

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

28 APRIL 1988

Voorstel van wet houdende wijziging van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken, met betrekking tot het arbeidshof te Antwerpen en de arbeidsrechtbanken te Hasselt en te Tongeren

(Ingediend door de heer Moens c.s.)

TOELICHTING

De wet van 7 juli 1969 stelt de personeelsformatie vast van de beroepsmagistraten van de arbeidshoven en -rechtbanken. Daarin werd eveneens de formatie bepaald van het arbeidshof te Antwerpen, de arbeidsrechtbank te Hasselt en de arbeidsrechtbank te Tongeren. Het arbeidshof te Antwerpen is echter ingedeeld in twee afdelingen: de ene houdt zitting te Antwerpen en oefent rechtsmacht uit over het grondgebied van de provincie Antwerpen; de andere houdt zitting te Hasselt en oefent rechtsmacht uit over het grondgebied van de provincie Limburg.

Momenteel moeten we vaststellen dat het aantal magistraten van die gerechten onvoldoende is om de gerechtelijke opdracht normaal te vervullen, zodat de achterstand voortdurend oploopt. Vooreerst is er de enorme toename van de sociale geschillen die aan die gerechten worden toevertrouwd. Zo moeten de leden van het openbaar ministerie bij de arbeidsrechtbanken thans zitting nemen en advies verlenen in alle geschillen betreffende arbeidsovereenkomsten, terwijl de formatie van de magistraten aanvankelijk

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

28 AVRIL 1988

Proposition de loi modifiant la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, en ce qui concerne la cour du travail d'Anvers et les tribunaux du travail de Hasselt et de Tongres

(Déposée par M. Moens et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 7 juillet 1969 détermine le cadre du personnel des magistrats de carrière des cours et tribunaux du travail. Elle détermine également le cadre du personnel de la cour du travail d'Anvers, du tribunal du travail de Hasselt et du tribunal du travail de Tongres. Cependant, la cour du travail d'Anvers est divisée en deux sections: l'une siège à Anvers et exerce sa juridiction sur le territoire de la province d'Anvers; l'autre siège à Hasselt et exerce sa juridiction sur le territoire de la province de Limbourg.

Force nous est de constater qu'actuellement le nombre des magistrats de ces instances est insuffisant pour accomplir normalement leur mission judiciaire, de sorte que l'arriéré ne cesse de croître. Tout d'abord, il y a l'augmentation considérable des litiges sociaux qui sont confiés à ces juridictions. C'est ainsi que les membres du ministère public près les tribunaux du travail doivent maintenant siéger et donner un avis dans tous les litiges relatifs aux contrats de travail, alors qu'initialement le cadre des magistrats

was vastgesteld op grond van het feit dat die aanleggenheid hen niet verplicht diende te worden meegegeed. Vervolgens mag men niet uit het oog verliezen dat het arbeidsrecht en het recht inzake sociale zekerheid de jongste jaren zodanig geëvolueerd zijn, dat de inspanning om die steeds evoluerende wetgeving in haar toepassing te actualiseren, niet te becijferen is.

Een gerechtelijke achterstand is vrijwel altijd onvermijdelijk, maar de achterstand die hier ontstaat heeft tot dramatisch gevolg dat de rechtzoekenden, wier bestaansmiddelen vaak afhankelijk zijn van een uitspraak, soms maanden moeten wachten op deze uitspraak. In het rechtsgebied van het arbeidshof te Antwerpen, waaronder de afdeling Hasselt, de arbeidsrechtbank te Hasselt en de arbeidsrechtbank te Tongeren, is de achterstand, zoals verder blijkt, in die mate gestegen, dat de personeelsformatie dringend moet worden uitgebreid.

Onderhavig wetsvoorstel heeft tot doel deze uitbreiding te regelen.

Cijfers tot staving van de aangroei

I. Wat het arbeidshof te Antwerpen betreft :

Reeds tal van jaren wordt een zeer aanzienlijke stijging genoteerd van het aantal zaken dat aan het arbeidshof wordt voorgelegd.

Het aantal zaken dat de afgelopen zes jaar is ingeleid bedraagt :

1982 : 1 568 waarvan 585 in de afdeling Hasselt
 1983 : 1 542 waarvan 659 in de afdeling Hasselt
 1984 : 1 663 waarvan 670 in de afdeling Hasselt
 1985 : 1 766 waarvan 722 in de afdeling Hasselt
 1986 : 1 675 waarvan 813 in de afdeling Hasselt
 1987 : 1 459 waarvan 652 in de afdeling Hasselt

Het aantal nog te behandelen zaken, zijnde de achterstand, beroeg op :

1 januari 1982 : 3 587 waarvan 1 263 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1983 : 3 642 waarvan 1 247 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1984 : 3 554 waarvan 1 282 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1985 : 3 759 waarvan 1 360 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1986 : 4 171 waarvan 1 500 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1987 : 4 614 waarvan 1 800 in de afdeling Hasselt
 1 januari 1988 : 4 674 waarvan 1 911 in de afdeling Hasselt

avait été fixé en tenant compte du fait que cette matière ne devait pas obligatoirement leur être communiquée. Ensuite, il ne faut pas perdre de vue que, ces dernières années, le droit du travail et le droit de la sécurité sociale ont évolué de manière telle que l'effort en vue d'actualiser dans son application cette législation en évolution constante est incalculable.

Un arriéré judiciaire est pratiquement toujours inévitable, mais celui qui se crée en l'occurrence a pour conséquence dramatique que les justiciables, dont les moyens d'existence dépendent souvent d'un jugement, doivent parfois attendre celui-ci pendant des mois. Dans le ressort de la cour du travail d'Anvers, dont relèvent la section de Hasselt et les tribunaux du travail de Hasselt et de Tongres, l'arriéré a pris, ainsi qu'on le verra plus loin, des proportions telles que le cadre du personnel doit être adapté d'urgence.

La présente proposition de loi a pour objet de procéder à cette extension.

Chiffres invoqués à l'appui de l'extension

I. En ce qui concerne la cour du travail d'Anvers :

Depuis de nombreuses années, on note une augmentation très importante du nombre des affaires introduites devant la cour du travail.

Le nombre des affaires introduites au cours des six dernières années est le suivant :

1982 : 1 568 dont 585 à la section de Hasselt
 1983 : 1 542 dont 659 à la section de Hasselt
 1984 : 1 663 dont 670 à la section de Hasselt
 1985 : 1 766 dont 722 à la section de Hasselt
 1986 : 1 675 dont 813 à la section de Hasselt
 1987 : 1 459 dont 652 à la section de Hasselt.

Le nombre des affaires restant à traiter, c'est-à-dire l'arriéré, s'élevait :

au 1^{er} janvier 1982 à 3 587 dont 1 263 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1983 à 3 642 dont 1 247 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1984 à 3 554 dont 1 282 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1985 à 3 759 dont 1 360 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1986 à 4 171 dont 1 500 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1987 à 4 614 dont 1 800 à la section de Hasselt
 au 1^{er} janvier 1988 à 4 674 dont 1 911 à la section de Hasselt

Het hof is blijkbaar niet bij machte het aantal inleidingen te verwerken, zeker niet de steeds groter wordende achterstand in te lopen. Dit heeft onherroepelijk tot gevolg dat, wanneer de bepaling van een rechtsdag tot pleiten wordt gevraagd, deze termijn steeds langer wordt. Zo kon in de afdeling Hasselt in de vierde kamer (sociale zekerheid) in januari 1986 slechts een bepaling van de rechtsdag tot pleiten worden verleend in januari 1988, zodat de termijn ter zake zelfs 24 maanden belooft !

Gelet op het aantal inleidingen dient het aantal zetelende magistraten van het arbeidshof te Antwerpen uitgebreid te worden met 5, waarvan minstens 2 voor de afdeling Hasselt.

Voor het auditoraat-generaal is een uitbreiding met 3 noodzakelijk, waarvan minstens 1 voor de afdeling Hasselt. Voor de griffie is een uitbreiding met 5 noodzakelijk, waarvan minstens 2 voor de afdeling Hasselt.

II. Wat de arbeidsrechtbank te Hasselt betreft :

Ook in de zaken die bij de arbeidsrechtbank te Hasselt zijn ingeleid, wordt een aanzienlijke stijging genoteerd.

Het aantal zaken dat de afgelopen zes jaar is ingeleid bedraagt :

1982 : 4 775
1983 : 4 598
1984 : 4 451
1985 : 4 735
1986 : 4 556
1987 : 4 811

Het aantal nog te behandelen zaken, zijnde de achterstand, bedroeg op :

1 januari 1982 : 2 544
1 januari 1983 : 2 945
1 januari 1984 : 3 266
1 januari 1985 : 2 955
1 januari 1986 : 3 342
1 januari 1987 : 3 086
1 januari 1988 : 3 095

Ten einde de onvoldoende bezetting van de arbeidsrechtbank te Hasselt te verhelpen, wordt de uitbreiding gevraagd met één magistraat voor de zetel en met één magistraat voor het arbeidsauditoraat.

III. Wat de arbeidsrechtbank te Tongeren betreft :

Ook in de zaken die bij de arbeidsrechtbank te Tongeren zijn ingeleid, wordt een aanzienlijke stijging genoteerd.

La Cour n'est manifestement plus en mesure de faire face au nombre des nouvelles affaires, et encore moins de résorber l'arriéré qui ne cesse de s'aggraver. Il s'ensuit inmanquablement que, lorsqu'est demandée la fixation des plaidoiries, le délai est de plus en plus long. C'est ainsi qu'en janvier 1986, à la section de Hasselt, quatrième chambre (sécurité sociale), une fixation de plaidoiries n'a pu être accordée que pour janvier 1988, ce qui veut dire qu'en l'occurrence le délai atteint même 24 mois !

Etant donné le nombre des nouvelles affaires, le nombre des magistrats du siège de la cour du travail d'Anvers doit être augmenté de 5 unités, dont 2 au moins pour la section de Hasselt.

Pour l'auditorat général, une extension de 3 unités est nécessaire, dont 1 au moins pour la section de Hasselt. Pour le greffe, une extension de 5 unités est nécessaire, dont 2 au moins pour la section de Hasselt.

II. En ce qui concerne le tribunal du travail de Hasselt :

De même, dans les affaires introduites devant le tribunal du travail de Hasselt, on enregistre une augmentation considérable.

Le nombre des affaires introduites au cours des six dernières années est le suivant :

1982 : 4 775
1983 : 4 598
1984 : 4 451
1985 : 4 735
1986 : 4 556
1987 : 4 811

Le nombre des affaires restant à traiter, c'est-à-dire l'arriéré, s'élevait au :

1^{er} janvier 1982 à 2 544
1^{er} janvier 1983 à 2 945
1^{er} janvier 1984 à 3 266
1^{er} janvier 1985 à 2 955
1^{er} janvier 1986 à 3 342
1^{er} janvier 1987 à 3 086
1^{er} janvier 1988 à 3 095

Afin de remédier à l'insuffisance du cadre du tribunal du travail de Hasselt, nous demandons une extension de un magistrat pour le siège et de un magistrat pour l'auditorat du travail.

III. En ce qui concerne le tribunal du travail de Tongres :

De même, pour les affaires introduites devant le tribunal du travail de Tongres, on constate une augmentation considérable.

Het aantal zaken dat de jongste zes jaar is ingeleid bedraagt :

1982 : 3 717
1983 : 3 446
1984 : 3 521
1985 : 3 689
1986 : 3 843
1987 : 4 259

Het aantal nog te behandelen zaken, zijnde de achterstand, bedroeg op :

1 januari 1982 : 3 742
1 januari 1983 : 4 130
1 januari 1984 : 4 030
1 januari 1985 : 3 680
1 januari 1986 : 4 260
1 januari 1987 : 4 199
1 januari 1988 : 4 264

Ten einde de onvoldoende bezetting van de arbeidsrechtbank te Tongeren te verhelpen, wordt de uitbreiding gevraagd met twee magistraten voor de zetel en met twee magistraten voor het arbeidsauditoraat. Voor de griffie is een uitbreiding met 3 noodzakelijk.

Zodoende wordt de personeelsformatie van de arbeidsrechtbank te Tongeren gelijkgesteld aan die van de arbeidsrechtbank te Hasselt.

Gelet op de hoge achterstand te Tongeren is dit wenselijk.

G. MOENS.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de formatie van de arbeidshoven en -rechtbanken wordt de tabel « arbeidshoven » in artikel 1, wat het arbeidshof te Antwerpen betreft, als volgt gewijzigd :

1° in de tweede kolom, « Voorzitters », wordt het cijfer « 2 » vervangen door het cijfer « 4 »;

2° in de derde kolom, « Raadsheren », wordt het cijfer « 5 » vervangen door het cijfer « 8 »;

3° in de vierde kolom, « Advocaten-generaal », wordt het cijfer « 2 » vervangen door het cijfer « 3 »;

Le nombre des affaires introduites au cours des six dernières années est le suivant :

1982 : 3 717
1983 : 3 446
1984 : 3 521
1985 : 3 689
1986 : 3 843
1987 : 4 259

Le nombre des affaires restant à traiter, c'est-à-dire l'arriéré, s'élevait au :

1^{er} janvier 1982 à 3 742
1^{er} janvier 1983 à 4 130
1^{er} janvier 1984 à 4 030
1^{er} janvier 1985 à 3 680
1^{er} janvier 1986 à 4 260
1^{er} janvier 1987 à 4 199
1^{er} janvier 1988 à 4 264

Afin de remédier à l'insuffisance du cadre du tribunal du travail de Tongres, nous demandons une extension de deux magistrats pour le siège et de deux magistrats pour l'auditorat du travail. Pour le greffe, une extension de trois unités est nécessaire.

De cette manière, le cadre du personnel du tribunal du travail de Tongres sera le même que celui du tribunal du travail de Hasselt.

Cette modification se justifie par l'ampleur de l'arriéré du tribunal du travail de Tongres.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, les modifications suivantes sont apportées au tableau « Cours du travail », à l'article 1^{er}, en ce qui concerne la cour du travail d'Anvers :

1° dans la deuxième colonne, « Présidents », le chiffre « 2 » est remplacé par le chiffre « 4 »;

2° dans la troisième colonne, « Conseillers », le chiffre « 5 » est remplacé par le chiffre « 8 »;

3° dans la quatrième colonne, « Avocats généraux », le chiffre « 2 » est remplacé par le chiffre « 3 »;

4° in de vijfde kolom, « Substituten-generaal », wordt het cijfer « 2 » vervangen door het cijfer « 4 »;

5° in de zevende kolom, « Griffiers-hoofd van de dienst », wordt het cijfer « 1 » vervangen door het cijfer « 2 »;

6° in de achtste kolom, « Griffiers », wordt het cijfer « 5 » vervangen door het cijfer « 8 »;

7° in de negende kolom, « Klerken-griffiers », wordt het cijfer « 4 » vervangen door het cijfer « 5 ».

ART. 2

In dezelfde wet wordt de tabel « Arbeidsrechtbanken » in artikel 1, wat de arbeidsrechtbank te Hasselt betreft, als volgt gewijzigd :

1° in de derde kolom, « Rechters », wordt het cijfer « 3 » vervangen door het cijfer « 4 »;

2° in de zesde kolom, « Substituten-arbeidsauditeur », wordt het cijfer « 2 » vervangen door het cijfer « 3 ».

ART. 3

In dezelfde wet wordt de tabel « Arbeidsrechtbanken » in artikel 1, wat de arbeidsrechtbank te Tongeren betreft, als volgt gewijzigd :

1° in de tweede kolom, « Ondervoorzitter », wordt het cijfer vastgesteld op « 1 »;

2° in de derde kolom, « Rechters », wordt het cijfer « 3 » vervangen door het cijfer « 4 »;

3° in de vijfde kolom, « Eerste Substituut-arbeidsauditeur », wordt het cijfer vastgesteld op « 1 »;

4° in de zesde kolom, « Substituten-arbeidsauditeur », wordt het cijfer « 2 » vervangen door het cijfer « 3 »;

5° in de achtste kolom, « Griffiers-hoofd van de dienst », wordt het cijfer « 1 » ingeschreven ;

6° in de negende kolom, « Griffiers », wordt het cijfer « 3 » vervangen door het cijfer « 4 »;

7° in de tiende kolom, « Klerken-griffiers », wordt het cijfer « 1 » vervangen door het cijfer « 2 ».

G. MOENS.
F. ERDMAN.
O. CRUCKE.
M. STROOBANT.
P. PATAER.

4° dans la cinquième colonne, « Substituts généraux », le chiffre « 2 » est remplacé par le chiffre « 4 »;

5° dans la septième colonne, « Greffiers-chefs de service », le chiffre « 1 » est remplacé par le chiffre « 2 »;

6° dans la huitième colonne, « Greffiers », le chiffre « 5 » est remplacé par le chiffre « 8 »;

7° dans la neuvième colonne, « Commis-greffiers », le chiffre « 4 » est remplacé par le chiffre « 5 ».

ART. 2

Dans la même loi, les modifications suivantes sont apportées au tableau « Tribunaux du travail », à l'article 1^{er}, en ce qui concerne le tribunal du travail de Hasselt :

1° dans la troisième colonne, « Juges », le chiffre « 3 » est remplacé par le chiffre « 4 »;

2° dans la sixième colonne, « Substituts de l'auditeur du travail », le chiffre « 2 » est remplacé par le chiffre « 3 ».

ART. 3

Dans la même loi, les modifications suivantes sont apportées au tableau « Tribunaux du travail », à l'article 1^{er}, en ce qui concerne le tribunal du travail de Tongres :

1° dans la deuxième colonne, « Vice-président », le chiffre « 1 » est inscrit;

2° dans la troisième colonne, « Juges », le chiffre « 3 » est remplacé par le chiffre « 4 »;

3° dans la cinquième colonne, « Premier substitut de l'auditeur du travail », le chiffre « 1 » est inscrit;

4° dans la sixième colonne, « Substituts de l'auditeur du travail », le chiffre « 2 » est remplacé par le chiffre « 3 ».

5° dans la huitième colonne, « Greffiers-chefs de service », le chiffre « 1 » est inscrit;

6° dans la neuvième colonne, « Greffiers », le chiffre « 3 » est remplacé par le chiffre « 4 »;

7° dans la dixième colonne, « Commis-greffiers », le chiffre « 1 » est remplacé par le chiffre « 2 ».