

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

10 JANVIER 1989

Projet de loi portant approbation de la Convention n° 150 concernant l'administration du travail : rôle, fonctions et organisation, adoptée à Genève, le 26 juin 1978, par la Conférence Internationale du Travail lors de sa soixante-quatrième session

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR M. PECRIAUX**

**I. EXPOSE DU MINISTRE
DES RELATIONS EXTERIEURES**

Tout Etat membre qui ratifie cette convention doit, selon les conditions nationales, organiser et faire fonctionner un système d'administration du travail et coordonner les tâches et les responsabilités qui lui sont assignées.

Les termes « Administration du travail » désignent les activités de l'administration publique dans le

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : Mme Hanquet, présidente; MM. Bockstal, De Backer, De Belder, De Bremaeker, De Cooman, Deneir, Elcher, Erdman, Hasquin, Henneuse, Verschueren et Pécriaux, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Lieten-Croes, MM. Petitjean et Stroobant.

R. A 14623*Voir :*

Document du Sénat :

545 - 1 (1988-1989).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

10 JANUARI 1989

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van het Verdrag nr. 150 betreffende de bestuurszaak op het gebied van de arbeid : taak, functies en organisatie, aangenomen te Genève op 26 juni 1978 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vierenzestigste zitting

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PECRIAUX**

**I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER
VAN BUITENLANDSE BETREKKINGEN**

Iedere Lidstaat die dit verdrag bekrachtigt, dient, in overeenstemming met de nationale omstandigheden, een bestuursapparaat op het gebied van de arbeid te organiseren en te doen functioneren en de functies en verantwoordelijkheden daarvan te coördineren.

Met « bestuurszaak op het gebied van de arbeid » worden de activiteiten van de overheid met betrek-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevr. Hanquet, voorzitter; de heren Bockstal, De Backer, De Belder, De Bremaeker, De Cooman, Deneir, Elcher, Erdman, Hasquin, Henneuse, Verschueren en Pécriaux, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Lieten-Croes, de heren Petitjean en Stroobant.

R. A 14623*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

545 - 1 (1988-1989).

domaine de la politique nationale du travail. Tous les organes de l'administration publique, ministères, parastataux, administrations décentralisées, régionales, locales ou toute structure institutionnelle établie en vue de coordonner les activités de ces organes et d'assurer la consultation et la participation des employeurs et des travailleurs constituent le « système d'administration du travail ».

L'Etat membre doit prendre des dispositions, selon les conditions nationales, pour assurer des consultations, une coopération et des négociations avec les organisations d'employeurs et de travailleurs et ceci à tous les niveaux et dans les divers secteurs d'activité économique.

Les organes compétents au sein du système d'administration du travail devront selon les cas préparer, mettre en œuvre, coordonner, contrôler, évaluer la politique nationale du travail, préparer et appliquer la législation notamment en ce qui concerne :

- la politique nationale de l'emploi;
- étudier le marché de l'emploi, le placement, le chômage;
- offrir leurs services aux employeurs et travailleurs et à leurs organisations et reprendre à leurs demandes des avis techniques;
- la politique nationale dans le domaine des relations internationales du travail.

Le cas échéant, suivant les conditions nationales, l'Etat membre devra encourager l'extension du système aux travailleurs non salariés comme certains fermiers, travailleurs indépendants, coopérateurs, etc.

Le ministère du Travail doit pouvoir vérifier si les organes décentralisés et les organes régionaux agissent conformément à la législation nationale et respectent les objectifs qui leur ont été fixés.

Il est également prévu

- que l'Etat membre peut confier ou déléguer certaines activités notamment à des organisations d'employeurs et de travailleurs;
- que certaines activités peuvent être réglées par le recours à la négociation directe entre les employeurs et les travailleurs.

D'autre part, le personnel affecté au système d'administration du travail devra être composé de personnes qualifiées, ayant accès à la formation nécessaire et indépendantes de toute influence exté-

king tot het nationaal beleid op het gebied van de arbeid bedoeld. Alle overheidslichamen (ministeries, semi-overheidsorganen, gedecentraliseerde, regionale of plaatselijke lichamen) en ieder institutioneel kader dat bestemd is voor het coördineren van de activiteiten van dergelijke lichamen en voor het overleg met en de inspraak van werkgevers en werknemers en hun organisaties, vormen het « bestuursapparaat op het gebied van de arbeid ».

De Lidstaat dient in overeenstemming met de nationale omstandigheden regelingen te treffen ten einde te komen tot raadpleging, samenwerken en onderhandelen tussen de overheid en de organisaties van werkgevers en werknemers, en dat op alle niveaus alsmede op bedrijfstakniveau.

De binnen het bestuursapparaat op het gebied van de arbeid bevoegde instanties dienen, naar het geval zich voordoet, verantwoordelijk te zijn voor de voorbereiding, het beheer, de coördinatie, het toezicht op en de evaluatie van het nationaal beleid op het gebied van de arbeid en te zorgen voor de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van wetten en regelingen, in het bijzonder met betrekking tot :

- het nationaal beleid op het gebied van de arbeid;
- de studie van de arbeidsmarkt, de arbeidsbemiddeling en de werkloosheid;
- het beschikbaar stellen van hun diensten voor werkgevers en werknemers en hun organisaties en het verstrekken, op verzoek van dezen, van technisch advies;
- het nationaal beleid ten aanzien van de internationale aangelegenheden op het gebied van de arbeid.

Eventueel dient de Lidstaat, overeenkomstig de nationale omstandigheden, te bevorderen dat de taken van het bestuursapparaat op het gebied van de arbeid ook naar werknemers zonder arbeidsovereenkomst zoals bepaalde pachters, zelfstandigen, leden van coöperaties enz. uitgaan.

Het ministerie van Arbeid dient te kunnen nagaan of de gedecentraliseerde of regionale instellingen werken in overeenstemming met nationale wettelijke en bestuursrechtelijke voorschriften en zich houden aan de taken die hun zijn opgedragen.

Er wordt eveneens bepaald :

- dat de Lidstaat bepaalde activiteiten kan delegeren of opdragen aan anderen, in het bijzonder aan werkgevers- en werknemersorganisaties;
- dat bepaalde activiteiten geregeld kunnen worden via directe onderhandelingen tussen werkgevers en werknemers.

Verder dient het personeel dat met de bestuurstak op het gebied van de arbeid wordt belast, te bestaan uit personen met voldoende geschiktheid, die toegang hebben tot de noodzakelijke opleiding

rieure induc. Il bénéficiera du statut, de moyens matériels et des ressources financières nécessaires à l'exercice efficace de ses fonctions.

II. DISCUSSION

Un sénateur désire connaître le nom des pays qui ont déjà ratifié la convention. Il fait remarquer que, dans le cadre de la récente réforme de nos institutions, la représentativité dont parlent les 1° et 2° de la page 2 du document de la Chambre pourraient poser de nouveaux problèmes.

Il pose la question de savoir comment les personnes qualifiées, dont question *sub* 7° de la même page, pourraient être soustraites à des influences extérieures indues : par le mode de recrutement, leur formation ou autrement ?

Il attire l'attention sur le libellé de l'alinéa 2 de la page 3 (« application particulièrement souple », « référence aux conditions nationales et à la compatibilité avec la législation et la pratique nationale »), libellé qui, dans des pays non démocratiques, permet pratiquement tout.

Le Ministre répond :

1° Vingt pays, dont trois de la C.E.E., ont déjà adopté la Convention.

2° La représentativité ne pose aucun problème en Belgique. Il est vrai que, dans le cadre des enquêtes qui précèdent l'indication de personnes représentatives, en vue de conclure des accords collectifs par exemple, certaines tâches ont été dévolues au niveau régional ou communautaire. Mais les procédures de vérification sont les mêmes que celles pratiquées au niveau national.

3° Certaines garanties d'indépendance sont données.

4° On a rédigé un texte applicable pour un nombre de pays aussi grand que possible. On peut espérer améliorer l'application de cette Convention à l'avenir.

Le projet de loi est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
N. PECRIAUX.

La Présidente,
H. HANQUET.

en die onafhankelijk zijn van ongewenste invloeden van buitenaf. Het dient de beschikking te hebben over de status, de materiële middelen en de financiële bronnen die nodig zijn voor de doelmatige uitvoering van zijn taken.

II. BESPREKING

Een senator wenst te overnemen welke landen het Verdrag reeds hebben geratificeerd. Hij merkt op dat in het kader van de recente hervorming van onze instellingen de representativiteit waarop het 1° en 2° van bladzijde 2 van het Kamerstuk doelen, nieuwe problemen zou kunnen opleveren.

Hij stelt de vraag hoe de bevoegde personen waarvan sprake *sub* 7° van dezelfde bladzijde zouden kunnen worden beschermd tegen ongewenste invloeden van buitenaf : door de wijze van aanwerving, door hun vorming of anderszins ?

Hij vestigt de aandacht op de formulering van het tweede lid van bladzijde 3 (« de toepassing ervan bijzonder soepel wordt », « te verwijzen naar de nationale voorwaarden en naar de overeenstemming van de wetgeving en de nationale praktijk ») en zegt dat met zo'n formulering in niet-democratische landen zowat alles mogelijk wordt.

De Minister antwoordt :

1° Twintig landen, waaronder drie E.E.G.-landen, hebben reeds het Verdrag goedgekeurd.

2° De representativiteit levert geen enkel probleem op in België. Het is juist dat in het kader van onderzoeken die de aanwijzing van representatieve personen voorafgaan, ten einde collectieve overeenkomsten te sluiten bijvoorbeeld, een aantal taken worden opgedragen aan de Gewesten of Gemeenschappen, maar de verificatieprocedures zijn dezelfde als die welke op nationaal niveau worden gehanteerd.

3° Er worden een aantal waarborgen voor onafhankelijkheid geboden.

4° Men heeft een tekst opgesteld die voor een zo groot mogelijk aantal landen aanvaardbaar is. Men mag hopen dat de toepassing van dit Verdrag in de toekomst wordt verbeterd.

Het wetsontwerp wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Dit rapport is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
N. PECRIAUX.

De Voorzitster,
H. HANQUET.