

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1987-1988

31 OCTOBRE 1987

Proposition de loi complétant l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, en vue d'accorder des allocations de chômage aux jeunes indépendants qui ont échoué dans leur activité

(Déposée par M. Sondag et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La législation sur le chômage permet à l'étudiant qui termine ses études d'être admis au bénéfice des allocations de chômage (arrêté royal du 20 décembre 1963, article 124 et arrêté royal du 30 mars 1982). Les jeunes peuvent être admis au bénéfice, soit d'allocations d'attente, soit d'allocations de chômage, lorsqu'ils ont travaillé comme salarié ou ont été inscrits comme demandeur d'emploi pendant au moins 75 jours ou 150 jours ouvrables selon l'âge atteint au moment de la demande d'admission.

D'autre part, le jeune indépendant qui, après une ou deux années d'activité professionnelle, voudrait abandonner sa profession pour se tourner vers le secteur privé, n'a pas droit aux allocations de chômage. En effet, si un travailleur indépendant échoue et est obligé de cesser ses activités, il ne lui reste qu'à recourir à l'aide sociale et financière des C.P.A.S.

Enfin, l'article 123, § 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, permet au chômeur indemnisé qui met fin à son chômage pour exercer une profession indépendante de conserver sa qualité de bénéficiaire. En outre, ce chômeur peut obtenir le prêt-subordonné

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1987-1988

31 OKTOBER 1987

Voorstel van wet houdende aanvulling van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, met het oog op de toekenning van werkloosheidsuitkeringen aan jongeren die een zelfstandige activiteit begonnen zijn maar in hun opzet niet zijn geslaagd

(Ingediend door de heer Sondag c.s.)

TOELICHTING

Volgens de wetgeving op de werkloosheid is de leerling die zijn studie heeft beëindigd, gerechtigd op werkloosheidsuitkering (koninklijk besluit van 20 december 1963, artikel 124 en koninklijk besluit van 30 maart 1982). Die jongeren genieten dus ofwel wachtuitkeringen, ofwel werkloosheidsuitkeringen indien zij arbeid in loondienst hebben verricht of als werkzoekende ingeschreven zijn geweest gedurende ten minste 75 of 150 werkdagen naar gelang van hun leeftijd op het tijdstip van hun aanvraag.

Daartegenover staat dat de jonge zelfstandige die na één of twee jaar beroepsarbeid, zijn beroep zou willen opgeven om naar het bedrijfsleven over te stappen, geen recht heeft op werkloosheidsuitkeringen. Indien een zelfstandige niet slaagt en daardoor zijn beroep moet stopzetten, kan hij immers nog alleen bij het O.C.M.W. terecht voor sociale en financiële bijstand.

Tot slot staat artikel 123, § 2, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid toe dat de uitkeringsgerechtigde werkloze die aan zijn werkloosheid een einde maakt om een zelfstandig beroep uit te oefenen, zijn hoedanigheid van gerechtigde

pour un montant maximal de 500 000 francs pour s'installer.

Aussi, il n'est pas rare que, pour préserver leurs droits, les jeunes qui veulent s'installer comme indépendants s'inscrivent d'office à l'O.N.Em. et fassent les démarches nécessaires aux fins d'obtenir le prêt-chômeur. En effet, un jeune avocat qui, après une ou deux années de barreau voudrait abandonner sa profession pour se tourner vers le secteur privé, prend le risque de ne pas trouver un emploi comme salarié et d'être privé du droit à des allocations de chômage. Il lui suffit de patienter quelques mois en effectuant le stage d'admission prévu par l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, puis de prêter serment pour mettre fin au chômage par application de l'article 123, § 2.

Après une, deux ou trois années de métier, s'il veut arrêter le barreau, ce licencié devenu avocat aurait droit aux allocations de chômage.

La proposition de loi vise à mettre fin à cette situation en permettant aux jeunes indépendants qui ont pris le risque de s'installer sans recourir à l'O.N.Em. et qui ont échoué dans leur première installation de bénéficier des allocations de chômage.

La proposition s'inscrit, en outre, dans le cadre d'une politique qui vise à encourager l'accès aux professions indépendantes. Elle donne quelque sécurité aux jeunes qui hésitent à se lancer dans l'aventure d'une profession indépendante non pas par manque de capacité ni de dynamisme, mais parce que les structures du marché du travail ne le leur permettent plus dans le contexte actuel de la crise.

Commentaire des articles

La proposition de loi octroie aux jeunes qui sortent des études et qui s'installent comme indépendants pour la première fois, la possibilité d'obtenir des allocations de chômage s'ils échouent dans leur activité.

La proposition offre cette possibilité aux jeunes qui s'installent à partir de 1989.

Elle exclut les personnes qui ont dépassé l'âge de 35 ans et qui veulent s'installer, ainsi que les indépendants à titre complémentaire. Cette limitation en fonction de l'âge pourrait être revue ultérieurement.

La proposition de loi exige un état de chômage involontaire tout comme il est exigé du chômeur qui s'est installé comme indépendant mais qui a échoué afin de pouvoir conserver sa qualité de bénéficiaire des allocations de chômage.

J. SONDAG.

♦♦

behoudt. Om zich te vestigen kan die werkloze daarenboven een achtergestelde lening krijgen voor een maximumbedrag van 500 000 frank.

Daarom gebeurt het wel meer dat jongeren die als zelfstandige willen beginnen, zich toch maar bij de R.V.A. laten inschrijven en het nodige doen om de werklozenlening te krijgen, teneinde zo hun rechten veilig te stellen. Een jong advocaat die na één of twee jaar bij de balie zijn beroep zou willen opgeven om in het bedrijfsleven zijn geluk te beproeven, loopt het gevaar geen arbeid in loondienst te vinden en ook geen recht te hebben op werkloosheidsuitkeringen. Als hij evenwel enige maanden geduld oefent en de wachttijd doorloopt bedoeld in artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963, waarna hij de eed aflegt, kan hij zijn werkloosheid wel beëindigen met toepassing van artikel 123, § 2, van hetzelfde besluit.

Indien hij dan zijn werk bij de balie na één, twee of drie jaar wil opgeven, zal die licentiaat, die inmiddels advocaat is geworden, wel recht hebben op werkloosheidsuitkeringen.

Dit voorstel wil dergelijke misstanden wegwerken door jonge zelfstandigen die zich wel hebben durven vestigen zonder een beroep te doen op de R.V.A., maar bij hun eerste poging niet zijn geslaagd, toch werkloosheidsuitkeringen te laten genieten.

Bovendien is dit voorstel een onderdeel van een beleid dat de toegang tot zelfstandige beroepen wil bevorderen. Het biedt houvast aan jongeren die aarzelen om als zelfstandige hun kans te wagen, niet omdat zij niet capabel of niet dynamisch zouden zijn, maar omdat de structuur van de arbeidsmarkt in de huidige crisistoestand hun de mogelijkheid daartoe ontnemt.

Commentaar bij de artikelen

Het voorstel biedt aan jongeren die hun studie hebben beëindigd en zich voor de eerste maal als zelfstandige willen vestigen, de mogelijkheid om werkloosheidsuitkeringen te ontvangen indien zij in hun opzet niet zijn geslaagd.

Deze maatregel is bedoeld voor jongeren die zich na 1989 als zelfstandige willen vestigen.

Uitgesloten worden evenwel personen die ouder zijn dan 35 jaar en zich als zelfstandige willen vestigen, evenals personen die een zelfstandige activiteit als nevenberoep uitoefenen. Die beperking naar de leeftijd kan later zo nodig worden aangepast.

Het voorstel vereist dat de betrokkene onvrijwillig werkloos wordt, zoals ook de werkloze die zich als zelfstandige heeft gevestigd doch daarin niet is geslaagd, aan die voorwaarde moet voldoen om zijn recht op uitkeringen te kunnen behouden.

♦♦

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

Il est inséré dans l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage un article 124*bis* nouveau, rédigé comme suit :

« Article 124*bis*. — Sont admises au bénéfice des allocations de chômage, les personnes qui, n'ayant pas atteint l'âge de 35 ans au moment de leur admission, ont, après la fin des études ou d'un apprentissage visés au 1^o et 2^o de l'alinéa 1^{er} de l'article 124 ou après l'obtention d'un diplôme ou d'un certificat de fin d'études devant le jury central et avant leur admission, exercé, pour la première fois à partir du 1^{er} janvier 1989, une profession indépendante à titre principal, soit sous forme d'entreprise individuelle, soit comme gérant ou administrateur d'une société nouvellement créée, de sorte qu'elles soient assujetties au statut social des indépendants pendant une période qui ne peut être inférieure à six mois, ni supérieure à six ans.

Le bureau régional constate qu'au jour de sa demande d'admission, la personne visée à l'alinéa 1^{er} se trouve effectivement en état de chômage involontaire. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1989.

J. SONDAG.
P. WINTGENS.
P. LENFANT.
F. ANTOINE.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

In het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt een artikel 124*bis* ingevoegd, luidende :

« Artikel 124*bis*. — Op werkloosheidsuitkeringen zijn gerechtigd zij die de leeftijd van vijfendertig jaar nog niet hebben bereikt op het tijdstip dat zij uitkeringsgerechtigd worden, en die, hetzij na het beëindigen van een studie of een leertijd, bedoeld in artikel 124, eerste lid, 1^o en 2^o, hetzij na het behalen van een einddiploma of getuigschrift van gedane studie voor de centrale examencommissie, vóór zij uitkeringsgerechtigd worden voor de eerste maal na 1 januari 1989 een vrij beroep als hoofdberoep hebben uitgeoefend, ofwel in de vorm van een eigen bedrijf, ofwel als zaakvoerder of bestuurder van een nieuw opgerichte vennootschap, zodat zij onder het sociaal statuut van de zelfstandigen vallen voor een periode die niet minder mag bedragen dan zes maanden en niet meer dan zes jaar.

Het gewestelijk bureau stelt vast of de in het eerste lid bedoelde persoon zich op de dag van zijn aanvraag om uitkering in een toestand van onvrijwillige werkloosheid bevindt. »

ART. 2

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1989.