nominations supplémentaires depuis le 25 février 1987 et que huit nouvelles nominations sont actuellement à l'examen. Ces nominations se font sur la base des articles 8 et 36 de la loi.

Un commissaire signale que les experts indépendants reçoivent leurs honoraires avec un retard de trois mois, ce qui peut les désavantager notamment sur le plan fiscal. Cette situation sera-t-elle améliorée sous peu ?

mogen niet bestraft worden omdat de wet laattijdig in werking is getreden.

Het bestaan van een uitgebreide wervingsreserve kan inderdaad een hinderpaal vormen voor degenen die pas afgestudeerd zijn, maar dat is het geval met alle sectoren waar een wervingsreserve bestaat. Het spreekt vanzelf dat het enige tijd zal duren vooraleer de bestaande wervingsreserve uitgeput is. Men mag zich evenwel niet door de cijfers laten verblinden. Er dient rekening te worden gehouden met de leeftijdsstructuur van de wervingsreserve evenals met het feit dat niet alle afgestudeerde dierenartsen een betrekking van ambtenaar nastreven. Globaal genomen kan men stellen dat de wetswijziging die voorligt de duurtijd van de wervingsreserve met twee tot drie jaar verlengt. Het ligt in de bedoeling een enkele lijst op te stellen zodat de met de wetswijziging beoogde personen in de bestaande wervingsreserve worden opgenomen. De rangschikking van de kandidaten wordt evenals voor de reeds op de lijst ingeschreven keurders bepaald op basis van hun inkomen.

De Staatssecretaris verstrekt volgende cijfergegevens :

1° omvang van de wervingsreserve : 389 Nederlandstaligen en 108 Franstaligen, in totaal dus 497 dierenartsen op datum van 25 februari 1987 (zie lijsten in het *Belgisch Staatsblad* van die datum);

2° tijdens de periode 1981-1986 hebben 146 dierenartsen de hoedanigheid van keurder verworven;

3° het ontwerp heeft betrekking op 146 personen, waarvan 81 Nederlandstaligen en 65 Franstaligen.

Bij het I.V.K. zijn in dienst : 165 vastbenoemde inspecteurs (rang 10) en 550 opdrachthouders (zelfstandigen). Deze laatsten worden per gepresteerd uur betaald.

De rangorde in de wervingsreserve wordt vastgesteld op basis van het inkomen van de keurders, geëvalueerd aan de hand van een coëfficiënt berekend op basis van de uitgevoerde vleeskeuringen.

Een lid wil vernemen hoe de wervingsreserve sinds 25 februari 1987 geëvalueerd is.

Op heden is de toestand de volgende : 276 Nederlandstaligen en 81 Franstaligen, in totaal dus 357.

De Staatssecretaris verklaart nog dat sinds 25 februari 1987 zes bijkomende benoemingen zijn gebeurd en dat thans opnieuw acht benoemingen op het getouw staan. Deze benoemingen gebeuren op grond van de artikelen 8 en 36 van de wet.

Een commissielid stipt nog aan dat de zelfstandige keurders hun honoraria met een vertraging van drie maand ontvangen. Dit kan o.m. een fiscaal nadeel berokkenen. Zal hierin weldra verbetering komen ?

Le Secrétaire d'Etat confirme que le retard est effectivement de trois mois. Ce retard apparent trouve son origine dans la nécessité d'effectuer certains contrôles.

III. — VOTE

L'article unique et donc l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 19 voix contre 13.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 24 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

Les Présidents,
A. DUQUESNE,
L. HERMAN-MICHIELSENS.

De Staatssecretaris bevestigt dat de achterstand inderdaad drie maand belooft. Die ogenschijnlijke vertraging vindt haar oorsprong in de noodzaak om bepaalde controles uit te voeren.

III. — STEMMING

Het enig artikel en dus het ontwerp van wet is aangenomen met 19 stemmen tegen 13.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

De Rapporteur,
A. VAN NEVEL.

De Voorzitters,
A. DUQUESNE,
L. HERMAN-MICHIELSENS.