

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1988-1989**

11 AVRIL 1989

**Proposition de loi modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR  
PAR M. DE LOOR**

**I. Introduction**

La proposition à l'examen tend à exempter du service militaire les personnes qui ont accompli le service civil de remplacement et qui ne renoncent qu'ultérieurement à ce statut.

Aux termes de la loi actuelle, elles doivent, en cas de renonciation, accomplir à tout le moins une partie de leur service militaire.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Aubecq, Cardoen, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe, Van Rompaey et De Loor, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Antoine

3. Autre sénateur : M. Cooreman

**R. A 14373**

*Voir :*

**Document du Sénat :**

274 - 1 (S.E. 1988) Proposition de loi

**BELGISCHE SENAAT****ZITTING 1988-1989**

11 APRIL 1989

**Voorstel van wet houdende wijziging van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER DE LOOR**

**I. Inleiding**

Het voorstel strekt ertoe, iemand die de vervangende burgerdienst heeft uitgedaan, en pas dan verzaakt aan dit statuut, vrij te stellen van de legerdienst.

In de huidige wet moeten zij, bij verzaking, hun legerdienst minstens voor een deel vervullen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Aubecq, Cardoen, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Van Eetvelt, Vanlerberghe, Van Rompaey en De Loor, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Antoine.

3. Andere senator : de heer Cooreman.

**R. A 14373**

*Zie :*

**Gedr. St. van de Senaat :**

274 - 1 (B.Z. 1988) Voorstel van wet

## II. Discussion et votes

Le représentant du Ministre déclare qu'il approuve la proposition, à condition que les interdictions prévues à l'article 30 demeurent applicables lorsque le requérant est exempté de l'accomplissement de son service militaire.

Quelques membres déclarent douter de l'utilité de légiférer pour quelques cas isolés.

Un membre demande si l'on dispose de chiffres en la matière.

Certains membres jugent inacceptable que l'on puisse encore changer d'avis après l'accomplissement du service civil. La Commission estime toutefois que ce droit doit être accordé à tout le monde.

Un membre propose de prévoir un délai de réflexion de cinq ans au moins.

Au terme de cet échange de vues, l'auteur de la proposition de loi déclare n'avoir aucune objection contre l'ajout d'un alinéa prévoyant le maintien des interdictions inscrites à l'article 30.

Il est déposé un amendement visant à compléter l'article unique de la proposition de loi par le texte suivant :

*« Le dernier alinéa de l'article 28 des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, est remplacé par le texte suivant :*

*« Si la renonciation intervient après le commencement du service, l'objecteur visé aux articles 18 et 19 doit accomplir à l'armée un terme de service armé de la même durée que celui des miliciens faisant partie du contingent de l'année de la renonciation. »*

### Justification

*L'actuel article 28 dispose en son dernier alinéa qu'en cas de renonciation l'objecteur doit accomplir à l'armée un terme égal au service qui lui reste à accomplir en qualité d'objecteur de conscience sans que ce terme puisse être inférieur à quatre mois.*

*Cette disposition paraît particulièrement injuste à l'égard des objecteurs de conscience qui modifient leur opinion en cours d'exécution du service civil.*

*En effet, l'objecteur de conscience qui renonce à son statut au cours du premier ou du deuxième mois de son service, est encore tenu d'accomplir, à l'armée, un service de 22 ou 23 mois.*

## II. Bespreking en stemmingen

De vertegenwoordiger van de Minister verklaart zich akkoord met het voorstel op voorwaarde dat wanneer de verzoeker vrijgesteld is van het vervullen van de militaire dienst, de verbodsbepalingen van artikel 30 van toepassing blijven.

Enkele leden twifelen aan het nut slechts voor enkele gevallen een wet te maken.

Een lid vraagt of er cijfers daarover bestaan.

Sommigen zijn van oordeel dat het onaanvaardbaar is nog na het volbrengen van de burgerlijke dienst van mening te veranderen. Maar de Commissie vindt dat dit recht aan iedereen moet toegestaan worden.

Een lid stelt voor een bedenktijd te voorzien van ten minste vijf jaar.

Na deze gedachtenwisseling, verklaart de indiener van het voorstel van wet dat hij geen bezwaar heeft tegen het toevoegen van een alinea houdende de handhaving van de verbodsbepalingen van artikel 30.

Een amendement wordt ingediend strekkende tot de aanvulling van het enig artikel als volgt :

*« Het laatste lid van artikel 28 van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden wordt vervangen als volgt :*

*« Wordt de afstand gedaan na het begin van de dienst, dan moet de gewetensbezwaarde bedoeld in de artikelen 18 en 19, in het leger een gewapende dienst vervullen waarvan de duur gelijk is aan die van de dienstplichtigen die deel uitmaken van het contingent van het jaar waarin afstand wordt gedaan. »*

### Verantwoording

*De huidige lezing van artikel 28, laatste lid, bepaalt dat de gewetensbezwaarde die afstand doet, « in het leger dienst moet vervullen gedurende een periode die gelijk is aan de dienst die hij nog moet doen... zonder dat die periode korter mag zijn dan vier maanden. »*

*Die bepaling lijkt bijzonder onbillijk ten opzichte van gewetensbezwaarden die hun mening herzien in de loop van hun burgerdienst.*

*Wanneer de gewetensbezwaarde in de eerste of de tweede maand van zijn dienst afstand doet, moet hij immers nog gedurende 22 of 23 maanden als soldaat dienen.*

*Il importe, dès lors, de prévoir une disposition de nature à prévenir des pratiques visant à réduire de manière calculée le terme de service de l'objecteur de conscience.*

*La disposition légale actuelle est d'une sévérité exagérée, puisqu'elle pénalise l'objecteur qui modifie son opinion en début de service et l'oblige à accomplir un service armé de plus de vingt mois, alors que les autres miliciens n'effectuent tout au plus que dix ou douze mois.*

*En outre, ce système crée une discrimination entre l'objecteur qui renonce le jour où il est appelé pour accomplir son service et l'objecteur qui renonce après quelques jours d'activité.*

*Le premier est tenu d'accomplir le terme normal de service armé, alors que le second est, pratiquement, tenu d'accomplir le double.*

*Le présent amendement vise à instaurer une égalité de traitement entre les objecteurs de conscience, abstraction faite du moment où ils décident de renoncer à leur statut.*

*Nous proposons, dès lors, un système équilibré dans lequel tout objecteur de conscience renonçant à son statut doit accomplir un terme normal de service armé pareil à celui que doivent accomplir les autres miliciens de son contingent.*

*Après mûre réflexion et sur l'avis de la plupart des commissaires, qui jugent la mesure un peu excessive, les auteurs de l'amendement décident, en concertation avec le représentant du Ministre, de remplacer le texte de leur amendement par le texte suivant :*

*Remplacer l'article unique par ce qui suit :*

*« L'article 28 des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, est modifié comme suit :*

*1. A l'alinéa 8, remplacer les mots « quatre mois » par les mots « six mois ».*

*2. L'article est complété par les alinéas suivants :*

*« Si la renonciation au statut d'objecteur de conscience intervient après l'accomplissement de son service, l'objecteur doit accomplir à l'armée la moitié du temps de service imposé aux miliciens qui ne sont pas visés à l'article 63, § 2, des lois coordonnées sur la milice, accomplissent leur service actif en Belgique, ne sont pas candidats sous-officiers ou officiers de*

*Het is dan ook dienstig te voorzien in een bepaling die de mogelijkheid uitsluit van praktijken die erop gericht zijn de dienstdtijd van de gewetensbezwaarde op berekende wijze in te korten.*

*De huidige wetsbepaling is overdreven streng, omdat zij de gewetensbezwaarde sanctioneert die bij de aanvang van zijn dienstdtijd zijn mening herzieet en hem dwingt meer dan 20 maanden gewapende militaire dienst te vervullen, ofschoon de andere dienstplichtigen na ten hoogste 10 of 12 maanden afzwaaien.*

*Voorts brengt zij ook een discriminatie tot stand tussen de gewetensbezwaarde die afstand doet op de dag dat hij wordt opgeroepen om zijn dienstdtijd te volbrengen en de gewetensbezwaarde die dat enige dagen nadien doet.*

*In het eerste geval moet de betrokkene de gewone tijd van gewapende militaire dienst vervullen. In het tweede geval bedraagt die vrijwel het dubbele.*

*Dit amendement streeft ernaar dat alle gewetensbezwaarden gelijk worden behandeld, ongeacht het tijdstip waarop zij afstand doen.*

*Wij stellen daarom een uitgebalanceerde regeling voor waarbij iedere gewetensbezwaarde die afstand doet van zijn statuut, een gewone gewapende dienst moet vervullen zoals de andere dienstplichtigen van zijn contingent.*

*Bij nader toezien, en volgens het advies van de meeste leden van de Commissie die de maatregel wat overdreven vinden en alsook in overeenstemming met de vertegenwoordiger van de Minister, vervangen de indieners de tekst van hun amendement door de volgende :*

*Het enig artikel te vervangen als volgt :*

*« Artikel 28 van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden, wordt gewijzigd als volgt :*

*1. In het achtste lid worden de woorden « vier maanden » vervangen door de woorden « zes maanden ».*

*2. Het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :*

*« Wordt de afstand van het statuut van gewetensbezwaarde gedaan na het beëindigen van de dienst, dan moet de gewetensbezwaarde in het leger dienst vervullen gedurende de helft van de dienstdtijd opgelegd aan de dienstplichtigen die niet bedoeld zijn in artikel 63, § 2, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, hun actieve dienst in België vervullen,*

*réserve et font partie du contingent de l'armée qui porte le millésime de l'année au cours de laquelle il entre en service.*

*Toutefois, l'objecteur peut renoncer, après l'accomplissement de son service, au statut d'objecteur de conscience sans accomplir un service complémentaire. Dans ce cas, les interdictions portées à l'article 30 demeurent applicables.»*

D'autres membres déposent un troisième amendement limitant le champ d'application de l'article 30:

*« Remplacer le nouvel alinéa de l'article 28, tel qu'il est proposé à cet article, par ce qui suit :*

*« L'objecteur peut renoncer, après l'accomplissement de son service, au statut d'objecteur de conscience sans accomplir un service complémentaire. Dans ce cas, les interdictions portées à l'article 30 demeurent applicables pendant dix ans à compter de la date de la renonciation au statut d'objecteur, mais au maximum jusqu'à l'âge de 45 ans. »*

Enfin, deux membres qui se disent résolument opposés à toutes ces dispositions « atténuantes », déposent un quatrième amendement, libellé comme suit:

*L'article 28, dernier alinéa, est remplacé par ce qui suit :*

*« Si le requérant renonce à son statut d'objecteur de conscience après l'accomplissement de son service prévu aux articles 18 et 19 de la présente loi, il est tenu d'accomplir entièrement son service militaire. »*

#### Justification

*Il n'est pas concevable qu'une personne qui renonce au statut d'objecteur de conscience après l'accomplissement de son service d'objecteur de conscience soit considérée comme totalement ou partiellement libérée de ses obligations militaires.*

*En effet, il convient de tenir compte du fait que la renonciation peut être inspirée par le souhait d'avoir accès à des professions inaccessibles aux objecteurs de conscience, comme par exemple la police, la gendarmerie, etc. Cette personne pourrait alors avoir accès à tous les emplois.*

Ce dernier amendement est rejeté par 11 voix contre 2.

Le troisième amendement est retiré.

Le deuxième amendement et, par conséquent, l'article unique, amendé, de la proposition de loi ont été adoptés par 11 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,  
H. DE LOOR.

Le Président,  
E. CEREXHE.

*geen kandidaat-reservegegradueerden zijn en deel uitmaken van het legercontingent, genoemd naar het jaar waarin hij in dienst treedt.*

*« De gewetensbezwaarde kan evenwel na het beëindigen van zijn dienst afstand doen van het statuut van gewetensbezwaarde zonder een bijkomende dienst te vervullen. In dat geval blijven de verbodsbepalingen van artikel 30 van toepassing. »*

Andere leden dienen een derde amendement in dat de toepassing van artikel 30 beperkt:

*« Het nieuwe lid van artikel 28, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :*

*« De gewetensbezwaarde kan na het beëindigen van zijn dienst afstand doen van het statuut van gewetensbezwaarde zonder een bijkomende dienst te vervullen. In dat geval blijven de verbodsbepalingen van artikel 30 van toepassing gedurende tien jaar na de datum van afstand van het statuut van gewetensbezwaarde en beperkt tot de leeftijd van 45 jaar. »*

Tenslotte dienen twee leden, die zich kordaat opstellen tegen al die verzachtende bepalingen een vierde amendement in:

*Artikel 28, laatste lid, wordt vervangen als volgt :*

*« Zo de verzoeker afstand doet van zijn statuut van gewetensbezwaarde na het beëindigen van zijn dienst bepaald in de artikelen 18 en 19 van de wet, is hij gehouden zijn militaire dienstplicht volledig te vervullen. »*

#### Verantwoording

*Het gaat niet op dat een persoon die, na het beëindigen van zijn dienst als gewetensbezwaarde, afstand van het statuut van gewetensbezwaarde doet, gehele of gedeeltelijke vrijstelling van militaire dienstplicht bekomt.*

*Men moet er rekening mee houden dat het doen van afstand ingegeven kan zijn om toegang te krijgen tot beroepen die niet toegankelijk zijn voor gewetensbezwaarden, zoals bijvoorbeeld politie, rijkswacht, enz. Hij zou dan voor alle betrekkingen in aanmerking kunnen komen.*

Dit laatste amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Het derde amendement wordt ingetrokken.

Het tweede amendement en, met andere woorden, het geamendeerd enig artikel van het voorstel van wet wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Het verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,  
H. DE LOOR.

De Voorzitter,  
E. CEREXHE.

## TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

## Article unique

L'article 28 des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, est modifié comme suit :

1. A l'alinéa 8 les mots « quatre mois » sont remplacés par les mots « six mois ».

2. L'article est complété par les alinéas suivants :

« Si la renonciation au statut d'objecteur de conscience intervient après l'accomplissement de son service, l'objecteur doit accomplir à l'armée la moitié du temps de service imposé aux miliciens qui ne sont pas visés à l'article 63, § 2, des lois coordonnées sur la milice, accomplissent leur service actif en Belgique, ne sont pas candidats sous-officiers ou officiers de réserve et font partie du contingent de l'armée qui porte le millésime de l'année au cours de laquelle il entre en service.

Toutefois, l'objecteur peut renoncer, après l'accomplissement de son service, au statut d'objecteur de conscience sans accomplir de service complémentaire. Dans ce cas, les interdictions portées à l'article 30 demeurent applicables. »

## TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

## Enig artikel

Artikel 28 van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden, wordt gewijzigd als volgt :

1. In het achtste lid worden de woorden « vier maanden » vervangen door de woorden « zes maanden ».

2. Het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :

« Wordt de afstand van het statuut van gewetensbezwaarde gedaan na het beëindigen van de dienst, dan moet de gewetensbezwaarde in het leger dienst vervullen gedurende de helft van de dienstdienst opgelegd aan de dienstplichtigen die niet bedoeld zijn in artikel 63, § 2, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, hun actieve dienst in België vervullen, geen kandidaat-reservegegradueerden zijn en deel uitmaken van het legercontingent, genoemd naar het jaar waarin hij in dienst treedt.

De gewetensbezwaarde kan evenwel na het beëindigen van zijn dienst afstand doen van het statuut van gewetensbezwaarde zonder een bijkomende dienst te vervullen. In dat geval blijven de verbodsbepalingen van artikel 30 van toepassing. »