

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT**

SESSION DE 1987-1988

14 OCTOBRE 1987

**EXAMEN DU 143^e CAHIER
DE LA COUR DES COMPTES**

L'assemblée plénière de la Commission des Finances a, après examen, approuvé à l'unanimité des 12 membres présents, le rapport ci-joint de la Sous-Commission.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.

ZITTING 1987-1988

14 OKTOBER 1987

**ONDERZOEK VAN HET 143^e BOEK
VAN HET REKENHOF**

De plenaire vergadering van de Commissie voor de Financiën heeft na onderzoek het hierbijgevoegde verslag van de Subcommissie met algemene stemmen van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : M. de Clippele, président; Mme Buyse, MM. Chabert, De Bremaeker, Desmarets, de Wasseige, A. Geens, Kenzeler, Ottenbourg, Mme Truffaut, MM. Vanhaverbeke et Wintgens.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer de Clippele, voorzitter; mevr. Buyse, de heren Chabert, De Bremaeker, Desmarets, de Wasseige, A. Geens, Kenzeler, Ottenbourg, mevr. Truffaut, de heren Vanhaverbeke en Wintgens.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA SOUS-COMMISSION
DE LA COMMISSION DES FINANCES,
CHARGÉE DE L'EXAMEN DU
143^e CAHIER DE LA COUR DES COMPTES,
PAR M. DE BREMAEKER

SOMMAIRE

	Pages
I. Le dérèglement au sein des services publics	3
A. Les défaillances comptables, les défaillances dans les fonctions nécessitant une formation spécialisée, les lacunes dans l'organisation et les méthodes et les faiblesses de gestion	3
B. Les substitutions à titre onéreux	6
C. Les carences de la fonction normative	7
D. La mise en cause de l'autorité de la loi	8
E. L'incidence sur les rapports avec la Cour des comptes	8
F. Le problème des effectifs	9
II. La comptabilité générale de l'Etat	9
A. Compte général de l'Etat pour les années 1982 à 1985	9
B. Paiement de dépenses effectué au moyen d'avances de trésorerie en violation de l'article 17, alinéa 2, de la loi du 15 mai 1846 et de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963	10
III. Travaux et fournitures	11
Annexes :	
I. Dispositions légales ou réglementaires non appliquées par défaut d'arrêt d'exécution ou de mise en vigueur (au 1 ^{er} janvier 1987)	14
II. Associations sans but lucratif subventionnées par l'Etat .	26
III. Organismes d'intérêt public qui transmettent leurs comptes tardivement (situation au 1 ^{er} janvier 1987)	30
IV. Dépassements de crédits	32
V. Dépenses encore à régulariser (au 31 décembre 1986) . .	34
VI. Correspondance échangée	38

Ont participé aux travaux de la Sous-Commission :
MM. Chabert, président; de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Wintgens et
De Bremaeker, rapporteur.

VERSLAG

NAMENS DE SUBCOMMISSIE VAN DE
COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN,
BELAST MET HET ONDERZOEK
VAN HET 143^e BOEK VAN HET REKENHOF,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
I. De gebrekkige werking van de openbare diensten	3
A. De rekenplichtige tekortkomingen, de tekortkomingen inzake functies waarvoor een speciale vorming vereist is, leemten in de organisatie en de methodes en beheersgebreken	3
B. Vervangingen onder bezwarende titel	6
C. Leemten op het gebied van de normatieve functie . .	7
D. Inbreuken op het gezag van de wet	8
E. Weerslag op de verhoudingen met het Rekenhof . .	8
F. Het probleem van het personeelsbestand	9
II. De algemene Rijkscomptabiliteit	9
A. Algemene rekening van de Staat voor de jaren 1982 tot 1985	9
B. Betaling van uitgaven door middel van schatkistvoor- schotten uitgevoerd in strijd met artikel 17, lid 2, van de wet van 15 mei 1846 en artikel 24 van de wet van 28 juni 1963	10
III. Werken en leveringen	11
Bijlagen :	
I. Wettelijke of reglementaire bepalingen die niet toegepast worden bij ontstentenis van het uitvoeringsbesluit of de inwerkingtreding (op 1 januari 1987)	14
II. Verenigingen zonder winstoogmerk, gesubsidieerd door de Staat	26
III. Instellingen van openbaar nut die hun rekeningen te laat insturen (toestand op 1 januari 1987)	30
IV. Kredietoverschrijdingen	32
V. Nog te regulariseren uitgaven (op 31 december 1986) . .	34
VI. Gevoerde correspondentie	38

Aan de werkzaamheden van de Subcommissie hebben deelgenomen :
De heren Chabert, voorzitter; de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Wintgens en
De Bremaeker, rapporteur.

La sous-commission a consacré cinq réunions à l'examen du 143^e Cahier de la Cour des comptes.

La discussion qui a eu lieu peut se diviser en trois grands chapitres :

1. Le dérèglement au sein des services publics;
2. La comptabilité générale de l'Etat;
3. Les travaux et fournitures.

Ces trois chapitres sont examinés successivement en détail.

I. LE DEREGLEMENT AU SEIN DES SERVICES PUBLICS

A. Les défaillances comptables, les défaillances dans des fonctions nécessitant une formation spécialisée, les lacunes dans l'organisation et les méthodes et les faiblesses de gestion.

Un représentant de la Cour des comptes souligne que le 143^e Cahier fournit une idée de l'incapacité globale de certains services ministériels ainsi que de leurs faiblesses quantitatives et qualitatives. De nombreux services sont incapables d'effectuer correctement leur travail, de le contrôler et d'en rendre compte. Il serait souhaitable, pour certains ministres, d'établir des aperçus trimestriels. L'on peut dire, d'une manière générale, que, si le plan comptable est satisfaisant en soi, bien des services ne savent pas comment s'en servir. L'on constate plus particulièrement une aggravation catastrophique du désordre au Fonds des routes, à la Régie des bâtiments et à l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire. Le désordre qui a régné au sein de celui-ci ces dernières années serait dû au fait que l'on y est passé d'une manière irréflechie et trop rapide d'une comptabilité manuelle à une comptabilité informatisée. Dans les services qui s'occupent de l'intervention de l'Etat dans le minimum de moyens d'existence, plus de 200 000 dossiers sont en souffrance en raison d'un manque de personnel. Aucune suite n'a été donnée à la suggestion de la Cour des comptes d'autoriser les communes qui le demanderaient à utiliser un formulaire standardisé permettant d'économiser le temps et le travail.

L'Institut national de crédit agricole fait également partie des institutions dont la gestion présente des faiblesses énormes; les pages 79 et suivantes du 143^e Cahier fournissent plus de détails sur l'ensemble des difficultés avec lesquelles l'Institut a été confronté. Il a été mis fin à ces difficultés par l'octroi à l'I.N.C.A. de quatre prêts de 500 millions de francs, bénéficiant de la garantie de l'Etat et remboursables en dix ans.

Le même représentant de la Cour des comptes attire l'attention sur d'autres déficiences au Ministère des Travaux publics. Bien qu'une nouvelle législation datant de 1976 (loi du 14 juillet 1976) permette de contrôler les prix, notamment par la vérification sur place de la composition de ceux-ci, il n'a pas été fait suffisamment usage de cette possibilité.

De subcommissie heeft vijf vergaderingen gewijd aan het onderzoek van het 143^e Boek van het Rekenhof.

De bespreking kan worden ingedeeld in drie grote hoofdstukken :

1. De gebrekkige werking van de openbare diensten;
2. De algemene Rijkscomptabiliteit;
3. De werken en leveringen.

Achtereenvolgens wordt elk van deze hoofdstukken onder de loupe genomen.

I. DE GEBREKKIGE WERKING VAN DE OPENBARE DIENSTEN

A. De rekenplichtige tekortkomingen, de tekortkomingen inzake functies waarvoor een speciale vorming vereist is, leemten in de organisatie en de methodes en beheersgebreken.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof wijst er op dat het 143^e Boek een idee geeft van de globale onbekwaamheid van bepaalde ministeriële diensten en van hun kwantitatieve en kwalitatieve gebreken. Vele diensten zijn er niet toe in staat hun werk correct uit te voeren, het te controleren en er rekenschap over te geven. Voor bepaalde ministers zou het wenselijk zijn driemaandelijks overzichten op te stellen. Algemeen kan worden gesteld dat het boekhoudplan voldoening geeft op zichzelf, maar dat veel diensten niet weten hoe ze ermee moeten omspringen. Meer in het bijzonder valt er een catastrofale toename van de wanorde waar te nemen in het Wegenfonds, in de Regie der Gebouwen en de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie (C.D.S.C.A.). In deze laatste dienst zou de wanorde van de laatste jaren toe te schrijven zijn aan een ondoordachte en te vlugge overgang van de manuele naar de gecomputeriseerde boekhouding. In de diensten die zich bezighouden met de tegemoetkoming van de Staat in het bestaansminimum werden, ingevolge een gebrek aan personeel, meer dan 200 000 dossiers nog niet afgehandeld. Op een suggestie van het Rekenhof om alle gemeenten-aanvragers een tijd- en werkbesparend standaardformulier te laten gebruiken werd niet ingegaan.

Het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet behoort ook tot de instellingen die schromelijk zijn tekortgekomen wat betreft het beheer; de bladzijden 79 e.v. van het 143^e Boek geven meer uitleg over al de moeilijkheden waarmee het Instituut heeft te kampen gehad. Aan die moeilijkheden werd een einde gemaakt door het toekennen aan het N.I.L.K. van vier leningen van 500 miljoen frank met Staatswaarborg, terug te betalen over een periode van tien jaar.

Dezelfde vertegenwoordiger van het Rekenhof wijst op andere tekortkomingen bij het Ministerie van Openbare Werken. Ofschoon een nieuwe wetgeving, daterend van 1976 (wet van 14 juli 1976) toelaat de prijzen te controleren, o.a. door ter plaatse de samenstelling der prijzen te verifiëren, werd deze mogelijkheid in onvoldoende mate benut.

Un autre membre de la Cour des comptes fait observer que, lorsque l'on porte un jugement sur le fonctionnement des services ministériels, il faut quand même relativiser les choses. Il y a des directions générales et des directions provinciales. Toutes les directions ne sont pas sujettes à critiques.

Le 1^{er} septembre 1982 a été installée une Commission du contentieux au Ministère des Travaux publics. Grâce à celle-ci, les indemnités à verser ont pu être réduites. Certains fonctionnaires ont même osé attaquer des experts en justice.

A propos des adjudications, ce membre de la Cour des comptes fait remarquer que moins il y a de concurrence lors des adjudications, plus un contrôle s'impose. C'est particulièrement dans les variantes proposées par les entrepreneurs que résident des risques.

Deux membres de la Cour des comptes soulignent que la procédure de collaboration et de redressement, pour laquelle il est fait appel à la Cour des comptes, entrave la fonction de contrôle de celle-ci.

Le Président de la sous-commission souligne l'aspect fondamental du problème abordé. La Cour des comptes a essentiellement une fonction de contrôle. En outre, son aide est de plus en plus sollicitée pour l'organisation et la mise au point du fonctionnement de services ministériels. Il existe donc bel et bien une fonction préventive en plus de la fonction de contrôle. Il s'agit d'une osmose qui est malsaine sur le plan juridique, mais qui cadre avec le pragmatisme belge. Qu'en pense la Cour des comptes ?

Un représentant de celle-ci déclare que la réponse à cette question est complexe. D'une part, de nombreux membres du personnel de l'administration sont mal préparés à leur tâche et il convient de recommander l'engagement de personnel apte. D'autre part, si elle acquerrait également une fonction préventive, la Cour des comptes serait vite confrontée à une pénurie de personnel. L'on pourrait envisager une intervention limitée de la Cour des comptes, mais sans institutionnaliser cette procédure.

Un membre de la sous-commission fait remarquer que de nombreuses choses marchent mal en raison de la complexité des diverses organisations des départements de l'Education nationale et des Travaux publics. Il estime qu'il faudrait étendre au domaine comptable le recours à l'informatique. La Cour des comptes a-t-elle des suggestions à faire concernant la formation des fonctionnaires ?

Un membre de la Cour des comptes répond que le personnel de tous les départements ministériels s'est considérablement étoffé au cours de la dernière décennie. En ce qui concerne l'application de l'informatique, il fait remarquer que la Cour des comptes elle-même a dû faire face à ce problème. Elle l'a résolu avec son propre personnel, dans le cadre de ses dimensions et au moyen de son propre équipement.

Een ander lid van het Rekenhof merkt op dat er bij de beoordeling van de ministeriële diensten wel dient gerelativeerd te worden. Er zijn hoofddirecties en provinciale directies. Niet op alle directies dient kritiek uitgebracht te worden.

Op 1 september 1982 werd op het Ministerie van Openbare Werken een Commissie der geschillen geïnstalleerd. Deze commissie heeft ertoe bijgedragen dat de te betalen schadevergoedingen konden beperkt worden. Ambtenaren hebben zelfs deskundigen voor de rechtbanken durven aanvallen.

In verband met de aanbestedingen merkt dit lid van het Rekenhof op dat hoe minder mededinging er is bij de aanbestedingen, hoe meer controle er vereist is. Speciaal in de door de aannemers aangeboden varianten schuilen gevaren.

Twee leden van het Rekenhof wijzen er op dat de samenwerkings- en herstelprocedure, waarvoor op het Rekenhof wordt beroep gedaan, de controlefunctie van het Rekenhof hindert.

De Voorzitter van de subcommissie wijst op het principiële aspect van het probleem waarover thans gesproken wordt. Het Rekenhof heeft in essentie een controlefunctie. Tevens wordt het Rekenhof in toenemende mate om hulp gevraagd bij het organiseren en op punt zetten van de werking van ministeriële diensten. Er is dus naast de controlefunctie wel degelijk een preventiefunctie. Dit is een osmose die op juridisch vlak niet gezond is, maar welkom in het Belgisch pragmatisme. Wat is hieromtrent de mening van het Rekenhof ?

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof verklaart dat deze vraagstelling een complex antwoord verdient. Enerzijds is veel personeel van de administratie slecht voorbereid op zijn taak en verdient het aanbeveling geschikt personeel aan te werven. Anderzijds zou het Rekenhof, indien het ook een preventiefunctie zou tot zich trekken, vlug met een tekort aan personeel te kampen hebben. Een beperkte interventie door het Rekenhof zou kunnen overwogen worden, maar zonder deze handelwijze te institutionaliseren.

Een lid van de subcommissie merkt op dat ingevolge de complexiteit van de diverse organisaties bij de departementen van Onderwijs en Openbare Werken, veel zaken verkeerd lopen. Het lid meent dat het gebruik van de informatica zou moeten uitgebreid worden op boekhoudkundig gebied. Heeft het Rekenhof suggesties i.v.m. de vorming van de ambtenaren ?

Een lid van het Rekenhof antwoordt dat er in alle ministeriële departementen in de loop van de laatste decennia veel personeel is bijgekomen. Wat betreft de toepassing van de informatica merkt hij op dat het Rekenhof zelf met dit probleem te kampen heeft gehad. Het Hof heeft deze problemen opgelost met zijn eigen personeel, in het kader van zijn dimensies en met de eigen apparatuur.

L'intervenant ajoute que la formation du personnel incombe à la Fonction publique, et non à la Cour des comptes. Le fait que les pouvoirs publics sont dans l'impossibilité d'offrir aux spécialistes en informatique une rémunération convenable constitue également un handicap.

Le Président considère que la formation des fonctionnaires pose un problème très sérieux. La Fonction publique pourrait organiser des cours accélérés.

Un membre de la Cour des comptes fait remarquer qu'en vue d'une application efficace de l'informatique et de la bureautique, chaque service devrait disposer d'une personne ayant une excellente connaissance de son fonctionnement, afin de pouvoir réaliser une analyse de base approfondie.

Un membre de la sous-commission estime que la Cour des comptes devrait jouer le rôle de réviseur d'entreprise. Il souligne l'opportunité d'une application accrue de l'informatique dans les services publics et met en garde contre le risque d'acquisition de systèmes ne pouvant communiquer entre eux. Il renvoie à la procédure suivie aux Pays-Bas, où tout est centralisé. Il considère que l'Administration compte de nombreux poids morts et craint que toute réorganisation ne déclenche une certaine résistance. Il faut en premier réaliser une analyse approfondie de la situation. Chez nous, c'est souvent l'inverse qui se produit.

Le Président fait observer qu'il devrait être possible d'accorder de meilleures rémunérations pour des tâches nouvelles dans l'Administration. Il demande que la Cour des comptes fasse des propositions concrètes en vue d'améliorer le fonctionnement des services publics.

Un membre de la Cour des comptes estime que cette tâche n'incombe pas à la Cour.

Dans le même sens, un membre de la sous-commission pense que le rôle de la Cour des comptes doit rester strictement limité à la fonction de contrôle qu'elle exerce actuellement. Le membre fait remarquer que le développement de l'informatisation et l'embauche de personnel nouveau feront augmenter les dépenses publiques. Il demande s'il n'est pas possible de former des personnes au sein de l'Administration actuelle, à l'instar de ce qui s'est fait à la Cour des comptes.

Pour terminer, le Président tire les conclusions suivantes :

1. La vive inquiétude que suscitent les défaillances de l'administration publique est fondée;

2. La Cour des comptes a mis ces plaies à nu dans l'exercice de sa fonction de contrôle et continue à fournir une aide appréciable dans la recherche de solutions;

3. La Cour des comptes ne peut multiplier ses tâches préventives et doit principalement exercer une fonction de contrôle;

4. La sous-commission sollicitera la présence à une ou plusieurs de ses réunions du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et du Secrétaire d'Etat à la Modernisation et à l'Informatisation des services publics.

Het lid van het Rekenhof wijst er nog op dat de opleiding van personeel een taak is van het Openbaar Ambt, en niet van het Rekenhof. Een handicap is ook dat de overheid in de onmogelijkheid verkeert de informatica-specialisten naar behoren te bezoldigen.

De Voorzitter is de mening toegedaan dat de vorming van ambtenaren een zeer ernstig probleem is. Het Openbaar Ambt zou kunnen spoedcursussen organiseren.

Een lid van het Rekenhof merkt op dat voor een efficiënte toepassing van informatica en buretica er in elke dienst iemand zou moeten zijn die de werking van de dienst zelf uitstekend kent, ten einde een grondige basisanalyse te kunnen maken.

Een lid van de subcommissie is van oordeel dat het Rekenhof de rol van bedrijfsrevisor zou moeten spelen. Hij wijst op de wenselijkheid van een verhoogde toepassing van de informatica in de overheidsdiensten en waarschuwt voor het gevaar van de aanschaffing van systemen die niet met mekaar kunnen communiceren. Hij verwijst naar de gevolgde procedure in Nederland waar alles gecentraliseerd is. Hij meent dat er in de Administratie veel inerte lichamen voorkomen en vreest dat elke reorganisatie een zekere weerstand in het leven zal roepen. In de eerste plaats moet een grondige analyse worden gemaakt van de toestand. Bij ons gebeurt dikwijls het omgekeerde.

De Voorzitter wijst er op dat er voor nieuwe taken in de Administratie betere bezoldigingen zouden moeten mogelijk zijn. Hij vraagt het Rekenhof concrete voorstellen aangaande een verbetering van de werking der overheidsdiensten te willen formuleren.

Een lid van het Rekenhof is van oordeel dat dit niet de taak is van het Rekenhof.

Hij wordt hierin bijgetreden door een lid van de subcommissie die meent dat de rol van het Rekenhof strikt tot de huidige controlefunctie moet beperkt blijven. Dit lid wijst er op dat de opvoering van de informatisering en de aanwerving van nieuw personeel verhoogde overheidsuitgaven zal tot gevolg hebben. Hij stelt de vraag of het niet mogelijk is in de huidige Administratie personen op te leiden zoals het Rekenhof dit in zijn eigen dienst heeft gedaan.

Tot besluit trekt de Voorzitter de volgende conclusies :

1. Er zijn redenen om ernstig verontrust te zijn over de tekortkomingen van het overheidsmanagement;

2. Het Rekenhof heeft deze wonden blootgelegd in de uitoefening van zijn controlefunctie en blijft een belangrijke begeleidingspartner in het zoeken naar oplossingen;

3. Het Rekenhof mag zijn preventieve taken niet vernemen en moet vooral een controlefunctie uitoefenen;

4. De subcommissie zal de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en de Staatssecretarissen voor het Openbaar Ambt en Modernisering en Informatisering van de Openbare Diensten verzoeken aanwezig te zijn op één of meerdere vergaderingen van de subcommissie.

Un délégué de la Cour des comptes approuve ces conclusions. Il attire en outre l'attention sur la pratique dangereuse qui consiste à créer de plus en plus d'A.S.B.L., substitutions à titre onéreux des services ordinairement accomplis dans l'Administration (faire faire par d'autres ce qu'on ne peut assumer soi-même). Il fait également savoir que 2,5 p.c. de la correspondance envoyée aux départements ministériels par la Cour des comptes sont restés sans réponse.

B. Substitutions à titre onéreux

Un membre a appris que certains Ministres auraient conclu des contrats avec des sociétés d'informatique en vue de leur faire accomplir certaines tâches. Le fait de transférer des tâches à des A.S.B.L. réduit les possibilités de contrôle. Le membre aimerait obtenir un complément d'informations, notamment quant aux départements, aux montants et aux tâches concernés par ces transferts.

Un membre de la Cour des comptes souligne qu'on a créé, dans un premier temps, un certain nombre de parastataux, au lendemain de la guerre. Les privilèges accordés ont été compensés par des garanties pour l'Etat portant sur le dépôt et l'examen des budgets. En fait, le budget d'un parastatal n'est jamais joint au budget du Ministre compétent. Il n'est pas indispensable que la Cour des comptes appose préalablement son visa. Le contrôle à posteriori engendre une correspondance abondante.

A un stade ultérieur sont apparues toute une série d'A.S.B.L. provinciales. La Cour des comptes a insisté pour qu'on établisse une réglementation générale en la matière. Celle-ci n'a pas encore vu le jour. La Cour des comptes peut contrôler l'affectation des subventions accordées aux A.S.B.L. provinciales.

Lors de la création des régions et des communautés, celles-ci ont également créé une série d'A.S.B.L.

Le cahier actuel fait mention d'un certain nombre d'entre elles.

L'Etat a lui aussi créé quelques A.S.B.L., le plus souvent dans le secteur social. Celles-ci reçoivent des subventions.

Les objections émises par la Cour des comptes à la page 31 concernent les A.S.B.L. qui gèrent des fonds sociaux dans lesquels siégeaient initialement des représentants d'associations syndicales et d'employeurs (notamment dans le secteur textile, le verre, la sidérurgie). A la suite du départ de ces derniers, il ne reste plus que les associations syndicales; elles gèrent ces fonds dans le but de verser toutes sortes d'avantages sociaux. Ces A.S.B.L. distribuent donc des fonds publics sans contrôle adéquat de la Cour des comptes. Les avances qu'elles reçoivent sont souvent placées. Qu'advient-il des intérêts? Ceux-ci ne peuvent-ils être utilisés comme frais de fonctionnement?

Ces avantages sont souvent discriminatoires; il n'y a aucun contrôle.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof is akkoord met deze conclusies. Hij wijst bovendien op de gevaarlijke praktijk die er in bestaat steeds meer V.Z.W.'s op te richten die een vervanging onder bezwarende titel zijn van de normale gang van zaken in de Administratie (door anderen laten doen wat men zelf niet aankan). Hij deelt tevens mede dat 2,5 pct. van de door het Rekenhof aan de ministeriële departementen gestuurde brieven niet door deze laatste werden beantwoord.

B. Vervangingen onder bezwarende titel

Een lid heeft vernomen dat sommige Ministers contracten zouden afgesloten hebben met computerfirma's om bepaalde taken te laten uitvoeren. Bij overdrachten van taken aan V.Z.W.'s verminderen de controlemogelijkheden. Het lid had graag meer details gehad, o.a. over de betrokken departementen, de bedragen en de taken waarop deze taakoverdrachten betrekking hebben.

Een lid van het Rekenhof stipt aan dat na de oorlog, in een eerste stadium, een reeks parastatalen werden opgericht. De toegekende voorrechten werden gecompenseerd door waarborgen voor de Staat inzake indiening van de begrotingen en onderzoek van deze. In feite wordt nooit een begroting van een parastatale bij de begroting van de bevoegde Minister gevoegd. Een voorafgaandelijk visum van het Rekenhof is niet nodig. De post-factum-controle geeft aanleiding tot heel wat correspondentie.

In een volgend stadium kwamen een hele reeks provinciale V.Z.W.'s tot stand. Het Rekenhof heeft aangedrongen op een algemene reglementering ter zake. Die is tot hiertoe nooit tot stand gekomen. Het Rekenhof mag de aanwending van de aan de provinciale V.Z.W.'s toegekende toelagen controleren.

Bij de oprichting van de gewesten en gemeenschappen, hebben deze eveneens een reeks V.Z.W.'s in het leven geroepen.

Het huidig Boek maakt melding van een zeker aantal V.Z.W.'s.

Ook de Staat heeft enkele V.Z.W.'s opgericht, meestal in de sociale sector. Die V.Z.W.'s ontvangen toelagen.

De door het Rekenhof op p. 31 geformuleerde bezwaren hebben betrekking op V.Z.W.'s die sociale fondsen beheren, waarin oorspronkelijk vertegenwoordigers van vakverenigingen en werkgevers zetelden (o.a. in de textielsector, het glas, de staalnijverheid). Ingevolge het wegvallen van deze laatsten, bleven nog alleen de vakverenigingen over; zij beheren die fondsen met het oog op de betaling van allerlei sociale voordelen. Deze V.Z.W.'s verdelen dus overheidsgeld zonder adequate controle van het Rekenhof. De voorschotten die ze ontvangen worden vaak belegd. Wat gebeurt er met de intresten. Kunnen deze niet benut worden als werkingskosten?

Deze voordelen zijn vaak discriminatoir; iedere controle ontbreekt.

Un membre demande pourquoi l'Administration n'effectue pas elle-même ces tâches, qui provoquent son propre morcellement.

Un autre membre fait remarquer que les services administratifs ordinaires sont souvent lents et inefficaces et, en outre, tenus par toutes sortes de restrictions.

Le Président est d'avis qu'il faudrait tendre vers la réalisation d'un modèle souple, transparent et efficace, permettant un tel contrôle. Il demande qu'on dresse l'inventaire des infractions.

Le représentant de la Cour des comptes fait remarquer que le 143^e Cahier veut montrer combien le travail de l'Administration est inefficace.

Un membre estime que la politisation de l'Administration est responsable pour une grande part de cette situation. Il faut se montrer plus sévère à l'égard des infractions. Toute subvention devrait éventuellement être refusée.

Un membre de la Cour des comptes fait toutefois remarquer que quelque chose est en train de bouger dans le bon sens. D'une part, le Gouvernement a promis de ne plus créer de nouveaux fonds sociaux à partir de 1985. D'autre part, s'ils ne présentaient pas de budget, les parastataux ne recevraient plus de subventions de l'Etat. Malheureusement, il n'y a pas encore d'arrêtés d'exécution.

C. Carences de la fonction normative

Un membre de la Cour des comptes situe le problème et insiste sur la situation difficile dans les départements de l'Education nationale et des Affaires sociales : de nombreuses carences normatives ont été constatées dans ces secteurs importants.

Un membre renvoie à l'interpellation du sénateur Henrion, adressée au Premier Ministre (1), et propose que le Président de la sous-commission adresse une lettre aux présidents des commissions permanentes, avec prière de demander aux ministres compétents ce qu'ils ont fait ou envisagent de faire suite à la réponse du Premier Ministre à cette interpellation (cf. annexe VI, n° 1).

La Cour des comptes a établi, par ministère, une liste des dispositions légales ou réglementaires qui n'ont pas été appliquées en raison des carences au niveau de l'élaboration et de la publication d'arrêtés d'exécution ou à défaut d'entrée en vigueur de ceux-ci (cf. l'annexe I). Il ressort de cette liste que ce sont surtout dans les départements de l'Education nationale (F et N) que se situent les défaillances. L'on présentera également une liste des A.S.B.L. subventionnées par l'Etat et chargées de missions que le ministère en question pourrait accomplir lui-même (cf. l'annexe II).

(1) Interpellation du 26 novembre 1986 au Premier Ministre sur « les observations du 143^e Cahier de la Cour des comptes ayant trait à la carence constatée au niveau de « l'élaboration et de la publication des arrêtés d'exécution des lois », qualifiée de « carence normative ».

Een lid stelt de vraag waarom de Administratie deze taken, die haar eigen versnippering bewerkstelligen, zelf niet verricht.

Een ander lid merkt op dat de gewone administratieve diensten vaak traag en inefficiënt werken en bovendien gebonden zijn aan allerlei restricties.

De Voorzitter is de mening toegedaan dat er zou moeten gestreefd worden naar de realisering van een soepel, doorzichtig en efficiënt model dat een degelijke controle toelaat. Hij vraagt dat de inventaris van de overtredingen zou opgemaakt worden.

De vertegenwoordiger van het Rekenhof wijst er op dat het 143^e Boek wil aantonen hoe inefficiënt de administratie werkt.

Een lid meent dat de politisering van de administratie voor een groot deel verantwoordelijk is voor deze toestand. Er dient strenger opgetreden ten aanzien van de overtredingen. Eventueel moet iedere toelage geweigerd worden.

Een lid van het Rekenhof wijst er evenwel op dat er iets in de goede zin aan het bewegen is. Enerzijds heeft de Regering beloofd vanaf 1985 geen nieuwe sociale fondsen meer op te richten. Anderzijds zouden parastatale, bij ontstentenis van het voorleggen van begrotingen, geen rijks gelden meer toegeschoven krijgen. Helaas zijn er nog geen uitvoeringsbesluiten.

C. Leemten op het gebied van de normatieve functie

Een lid van het Rekenhof situeert het probleem en wijst op de moeilijke toestanden in de departementen van Onderwijs en Sociale Zaken : talrijke normatieve leemten werden in deze belangrijke sectoren vastgesteld.

Een lid verwijst naar de interpellatie van senator Henrion, gericht aan de Eerste Minister (1), en stelt voor dat de Voorzitter van de Subcommissie een brief zou richten tot de Voorzitters van de vaste Commissies met het verzoek om aan de bevoegde Ministers te vragen wat zij hebben gedaan of denken te doen naar aanleiding van het antwoord van de Eerste Minister op deze interpellatie (zie bijlage VI, nr. 1).

Het Rekenhof heeft een lijst opgemaakt per ministerie van de wettelijke of reglementaire bepalingen die niet werden toegepast bij ontstentenis van het uitvoeringsbesluit of de inwerkingtreding (zie bijlage I). Uit de lijst blijkt dat het vooral de departementen van Nationale Opvoeding (N en F) zijn die in gebreke blijven. Tevens wordt een lijst voorgelegd met de V.Z.W.'s die door de Staat worden gesubsidieerd, en gelast met taken die het betrokken ministerie zelf zou kunnen verrichten (zie bijlage II).

(1) Interpellatie van 26 november 1986 tot de Eerste Minister, over « de opmerkingen van het 143^e Boek van het Rekenhof met betrekking tot de leemte vastgesteld op het gebied van « de uitwerking en de bekendmaking van de uitvoeringsbesluiten van de wetten », bestempeld als « normatieve leemte ».

D. Mise en cause de l'autorité de la loi

La loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public contient une série de mesures visant à faire élaborer, transmettre et publier les budgets et les comptes de ces institutions, dans des délais compatibles avec l'examen de la gestion budgétaire de l'Etat.

Lesdites institutions ne respectent pas suffisamment l'obligation légale de communication des prévisions budgétaires aux Chambres législatives ni l'obligation légale de transmission des comptes à la Cour des comptes par le Ministre des Finances. Certaines négligences remontent même à l'année 1981.

Un membre de la Cour des comptes attire l'attention sur le contenu de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 431 du 5 août 1986, publié au *Moniteur belge* du 21 août 1986. Cet arrêté prévoit le regroupement de tous les parastataux du secteur social dans une catégorie D et dispose que des sanctions seront infligées aux organismes qui ne respectent pas leurs obligations : ceux-ci ne bénéficieront plus d'interventions s'ils ne transmettent pas leurs comptes en temps utile. Cet arrêté royal témoigne de bonnes intentions, mais il est inapplicable à défaut d'arrêtés d'exécution.

Les ministres concernés seront interrogés à ce sujet (cf. annexe VI, n° 2).

Il est décidé, par ailleurs, d'adresser une lettre aux ministres concernés au sujet de la transmission tardive des comptes. Il leur y est demandé de fournir des explications sur les raisons de ces négligences et sur les mesures qu'ils comptent prendre pour mettre fin à ces situations illégales (cf. annexe VI, n° 3).

En réponse à la question de savoir s'il y a d'autres institutions que celles énumérées à la page 37 qui n'ont pas rempli leurs obligations, la Cour des comptes fournit une liste des institutions défaillantes, par ministère concerné, avec mention de l'année pour laquelle elles ont transmis leurs derniers comptes (cf. l'annexe III).

Un membre pose une question au sujet de la constatation, visée à la page 39, selon laquelle une série d'organismes d'intérêt public n'ont toujours pas de cadre ni de statuts administratif et pécuniaire de leur personnel. Cette liste figure à l'annexe I, *in fine*.

E. Incidence sur les rapports avec la Cour

En raison de la multiplication incessante des difficultés au niveau de la gestion comptable et du fonctionnement de bien des services publics, les ministres concernés sollicitent de plus en plus l'aide des fonctionnaires de la Cour des comptes. Cela entrave toutefois de plus en plus la fonction de contrôle de celle-ci. Il est, par ailleurs, malsain que le travail du contrôlé soit effectué par le contrôleur. Il s'agit d'une pratique qu'il faut réduire au strict minimum. A ce sujet une lettre a été envoyée au Président du Sénat,

D. Inbreuken op het gezag van de wet

In de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut staan een reeks beschikkingen die bepalen hoe de begrotingen en de rekeningen van die instellingen moeten opgemaakt worden, overgezonden en gepubliceerd binnen termijnen die in overeenstemming zijn met het onderzoek van het begrotingsbeheer van de Staat.

Zomin de wettelijke verplichting tot mededeling van de budgettaire ramingen aan de Wetgevende Kamers als de wettelijke verplichting van het overmaken van de rekeningen via de Minister van Financiën aan het Rekenhof, worden behoorlijk door de betrokken instellingen nageleefd. Bepaalde nalatigheden gaan zelfs terug tot het jaar 1981.

Een lid van het Rekenhof wijst op de inhoud van het bijzondere machten koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986. Naast de hergroepering van alle parastatalen van de sociale sector in een categorie D, voorziet het koninklijk besluit sancties ten overstaan van de instellingen die hun verplichtingen niet nakomen : er worden geen subsidies meer toegekend indien de rekeningen niet tijdig worden voorgelegd. Dit koninklijk besluit geeft blijk van goede bedoelingen maar het kan niet uitgevoerd worden ingevolge het ontbreken van uitvoeringsbesluiten.

De betrokken ministers zullen daarover ondervraagd worden (zie bijlage VI, nr. 2).

Tevens wordt besloten, naar aanleiding van het laattijdig indienen van de rekeningen, een brief aan de betrokken ministers te schrijven. Hierin wordt om uitleg gevraagd omtrent de redenen van deze nalatigheden en naar de maatregelen die zij denken te nemen om een einde te maken aan deze toestanden van onwettelijkheid (zie bijlage VI, nr. 3).

In antwoord op de vraag of er, benevens de op blz. 37 opgesomde instellingen, nog andere hun verplichtingen niet zijn nagekomen, legt het Rekenhof een lijst voor met, per betrokken ministerie, de instellingen die in gebreke gebleven zijn alsmede het jaar van hun laatste ingestuurde rekeningen (zie bijlage III).

Een lid stelt een vraag i.v.m. de op blz. 39 voorkomende vaststelling dat een aantal instellingen van openbaar nut nog steeds niet beschikken over een personeelsformatie noch over een administratief en geldelijk statuut voor hun personeel. *In fine* van bijlage I is deze lijst opgenomen.

E. Weerslag op de verhoudingen met het Rekenhof

Ten gevolge van de steeds talrijker wordende gebreken in het boekhoudkundig beheer en in de werking van vele openbare diensten, vragen de betrokken ministers hoe langer hoe meer de hulp van ambtenaren van het Rekenhof. Deze handelwijze belemmert echter steeds meer de controlefuncties van het Rekenhof. Het is niet gezond daarenboven dat het werk van de gecontroleerde wordt uitgevoerd door de controleur. Deze werkwijze zou tot een strikt minimum moeten beperkt blijven. In dit verband werd een brief gestuurd aan de

lui demandant d'informer le Président de la Chambre de la situation dénoncée par la sous-commission (*cf.* annexe VI, n° 4).

Un membre demande de quelle manière la Cour des comptes demande des informations. Ne pourrait-on établir des formulaires standard ?

Un membre de la Cour des comptes répond que, selon les organismes à contrôler, les renseignements à recueillir sont, dans 90 p.c. des cas, de nature trop différente pour tout mentionner sur un formulaire standard.

A la question d'un autre membre, il est répondu que la mise en place des « services de l'Etat à gestion séparée du ministère de l'Education nationale » (S.E.G.S.M.E.), en vertu de l'article 83 de la loi de redressement du 31 juillet 1984, a engendré beaucoup de difficultés. Le fonctionnement de ces S.E.G.S.M.E. ne s'est amélioré que lentement.

F. Le problème des effectifs

Selon la Cour des comptes, la Belgique a consacré de l'argent à son personnel, beaucoup plus que les pays voisins. Depuis 1960, l'effectif des ministères a augmenté de près de 50 p.c. Ce sont les niveaux 1 et 2 qui ont connu la plus grande augmentation. Il est difficile de réduire cet effectif si l'on doit tenir compte de la rigidité inhérente au statut.

Le Président estime qu'on a engagé trop de personnel et que la quantité ne sert pas précisément l'efficacité. En outre, le dynamisme et la motivation disparaissent pour faire place à des sentiments de frustration.

Un membre de la Cour des comptes signale que le cadre organique de certains services n'a pas été modifié sur le plan numérique. Dans d'autres services, il y a pléthore de personnel et, dans d'autres services encore, comme le secteur des handicapés, le personnel n'est pas suffisamment nombreux.

II. LA COMPTABILITE GENERALE DE L'ETAT

A. Compte général de l'Etat pour les années 1982 à 1985

Un membre de la Cour des comptes souligne que le dépôt tardif du compte général est une observation qui revient sans cesse dans les cahiers successifs de la Cour des comptes. A défaut de certains éléments, les comptes généraux sont parfois présentés avec des années de retard aux Chambres législatives. Le dernier compte complet est celui de 1982.

A la question de savoir si les comptes correspondent à la réalité, il est répondu que les différences ne sont généralement pas considérables.

Lorsque des dépenses sont effectuées au-delà ou en marge du budget, elles sont ajustées soit par le biais du feuillet, soit par le biais de la loi de règlement définitif du budget.

Voorzitter van de Senaat, hem verzoekende de Voorzitter van de Kamer op de hoogte te brengen van de door de sub-commissie aangeklaagde toestand (zie bijlage VI, nr. 4).

Een lid vraagt naar de wijze waarop het Rekenhof inlichtingen opvraagt. Kan niet worden overgegaan naar de invoering van standaardformulieren ?

Een lid van het Rekenhof antwoordt dat, al naar gelang van de te controleren instellingen, de in te winnen inlichtingen in 90 pct. van de gevallen te verscheiden van aard zijn om alles op een standaardformulier te vermelden.

In antwoord op een vraag van een ander lid wordt geantwoord dat ook met de invoering van de « Staatsdiensten met afzonderlijk beheer met betrekking tot het onderwijs » (Sabmo's), ingevoerd krachtens artikel 83 van de herstellwet van 31 juli 1984, veel moeilijkheden ontstonden. Slechts geleidelijk aan kenden deze Sabmo's een verbetering in hun werking.

F. Het probleem van het personeelsbestand

Volgens het Rekenhof heeft België, veel meer dan zijn buurlanden, geld besteed aan zijn personeel. Sedert 1960 is het personeelsbestand in de ministeries met haast 50 pct. toegenomen. Inzonderheid de niveau's 1 en 2 kenden de grootste toename. Het terugdraaien van de omvang van dit personeelsbestand is moeilijk als moet worden rekening gehouden met de rigiditeit verbonden aan het statuut.

De Voorzitter meent dat er teveel personeel in dienst genomen is en dat de doeltreffendheid niet bepaald gediend wordt door de kwantiteit. Bovendien verdwijnen dynamisme en motivatie om plaats te maken voor gevoelens van frustratie.

Een lid van het Rekenhof stipt aan dat de personeelsformatie in sommige diensten niet veranderd is qua aantal. In andere diensten is er een overtal aan personeel en in nog andere diensten, zoals bijvoorbeeld de gehandicaptenzorg, is er dan weer niet voldoende personeel.

II. DE ALGEMENE RIJKSCOMPTABILITEIT

A. Algemene rekening van de Staat voor de jaren 1982 tot 1985

Een lid van het Rekenhof stipt aan dat het laatsttijdig indienen van de algemene rekening een steeds terugkerende opmerking is in de opeenvolgende Boeken van het Rekenhof. Het uitblijven van bepaalde elementen heeft tot gevolg dat de algemene rekeningen soms jaren te laat worden voorgelegd aan de Wetgevende Kamers. De laatste volledige rekening is die van 1982.

In antwoord op een vraag of de rekeningen met de realiteit overeenstemmen, wordt opgemerkt dat de verschillen over het algemeen niet aanzienlijk zijn.

Zijn er uitgaven boven en buiten het budget, dan worden deze aangepast, hetzij via het feuillet, hetzij via de wet op de eindrekening.

B. Paiement de dépenses effectué au moyen d'avances de trésorerie en violation de l'article 17, alinéa 2, de la loi du 15 mai 1846 et de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963.

Il s'agit là également d'une observation traditionnelle de la Cour des comptes.

A propos des difficultés de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire (O.C.A.S.C.), un échange de vues a lieu au sujet des habitations inoccupées à Marche-en-Famenne (Waha).

Il est décidé d'adresser au Ministre de la Défense nationale une lettre à propos de ce dossier, exprimant l'espoir qu'une solution soit trouvée à ce problème dans un délai raisonnable, éventuellement par une vente (cf. annexe VI, n° 5).

Une réponse ayant été donnée à plusieurs questions concernant l'O.C.A.S.C. et le Fonds des routes, un représentant de la Cour des comptes commente un document relatif à des dépassements de crédit pour l'exercice budgétaire 1983. Il s'agit d'un montant total de 1 042 869 185 francs de dépenses qui ont bien été payées, mais qui n'ont pas été inscrites, pour la plupart, au budget ou n'ont pas été soumises au visa préalable et dont la justification n'a pas encore été fournie à la Cour des comptes (voir l'annexe IV). Des explications seront demandées aux ministres concernés (cf. annexe VI, n° 6).

Un représentant de la Cour des comptes donne des explications relatives à un autre document, à propos d'environ 13,5 milliards de dépenses dont la régularisation budgétaire n'a pas encore eu lieu. En fait, ces dépenses devraient être régularisées conformément à l'article 24 de la loi du 15 mai 1846 (cf. annexe V).

L'on demandera par écrit au Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget pourquoi l'article 24 n'a pas été appliqué dans ces cas (cf. annexe VI, n° 7).

L'on fait remarquer que les dépassements de crédit, qui résultent pour la plupart du mode de paiement des dépenses fixes et qui sont dispensés, en vertu de l'article 23 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, du visa préalable de la Cour des comptes, étaient limités pour 1982 à environ 70 millions, alors que pour les années antérieures, ils oscillaient entre 3,1 et 5,9 milliards.

Il est pris acte des critiques de la Cour des comptes concernant le préfinancement — par le budget de la Régie des bâtiments — de dépenses relatives aux travaux de rénovation d'immeubles appartenant à l'Etat, en vue de leur occupation par des services de la Communauté flamande (p. 90).

En ce qui concerne la Société des installations maritimes de Bruges, le Président propose d'envoyer au Ministre des Finances une lettre ayant trait, d'une part, à l'absence de contrat de concession pour les nouvelles installations portuaires et, d'autre part, au non-respect des obligations financières envers l'Etat (p. 92) (cf. annexe VI, n° 8).

B. Betaling van uitgaven door middel van schatkistvoorschotten uitgevoerd in strijd met artikel 17, lid 2, van de wet van 15 mei 1846 en artikel 24 van de wet van 28 juni 1963.

Dit is ook een traditionele opmerking van het Rekenhof.

In verband met de moeilijkheden in de « Centrale dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap » (C.D.S.C.A.), wordt van mening gewisseld over leegstaande woningen in Marche-en-Famenne (Waha).

Er wordt besloten i.v.m. dit dossier een brief aan de Minister van Landsverdediging te richten, de hoop uitdrukkend dat binnen een redelijke termijn een oplossing voor dit probleem wordt gevonden, eventueel door middel van een verkoop (zie bijlage VI, nr. 5).

Nadat enkele vragen betreffende de C.D.S.C.A. en het Wegenfonds worden beantwoord, licht een vertegenwoordiger van het Rekenhof een document toe, dat betrekking heeft op kredietoverschrijdingen voor het begrotingsjaar 1983. Het gaat om een totaal bedrag van 1 042 869 185 frank aan uitgaven die wel betaald zijn, maar die in overgrote mate niet ingeschreven werden in de begroting, of niet onderworpen werden aan het voorafgaand visum en waarvan de verantwoording nog niet werd verstrekt aan het Rekenhof (zie bijlage IV). Uitleg zal gevraagd worden aan de betrokken Ministers (zie bijlage VI, nr. 6).

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof verstrekt uitleg over een ander document betreffende ca. 13,5 miljard uitgaven die budgettair nog niet geregulariseerd werden. In feite zouden deze uitgaven overeenkomstig artikel 24 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit moeten geregulariseerd worden (zie bijlage V).

De vraag zal schriftelijk aan de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting gesteld worden waarom artikel 24 in deze gevallen niet werd toegepast (zie bijlage VI, nr. 7).

Er wordt opgemerkt dat de kredietoverschrijdingen, die meestal voor een groot gedeelte ontstaan uit de betalingswijze van de vaste uitgaven, en die krachtens artikel 23 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit vrijgesteld zijn van het voorafgaande visum van het Rekenhof, voor 1982 beperkt waren tot ca. 70 miljoen, dan wanneer ze voor de voorgaande jaren schommelden tussen 3,1 en 5,9 miljard.

Er wordt nota genomen van de kritiek van het Rekenhof op de prefinanciering — via de begroting van de Regie der gebouwen — van renovatiewerken aan gebouwen van de Staat, dienend voor de huisvesting van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap (blz. 91).

In verband met de Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen stelt de Voorzitter voor een brief te richten aan de Minister van Financiën i.v.m. enerzijds het ontbreken van een concessieovereenkomst voor de nieuwe havengedeelten en anderzijds het niet-nakomen van financiële verplichtingen tegenover de Staat (p. 93) (zie bijlage VI, nr. 8).

La section « Subsidies et subventions » (p. 94) a été amplement examinée au sein de la sous-commission correspondante de la Chambre des Représentants et ne sera donc pas discutée ici.

En ce qui concerne l'« Aide financière aux entreprises et secteurs économiques » (p. 98), l'on procède à un échange de vues sur les compétences des Ministres nationaux et communautaires. Quant aux difficultés qui en ont résulté, la Cour des comptes a adressé une lettre aux Présidents de la Chambre et du Sénat.

Les rubriques « Organismes intervenant dans l'exécution de la politique industrielle de l'Etat » (p. 112) n'ont donné lieu à aucun problème particulier.

III. TRAVAUX ET FOURNITURES

Ce chapitre traite principalement de la détermination et du contrôle des prix dans les marchés publics.

Un représentant de la Cour des comptes estime que les services ministériels n'ont pas encore assimilé parfaitement la loi du 14 juillet 1976; le contrôle de l'exactitude des offres continue à susciter des difficultés, ce qui donne lieu à des irrégularités et des anomalies. Dans la plupart des cas, les offres et l'attribution des marchés échappent au visa préalable de la Cour des comptes, si bien que seul un contrôle à posteriori reste possible.

Le Président fait remarquer que les pages suivantes du 143^e Cahier de la Cour des comptes se rapportent à des cas individuels. Il propose de ne pas s'y attarder, mais plutôt de tenter de trouver une solution appropriée aux problèmes.

Un représentant de la Cour des comptes attire l'attention sur le fait qu'il y a lieu de réaliser un examen approfondi et de procéder à un contrôle plus sévère lorsqu'il y a au moins quatre offres et que l'une d'elles est de 15 p.c. inférieure à la moyenne des autres. Il rappelle également la mise en place, en 1982, de la Commission des marchés publics, qui est rattachée aux services du Premier Ministre. Cette Commission se réunit toutes les deux à trois semaines et exerce des activités à caractère préventif. L'arrêté royal du 19 août 1985 a aussi été discuté en son sein.

La sous-commission suggère l'opportunité de procéder à l'inventaire des dépassements. Cet inventaire mettrait peut-être en lumière des mécomptes systématiques de la part de services et de personnes déterminés.

La sous-commission traite un peu plus à fond un certain nombre de cas. Il s'agit de :

— N — S 932.213 (p. 129) concernant la réparation du pont 04 sur l'autoroute A 10, Bruxelles-Ostende, au début

Het gedeelte « subsidies en toelagen » (p. 95) werd uitvoerig in de overeenstemmende subcommissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers behandeld en wordt bijgevolg hier niet besproken.

In verband met de « Financiële steunverlening aan ondernemingen en economische sectoren » (p. 99), wordt van gedachten gewisseld over de bevoegdheden van de nationale Ministers en van de gemeenschapsministers. Wat betreft de daaruit voortvloeiende moeilijkheden werd door het Rekenhof een schrijven gericht aan de Voorzitters van Kamer en Senaat.

In verband met de « Instellingen die optreden bij de uitvoering van het industriebeleid van de Staat » (p. 113) werden geen speciale problemen te berde gebracht.

III. WERKEN EN LEVERINGEN

In dit hoofdstuk gaat het hoofdzakelijk om de prijsvorming en de prijzencontrole bij de overheidsopdrachten.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof meent dat de wet van 14 juli 1976 nog niet helemaal door de ministeriële diensten is geassimileerd; er bestaan nog moeilijkheden om de juistheid van de biedingen te controleren, hetgeen aanleiding geeft tot onregelmatigheden en anomalieën. In de meeste gevallen ontsnappen de biedingen en de toekenning van de opdrachten aan het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof, zodat alleen controle achteraf mogelijk blijft.

De Voorzitter merkt op dat de volgende bladzijden van het 143^e Boek van het Rekenhof verwijzen naar individuele gevallen. Hij stelt voor er niet te blijven bij stilstaan, maar veeleer te proberen te verhelpen aan de problemen door er de geëigende therapie voor te zoeken.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat, wanneer er ten minste vier biedingen zijn en één ervan 15 pct. beneden het gemiddelde van de andere ligt, er een grondig onderzoek en een grotere controle moeten plaatsvinden. Hij verwijst tevens naar de oprichting in 1982 van de Commissie voor de Overheidsopdrachten, die verbonden is aan de diensten van de Eerste Minister. Deze Commissie komt om de twee à drie weken bijeen en haar werkzaamheden hebben een preventief karakter. Ook het koninklijk besluit van 19 augustus 1985 werd in haar schoot besproken.

De Subcommissie suggereert de gewenstheid van de opstelling van een inventaris van de overschrijdingen. Misschien zouden systematische misrekeningen in bepaalde diensten en bij bepaalde personen aan het licht kunnen komen.

De Subcommissie gaat iets dieper in op een aantal gevallen. Het betreft :

— N — S 932.213 (p. 129) betreffende de herstelling van de brug 04 op de autosnelweg A 10, Brussel-Oostende,

de l'année 1983. La réparation qui a été attribuée pour le prix très bas de 4,3 millions de francs a finalement coûté 26,7 millions de francs.

La réponse du Ministre concerné est très laconique. Il s'est contenté de faire savoir que le Fonds des routes avait pris note des observations de la Cour des comptes.

— N — S 354.194 (p. 150) concernant l'aménagement des rampes d'accès au pont du canal Albert de la route nationale n° 48 à Genk. Les dépassements des quantités présumées ont été considérables, sans que l'Administration des routes ait demandé une révision des prix unitaires.

— N — S 884.528 (p. 152) concernant les travaux de terrassement et de voirie réalisés à la route nationale n° 107, section d'Herbouvillekaai - Silbertopstraat à Anvers, où le coût est passé d'un prix initial de 660 000 francs à un prix final de 6 634 980 francs. Le Ministre des Travaux publics a imputé cette situation à un examen déficient du sous-sol.

Il a ensuite été brièvement question de :

— L'achat d'avions F-16, décompte final. Ministère de la Défense nationale (p. 166).

— Du déplacement de canalisations d'utilité publique. Ministère des Travaux publics (p. 168).

— Des marchés de gré à gré relatifs à la dératisation le long des routes nationales et des cours d'eau. Fonds des routes (p. 172).

— De la remise en état du viaduc de Bouillon. Fonds des routes (p. 174).

Il a ensuite été brièvement question de l'octroi d'indemnités extra-contractuelles à des entrepreneurs (p. 182) et de l'absence permanente d'un cadre du personnel et d'un statut administratif et pécuniaire à fixer par le Roi dans certains organismes d'intérêt public (p. 194).

L'on ne s'étendra pas davantage sur la section « pensions », dans le cadre des « statuts administratif et pécuniaire du personnel » (p. 190), étant donné que la commission parallèle de la Chambre se penche sur cette matière.

L'annexe VI contient une analyse des lettres qui ont été envoyées par le Président de la sous-commission au sujet des lacunes constatées par la sous-commission et des réponses des Ministres concernés.

Le Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

Le Président,
J. CHABERT.

begin 1983. Van een lage inschrijvingsprijs van 4,3 miljoen frank evolueerden de kosten tot een uiteindelijk bedrag van 26,7 miljoen frank.

Het antwoord van de betrokken Minister is zeer laconisch. Hij deelt gewoon mede dat het Wegenfonds nota heeft genomen van de opmerkingen van het Rekenhof.

— N — S 354.194 (p. 151) betreffende de aanleg van de opritten van de brug over het Albertkanaal op de Rijksweg nr. 48 te Genk. De overschrijdingen van de vermoedelijke hoeveelheden waren aanzienlijk zonder dat het bestuur der Wegen een herziening van de eenheidsprijzen heeft gevraagd.

— N — S 884.528 (p. 153) betreffende de grond- en wegenwerken aan de Rijksweg nr. 107, sectie d'Herbouvillekaai-Silbertopstraat, te Antwerpen, waarbij de kosten opliepen van een aanvankelijke prijs van 660 000 frank tot een uiteindelijke prijs van 6 634 980 frank, en de Minister van Openbare Werken dit toeschreef aan een gebrekkig bodemonderzoek.

Vervolgens wordt bondig gesproken over :

— De aankoop van F 16-vliegtuigen, eindafrekening. Ministerie van Landsverdediging (p. 167).

— De verplaatsing van openbare nutsleidingen. Ministerie van Openbare Werken (p. 169).

— De onderhandse overeenkomsten betreffende de ontrating langs de rijkswegen en waterlopen. Wegenfonds (p. 173).

— De herstellingswerken aan het viaduct van Bouillon. Wegenfonds (p. 170).

Vervolgens wordt er even stilgestaan bij de toekenning van extra-contractuele vergoedingen aan aannemers (p. 183) en het uitblijven van een door de Koning vast te stellen personeelsformatie en administratief en geldelijk statuut bij bepaalde instellingen van openbaar nut (p. 195).

Op het gedeelte « pensioenen » in het kader van het « administratief en geldelijk statuut van het personeel » (p. 191) zal niet verder worden ingegaan aangezien de parallelle Kamercommissie zich hierover buigt.

Bijlage VI bevat een analyse van de brieven verstuurd door de Voorzitter van de Subcommissie in verband met de door de Subcommissie vastgestelde tekortkomingen, alsmede van de antwoorden door de aangeschreven Ministers verstrekt.

De Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

De Voorzitter,
J. CHABERT.

ANNEXES



BIJLAGEN

ANNEXE I

*Dispositions légales ou réglementaires non appliquées
par défaut d'arrêté d'exécution ou de mise en vigueur
(au 1^{er} janvier 1987)*

1° a) Article 2, 1°, de l'arrêté royal du 16 juin 1982 d'exécution de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation de solidarité due par les indépendants pour l'année 1982.

b) Article 5, 1°, de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation de solidarité due par les indépendants pour l'année 1983.

c) Article 7, § 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 relatif aux cotisations de modération dues par les indépendants pour les années 1984, 1985 et 1986.

2° Article 4, § 2, des arrêtés royaux n° 38, 160, 218 et 290 des 30 mars 1982, 30 décembre 1982, 7 novembre 1983 et 31 mars 1984 concernant les cotisations spéciales dans le secteur des indépendants, des isolés et des familles sans enfant, respectivement pour les années 1982, 1983, 1984 et à partir du 1^{er} janvier 1985.

3° Article 169 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

4° Arrêtés royaux n° 89 du 31 juillet 1982 et n° 190 du 30 décembre 1982 relatifs aux frais de fonctionnement des organismes d'intérêt public, respectivement pour les années 1982 et 1983.

5° Arrêté royal n° 426 du 5 août 1986 instaurant un Fonds de la santé et de la production des animaux.

6° Article 30bis, § 4, 1^{er} alinéa, de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

7° Arrêté royal n° 36 du 30 mars 1982 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale et temporaire à charge des isolés et des familles sans enfants (article 7, 2° alinéa).

— Arrêté royal n° 129 du 30 décembre 1982 fixant pour les appointés et salariés du secteur public et privé une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfants (article 7, 2° alinéa).

— Arrêté royal n° 158 du 30 décembre 1982 fixant une retenue sur une partie du pécule de vacances des travailleurs (article 5, 2° alinéa).

Dans chacun de ces 3 cas, le législateur s'est limité à énoncer le principe du recouvrement judiciaire de ces cotisations par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (I.N.A.S.T.I.), sans préciser le point de départ et la durée des délais de prescription desdites cotisations.

— *Ministre des Relations extérieures, Ministre des Classes moyennes et Secrétaire d'Etat à l'Agriculture et aux Classes moyennes.*

Dans chacun de ces 4 cas, le législateur s'est limité à énoncer le principe du recouvrement judiciaire de ces cotisations par la Caisse nationale auxiliaire (C.N.A.X.A.S.), ainsi que par les autres caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, sans préciser le point de départ et la durée des délais de prescription desdites cotisations.

— *Ministre des Classes moyennes et Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes.*

Comité national de l'énergie : organisation et composition de ses services — statut administratif et pécuniaire du personnel.

— *Ministre des Affaires économiques.*

Application des mesures d'économie imposées à :

— l'Office de contrôle des assurances (O.C.A.);

— la Régie des services frigorifiques de l'Etat belge (REFRIBEL).

— *Ministre du Budget et Ministre des Affaires économiques.*

L'arrêté royal relatif à :

— l'organisation, à la composition et au fonctionnement du Conseil du Fonds, n'est pas encore pris ou entré en vigueur (approuvé par le C.M.C.E.S. le 14 novembre 1986);

— la comptabilité du Fonds, n'est pas encore pris ou entré en vigueur.

— *Ministre des Relations extérieures et Secrétaire d'Etat à l'Agriculture.*

Ordre d'imputation des montants des retenues sur les paiements aux entrepreneurs non enregistrés (lutte contre les pratiques frauduleuses des pourvoyeurs de main-d'œuvre).

— *Ministre des Affaires sociales.*

La répartition du produit des recettes perçues par la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins navigant sous pavillon belge (C.S.P.) et destinées au fonds pour réaliser l'équilibre financier des organismes de la sécurité sociale pour 1982 (arrêté royal n° 36) et 1983 (arrêtés royaux n° 129 et 158).

— *Ministre des Affaires sociales.*

BIJLAGE I

*Wettelijke of reglementaire bepalingen die niet toegepast worden
bij ontstentenis van het uitvoeringsbesluit of de inwerkingtreding
(op 1 januari 1987)*

1° a) Artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 16 juni 1982 tot uitvoering van het koninklijk besluit nr. 12 van 26 februari 1982 houdende de solidariteitsbijdrage verschuldigd door de zelfstandigen voor het jaar 1982.

b) Artikel 5, 1°, van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 houdende de solidariteitsbijdrage verschuldigd door de zelfstandigen voor het jaar 1983.

c) Artikel 7, 1, 2°, van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende de matigingsbijdrage verschuldigd door de zelfstandigen voor de jaren 1984, 1985 en 1986.

2° Artikel 4, § 2, van de koninklijke besluiten nrs. 38, 160, 218 en 290 van 30 maart 1982, 30 december 1982, 7 november 1983 en 31 maart 1984 met betrekking tot de bijzondere bijdragen in de sector van de zelfstandigen, de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen, respectievelijk voor de jaren 1982, 1983, 1984 en vanaf 1 januari 1985.

3° Artikel 169 van de wet van 8 augustus 1980 houdende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

4° Koninklijke besluiten nr. 89 van 31 juli 1982 en nr. 190 van 30 december 1982 betreffende de werkingskosten van de instellingen voor openbaar nut, respectievelijk voor de jaren 1982 en 1983.

5° Koninklijk besluit nr. 426 van 5 augustus 1986 tot instelling van een Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren.

6° Artikel 30bis, § 4, eerste lid, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

7° — Koninklijk besluit nr. 36 van 30 maart 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector, van een bijzondere en tijdelijke bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (artikel 7, tweede lid).

— Koninklijk besluit nr. 129 van 30 december 1982 tot instelling voor de loon- en weddetrekkenden van de openbare en van de privé-sector, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (artikel 7, tweede lid).

— Koninklijk besluit nr. 158 van 30 december 1982 tot instelling van een inhouding op een gedeelte van het vakantiegeld van de werknemers (artikel 5, tweede lid).

In ieder van die drie gevallen heeft de wetgever uitsluitend het principe bepaald van de gerechtelijke inning van die bijdragen door het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (R.S.V.Z.), zonder de ingangsdatum en de duur van de verjaringstermijnen van die bijdragen te preciseren.

— *Minister van Buitenlandse Betrekkingen, Minister van Middenstand, Staatssecretaris voor Landbouw en voor Middenstand.*

In ieder van die vier gevallen heeft de wetgever uitsluitend het principe bepaald van de gerechtelijke inning van die bijdragen door de Nationale Hulpkas (N.H.S.V.Z.) evenals door de andere sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen, zonder de ingangsdatum en de duur van de verjaringstermijnen van die bijdragen te preciseren.

— *Minister van Middenstand en Staatssecretaris voor Middenstand.*

Nationaal Comité voor de energie : inrichting en samenstelling van zijn diensten — administratief en geldelijk statuut van het personeel.

— *Minister van Economische Zaken.*

Toepassing van de besparingsmaatregelen opgelegd aan :

— de Controledienst voor de verzekeringen (C.D.V.);

— de Regie der Belgische rijkskoel- en vriesdiensten (REFRIBEL);

— *Minister van Begroting en Minister van Economische Zaken.*

Het koninklijk besluit met betrekking tot :

— de inrichting, de samenstelling en de werking van de Raad van het Fonds is nog niet genomen of in werking getreden (goedgekeurd door het M.C.E.S.C. op 14 november 1986);

— de comptabiliteit van het Fonds is nog niet genomen of in werking getreden;

— *Minister van Buitenlandse Betrekkingen en Staatssecretaris voor Landbouw.*

Aanrekeningsvolgorde van de bedragen der inhoudingen op de betalingen aan niet-geregistreerde aannemers (bestrijding van bedrieglijke praktijken der koppelbazen).

— *Minister van Sociale Zaken.*

De verdeling van de door de Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden onder Belgische vlag (H.V.K.) geïnde opbrengsten van het fonds voor het herstel van het financieel evenwicht van de instellingen van sociale zekerheid m.b.t. 1982 (koninklijk besluit nr. 36) en 1983 (koninklijk besluit nr. 129 en 158).

— *Minister van Sociale Zaken.*

8° Article 39bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (instaurés par l'article 3 de l'arrêté royal n° 214 du 30 septembre 1983).

9° Arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi.

10° Arrêté royal n° 293 du 31 mars 1984 relatif aux dépenses de fonctionnement de certains organismes d'intérêt public en 1984, 1985 et 1986 (article 2, § 3 et article 3).

11° Article 7, 3° alinéa, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

12° Loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat :

a) article 1^{er} C et 65, titre III;

b) article 18, modifié par l'arrêté royal n° 402 du 18 avril 1986 (confirmé par la loi du 15 décembre 1986).

13° Loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres — articles 28 à 43.

14° Article 13 de l'arrêté royal du 3 février 1965 portant organisation de la Loterie nationale.

15° Loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers.

Règles et critères concernant la gestion de la répartition des moyens du Fonds pour réaliser l'équilibre financier de la sécurité sociale.

— *Ministre des Affaires sociales.*

a) Non-application (par l'O.N.S.S.) du règlement arrêté royal n° 278 concernant les travailleurs rémunérés par pourboires ou par services, les pêcheurs maritimes et les sportifs suite à l'absence de modalités d'application spécifiques à fixer par le Roi en vertu de l'article 4, § 2, 2° alinéa, de l'arrêté royal n° 278.

b) Non-application (par l'O.N.P.T.S.) du règlement arrêté royal n° 278 aux cotisations de pension spéciales obligatoires perçues par l'O.N.P.T.S., suite à la non-désignation de l'O.N.P.T.S. comme organisme percepteur, arrêté royal n° 278.

— *Ministre des Affaires sociales.*

a) Disposition des modalités d'application de l'article 2, arrêté royal n° 293;

Fixation des dépenses de fonctionnement suite à une augmentation des tâches en vue d'une meilleure maîtrise des dépenses publiques.

b) Imputation du montant des économies 1984 au budget de la C.S.P. en l'absence de l'arrêté d'exécution requis pour fixer le montant dû au Trésor et la procédure de liquidation à suivre.

— *Ministre du Budget et Ministre des Affaires sociales.*

Non-insertion dans les statuts du Fonds des accidents du travail de dispositions relatives à l'utilisation des bénéfices et à la constitution de réserves.

— *Ministre des Affaires sociales.*

Services de l'Etat à gestion séparée : dispositions organiques et date d'entrée en vigueur à fixer par arrêté royal.

Report des crédits dissociés :

En principe, conditions et modalités à déterminer par un arrêté royal de portée générale.

— *Ministre du Budget et Ministre des Finances.*

Aide aux victimes d'actes intentionnels de violence.

Mesures d'exécution et date d'entrée en vigueur à fixer par arrêté royal.

— *Ministre de la Justice.*

Fixation par le Ministre des Finances du cadre organique et du statut du personnel dirigeant et d'exécution.

— *Ministre des Finances.*

a) Transfert du territoire du port à la ville d'Anvers qui doit en même temps être chargée de la gestion et de l'exploitation.

b) Transfert des terrains industriels à une intercommunale devant être chargée de la politique foncière et d'industrialisation.

— *Ministre de l'Intérieur, Ministre des Travaux publics, Ministre des Communications.*

8° Artikel 39bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers (ingevoegd door artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 214 van 30 september 1983).

9° Koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling.

10° Koninklijk besluit nr. 293 van 31 maart 1984 betreffende de werkingsuitgaven van sommige instellingen van openbaar nut in 1984, 1985 en 1986 (artikel 2, § 3 en artikel 3).

11° Artikel 7, derde lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

12° Wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit.

a) artikel 1C en 65, titel III.

b) artikel 18, gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 402 van 18 april 1986 (bevestigd door de wet van 15 december 1986).

13° Wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere maatregelen — artikelen 28 tot 43.

14° Artikel 13 van het koninklijk besluit van 3 februari 1965 houdende organisatie van de Nationale Loterij.

15° Wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het linker-scheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de havens van Antwerpen.

Regelen en criteria inzake verdeling en beheer van de middelen van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid.

— *Minister van Sociale Zaken.*

a) Niet-toepassing (door R.S.Z.) van de regeling koninklijk besluit nr. 278 op de met fooien of bedieningsgeld bezoldigde werknemers, de zeevissers en de sportbeoefenaars ingevolge het onbreken van specifieke toepassingsmodaliteiten door de Koning vast te stellen krachtens artikel 4, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 278.

b) Niet-toepassing (door R.W.P.) van de regeling koninklijk besluit nr. 278 op de door de R.W.P. geïnde verplichte bijzondere pensioenbijdragen, ingevolge de niet-aanduiding van de R.W.P. als inningsinstelling koninklijk besluit nr. 278.

— *Minister van Sociale Zaken.*

a) Bepaling van de toepassingsmodaliteiten van artikel 2, koninklijk besluit nr. 293;

Vaststelling van de werkingsuitgaven ingevolge een toename van de taken met het oog op een betere beheersing van de overheidsuitgaven.

b) Aanrekening van het bedrag van de besparingen 1984 op de begroting van de H.V.K. zonder een voor die aanrekening vereist uitvoeringsbesluit tot vaststelling van het aan de Schatkist verschuldigd bedrag en de te volgen vereffeningsprocedure.

— *Minister van Begroting en Minister van Sociale Zaken.*

Niet-opneming in de statuten van het Fonds voor arbeidsongevallen van bepalingen i.v.m. de aanwending van de winsten en de vorming van reserves.

— *Minister van Sociale Zaken.*

Staatsdiensten met gescheiden beheer : organieke bepalingen en datum van inwerkingtreding te bepalen bij koninklijk besluit.

Overdracht van de gesplitste kredieten : in principe dienen de voorwaarden en modaliteiten door een koninklijk besluit met algemene draagwijdte bepaald te worden.

— *Minister van Begroting en Minister van Financiën.*

Bijstand aan de slachtoffers van daden van geweld met opzet gepleegd.

Uitvoeringsmaatregelen en datum van inwerkingtreding te bepalen bij koninklijk besluit.

— *Minister van Justitie.*

Vaststelling door de Minister van Financiën van het organiek kader en het statuut van het leidend en van het uitvoerend personeel.

— *Minister van Financiën.*

a) De overdracht van het havengebied aan de Stad Antwerpen die tevens moet worden belast met het beheer en de exploitatie.

b) De overdracht van de industriegronden aan een Intercommunale vereniging die moet worden belast met het grond- en industrialisatiebeleid.

— *Minister van Binnenlandse Zaken, Minister van Openbare Werken en Minister van Verkeerswezen.*

16° Loi provinciale — dernier alinéa de l'article 114^{ter} inséré par l'article 2-III de l'arrêté royal du 26 juillet 1939.

17° Loi provinciale — article 72, création d'organismes d'intérêt provincial.

18° Loi du 14 juillet 1976 organique des marchés publics — article 1^{er}, § 2, 2°.

19° Loi du 20 février 1978 sur les subventions de l'Etat à certains investissements d'intérêt public — article 9.

20° L'article 48^{quater} de la loi du 27 juillet 1971 (sur le financement et le contrôle des institutions universitaires), introduit par l'arrêté royal n° 81 du 31 juillet 1982 (arrêté de pouvoirs spéciaux) a limité les enseignements finançables à ceux effectivement subsidiés au 30 septembre 1982 et a entériné le financement accordé avant cette date aux programmes que les institutions n'étaient pas autorisées à organiser.

21° Loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires — article 38.

22° Loi du 20 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires — article 47.

23° Arrêté royal du 4 août 1972 fixant les règles pour la détermination du nombre d'étudiants dans les institutions universitaires — article 4.

Fixation par le Roi des règles financières d'exploitation des régies provinciales.

Permettre la création au sein de l'organisation provinciale de services dotés d'une certaine autonomie comptable et financière.

— *Ministre de l'Intérieur.*

Ces organismes ne pourront être dotés de l'autonomie juridique (personnalité civile distincte) que par la loi ou en vertu de la loi (doctrine et jurisprudence constantes).

L'existence des A.S.B.L. paraprovinciales en nombre important dénote un besoin dans ce sens. Le Ministre de l'Intérieur l'a reconnu et s'est engagé (voir Doc. parl. 4-VII, 1980-1981, n° 4, p. 10, rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur de la Chambre — Budget du Ministère de l'Intérieur — 1981) devant le Parlement à présenter un projet de loi réglant la question sur le plan institutionnel.

— *Ministre de l'Intérieur.*

Le régime légal doit s'appliquer en principe aux personnes morales dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent un intérêt prépondérant et dont la liste doit être arrêtée par le Roi.

Soumettre effectivement à la loi les A.S.B.L. communément qualifiées d'organismes paraprovinciaux.

— *Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur.*

Un arrêté royal doit en fixer la date d'entrée en vigueur.

Concerne les pouvoirs locaux en tant que bénéficiaires de subventions attribuées par le pouvoir central.

— *Premier Ministre, Ministre du Budget.*

Cette disposition avait un caractère transitoire : dans le cadre de la même loi de pouvoirs spéciaux, des règles de programmation devraient être adoptées à bref délai.

Ces règles n'ont pas vu le jour et cette loi d'habilitation n'a plus d'effet.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi détermine les pièces justificatives devant être présentées par les institutions universitaires en vue du calcul des subventions de pension à leur accorder. Il en fixe aussi les modalités de contrôle.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi fixe les conditions auxquelles la subvention annuelle est accordée au Fonds national de la recherche scientifique.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N), Ministre et Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique.*

Annuellement, le Ministre de l'Education nationale doit, pour chaque institution universitaire, fixer la liste des grades académiques reconnus par un arrêté à publier au *Moniteur belge*.

Plus aucun arrêté royal depuis le 1^{er} janvier 1971.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

16° Provinciewet — laatste lid van artikel 114^{ter} ingelast door artikel 2-III van het koninklijk besluit van 26 juli 1939.

17° Provinciewet — artikel 72 oprichting van instellingen van provinciaal nut.

18° Organieke wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten — artikel 1, § 2, 2°.

19° Wet van 20 februari 1978 op de rijksstoelagen voor sommige investeringen van openbaar nut — artikel 9.

20° Artikel 48^{quater} van de wet van 27 juli 1971 (op de financiering en de controle van de universitaire instellingen), ingevoerd door het koninklijk besluit nr. 81 van 31 juli 1982 (volmachtenbesluit) heeft de voor financiering in aanmerking komende onderwijsinstellingen beperkt tot die welke effectief op 30 september 1982 gesubsidieerd werden en heeft de financiering bekrachtigd die vóór die datum werd toegekend voor de programma's die de instellingen niet gemachtigd waren in te richten.

21° Wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen — artikel 38.

22° Wet van 20 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen — artikel 47.

23° Koninklijk besluit van 4 augustus 1972 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van het aantal studenten in de universitaire instellingen — artikel 4.

Vaststelling door de Koning van de financiële regelen i.v.m. de uitbating van de provinciale regies.

Binnen de provinciestructuur de oprichting mogelijk maken van diensten met een zekere boekhoudkundige en financiële structuur.

— *Minister van Binnenlandse Zaken.*

Die instellingen zullen slechts door of krachtens de wet (vaste rechtsleer en rechtspraak) over juridische autonomie kunnen beschikken (afzonderlijke rechtspersoonlijkheid).

Het bestaan van een groot aantal provinciale V.Z.W.'s wijst op een behoefte in die zin. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft dat erkend en zich voor het Parlement verbonden (Parl. besch. 4-VII, 1980-1981, nr. 4, blz. 10, verslag in naam van de commissie Binnenlandse Zaken van de Kamer, begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, 1981) tot het indienen van een wetsontwerp tot regeling van de kwestie in het institutionele vlak.

— *Minister van Binnenlandse Zaken.*

Het wettelijk stelsel moet in principe toegepast worden op de rechtspersonen waarin de overheid een overwegend belang bezit en waarvan de lijst door de Koning vastgelegd moet worden.

De V.Z.W.'s die gemeenzaam als paraprovinciale instellingen betiteld worden, dienen daadwerkelijk aan de wet onderworpen te worden.

— *Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken.*

De datum van inwerkingtreding moet bij koninklijk besluit bepaald worden.

Betreft de lokale overheden als begunstigden van toelagen door de centrale overheid toegekend.

— *Eerste Minister, Minister van Begroting.*

Die bepaling was een overgangsbepaling : in het raam van dezelfde volmachtenwet zouden op korte termijn programmatieregels goedgekeurd moeten worden.

Die zijn er nog niet gekomen en die machtigingswet heeft geen kracht meer.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

De Koning bepaalt welke verantwoordingsstukken de universitaire instellingen moeten voorleggen ter berekening van de hun toe te kennen pensioentolagen. Hij stelt eveneens de controlemodaliteiten vast.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

De Koning bepaalt onder welke voorwaarden de jaarlijkse toelage wordt toegekend aan het Nationaal Fonds voor wetenschappelijk onderzoek.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F). Minister van Wetenschapsbeleid en Staatssecretaris van Wetenschapsbeleid.*

De lijst van de erkende academische graden moet jaarlijks, per universitaire instelling, door de Minister van Onderwijs worden vastgesteld bij een in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken besluit.

Sedert 1 januari 1971 werd geen koninklijk besluit genomen.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

24° a) Barèmes au 1^{er} septembre 1973 des professeurs de religion-prêtres dans l'enseignement de l'Etat.

b) Barèmes inspection des C.P.M.S.

c) Barèmes des membres du personnel enseignant de l'I.N.S.A.S.

d) Loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire.

e) Arrêté royal du 27 juillet 1976 réglementant la mise en disponibilité par défaut d'emploi, la réaffectation et l'octroi d'une subvention-traitement d'attente dans l'enseignement subventionné :

modifié par :

arrêté royal du 15 avril 1977;

arrêté royal du 23 août 1978;

arrêté royal du 16 décembre 1981.

25° Arrêté royal du 27 juillet 1979 portant le statut du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de l'Etat, des centres psycho-médico-sociaux spécialisés de l'Etat, des centres de formation de l'Etat, ainsi que des services d'inspection chargés de la surveillance des centres P.L.S., des offices d'orientation scolaire et professionnelle et des centres P.M.S. spécialisés — article 170.

26° Lois coordonnées sur les allocations familiales pour travailleurs salariés.

27° Loi du 1^{er} août 1985 sur les dispositions sociales (application article 71, § 3, lois coordonnées allocations familiales) + arrêté ministériel du 1^{er} août 1985.

28° Article 50 de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat.

29° Article 45, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement des institutions universitaires.

30° Article 12bis, § 3, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation sur l'enseignement.

A fixer par arrêté royal mais : toujours basés sur une circulaire ministérielle du 17 décembre 1973.

Liquidés selon décision ministérielle du 2 février 1976.

Directives de la direction générale.

Organisation d'un enseignement secondaire expérimental à horaire réduit (toujours par circulaire du 26 août 1986).

ensuite modifié par :

circulaire ministérielle VII/LG3/VD/1 du 10 mai 1982;

circulaire ministérielle VII/LG/VD/2 du 2 juillet 1982;

circulaire ministérielle VII.3/A/RE/3 du 20 septembre 1982;

circulaire ministérielle du 22 septembre 1983;

circulaire ministérielle VII.3/84-85/2 du 14 août 1984;

circulaire ministérielle C/85/13/P du 4 juillet 1985;

circulaire ministérielle du 18 août 1986.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Congés des membres du personnel technique temporaire, notamment les congés de vacances annuelles et les congés pour cause de maladie ou d'infirmité.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Droit aux allocations familiales — régimes des travailleurs pour une seule journée de trois heures par mois.

Inapplicable dans l'enseignement (toujours branché sur un avis du 25 octobre 1960 /K C 132/5268/ visant l'interprétation de l'arrêté royal du 20 mai 1963 relatif au personnel enseignant).

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Obligation d'envoi d'un brevet d'attributaire en matière d'allocations familiales au nouvel employeur (toujours inconnu du département) de l'enseignant démissionnaire.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Publication d'un arrêté royal fixant le statut pécuniaire et les échelles barémiques du personnel administratif, du personnel spécialisé, du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service des institutions universitaires de l'Etat, applicable à partir du 1^{er} avril 1972.

Modifications nécessaires du statut administratif du personnel des mêmes institutions.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi doit fixer le statut des commissaires du gouvernement auprès des institutions universitaires de l'Etat et des délégués du gouvernement auprès des institutions universitaires libres.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi fixe, par le biais d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, d'une façon uniforme pour tous les réseaux d'enseignement subventionnés et pour tous les membres du personnel subventionné :

a) les règles de base régissant le recrutement, la nomination, la sélection et la promotion;

b) les positions administratives et les règles et réaffectation des agents en disponibilité;

c) le régime des congés;

d) les incompatibilités essentielles communes;

24° a) Weddeschalen op 1 september 1973 van de priesters, godsdienstleraars in het rijksonderwijs.

b) Weddeschalen inspectie van de P.M.S.-centra.

c) Weddeschalen van het onderwijzend personeel van het « INSAS » (H.R.I.T.C.S.).

d) Wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht.

e) Koninklijk besluit van 27 juli 1976 tot reglementering van de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie en de toekenning van een wachtweddetoelage in het gesubsidieerd onderwijs, gewijzigd bij :

Koninklijk besluit van 15 april 1977;

Koninklijk besluit van 23 augustus 1978;

Koninklijk besluit van 16 december 1981.

25° Koninklijk besluit van 27 juli 1979 tot vaststelling van het statuut van de leden van het technisch personeel van rijkspsycho-medisch-sociale centra, van de gespecialiseerde rijkspsychomedisch-sociale centra, van de rijksvormingscentra en van de inspectiediensten belast met het toezicht op de psycho-medisch-sociale centra, de diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de gespecialiseerde psycho-medisch-sociale centra — artikel 170.

26° Gecoördineerde wetten op de kinderbijslag voor werknemers.

27° Wet van 1 augustus 1985 houdende de sociale bepalingen (toepassing van artikel 71, § 3, van de gecoördineerde wetten op de kinderbijslag) + ministerieel besluit van 1 augustus 1985.

28° Artikel 50 van de wet van 28 april 1954 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat.

29° Artikel 45, §§ 1 en 2 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering van de universitaire instellingen.

30° Artikel 12bis, § 3, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

Bij koninklijk besluit te bepalen maar nog steeds gegrond op een ministeriële omzendbrief van 17 december 1973.

Vereffend volgens ministeriële beslissing van 2 februari 1976.

Richtlijnen van de algemene directie.

Inrichting van een experimenteel secundair onderwijs met beperkt uurrooster (nog steeds via de omzendbrief van 26 augustus 1986).

Vervolgens gewijzigd bij :

Ministeriële omzendbrief VII/LG3/VD/1 van 10 mei 1982;

Ministeriële omzendbrief VII/LG/VD/2 van 2 juli 1982;

Ministeriële omzendbrief VII.3/A/RE/3 van 20 september 1982;

Ministeriële omzendbrief van 22 september 1983;

Ministeriële omzendbrief VII.3/84-85/2 van 14 augustus 1984;

Ministeriële omzendbrief C/85/13/P van 4 juli 1985;

Ministeriële omzendbrief van 18 augustus 1986.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Verlof van de leden van het tijdelijk technisch personeel, inzonderheid het jaarlijks vakantieverlof en het verlof wegens ziekte of gebrekigheid.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Recht op kinderbijslag — stelsel werknemers — voor een enkele dag van drie uur per maand.

Niet van toepassing in het onderwijs (nog steeds gericht op een advies van 25 oktober 1960 (K.C. 132/5268) dat de interpretatie beoogt van het koninklijk besluit van 20 mei 1963 betreffende het onderwijzend personeel).

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Verplichting tot verzending van een brevet van rechthebbende op kinderbijslag aan de nieuwe werkgever (nog onbekend op het departement) van de ontslagnemende leraar.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

— Uitvaardiging van een koninklijk besluit waarbij de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het administratief, gespecialiseerd, meesters- vak- en dienstpersoneel, toepasselijk vanaf 1 april 1972, van de universitaire instellingen van de Staat wordt geregeld.

— Noodzakelijke wijzigingen van het administratief statuut van het personeel van dezelfde instellingen.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Het statuut van de regeringscommissarissen bij de rijksuniversitaire instellingen en van de regeringsafgevaardigden van de vrije universitaire instellingen dient door de Koning vastgesteld te worden.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Door een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning op een eenvormige wijze voor alle gesubsidieerde onderwijsnetten en voor alle gesubsidieerde personeelsleden :

a) de grondregels die de aanwerving, de benoeming, de selectie en de bevordering vastleggen;

b) de administratieve standen en de reffectatieregels van de ter beschikking gestelde personeelsleden;

c) de verlofregeling;

d) de gemeenschappelijke essentiële onverenigbaarheden;

31° Article 24, § 2, 5°, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation sur l'enseignement.

32° Article 16 de la loi du 6 juillet 1970 sur l'enseignement spécial.

33° Article 8, § 3, de la loi du 7 juillet 1970 relative à la structure générale de l'enseignement supérieur.

34° Article 10, §§ 2, 6 et 8, de la loi du 7 juillet 1970.

35° Article 10, § 6, de l'arrêté royal n° 63 du 20 juillet 1982 modifiant les dispositions des statuts pécuniaires applicables au personnel enseignant et assimilé de l'enseignement de plein exercice et de l'enseignement de promotion sociale ou à horaire réduit.

36° Arrêté royal n° 76 du 10 novembre 1967 relatif à la mobilité des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

e) les obligations fondamentales communes.

Dans la mesure du possible, ces dispositions statutaires seront identiques à celles de l'Etat.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Fixer par classe, section, degré ou autre subdivision le nombre minimum d'élèves, par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sauf dispense accordée par le Ministre de la Fonction publique en raison de circonstances particulières et exceptionnelles.

Il s'agit en l'occurrence de l'enseignement musical de plein exercice.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi organise l'inspection éducative des instituts, établissements et sections d'enseignement spécial ainsi que des homes et familles d'accueil.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

§ 3. D'autres conditions d'admission à l'enseignement supérieur peuvent être déterminées par le Roi sur avis favorable des conseils permanents.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

a) § 2. Un des titres suivants est requis pour l'exercice de l'une des fonctions de professeur dans certaines disciplines que le Roi fixe après consultation du conseil supérieur compétent, de chef de travaux ou d'assistant dans l'enseignement supérieur du type long.

b) § 6. Pour l'enseignement de certaines matières qu'il détermine, ou pour l'exercice de certaines fonctions qu'il définit, le Roi peut, après consultation du conseil supérieur compétent :

a) définir la spécificité de certains titres, mentionnés à cet article;

b) admettre d'autres titres.

Les membres du personnel remplissant les conditions requises à ce paragraphe peuvent être nommés à titre définitif.

c) § 8. Pour l'exercice de toute fonction dans l'enseignement supérieur, le Roi peut exiger une expérience utile dont il détermine la nature et la durée.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

§ 6. Par dérogation aux dispositions du présent article, il peut toutefois être octroyé temporairement un traitement, une subvention-traitement ou une allocation, dans les limites des dispositions de la loi du 24 décembre 1976, pour des prestations à considérer comme fonction accessoire ou comme surcroît de travail, à condition qu'aucun autre candidat disponible ne puisse exercer les prestations en question à titre de fonction principale.

Le Roi détermine les modalités d'octroi du bénéfice de cette mesure.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Article 1^{er}. Les membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, dont le statut est fixé en exécution de la loi du 22 juin 1964, peuvent être utilisés dans les ministères ou dans les organismes d'intérêt public soumis ou non à la loi du 16 mars 1954 et déterminés par Nous.

Les utilisations ont lieu à la demande de l'agent ou d'office.

Art. 2. Les conditions, modalités et effets de l'utilisation sont déterminés par Nous sur avis de Nos Ministres qui en auront délibéré en Conseil.

31° Artikel 24, § 2, 5°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

32° Artikel 16 van de wet van 6 juli 1970 op het buitengewoon onderwijs.

33° Artikel 8, § 3, van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs.

34° Artikel 10, §§ 2, 6 en 8, van de wet van 7 juli 1970.

35° Artikel 10, § 6, van het koninklijk besluit nr. 63 van 20 juli 1982 houdende wijziging van de bezoldigingsregels van toepassing op het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het onderwijs voor sociale promotie of met beperkt leerplan.

36° Koninklijk besluit nr. 76 van 10 november 1967 betreffende de mobiliteit van de personeelsleden van het Rijksonderwijs.

e) de gemeenschappelijke fundamentele plichten.

Deze statutaire bepalingen zullen, in de mate van het mogelijke, identiek zijn aan die van het Rijk.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Per klas, afdeling, graad of andere onderverdeling het minimum aantal leerlingen vaststellen, bepaald bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, behoudens een door de Minister van Onderwijs verleende vrijstelling met het oog op bijzondere en exceptionele omstandigheden.

Het gaat hier specifiek om muziekonderwijs volledig leerplan.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

De Koning organiseert de pedagogische inspectie van de instituten, inrichtingen en afdelingen voor buitengewoon onderwijs en van de tehuizen en de pleeggezinnen.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

§ 3. Andere toelatingsvoorwaarden tot het hoger onderwijs kunnen op gunstig advies van de Vaste Raden door de Koning worden bepaald.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

a) § 2. Voor de uitoefening van een der ambten van docent in bepaalde leervakken die de Koning bepaalt na advies van de bevoegde Hoge Raad, van werkleider of assistent in het hoger onderwijs van het lange type is een der volgende bekwaamheidsbewijzen vereist.

b) § 6. Voor het onderwijs van sommige leervakken die Hij bepaalt, of voor het uitoefenen van sommige ambten die Hij omschrijft, kan de Koning na advies van de bevoegde Hoge Raad :

a) de specificiteit van sommige bekwaamheidsbewijzen, vermeld in dit artikel, omschrijven;

b) andere bekwaamheidsbewijzen toelaten.

De personeelsleden die aan de voorwaarden van deze paragraaf voldoen, kunnen vast benoemd worden.

c) § 8. Voor de uitoefening van elk ambt in het hoger onderwijs kan de Koning een nuttige ervaring eisen, waarvan Hij de aard en de duur bepaalt.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

§ 6. In afwijking van de bepalingen van dit artikel kan tijdelijk wel een wedde, weddetoelage of toelage verleend worden binnen de perken van de bepalingen van de wet van 24 december 1976, voor prestaties die als bijbetrekking of overwerk dienen te worden beschouwd, op voorwaarde dat geen ander geschikt kandidaat kan worden gevonden die de betrokken prestaties als hoofdamt kan uitoefenen.

De Koning bepaalt volgens welke modaliteiten het voordeel van deze maatregel kan worden bekomen.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Artikel 1. De personeelsleden van het Rijksonderwijs, wier statuut geregeld is in uitvoering van de wet van 22 juni 1964 kunnen gebezigd worden in de ministeries of in de instellingen van openbaar nut, al dan niet onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 en die door Ons worden bepaald.

De beziging geschiedt op aanvraag van het personeelslid of ambts-halve.

Art. 2. De voorwaarden, nadere regelen en gevolgen van de beziging worden door Ons bepaald op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers.

37° Article 1^{er}, deuxième alinéa, 8, de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

38° Article 5 de l'arrêté royal du 22 avril 1969 fixant les titres requis des membres du personnel directeur et enseignant ...

39° Article 32, § 2, 4° alinéa, de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation sur l'enseignement.

40° Article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public :

« Le Roi fixe le statut et le cadre du personnel des organismes énumérés à l'article 1^{er}, sur proposition du ou des Ministres dont ils relèvent et de l'accord du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. L'accord du Ministre des Finances est, en outre, requis pour la fixation du cadre et du statut pécuniaire. »

41° Articles 2 et 10 de l'arrêté royal n° 431 du 5 août 1986 modifiant la loi du 16 mars 1954 sur le contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Art. 6. Les règles relatives au paiement de la rémunération, y compris les allocations et indemnités des membres du personnel de l'enseignement utilisés, sont déterminées par Nous.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le statut pécuniaire.

Absence de certains arrêtés fixant les barèmes : par exemple, enseignement supérieur de type court, enseignement technique supérieur du troisième degré (R.I.T.C.S.-I.N.S.A.S.).

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Sont considérés comme cours généraux, cours spéciaux, cours techniques, pratique professionnelle, cours techniques et pratique professionnelle, cours artistiques, les cours définis comme tels par Nos Ministres (toujours en fonction du type II alors que l'enseignement de l'Etat relève exclusivement du type I).

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Le Roi détermine par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres l'équivalence entre, en ce qui concerne les subventions de fonctionnement, les degrés, cycles, sections et options, créés conformément aux lois des 7 juillet 1970 et 19 juillet 1971, et les sections d'enseignement secondaire, d'enseignement technique ou d'enseignement artistique.

Il s'agit du type I.

— *Ministres de l'Education nationale (F) et (N).*

Organisme	Cadre	Statut	
		Adm.	Pécuniaire
—	—	—	—
Régie des voies aériennes	oui	non	non
Régie des transports maritimes . .	oui	non	non
Régie des Postes	oui	non	non
Port autonome de Charleroi . . .	non	oui	oui
Port autonome de Namur	non	non	non
Office belge du commerce extérieur .	oui	non	non
Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'indus- trie et l'agriculture	non	non	non
Institut national des industries extrac- tives	oui	non	non
Société nationale des chemins de fer vicinaux	non	non	non
Société nationale des distributions d'eau	oui	non	non
Orchestre national de Belgique . .	non	oui	oui
Palais des Beaux-Arts	non	non	non
Théâtre royal de la Monnaie . . .	non	non	non

L'absence de transmission en temps utile de la part d'un organisme de son projet de budget et de ses annexes entraîne le refus des versements éventuels des interventions de l'Etat en faveur de cet organisme, selon des modalités à fixer par le Roi.

— *Ministre du Budget, des Relations extérieures, des Finances, du Travail et de la Prévoyance sociale, des Affaires sociales, des Classes moyennes.*

37° Artikel 1, tweede lid, 8, van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs.

38° Artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 april 1969 betreffende de bekwaamheidsbewijzen vereist van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel ...

39° Artikel 32, § 2, 4e lid, van de wet van 29 mei tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

40° Artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut :

« De Koning stelt het kader en het statuut der in artikel 1 vermelde instellingen vast, op de voordracht van de Minister of van de Ministers onder wie zij ressorteren, en in overeenstemming met de Minister die het Openbaar Ambt in zijn bevoegdheid heeft. Voor de vaststelling van het kader en van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming van de Minister van Financiën vereist. »

41° Artikelen 2 en 10 van het koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986 tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Art. 6. De regelen betreffende de betaling van de bezoldiging, met inbegrip van de toelagen en vergoedingen, van de gebezigde personeelsleden van het onderwijs, worden door Ons bepaald.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Het geldelijk statuut.

Ontbreken van bepaalde baremabesluiten : bijvoorbeeld hoger onderwijs van het korte type, hoger technisch onderwijs van de derde graad (R.I.T.C.S.).

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Als algemene vakken, bijzondere vakken, technische vakken, beroepspraktijk, technische vakken en beroepspraktijk, artistieke vakken, worden beschouwd de als dusdanig door Onze Ministers bepaalde vakken. (Nog steeds afgestemd op type II, terwijl rijksonderwijs uitsluitend type I is).

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

De Koning bepaalt door een in Raad overlegd besluit de gelijkwaardigheid, wat de werkingstoelagen betreft van de overeenkomstig de wetten van 7 juli 1970 en van 19 juli 1971 graden, cyclussen, afdelingen en opties met de afdelingen voor middelbaar onderwijs, technisch onderwijs of kunstonderwijs.

Betreft type I.

— *Ministers van Onderwijs (N) en (F).*

Instelling	Statuut		
	Formatie	administr.	geldelijk
Regie der luchtwegen	ja	neen	neen
Regie voor maritiem transport	ja	neen	neen
Regie der posterijen	ja	neen	neen
Autonome Haven van Charleroi	neen	ja	ja
Autonome Haven van Namen	neen	neen	neen
Belgische Dienst voor de buitenlandse handel	ja	neen	neen
Instituut tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw	neen	neen	neen
Nationaal Instituut voor de extractiebedrijven	ja	neen	neen
Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen	neen	neen	neen
Nationale Maatschappij der waterleidingen	ja	neen	neen
Nationaal Orkest van België	neen	ja	ja
Paleis voor schone kunsten	neen	neen	neen
Koninklijke Muntshouwborg	neen	neen	neen

De ontstentenis van overmaking door een instelling van haar ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen heeft als gevolg de blokkering van de eventuele stortingen van de Rijkstussenskomsten in het voordeel van deze instelling, overeenkomstig door de Koning vast te stellen modaliteiten.

— *Ministers van Begroting, Buitenlandse Betrekkingen, Financiën, Tewerkstelling en Arbeid, Sociale Zaken en Middenstand.*

(et chargées de missions que le ministère pourrait lui-même accomplir)
(143^e Cahier d'observations de la Cour des comptes)

BIILAGE II

Door de Staat gesubsidieerde verenigingen zonder winstoogmerk

(belast met opdrachten die het Ministerie zelf zou kunnen uitvoeren)
(143e Boek van opmerkingen van het Rekenhof)

Dénominations — Benaming	Objet — Doel	Montants des subventions 1985-1986 Bedragen van de subsidies 1985-1986	Création — Oprichting	Réglementations — Reglementeringen	Contrôle interne (département inspection comptable) Interne controle (departement boekhoudkundige inspectie)	Contrôle externe (Cour) — Externe controle (Hof)
Fonds social des Forges et Laminoirs de Jemappes. — Sociaal Fonds van de Forges et Laminoirs de Jemappes	— Gestion du patrimoine mis à disposition par l'Erat. — Behier van het door de Staat ter beschikking gestelde vermogen — Attribuer et liquider les avantages sociaux en vertu d'un protocole du 20 juillet 1977 et d'une convention du 21 décembre 1982 entre l'Erat et les organisations syndicales prévoyant des compléments de pensions. — De sociale voordelen toekennen en uitkeren krachtens een protocol van 20 juli 1977 en een overeenkomst van 21 december 1982 tussen het Rijk en de vakverenigingen houdende uitkering van aanvullende bijdragen tot : • Aux travailleurs de 60 ans et plus pré pensionnés, entre 1978 et 1982 dans le cadre du plan-dégagement de la sidérurgie (volet II). — Aan de werknemers van 60 jaar en meer die tussen 1978 en 1982 gepensionerd werden in het kader van het herstructureringsplan van de staalindustrie (deel II) • Aux pré pensionnés lors de la fermeture en décembre 1982 (volet III). — Aan de brugpensioneerden bij de sluiting in december 1982 (deel III) — Et des primes aux licenciés lors de la fermeture (volet IV). — En van premies aan de ontslagen werknemers bij de sluiting (deel IV)	Subventions allouées. — Toegekende subsidies : Volet I/deel I : 28 853 810 F Volet II/deel II : 113 190 459 F Volets III et IV : (somme payée en décembre 1982, subventions liquidées en cours de l'année) 1985 : 17 548 396 F 1986 : 9 449 968 F III et IV : (bedrag dat geheel werd uitbetaald aan het Sociaal Fonds in december 1982, subsidies die werden verreëft in de loop van het jaar) 1985 : 17 548 396 F 1986 : 9 449 968 F visum met voorbehoud)	Nouvelles missions confiées (volets II, III et IV) alors que le comité de concertation Gouvernement / Exécutifs avait décidé le 9 novembre de ne plus être de mécanismes de ce type. F3 S 249.731 L2 Nieuwe opdrachten taken (delen II, III en IV), hoewel het Overlegcomité Novemberbesluiten had ten onoordeelde bewerkstelligd met meer te volgen F3 S 249.731 L2 Les 272 millions destinés aux volets III et IV ont été déboursés et versés immédiatement au Fonds social par la Société nationale des secteurs nationaux (S.N.S.N.). — De 272 miljoen bestemd voor de delen III en IV werden afgevoerd van de begroting en door de Nationale Maatschappij van de participatie en de financiering van de nationale sectoren (N.M.N.S.) rechtstreeks gestort aan het Sociaal Fonds La gestion des subventions a été confiée à deux A.S.B.L. syndicales créées respectivement par la F.G.T.B. et la C.S.C. (voir F3 S 249.731 L2 6°). — Het beheer van de subsidies werd opgedragen aan twee V.Z.W.'s van de vakverenigingen, respectievelijk opgericht door de F.G.T.B. en de C.S.C. (zie F3 S 249.731 L2 6°) Les volets II, III et IV n'ont aucun fondement légal, l'en-treprise étant fermée F3 S 898.858 L1. — De delen II, III en IV hebben geen enkele wettelijke grondslag, aangezien F3 S 898.858 L1	— Les avantages consentis par le protocole d'exécution de la convention du 21 décembre 1982 dérogeant à la convention collective n° 17 quant aux conditions d'âge et aux modalités de calcul des pensions (F3 S 249.731 L2, 3°). — De voordelen toegestaan door het uitvoeringsprotocol van de overeenkomst van 21 december 1982 wijken af van de C.A.O. nr. 17 van de leeftijdsvoorwaarden en de berekeningswijzen van de bijdragen tot de pensioenen be-treft (F3 S 249.731 L2, 3°) — Les primes garanties aux licenciés doivent être compatibles avec les possibilités financières du Fonds social (F3 S 249.731 L3, 5°). — De premies die werden toebedeeld aan de ontslagen werknemers moeten binnen de financiële mogelijkheden van het Sociaal Fonds liggen (F3 S 249.731 L3, 5°) — Manque de précision quant à l'affectation des intérêts obtenus par le placement des subventions F3 S 249.731 L2, 4°; F3 S 249.731 L3, 3° et 4° — Gebrek aan nauwkeurigheid wat betreft de bestemming van de interesten verkregen door belegging van de subsidies F3 S 249.731 L2, 4°; F3 S 249.731 L3, 3° en 4° Des dépenses irrégulières ont été constatées, que l'Erat a accepté de prendre en charge ultérieurement (primas forfaitaires). Cette décision a été critiquée par la Cour F3 S 893.858 L1 — Er werden onregelmatige uitgaven geconstateerd, die door de Staat later ten laste werden genomen (forfaitaire premies). Deze beslissing werd door het Hof getribiseerd F3 S 893.858 L1 — Difficultés de récupération de sommes avancées par le Fonds de fermeture F3 S 249.731 L3, 7° — Moelijkheden met het recupereren van bedragen die werden voorgeschoten door het Sluitingsfonds F3 S 249.731 L3, 7° — Régularité des dépenses toujours contestée. L'affaire a été exposée aux Chambres : A3 S 281.405 L8 le 14 août 1985 et A3 S 977.043 le 16 avril 1986 à l'occasion d'une délibération du Conseil des Ministres forçant la Cour à viser avec réserve. — Regelmatigheid van de uitgaven wordt nog steeds betwist. Uitspraak van de Kamers : A3 S 281.405 L8 van 14 augustus 1985 en A3 S 977.043 van 16 april 1986 ter gelegenheid van een besluit van de Ministerraad dat het Hof er toe dwong te viseren met voorbehoud	— Contrôle du volet I opéré en 1984, suite à la demande de la Cour F3 S 281.405 L1. — Controle van deel I uitgevoerd in 1984, op verzoek van het Hof F3 S 281.405 L1 Aucun rapport de contrôle sur l'emploi des subventions par les A.S.B.L. syndicales n'a encore été produit à la Cour. — Het Hof heeft nog geen enkele controle-rapport gekregen over het gebruik van subsidies door de V.Z.W.'s van de vakverenigingen — Comptes des A.S.B.L. syndicales n'ont pas été remis à la Cour. — De rekeningen van de V.Z.W.'s van de vakverenigingen werden nog niet aan het Hof bezorgd — La Cour a demandé que le traitement fiscal de certains avantages soit vérifié. F3 S 249.731 L2, 7° — Het Hof heeft gevraagd dat de fiscale behandeling van een aantal voordelen zou worden gecontroleerd F3 S 249.731 L2, 7°	— S'exercer sur les rapports de contrôle du département. — Heeft betrekking op de controle-rapporten van het departement — Entravé par la débudétisation des volets III et IV qui n'ont pas été soumis à la procédure visa préalable. — Gehinderd door het schrappen uit de begroting van de delen III en IV die nog niet aan de procedure voorafgaand visum werden onderworpen

Dénominations — Benaming	Objet — Doel	Montants des subventions — Bedragen van de subsidies 1985-1986	Création — Oprichting	Reglementations — Reglementeringen	Contrôle interne (département inspection comptable) — Interne controle (département boekhoudkundige inspectie)	Contrôle externe (Cour) — Externe controle (Hof)
Centrale des Métallurgistes bel- ges F.G.T.B. minière et métallurgique de Rodange- Athus Solidarité ouvrière C.S.C. d'Athus	Paiement des sommes décou- lant — <i>Betaling van de sommen die nodig zijn voor</i> : — Du respect des obligations légalles et conventionnelles. — <i>Het naleven van de wettelijke en op een overeenkomst berustende verplichtingen</i> — Des prévisions. — <i>De brug- pensisioenen</i> — De la gestion du Fonds social — <i>Het beheer van het Social Fonds</i> — De l'organisation, l'animati- on, la formation en faveur des travailleurs licenciés. — <i>De organisatie, de animatie, de opleiding ten behoeve van de ontslagen werknemers</i> Les A.S.B.L. ne peuvent utili- ser les sommes reçues de l'Etat que pour exécuter les conventions et accords de prévisions. — <i>De V.Z.W.'s kunnen de sommen die zij van de Staat hebben ontvan- gen slechts gebruiken om de overeenkomsten en akkoor- den inzake brugpensisioenen niet te voeren</i>	Subventions allouées pour les prévisions accordées de 1980 au 31 décembre 1984 (1) : 345 433 784 F. — <i>Subsidies voor de brugpen- sioenen toegekend van 1980 tot 31 december 1984 (1) :</i> 345 433 784 F. Liquidations en 1985 : 60.01 : F.E.E.R. : 7 388 976 F. Fonds d'expansion économique et de reconversion 60.03 : F.S.N. : 32 070 577 F. Fonds de la solidarité nationale 1986 : 60.03 : 32 497 851 F. — <i>Vereffeningen in 1985 :</i> 60.01 : F.E.E.R. : 7 388 976 F. Fonds voor economische expansie en regionale recon- versie 60.03 : N.S.F. : 32 070 577 F. Nationaal Soli- dariteitsfonds 1986 : 60.03 : 32 497 851 F. Les A.S.B.L. syndicales n'assu- rent les paiements que depuis le 1^{er} janvier 1984. Ceux-ci étaient auparavant confiés à la S.D.B.L. (société de diver- sification du bassin luxem- bourgeois). — <i>De V.Z.W.'s van de vakverenigingen doen de betalingen pas sedert 1 januari 1984. Voordien werden die uitgevoerd door de S.D.B.L. (Société de diver- sification du bassin luxem- bourgeois)</i>	Critique du recours à des A.S.B.L. syndicales pour la gestion F3 S 307 572 L1 à partir du 1^{er} janvier 1984. — <i>Kritiek op het inschakelen van de V.Z.W.'s van de vak- verenigingen voor het beheer F3 S 307 572 L1 vanaf 1 januari 1984</i> Absence de fondement légal aux dépenses F3 S 307 572 L1 (exposé aux Chambres, déli- bération n° 173 - 14 août 1985 et F3 S 357 572 L5). — <i>Afwezigheid van wettelijke grondslag voor de uitgaven F3 S 307 572 L1 (uiteenzet- ting aan de Kamers, beslis- sing nr. 173 - 14 augustus 1985 en F3 S 357 572 L5)</i>	Imprecision quant à l'affectation des intérêts éven- tuels (la subvention annuelle est payable en début d'année) dans la convention réglant les rapports entre l'Etat et les A.S.B.L. syndicales. — <i>Onduide- lijkheid betreffende de bestemming van eventuele interessen (de jaarlijkse subsidie moet in het begin van het jaar worden betaald) in de overeenkomst tot regeling van de betrekkingen tussen het Rijk en de V.Z.W.'s van de vakverenigingen</i> Manque d'orthodoxie budgétaire, dénoncé (impu- tation de dépenses identiques à des Fonds différents de la section particulière ainsi que le préfinance- ment par la S.N.C.L. des prévisions accordées en 1981 (F3 S 307 572 L1). Depuis, les dépenses sont à charge du Fonds de solidarité nationale comme les autres aides sociales dans la sidérurgie et le pré- financement de 1981 a été remboursé. — <i>Gebrek aan budgetaire orthodoxie aangeklaagd (aanre- kenen van dezelfde uitgaven aan verschillende Fondsen van de afzonderlijke sectie en prefinan- ciering door de N.M.K.M. van de brugpensisioenen toegekend in 1981 (F3 S 307 572 L1). Sedertdien zijn de uitgaven ten laste van het Nationaal Soli- dariteitsfonds, net als de andere sociale tegemoetko- mingen in de staathuishouding, en de prefinanciering voor 1981 werd terugbetaald</i>	Les comptes des A.S.B.L. syndicales n'ont pas été transmis à la Cour, ni leur rapport d'activités, mais le département fait un contrôle sur place des dépenses mises à charge de l'Etat avant de mettre en liquidation l'avan- ce suivante. — <i>De rekeningen van de V.Z.W.'s van de vak- verenigingen werden niet aan het Hof overgezonden, noch hun activiteitenverslagen maar het departement voert ter plaats een controle uit op de uitgaven die ten laste van het Rijk komen vóór het volgen- de voorschot wordt ver- leend</i> Contrôle insuffisant des jus- tifications du Fonds social. — <i>Onvoldoende controle van de verantwoordingen van het Social Fonds</i>	— S'exerce sur les rapports de contrôle du département. — <i>Wordt uitgevoerd op de con- troelrapporten van het de- partement</i> — Demande d'un contrôle con- joint (Cour/Département). — <i>Aanvraag voor een gezamen- lijke controle (Hof/Départe- ment)</i> — Prévu par la Cour en 1987, F3 S 931.759 L1. — <i>Gepland door het Hof in 1987, F3 S 931.759 L1</i>
Liquidation d'indemnités de prévisions aux anciens tra- vailleurs des sociétés Mont- et Cie. — <i>Uitbetaling van vergoedingen van brugpen- sioenen aan de werknemers van de vennootschap Mont- et Cie</i>	Liquidation d'indemnités de prévisions aux anciens tra- vailleurs des sociétés Mont- et Cie. — <i>Uitbetaling van vergoedingen van brugpen- sioenen aan de werknemers van de vennootschap Mont- et Cie</i>	Subvention allouée au C.M. C.E.S. 31 mars 1983 : 20 318 996 F. — <i>Subsidie uitgekeerd aan het M.C.E. S.C. 31 maart 1983 :</i> 20 318 996 F. Liquidations 1985 : 6 000 000 F 1986 : — (solde disponible 2 318 996 F). <i>Vereffeningen</i> 1985 : 6 000 000 F 1986 : — (beschikbaar saldo 2 318 996 F)	La Cour a décidé d'accepter de viser à titre excep- tionnel les dépenses compte tenu de la promesse d'abandon de la mise en préposition de nouveaux travailleurs après 1985 F3 S 357 572 L5. — <i>Het Hof heeft bij wijze van uitzondering aanaard de be- toelofte dat na 1985 geen nieuwe werknemers meer niet brugpensisioenen zullen worden gestuurd F3 S 357 572 L5</i>	— Irregularités de la dépense, exposé aux Chambres, délibération art. 14 n° 166 du 29 décembre 1983 A3 S 255.319 L1. — <i>Onregelmatigheden van de uitgaven, uiteenzetting aan de Kamers, beslissing art. 14 nr. 166 van 29 december 1983 A3 S 255.319 L1</i>	— Contrôle externe (Cour) — <i>Externe controle (Hof)</i>	— S'exerce sur les rapports de contrôle du département. — <i>Wordt uitgevoerd op de con- troelrapporten van het de- partement</i>

Dénomination — Benaming	Objet — Doel	Montants des subventions 1985-1986 — Toelagen 1985-1986	Lacunes constatées — Vastgestelde tekortkomingen			
			Création — Oprichting	Réglementation — Reglementering	Contrôle interne — Interne controle	Contrôle externe (Cour) — Externe controle (Hof)
Fonds social pour l'accompagnement social de la restructuration de la grande construction navale (créé le 24 novembre 1982 conformément à la décision du CMCES du 24 juin 1982, avec des représentants des organisations de travailleurs et des Ministres de l'Emploi et du Travail et des Affaires économiques. <i>Sociaal Fonds voor de sociale begeleiding van de herstructurering van de grote scheepshouw</i> (opgericht op 24 november 1982, overeenkomstig de beslissing van het MCSEC van 24 juni 1982, met vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties en van de Ministers van Teuerkstelling en Arbeid en van Economische Zaken.	Accorder aux bénéficiaires des avantages sociaux complémentaires comme prévu dans la CCT n° 17 conclu au CNT et dans le protocole conclu le 20 juillet 1982 entre le Ministère des Affaires économiques et le Ministre de l'Emploi et du Travail et les représentants des organisations syndicales représentatives (à la suite de la faillite de Cockerill Yards). <i>Aan de rechthebbenden aanvullende sociale voordelen toe te kennen zoals voorzien in de CAO nr. 17 afgesloten op 20 juli 1982 tussen het Ministerie van Economische Zaken en de Minister van Teuerkstelling en Arbeid en de vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties (ingevolge het faillissement van Cockerill Yards).</i>	1985 : 15 000 000 de francs. 1986 : 15 000 000 de francs. A charge du budget du Ministère des Affaires économiques (titre IV, article 60.03.1). Fonds national de solidarité. 1985 : 15 000 000 frank. 1986 : 15 000 000 frank. <i>Ten laste van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken (titel IV, artikel 60.03.01). Nationaal Solidariteitsfonds.</i>	—	—	—	La Cour a demandé copie du bilan et des comptes annuels (lettre N/4/S.291.667 B1 du 7 mai 1984); Réponse satisfaisante du 30 août 1984 : contrôle sur place des opérations du Fonds. <i>Het Hof heeft een afschrift gevraagd van de balans en de jaarrekeningen (brief N/4/S.291.667 B1 van 7 mei 1984); Voldoeninggevend antwoord van 30 augustus 1984 : controle ter plaatse op de verrichtingen van het Fonds.</i>

ANNEXE III

*Organismes d'intérêt public
qui transmettent trop tardivement leurs comptes*

(situation au 1^{er} janvier 1987)

Les Ministres adressent les comptes des organismes d'intérêt public au Ministre des Finances, qui les transmet à la Cour des comptes au plus tard le 31 mai de l'année qui suit celle de la gestion (loi du 16 mars 1954, article 6).

Cette disposition n'a pas été respectée pour les organismes ci-après (au 1^{er} janvier 1987).

BIJLAGE III

*Instellingen van openbaar nut
die hun rekeningen te laat instrueren*

(toestand op 1 januari 1987)

De Ministers zenden de rekeningen van de instellingen van openbaar nut aan de Minister van Financiën, die ze uiterlijk op 31 mei van het jaar na dat van het beheer aan het Rekenhof doet geworden (wet van 16 maart 1954, artikel 6).

Die bepaling werd niet nagekomen voor de onderstaande instellingen (op 1 januari 1987).

Organismes — Instellingen	Ministre de tutelle — Voogdijminister	Dernier compte transmis — Laatst ontvangen rekening
1. Office belge du commerce extérieur <i>Belgische Dienst voor de buitenlandse handel</i>	Commerce extérieur • <i>Buitenlandse Handel</i>	1984
2. Institut géographique national <i>Nationaal geografisch Instituut</i>	Défense nationale <i>Landsverdediging</i>	1984
3. Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire <i>Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap</i>	Défense nationale <i>Landsverdediging</i>	1984
4. Fonds de garantie pour bâtiments scolaires <i>Nationaal Waarborgfonds voor schoolgebouwen</i>	Education nationale (F + N) <i>Onderwijs (N + F)</i>	1984
5. Orchestre national de Belgique <i>Nationaal Orkest van België</i>	Education nationale (F + N) <i>Onderwijs (N + F)</i>	1982
6. Théâtre royal de la Monnaie <i>Koninklijke Muntscouwburg</i>	Education nationale (F + N) <i>Onderwijs (N + F)</i>	1983
7. Palais des Beaux-Arts <i>Paleis voor Schone Kunsten</i>	Education nationale (F + N) <i>Onderwijs (N + F)</i>	1983
8. Fonds des routes <i>Wegenfonds</i>	Travaux publics <i>Openbare Werken</i>	1977
9. Régie des bâtiments <i>Regie der gebouwen</i>	Travaux publics <i>Openbare Werken</i>	1978
10. Société nationale du logement <i>Nationale Maatschappij voor de huisvesting</i>	Travaux publics <i>Openbare Werken</i>	1981
11. Société nationale terrienne <i>Nationale Landmaatschappij</i>	Travaux publics <i>Openbare Werken</i>	1981
12. Institut national du logement <i>Nationaal Instituut voor de huisvesting</i>	Travaux publics <i>Openbare Werken</i>	1981
13. Régie des services frigorifiques de l'Etat belge <i>Regie der Belgische rijkskoel- en vriesdiensten</i>	Affaires économiques <i>Economische Zaken</i>	1983
14. Office de promotion industrielle <i>Dienst voor nijverheidsbevordering</i>	Affaires économiques <i>Economische Zaken</i>	1984
15. Conseil central de l'économie <i>Centrale Raad voor het bedrijfsleven</i>	Affaires économiques <i>Economische Zaken</i>	1984
16. Conseils professionnels : alimentation, chimie, construction, cuir, métal, pêche, textile et vêtements, papier <i>Bedrijfsraden : voeding, scheikunde, bouwbedrijf, leder, metaal, visserij, textiel en kleding, papier</i>	Affaires économiques <i>Economische Zaken</i>	1984
17. Fonds pour la restructuration des secteurs nationaux en Région wallonne <i>Fonds voor de herstructurering van de nationale sectoren in het Waalse Gewest</i>	Affaires économiques <i>Economische Zaken</i>	1984

Organismes — Instellingen	Ministre de tutelle — Voogdijminister	Dernier compte transmis — Laatst ontvangen rekening
18. Office de sécurité sociale d'outre-mer <i>Dienst voor overzeese sociale zekerheid</i>	Affaires étrangères <i>Buitenlandse Betrekkingen</i>	1984
19. Office belge de l'économie et de l'agriculture <i>Belgische Dienst voor bedrijfsleven en landbouw</i>	Agriculture <i>Landbouw</i>	1984
20. Conseil national du travail <i>Nationale Arbeidsraad</i>	Emploi et Travail <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1984
21. Institut pour l'amélioration des conditions de travail <i>Instituut voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden</i>	Emploi et Travail <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1981
22. Office national de l'emploi <i>Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening</i>	Emploi et Travail <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1984
23. Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage <i>Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen</i>	Emploi et Travail <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1984
24. Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises <i>Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers</i>	Emploi et Travail <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	1984
25. Fonds national de reclassement social des handicapés <i>Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen</i>	Emploi et Travail Santé publique et Politique des Handicapés <i>Tewerkstelling en Arbeid Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid</i>	1984
26. Fonds des accidents du travail <i>Fonds voor arbeidsongevallen</i>	Affaires sociales <i>Sociale Zaken</i>	1984
27. Institut national d'assurance maladie-invalidité <i>Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering</i>	Affaires sociales <i>Sociale Zaken</i>	1983
28. Œuvre nationale de l'enfance <i>Nationaal Werk voor kinderwelzijn</i>	Affaires sociales, Santé publique et Politique des Handicapés <i>Sociale Zaken, Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid</i>	1984
29. Société nationale des distributions d'eau <i>Nationale Maatschappij der waterleidingen</i>	Affaires sociales <i>Sociale Zaken</i>	1984

ANNEXE IV

Année budgétaire 1983

Dépassements de crédits :

1. Dépenses fixes	F	717 474 978
2. Autres dépenses		325 394 207
Total	F	1 042 869 185

1. Dépenses fixes

Budget :

Premier Ministre	F	384 055
Justice		2 746 421
Affaires étrangères, Commerce extérieur, Coopération au Développement		21 017 151
Affaires économiques		15 461 970
Classes moyennes		625 919
Communications		37 479 435
Postes, Télégraphes, Téléphones		4 175 409
Travaux publics		1 699 444
Prévoyance sociale		265 793
Education nationale, régime français		142 770 846
Education nationale, régime néerlandais		398 977 275
Affaires culturelles communes		17 325 283
Santé publique et Famille		74 496 849
Finances		49 128
Total	F	717 474 978

BIJLAGE IV

Begrotingsjaar 1983

Kredietoverschrijdingen :

1. Vaste uitgaven	F	717 474 978
2. Andere uitgaven		325 394 207
Totaal	F	1 042 869 185

1. Vaste uitgaven

Begroting :

Eerste Minister	F	384 055
Justitie		2 746 421
Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel, Ontwikkelings-samenwerking		21 017 151
Economische Zaken		15 461 970
Middenstand		625 919
Verkeerswezen		37 479 435
Posterijen, Telegrafie, Telefonie		4 175 409
Openbare Werken		1 699 444
Sociale Voorzorg		265 793
Nationale Opvoeding, Franstalig stelsel		142 770 846
Nationale Opvoeding, Nederlandstalig stelsel		398 977 275
Gemeenschappelijke culturele zaken		17 325 283
Volksgezondheid en Gezin		74 496 849
Financiën		49 128
Totaal	F	717 474 978

2. Autres dépenses

2. Andere uitgaven

Budget — Begroting	Article — Artikel				Montant (En francs) — Bedrag (In franken)	Origine — Oorsprong
	Titre — Titel	Section — Sectie	N° — Nr.	Année d'origine — Jaar van oorsprong		
A. Classes moyennes. — <i>Middenstand</i>	I	01	12.19	1983	1 376 451	Réduction des crédits par les lois d'ajustement à des montants inférieurs à ceux des dépenses déjà imputées. <i>Vermindering der kredieten door de aanpassingswetten tot bedragen lager dan het totaal van de reeds aangerekende uitgaven.</i>
— Région bruxelloise. — <i>Brussels Gewest</i>	I	31	42.02	1983	14 475 003	
— Pensions. — <i>Pensioenen</i>	II	34	61.06	1983	23 900 000	
	I	32	42.15	1983	3 600 000	
B. Région bruxelloise. — <i>Brussels Gewest</i>	II	40	63.30	1982	1 234 640	Liquidation pour des montants supérieurs aux disponibles reportés de 1982. <i>Vereffeningen boven het beschikbaar bedrag overgedragen van 1982.</i>
— Finances. — <i>Financiën</i>	I	31	30.01	1982	29 064	
C. Emploi et Travail. — <i>Tewerkstelling en Arbeid</i>	I	31	01.01	1983	278 654 118	Transfert à l'article 42.01 (programme de résorption du chômage), par arrêté royal, d'un montant de 1 600 000 000 de francs excédant partiellement le disponible. <i>Overdracht naar artikel 42.01 (programma tot opslorping van de werkloosheid), bij koninklijk besluit, van een som van 1 600 000 000 frank die het beschikbaar tegoed overschrijdt.</i>
D. Affaires culturelles communes. — <i>Gemeenschappelijke Culturele Zaken</i>	I	32	12.46	1983	50 000	Liquidations, à charge des crédits provisoires, de dépenses non reprises ultérieurement au budget. <i>Vereffeningen, ten laste van voorlopige kredieten, van uitgaven die naderhand niet ingeschreven werden in de begroting.</i>
E. Santé publique et Famille. — <i>Volksgezondheid en Gezin</i>	I	31	34.20	1982	807 551	Dépenses non soumises au visa préalable, dont la justification n'a pas encore été produite à la Cour. <i>Uitgaven niet onderworpen aan het voorafgaand visum, waarvan de verantwoording nog niet werd verstrekt aan het Rekenhof.</i>
— Région bruxelloise. — <i>Brussels Gewest</i>	II	38	63.20	1983	394 089	
— Finances. — <i>Financiën</i>	I	31	12.34	1983	373 491	
	I	31	30.01	1983	499 800	
Total. — <i>Totaal</i>					325 394 207	

ANNEXE V

BIJLAGE V

Dépenses encore à régulariser
(au 31 décembre 1986)Nog te regulariseren uitgaven
(op 31 december 1986)

Bénéficiaires Begunstigden	Objet des dépenses — Voorwerp der uitgaven	Montants restant à régulariser au 31 décembre 1985 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1985	Opérations en 1986 — Verrichtingen in 1986				Montants restant à régulariser au 31 décembre 1986 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1986	Régularisation budgétaire éventuelle — Eventuele budgettaire regularisatie
			Débit — Debet		Crédit — Krediet			
			Date Datum	Montants Bedragen	Date Datum	Montants Bedragen		
1. Personnel des charbon- nages atteint par la fermeture (1970) Personeel der steenkool- minnen getroffen door sluiting (1970)	Octroi d'indemnités. Toekenning van vergoedingen.	1 341 377	—	—	—	—	1 341 377	—
2. Régie des bâtiments (1972) Regie der gebouwen (1972)	Octroi de moyens de trésorerie. Toekenning van thesauriemiddelen.	22 294 046	—	—	21.1	79 686 (1)	22 214 360	—
3. Budget Défense nation- ale (1972) Begroting van Lands- verdediging (1972)	Alimentation de l'article 660.7.A de la section particulière (achat d'avions de transport C 130). Opération autorisée par l'article 6 de la loi de finances du 21 décembre 1971. Stijping van artikel 660.7.A van de af- zonderlijke sectie (aankoop van trans- portvliegtuigen C 130). Verrichting toe- gelaten door artikel 6 van de financiewet van 21 december 1971.	781 975 030	—	—	—	—	781 975 030	—
4. Budget Défense nation- ale (1973) Begroting van Lands- verdediging (1973)	Alimentation de l'article 630.4.A de la section particulière (acquisition de biens immeubles). Opération autorisée par l'ar- ticle 5 de la loi d'ajustement du 27 sep- tembre 1973. Stijping van artikel 630.4.A van de af- zonderlijke sectie (verwerving van onroer- ende goederen). Verrichting toegelaten door artikel 5 van de aanpassingswet van 27 september 1973.	50 000 000	—	—	—	—	50 000 000	—

(1) Par versement au profit du Trésor.

(1) Door storting ten voordele van de Staatskas.

Bénéficiaires — Begunstigden	Objet des dépenses — Voorwerp der uitgaven	Montants restant à régulariser au 31 décembre 1985 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1985	Opérations en 1986 — Verrichtingen in 1986				Montants restant à régulariser au 31 décembre 1986 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1986	Régularisation budgétaire éventuelle — Eventuele budgettaire regularisatie
			Débit — Debet		Crédit — Krediet			
			Date — Datum	Montants — Bedragen	Date — Datum	Montants — Bedragen		
5. Office de sécurité sociale d'outre-mer (1985) Dienst voor overzeese sociale zekerheid (1985)	Interventions garanties par la loi du 17 juillet 1963. Financement hors budget en raison de problèmes existant avec le Zaïre. Tussenkomsten gewaarborgd door de wet van 17 juli 1963. Financiering buiten begroting wegens de bestaande problemen met Zaïre.	1 852 930 488	—	—	—	—	1 852 930 488	—
6. Commune de Schaarbeek (1985) Gemeente Schaarbeek (1985)	Aide financière accordée par la remise de certificats de trésorerie escomptables auprès du Crédit Communal et à valoir sur la quote-part dans le Fonds des Communes pour 1986. Financiële hulp verstrekt door de overhandiging van schatkistcertificaten, verdisconteerbaar bij het Gemeentekrediet, en in mindering te brengen op het aandeel in het Gemeentefonds voor 1986.	219 000 000	—	—	23.3 13.4	105 000 000 114 000 000	— —	—
						219 000 000 (2)		
7. Société nationale du logement (1985) Nationale Maatschappij voor de Huisvesting (1985)	Couverture de charges d'emprunts contractés sous la garantie de l'Etat. Dekking der lasten van leningen aangegaan onder staatswaarborg.	7 200 000 000	—	—	—	—	7 200 000 000	—
8. Société nationale territoriale Nationale Landmaatschappij	Couverture de charges d'emprunts contractés sous la garantie de l'Etat. Dekking der lasten van leningen aangegaan onder staatswaarborg.	—	24.5 24.5 7.7 8.7 15.7 24.7 13.8 13.8 13.8 13.8 19.8	350 749 180 1 221 750 000 126 000 000 95 287 500 168 755 937 1 298 000 000 7 565 880 12 187 500 2 085 000 16 750 000 13 750 000				—

(2) Affectation partielle de la quote-part dans le Fonds des communes en 1986.

(2) Gedeeltelijke affectatie van het aandeel in het Gemeentefonds voor 1986.

Bénéficiaires <i>Begünstigden</i>	Objet des dépenses <i>Voorwerp der uitgaven</i>	Montants restant à régulariser au 31 décembre 1985 <i>Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1985</i>	Opérations en 1986 — <i>Verrichtingen in 1986</i>				Montants restant à régulariser au 31 décembre 1986 <i>Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1986</i>	Régularisation budgétaire éventuelle <i>Eventuele budgettaire regularisatie</i>
			Débit — <i>Debet</i>		Crédit — <i>Krediet</i>			
			Date <i>Datum</i>	Montants <i>Bedragen</i>	Date <i>Datum</i>	Montants <i>Bedragen</i>		
9. Société nationale du logement <i>Nationale Maatschappij voor de Huisvesting</i>	Couverture de charges d'emprunts contractés sous la garantie de l'Etat. <i>Dekking der lasten van leningen aangegaan onder staatswaarborg.</i>		20.8	425 460 105				
			20.8	675 000				
			21.8	319 079 861				
			22.8	140 000				
			25.8	3 790 000				
			27.8	10 575 000				
			28.8	12 100 000				
				4 084 700 963	21.11	4 084 700 963		
								(3)
10. Commune d'Erterbeek <i>Gemeente Erterbeek</i>	Aide financière accordée par la remise de certificats de trésorerie escomptables auprès du Crédit communal et à valoir sur la quote-part dans le Fonds des communes 1987. <i>Financiële hulp verstrekt door de overhandiging van schatkis­certificaten, verdiscon­teerbaar bij het Gemeentekrediet, en in mindering te brengen op het aandeel in het Gemeentefonds voor 1987.</i>							
			29.5	395 000 000				
			30.5	3 407 000 000				
			17.6	1 000 000 000				
			25.6	2 000 000 000				
			4.7	1 300 000 000				
			18.7	550 000 000				
			5.8	1 250 000 000				
			11.8	300 000 000				
			18.8	800 000 000				
				11 002 000 000	21.11	11 002 000 000		
								(4)
			7.7	73 300 000			73 300 000	

(3) Remboursement au moyen du produit de nouveaux emprunts également garantis par l'Etat.

(4) Remboursement au moyen du produit de nouveaux emprunts garantis par l'Etat.

(3) Terugbetaling door middel van de opbrengst van nieuwe leningen aangegaan onder Staatswaarborg.

(4) Terugbetaling door middel van de opbrengst van nieuwe leningen aangegaan onder Staatswaarborg.

(3) Remboursement au moyen du produit de nouveaux emprunts également garantis par l'Etat.

(4) Remboursement au moyen du produit de nouveaux emprunts garantis par l'Etat.

(3) Terugnabaling door middel van de opbrengst van nieuwe leningen aangegaan onder Staatswaarborg.

(4) Terugnabaling door middel van de opbrengst van nieuwe leningen aangegaan onder Staatswaarborg.

Bénéficiaires — Begunstigden	Objet des dépenses — Voorwerp der uitgaven	Montants restant à régulariser au 31 décembre 1985 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1985	Opérations en 1986 — Verrichtingen in 1986				Montants restant à régulariser au 31 décembre 1986 — Bedragen die te regulariseren blijven op 31 december 1986	Régularisation budgétaire éventuelle — Eventuele budgettaire regularisatie
			Débit — Debet		Crédit — Krediet			
			Date — Datum	Montants — Bedragen	Date — Datum	Montants — Bedragen		
11. SA du Canal et des installations maritimes de Bruxelles NV Zeekanaal en Ha- veninrichting van Brus- sel	Amortissement d'emprunts. Aflossing van leningen.	—	6.11	1 220 000 000	3.12	1 220 000 000 (5)	—	Imputation à charge des crédits provi- soires - Travaux publics 1986 (art. 23 de la loi du 31 octobre 1986). Aanrekening ten laste van de voorlopige kredieten - Openbare Werken 1986 (art. 23 van de wet van 31 oktober 1986).
12. Office national de l'Em- ploi Rijksdienst voor Ar- beidsbemiddeling	Couverture des charges du chômage. Dekking van de lasten inzake werkloos- heid.	—	19.12 31.12	2 560 000 000 1 012 400 000				Délibération du Conseil des Ministres n° 2962 du 12 décembre 1986 (art. 24 de la loi du 28 juin 1963) au montant de 1 012 400 000 francs exécutée en 1987. Beslissing van de Ministerraad nr. 2962 d.d. 12 december 1986 (art. 24 van de wet van 28 juni 1963) voor een bedrag van 1 012 400 000 frank, uitgevoerd in 1987.
				3 572 400 000	—	—	3 572 400 000	
	Totaux. — Totalen . . .	10 127 540 941		19 932 400 963		16 525 780 649	13 554 161 255	

(5) Door overschrijving in de schrifturen.

(5) Par virement dans les écritures.

(5) Par virement dans les écritures.

(5) Door overschrijving in de schrifturen.

ANNEXE VI

Correspondance échangée

1. Première série de lettres, relativement à l'avant-dernier alinéa de la page 7 du rapport

Lettre du 15 janvier 1987 adressée aux présidents des commissions permanentes leur demandant d'insister auprès des Ministres compétents afin qu'ils dressent un inventaire des lois qui ne peuvent être appliquées faute d'arrêtés d'exécution (une demande qui avait déjà été adressée aux mêmes Ministres par M. Henrion, lors de son interpellation du 26 novembre 1986).

Les alinéas suivants reproduisent le contenu de cette lettre.

« La sous-commission demande aux présidents des commissions permanentes d'insister auprès des Ministres compétents afin qu'ils dressent un inventaire des lois qui ne peuvent être appliquées faute d'arrêtés d'exécution, et qu'ils prennent ces arrêtés le plus rapidement possible.

Il sera ainsi remédié à une carence que la Cour des comptes a dénoncée à juste titre. Pourriez-vous prendre une initiative en la matière ? »

Les présidents des commissions permanentes cités ci-dessous y ont répondu.

— M. Hatry, président de la Commission de l'Economie.

Nous citons les passages suivants de la lettre de M. Hatry, datée du 19 janvier 1987 et adressée à M. P. Maystadt, Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques :

« La sous-commission me demande que les Ministres concernés mettent tout en œuvre pour que ces arrêtés soient pris au plus tôt, permettant ainsi aux lois en question d'entrer en vigueur.

Je tiens à vous signaler que je n'estime pas opportun de vous demander, dès à présent, une telle initiative. Il se peut, en effet, et il vous appartient, sous votre responsabilité de Ministre en charge du département des Affaires économiques, de décider si des circonstances de fait ou des décisions d'ordre politique peuvent, le cas échéant, dispenser le pouvoir exécutif de la prise d'arrêtés d'exécution dans un certain nombre de cas.

Dans cette hypothèse, il est évident que le Ministre est juge de sa décision devant le législatif et la portée de ma démarche ne va pas au-delà de la demande d'inventaire. »

Le Ministre des Affaires économiques était-il d'accord sur le contenu de la lettre de M. Hatry, figurant au début du deuxième alinéa cité ? Jusqu'à présent, il n'a fait parvenir aucune réponse.

— M. Lallemand, président de la Commission de la Justice.

M. Lallemand répond, dans sa lettre du 26 janvier 1987, qu'il a transmis la demande de la sous-commission des Finances au Ministre de la Justice.

Nous n'avons pas encore reçu de réponse de M. Gol.

— M. Egelseers, président de la Commission des Affaires sociales.

BIJLAGE VI

Gevoerde correspondentie

1. Eerste reeks brieven, aansluitend op de voorlaatste alinea van bladzijde 7 van het verslag

Brief van 15 januari 1987 aan de commissievoorzitters hen vragende bij de bevoegde Ministers aan te dringen op een inventaris van de wetten die bij gebrek aan uitvoeringsbesluiten niet kunnen worden toegepast (verzoek dat reeds aan dezelfde Ministers werd gericht door de heer Henrion, in zijn interpellatie van 26 november 1986).

De essentie van deze brief wordt weergegeven door de volgende alinea's.

« De subcommissie vraagt dat de voorzitters van de vaste commissies bij de bevoegde Ministers zouden aandringen om een inventaris op te maken van de wetten die bij gebrek aan uitvoeringsbesluiten niet kunnen worden toegepast en er bij hen op aan te dringen dat deze besluiten zo spoedig mogelijk zouden genomen worden.

Aldus zal worden verholpen aan een lacune die terecht door het Rekenhof wordt aangeklaagd. Kan u ter zake een initiatief nemen ? »

Er kwamen antwoorden binnen van de volgende voorzitters van de vaste commissies.

— De heer Hatry, voorzitter van de Commissie voor de Economische Aangelegenheden.

Uit de brief van de heer Hatry, gedateerd van 19 januari 1987, en gericht aan de heer P. Maystadt, Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, halen we de volgende passages :

« De subcommissie vraagt mij (...) dat de betrokken Ministers alles in het werk zouden stellen opdat deze besluiten zo spoedig mogelijk worden genomen, zodat de wetten in werking kunnen treden.

Ik wil er u op wijzen dat ik het niet raadzaam acht u nu al te vragen een dergelijk initiatief te nemen. In uw verantwoordelijkheid van Minister belast met het departement van Economische Zaken, staat het aan u om te beslissen of feitelijke omstandigheden dan wel beslissingen van politieke aard de uitvoerende macht ertoe kunnen brengen om in bepaalde gevallen geen uitvoeringsbesluiten te nemen.

Het is derhalve duidelijk dat een beslissing hierover alleen aan de Minister toekomt, maar dat hij hiervoor verantwoording verschuldigd is aan de wetgevende macht. Ik vraag dan ook enkel of u een lijst wil laten opmaken. »

Was de Minister van Economische Zaken het eens met de inhoud van het schrijven van de heer Hatry, tot uiting komend in de aanhef van de tweede aangehaalde alinea ? Tot op heden kwam geen antwoord binnen.

— De heer Lallemand, voorzitter van de Commissie voor de Justitie.

De heer Lallemand antwoordt met zijn schrijven van 26 januari 1987 dat hij het verzoek van de subcommissie voor de Financiën heeft overgemaakt aan de Minister van Justitie.

Een antwoord van de heer Gol is nog niet in ons bezit.

— De heer Egelseers, voorzitter van de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden.

Dans sa lettre du 29 janvier 1987, M. Egelmeers envoie une copie de ses lettres, adressées respectivement à M. Dehaene, Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles, et à M. Hansenne, Ministre de l'Emploi et du Travail.

Dans sa lettre du 12 mars 1987, M. Egelmeers transmet les informations que M. Hansenne lui a fournies concernant l'absence d'arrêtés d'exécution de dispositions légales relevant de sa compétence.

La réponse est brève et se résume dans les deux alinéas suivants :

« Déchets toxiques »

Les articles 9 à 15 de la loi du 22 juillet 1974 sur les déchets toxiques font état de la possibilité de créer un « Fonds de garantie pour la destruction des déchets toxiques ».

Au cours des travaux préparatoires de l'arrêté royal du 9 février 1976 portant règlement général sur les déchets toxiques, il a été décidé de ne pas créer le fonds.

Il faut d'ailleurs remarquer que la loi du 22 juillet 1974 ne comporte aucune obligation formelle de créer le fonds. »

Jusqu'à présent, M. Dehaene n'a pas répondu.

— M. Windels, président de la Commission de l'Enseignement et de la Science.

Dans sa lettre du 11 février 1987 adressée au président de la sous-commission des Finances, M. Windels a transmis deux réponses de M. Coens, Ministre de l'Education nationale.

La première réponse de M. Coens date du 6 février 1987 et peut être résumée par les deux alinéas suivants, extraits de cette lettre.

« J'ai immédiatement fait part de votre demande, faite en qualité de président de la Commission sénatoriale de l'Enseignement, à tous les membres du personnel de mon cabinet.

Vous pouvez être convaincu que tout sera fait pour réaliser, dans les plus brefs délais, tant l'inventaire demandé que les arrêtés d'exécution. »

La seconde réponse de M. Coens est datée du 16 février 1987 et comporte les deux alinéas suivants :

« J'ai bien reçu votre lettre du 21 janvier 1987 relative à l'objet mentionné sous rubrique.

Après avoir examiné cette affaire, je ne manquerai pas de vous informer en temps opportun. »

Aucune autre réponse n'a été reçue à ce jour.

— M. Leemans, président de la Commission des Relations extérieures.

Dans sa lettre du 19 mars 1987, M. Leemans transmet une réponse assez circonstanciée de M. Tindemans, ministre des Relations extérieures.

Voici quelques passages de cette réponse :

« Bien qu'il ressorte d'un premier examen qu'il est peu probable qu'un certain nombre de conventions approuvées ne puissent pas être appliquées faute de mesures d'exécution, j'ai prié les services concernés de mon département de dresser un inventaire. Toutefois, pour certains dossiers, cet examen nécessitera l'avis des départements compétents sur le plan technique.

De heer Egelmeers stuurt met zijn schrijven van 29 januari 1987 een copie van zijn brieven, respectievelijk gericht tot de heer Dehaene, Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen, en tot de heer Hansenne, Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Met zijn brief van 12 maart 1987 maakt de heer Egelmeers de gegevens over die de heer Hansenne hem heeft bezorgd over het ontbreken van uitvoeringsbesluiten voor wetgevende bepalingen die tot zijn bevoegdheid behoren.

Het antwoord is bondig, en is vervat in de volgende twee alinea's :

« Giftige afval »

De artikelen 9 tot en met 15 van de wet van 22 juli 1974 op de giftige afval maken gewag van de mogelijke oprichting van een « Waarborgfonds voor de vernietiging van de giftige afval ».

De statuten van dit fonds moeten door de wet worden vastgelegd.

Ter gelegenheid van de werkzaamheden ter voorbereiding van het koninklijk besluit van 14 februari 1976 houdende algemeen reglement op de giftige afval werd beslist het fonds niet op te richten.

Er dient trouwens opgemerkt dat de wet van 22 juli 1974 geen formele verplichting inhoudt het fonds op te richten. »

De heer Dehaene heeft tot dusver nog niet geantwoord.

— De heer Windels, voorzitter van de Commissie voor het Onderwijs en de Wetenschap.

De heer Windels stuurde met zijn brief van 11 februari 1987 aan de voorzitter van de subcommissie voor de Financiën twee antwoorden van de heer Coens, Minister van Onderwijs.

Het eerste antwoord van de heer Coens dateert van 6 februari 1987 en kan samengevat worden aan de hand van de volgende twee alinea's, gelicht uit deze brief.

« Ik heb onmiddellijk alle stafleden van mijn kabinet in kennis gesteld van uw verzoek als voorzitter van de commissie Onderwijs van de Senaat.

U mag ervan overtuigd zijn dat niets onverlet zal gelaten worden om zowel de gevraagde inventaris als de uitvoeringsbesluiten binnen de kortst mogelijke tijd te realiseren. »

Het tweede antwoord van de heer Coens is gedateerd van 16 februari 1987 en bevat de volgende twee alinea's.

« Uw schrijven van 21 januari 1987 betreffende de in rand vermelde zaak, heb ik in goede orde ontvangen.

Na onderzoek van de zaak zal ik niet nalaten u hierover ten gepaste tijde te berichten. »

Geen nader antwoord werd tot heden ontvangen.

— De heer Leemans, voorzitter van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.

De heer Leemans maakt met zijn schrijven van 19 maart 1987 een vrij omstandig antwoord over vanwege de heer Tindemans, Minister van Buitenlandse Betrekkingen.

Hierna enkele passages uit dit antwoord :

« Alhoewel uit een eerste nazicht blijkt dat het weinig waarschijnlijk is dat er een aantal goedgekeurde verdragen niet kunnen toegepast worden bij gebrek aan uitvoeringsmaatregelen, heb ik de betrokken diensten van mijn departement verzocht een inventaris op te maken. Voor sommige dossiers zal dit onderzoek echter het advies van de technische bevoegde departementen vergen.

Je peux d'ores et déjà vous faire savoir qu'une série de conventions qui avaient été approuvées par le Parlement ne peuvent entrer en vigueur parce que :

— les procédures internes ne sont pas encore terminées dans le pays cosignataire (pour les conventions bilatérales);

— le nombre des ratifications requis pour l'entrée en vigueur n'a pas encore été atteint (pour les conventions multilatérales).

Vous en trouverez la liste en annexe.

D'autre part, il faut préciser que certaines conventions multilatérales ne requièrent aucune exécution immédiate, mais prévoient que les parties contractantes peuvent réaliser par étapes les engagements qui y figurent, sans qu'un délai soit fixé. »

M. de Clippele, président de la Commission des Finances.

La Sous-commission des Finances a reçu une réponse orale de M. de Clippele.

Jusqu'à présent, aucune réponse n'a été reçue du Ministre des Finances.

Les présidents des autres commissions permanentes n'ont toujours pas réagi.

2. Deuxième série de lettres, relativement au quatrième alinéa de la page 8 du rapport

Lettre du 10 février 1987 adressée aux ministres Verhofstadt, Tindemans, Eyskens, Hansenne, Dehaene et Buchmann, concernant l'absence de transmission en temps utile aux Chambres législatives des budgets des parastataux de la catégorie B, par l'intermédiaire des ministres de tutelle compétents (non-exécution de l'arrêté royal n° 431 du 5 août 1986).

Voici quelques passages de cette lettre :

« Les cahiers annuels d'observations de la Cour des comptes soulignent toujours l'obligation légale pour les organismes d'intérêt public de la catégorie B de communiquer leur budget aux Chambres législatives, en annexe au projet de budget du ministère dont ils relèvent (loi du 16 mars 1954). Cette obligation légale n'est respectée que pour un nombre très restreint d'organismes (voir le 143^e Cahier d'observations, p. 36).

Pour remédier à cette situation, l'article 2, 3°, de l'arrêté royal n° 431 du 5 août 1986 modifiant la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, a complété l'article 3 de cette loi par la disposition suivante :

« L'absence de transmission en temps utile de la part d'un organisme de son projet de budget et de ses annexes entraîne le blocage des versements éventuels des interventions de l'Etat en faveur de cet organisme, selon des modalités à fixer par le Roi. »

L'article 10 du même arrêté royal dispose que les ministres du Budget, des Relations extérieures, des Finances, de l'Emploi et du Travail, des Affaires sociales et des Classes moyennes sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution de cet arrêté.

J'aimerais savoir, au nom de la Sous-commission des Finances, pour quelles raisons l'arrêté royal d'exécution visé à cet article 2, 3°, n'a pas encore été pris. »

Des réponses ont été reçues de M. Verhofstadt, Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, par lettre du 18 février 1987, et de M. Buchmann, Ministre des Classes moyennes, par lettre du 10 mars 1987.

Wel kan ik u reeds mededelen dat een serie verdragen die reeds door het Parlement werden goedgekeurd niet in werking kunnen treden omdat :

— de interne procedures nog niet zijn beëindigd in het partnerland (voor bilaterale verdragen);

— het vereiste aantal bekrachtigingen voor de inwerkingtreding nog niet werd bereikt (voor multilaterale verdragen).

U gelieve de lijst hiervan in bijlage te vinden.

Anderzijds dient vermeld te worden dat sommige multilaterale verdragen geen onmiddellijke uitvoering vereisen, maar bepalen dat de Verdragsluitende Partijen de opgenomen verbintenissen etappegewijs kunnen realiseren, zonder dat hiervoor een termijn is vastgesteld. »

— De heer de Clippele, voorzitter van de Commissie voor de Financiën.

Vanwege de heer de Clippele verkreeg de Subcommissie voor de Financiën een mondeling antwoord.

Tot op heden werd geen enkel antwoord ontvangen van de Minister van Financiën.

Vanwege de andere voorzitters van de vaste commissies kwam er geen reactie.

2. Tweede reeks brieven, aansluitend op de vierde alinea van pagina 8 van het verslag

Brief van 10 februari 1987 aan de ministers Verhofstadt, Tindemans, Eyskens, Hansenne, Dehaene en Buchmann, in verband met het niet tijdig mededelen van de begrotingen van de parastatalen van categorie B aan de Wetgevende Kamers door toedoen van de bevoegde voogdij-ministers (niet-uitvoering van het koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986).

Hierna enkele passages uit deze brief :

« In de jaarlijkse boeken van opmerkingen van het Rekenhof wordt er steeds de aandacht gevestigd op de wettelijke verplichting tot mededeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van categorie B aan de Wetgevende Kamers, als bijvoegsel bij het ontwerp van begroting van het ministerie waarvan zij afhangen (wet van 16 maart 1954). Slechts een zeer beperkt aantal instellingen eerbiedigt deze wetsbepaling (zie het 143^e Boek van opmerkingen, blz. 37).

Om aan die toestand te verhelpen werd, bij artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986 tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, artikel 3 van die wet aangevuld met volgende bepaling :

« De ontstentenis van overmaking door een instelling van haar ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen heeft als gevolg de blokkering van de eventuele stortingen van de Rijkstussenskomsten in het voordeel van deze instelling overeenkomstig door de Koning vast te stellen modaliteiten. »

Artikel 10 van hetzelfde besluit bepaalt dat de Ministers van Begroting, Buitenlandse Betrekkingen, Financiën, Tewerkstelling en Arbeid, Sociale Zaken en Middenstand, ieder wat hem betreft, belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

Namens de Subcommissie van de Commissie voor de Financiën vernam ik graag om welke redenen het koninklijk uitvoeringsbesluit, bedoeld in dit artikel 2, 3°, nog niet werd genomen. »

Antwoorden kwamen binnen vanwege de heer Verhofstadt, Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, met zijn schrijven van 18 februari 1987 en vanwege de heer Buchmann, Minister van Middenstand, met zijn schrijven van 10 maart 1987.

La réponse de M. Verhofstadt était la suivante :

« Votre lettre a immédiatement été transmise pour examen à mon administration.

Je vous communiquerai dès que possible les raisons pour lesquelles l'arrêté royal d'exécution en question n'a pas encore été pris. »

Elle fut complétée par une seconde lettre, datée du 7 mai 1987, disant :

« Vos lettres des 10 février et 9 avril, adressées au Ministre des Finances concernant l'application de sanctions pour non-communication en temps voulu des budgets des parastataux de catégorie B, m'ont été transmises le 29 avril. Je puis vous informer que l'administration du Budget travaille actuellement à l'élaboration de ces arrêtés d'exécution. Je ne manquerai pas de vous les transmettre dès l'instant où ils seront disponibles. »

Pour être complet, il y a lieu de mentionner que les arrêtés d'exécution n'ont toujours pas été reçus.

De la réponse de M. Buchmann, nous extrayons les passages suivants :

« En réponse à votre lettre du 10 février 1987, j'ai l'honneur de vous faire savoir que l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants a déposé ses budgets en temps voulu auprès du Ministre de tutelle.

Ces budgets ont d'ailleurs été déposés avant que le Gouvernement — et ceci vaut surtout pour 1986 — ait pris ses décisions fondamentales concernant les grands postes qui ont une incidence sur ces budgets et, parfois, les modifient radicalement.

Il n'y a donc, en ce qui concerne l'I.N.A.S.T.I., aucune raison de prendre l'arrêté visé dans votre lettre, lequel ne relève d'ailleurs pas exclusivement de mes attributions.

Je vous signale que je transmets à mon collègue du Budget un aperçu de la situation financière du régime d'allocations familiales des travailleurs indépendants. »

En l'absence de réponse de MM. les Ministres Tindemans, Eyskens, Hansenne et Dehaene, le Président de la Sous-commission des Finances leur a envoyé un rappel le 9 avril 1987.

Deux réponses ont été reçues à ce rappel.

La réponse de M. Dehaene, Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles, date du 28 avril 1987. Elle dit ceci :

« L'avant-projet d'arrêté royal visé sous rubrique est à l'étude au sein de l'administration du Budget. Je tiens à faire remarquer que cet avant-projet d'arrêté royal vise tous les organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 et non seulement les organismes de sécurité sociale repris en catégorie D. »

M. Eyskens, Ministre des Finances, a répondu dans une lettre du 29 avril 1987 qu'il avait transmis une copie des lettres du président de la Sous-Commission des Finances à M. le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan, avec prière de fournir une réponse en temps voulu.

Aucune réponse n'a été reçue de M. Tindemans, Ministre des Relations extérieures, et de M. Hansenne, Ministre de l'Emploi et du Travail.

3. Troisième série de lettres, relativement au cinquième alinéa de la page 8 du rapport

Lettre du 10 mars 1987 aux Ministres Maystadt, Tindemans, Olivier, De Croo, Hansenne, Coens, Dehaene, de Donnée et au secrétaire

Het antwoord van de heer Vehofostadt luidde als volgt :

« Uw brief werd onverwijld voor onderzoek doorgestuurd naar mijn administratie.

Van zodra mogelijk zal ik u de redenen mededelen waarom bedoeld koninklijk uitvoeringsbesluit nog niet werd genomen. »

Het werd aangevuld met een tweede brief gedateerd van 7 mei 1987, luidende :

« Uw brieven van 10 februari en 9 april, gericht aan de Minister van Financiën m.b.t. het toepassen van sancties voor het niet tijdig meedelen van de begrotingen van de parastatalen van categorie B, werden mij op 29 april overgemaakt. Ik kan u meedelen dat de administratie van Begroting actueel werkt aan de opstelling van deze uitvoeringsbesluiten. Ik zal niet nalaten ze u toe te zenden van zodra deze uitvoeringsbesluiten beschikbaar zijn. »

Volledigheidshalve dient vermeld dat de uitvoeringsbesluiten nog niet werden ontvangen.

Uit het antwoord van de heer Buchmann volgende passages :

« In antwoord op uw schrijven van 10 februari 1987 heb ik de eer u te laten weten dat het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen tijdig zijn begrotingen bij de voorgedijminister indiende.

Deze begrotingen werden trouwens ingediend vooraleer de Regering — en dit geldt vooral voor 1986 — haar fundamentele beslissingen had getroffen in verband met grote posten die een weerslag hebben op die begrotingen en ze soms fundamenteel wijzigen.

Er bestaat dus wat het RIVZ betreft geen redenen om over te gaan tot het treffen van het in uw schrijven bedoeld besluit dat overigens niet tot mijn uitsluitende bevoegdheid behoort.

Ik signaleer dat ik aan mijn collega van Begroting een overzicht bezorg van de financiële toestand van de kinderbijslag voor zelfstandigen. »

Wegens het uitblijven van een antwoord van de heren Ministers Tindemans, Eyskens, Hansenne en Dehaene werd hun door de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën een herinneringsschrijven gestuurd op 9 april 1987.

Daarop kwamen twee antwoorden binnen.

Het antwoord van de heer Dehaene, Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen, dateert van 28 april 1987 en luidt als volgt :

« Het bovenbedoelde voorontwerp van koninklijk besluit wordt thans onderzocht door de diensten van Begroting. Ik wijs erop dat dit voorontwerp van koninklijk besluit betrekking heeft op alle instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 van toepassing is en niet alleen op de sociale-zekerheidsinstellingen van categorie D. »

De heer Eyskens, Minister van Financiën, antwoordde met een schrijven van 29 april 1987 dat hij een afschrift van de brieven van de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën had overgemaakt aan de heer Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan, met verzoek tijdig een antwoord te geven.

Er kwamen geen antwoorden binnen van de heer Tindemans, Minister van Buitenlandse Betrekkingen, en van de heer Hansenne, Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

3. Derde reeks brieven, aansluitend op de vijfde alinea van pagina 8 van het verslag

Brief van 10 maart 1987 aan de Ministers Maystadt, Tindemans, Olivier, De Croo, Hansenne, Coens, Dehaene, de Donnée en Staats-

d'Etat De Keersmaeker, concernant le dépôt tardif des comptes d'un certain nombre de parastataux.

A chacun de ces Ministres ont été communiqués les noms des parastataux et organismes relevant de leur autorité et qui étaient en défaut.

Le ministre Coens a répondu le 9 avril 1987 et a donné des explications pour trois des quatre parastataux énumérés. Il concluait sa lettre comme suit :

« Je ne manquerai pas de tout mettre en œuvre pour faire parvenir les documents demandés le plus rapidement possible à la Cour des comptes. »

Les autres Ministres gardèrent le silence, de telle sorte que, le 9 avril 1987, le président de la Sous-commission des Finances leur adressa un rappel.

Une réponse fut envoyée par :

— M. Hansenne, Ministre de l'Emploi et du Travail, par lettre du 22 avril 1987. Concernant les six parastataux cités, il était répondu de manière satisfaisante pour un seul. Quant aux cinq autres, il était simplement dit :

« Il est cependant à noter que pour la plupart des organismes mentionnés dans votre lettre précitée, les comptes de gestion des années 1984 et 1985, dûment approuvés, ont déjà, à ce jour, été transmis à la Cour des comptes, par l'intermédiaire du Ministère des Finances. »

— M. Olivier, Ministre des Travaux publics, par lettre du 23 avril 1987, qui renvoyait à sa lettre du 2 avril 1987, qui a vraisemblablement croisé le rappel.

La lettre du Ministre Olivier répond systématiquement et de manière fort détaillée concernant chacun des cinq parastataux relevant de ses attributions.

— M. De Keersmaeker, Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, par lettre du 24 avril 1987.

Une réponse satisfaisante fut donnée concernant le seul organisme visé.

— M. Tindemans, Ministre des Relations extérieures, par lettre du 27 avril 1987 donnant une réponse éclairante concernant le seul organisme concerné.

— M. Dehaene, Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles, par lettre du 28 avril 1987. Cette lettre donne une réponse satisfaisante concernant les quatre parastataux concernés.

— M. de Donnée, Ministre de la Défense nationale, par lettre du 12 mai 1987. Il est dit dans la réponse que les deux organismes concernés se sont entre-temps mis en règle.

— M. Maystadt, Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, par lettre du 1^{er} juin 1987.

Il ressort de la réponse fort concise que les parastataux concernés se sont entre-temps mis en règle.

— M. De Croo, Ministre des Communications et du Commerce extérieur, n'a transmis aucune réponse concernant l'Office belge du Commerce extérieur.

4. Quatrième lettre, relativement au dernier alinéa de la page 8 du rapport

Lettre du 9 avril 1987 au Président du Sénat concernant le détachement de fonctionnaires de la Cour des comptes auprès de divers cabi-

secretaris De Keersmaeker, in verband met het laattijdig indienen van de rekeningen van een zeker aantal parastatalen.

Aan ieder van deze Ministers werden de namen van de parastatalen en instellingen medegedeeld die onder hun gezag ressorteren en in gebreke bleven.

Minister Coens antwoordde op 9 april 1987 en verstrekke uitleg over drie van de vier opgesomde parastatalen. Hij besloot zijn schrijven aldus :

« Ik zal niet nalaten alles in het werk te stellen om de gevraagde documenten zo spoedig mogelijk aan het Rekenhof te doen geworden. »

De andere Ministers behielden het stilzwijgen zodat op 9 april 1987 door de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën een herinneringsschrijven werd gestuurd.

Een antwoord kwam binnen vanwege :

— De heer Hansenne, Minister van Tewerkstelling en Arbeid, met zijn brief van 22 april 1987. Aangaande de zes aangehaalde parastatalen werd bevredigend geantwoord in verband met één parastatale. De andere vijf werden afgedaan met de volgende zin :

« Er dient evenwel op gewezen te worden dat voor de meeste instellingen waarvan sprake is in uw brief, de naar behoren goedgekeurde beheersrekeningen voor 1984 en 1985 reeds zijn overgezonden aan het Rekenhof, via het Ministerie van Financiën. »

— De heer Olivier, Minister van Openbare Werken, met zijn schrijven van 23 april 1987, die verwees naar zijn brief van 2 april 1987, die waarschijnlijk het herinneringsschrijven gekruist heeft.

In de brief van Minister Olivier wordt systematisch en vrij uitvoerig geantwoord in verband met ieder der vijf parastatalen, die onder zijn bevoegdheid vallen.

— De heer De Keersmaeker, Staatssecretaris voor Landbouw, met zijn brief van 24 april 1987.

Een bevredigend antwoord werd gegeven i.v.m. de ene instelling waarvan sprake.

— De heer Tindemans, Minister van Buitenlandse Betrekkingen, met zijn schrijven van 27 april 1987, waarin een verduidelijkend antwoord wordt verstrekt i.v.m. de ene instelling waarvan sprake.

— De heer Dehaene, Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen, met zijn brief van 28 april 1987. In dit schrijven wordt een bevredigend antwoord gegeven i.v.m. de vier parastatalen waarvan sprake.

— De heer de Donnée, Minister van Landsverdediging, met zijn brief van 12 mei 1987. In het antwoord word meegedeeld dat de twee instellingen waarvan sprake, zich inmiddels hebben in orde gesteld.

— De heer Maystadt, Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, met zijn brief van 1 juni 1987.

Uit het vrij beknopt antwoord blijkt dat de parastatalen, waarvan sprake, zich inmiddels hebben in regel gesteld.

— De heer De Croo, Minister van Verkeerswezen en Buitenlandse Handel, heeft geen antwoord overgemaakt betreffende de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel.

4. Vierde brief, aansluitend op de laatste alinea van pagina 8 van het verslag

Brief van 9 april 1987 aan de Voorzitter van de Senaat in verband met de detachering van ambtenaren van het Rekenhof bij verschillende

nets ministériels (demande d'en informer le président de la Chambre).

Le point de vue de la Sous-commission des Finances est clairement exprimé dans les alinéas suivants de la lettre :

« Au cours de la réunion du mardi 7 avril 1987, un membre de la Sous-commission a soulevé le problème du détachement de fonctionnaires de la Cour des comptes auprès de différents cabinets ministériels. Actuellement, 11 fonctionnaires sont ainsi détachés. La Cour des comptes leur a accordé à cet effet un congé sans solde. Trois autres membres du personnel ont obtenu une mise en disponibilité pour raisons personnelles en vue d'exercer les mêmes fonctions.

La Sous-commission estime à l'unanimité que cette pratique doit rester limitée autant que possible, étant donné que la Cour des comptes est un organe de contrôle institué par le Parlement et chargé de vérifier la politique budgétaire du pouvoir exécutif.

La Sous-commission vous prie de bien vouloir informer le Président de la Chambre du point de vue qu'elle a adopté en la matière. »

**5. Cinquième lettre,
relativement au troisième alinéa de la page 10 du rapport**

Lettre du 25 février 1987 à M. de Donnée, Ministre de la Défense nationale, concernant la gestion de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la Communauté militaire.

Ce n'est qu'après un rappel du 9 avril 1987 que le Ministre de Donnée a adressé une réponse assez détaillée au président de la Sous-commission des Finances concernant les difficultés de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la Communauté militaire, ainsi que les logements inoccupés à Marche-en-Famenne (Waha).

Selon le Ministre, les difficultés de l'O.C.A.S.C. sont imputables à des différences dans l'interprétation des bilans et des résultats d'exploitation des années 1981 et 1982, de même qu'à l'informatisation de la comptabilité classique, le 1^{er} janvier 1981.

En ce qui concerne les investissements réalisés à Waha, le Ministre fait remarquer qu'ils l'ont été à la demande des forces armées en vue du rapatriement d'une brigade à Marche-en-Famenne. Il est apparu plus tard que les besoins avaient été surestimés, qu'en outre l'exécution des travaux en question prenait du retard et qu'en même temps des logements sociaux étaient construits par une autre société.

**6. Sixième série de lettres,
relativement au quatrième alinéa de la page 10 du rapport**

Lettre du 10 mars 1987 à MM. Coens et Duquesne et à Mme Demeester-De Meyer concernant les dépassements de crédits à régulariser par la voie de la loi de règlement définitif du budget.

Le contenu de ces lettres ressort clairement des passages suivants de la lettre que le président de la Sous-commission des Finances a adressée à M. Coens, Ministre de l'Education nationale (N).

« Il ressort d'un tableau que la Cour des comptes a transmis à la Sous-commission que, pour ce qui est des dépenses fixes du budget 1983 de votre département, on constate des dépassements de crédits d'un montant de 398 977 275 francs à régulariser par la voie de la loi de règlement définitif du budget, ce qui est contraire à la disposition du premier alinéa de l'article 11 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Je voudrais vous demander pourquoi l'on n'a pas appliqué la procédure des crédits supplémentaires à voter par le Parlement, ou, le cas échéant, la procédure prévue à l'article 24 de la loi précitée de 1963. »

ministériële kabinetten (verzoek om de Kamervoorzitter daarover in te lichten).

Het standpunt van de Subcommissie voor de Financiën komt duidelijk tot uiting in de volgende alinea's van de brief :

« In haar vergadering van dinsdag 7 april 1987, heeft een lid van de Subcommissie het probleem opgeworpen van de detachering van ambtenaren van het Rekenhof bij verschillende ministériële kabinetten. Op dit ogenblik zijn 11 ambtenaren aldus gedetacheerd. Daarvoor werd hen door het Rekenhof een verlof zonder wedde toegekend. Drie andere personeelsleden kregen een op non-activiteitstelling voor persoonlijke redenen met het oog op het uitoefenen van dezelfde functies.

De Subcommissie is eensgezind van oordeel dat deze handelwijze zoveel mogelijk moet beperkt blijven, aangezien het Rekenhof een door het Parlement ingesteld controle-orgaan is belast met het nazicht van het budgettaire beleid van de uitvoerende macht.

De Subcommissie verzoekt u de Kamervoorzitter te willen inlichten over het door de Subcommissie ingenomen standpunt ter zake. »

**5. Vijfde brief,
aansluitend op de derde alinea van pagina 10 van het verslag**

Brief van 25 februari 1987 aan de heer de Donnée, Minister van Landsverdediging, in verband met het beheer van de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de militaire gemeenschap.

Pas na een herinneringsschrijven van 9 april 1987 werd door Minister de Donnée een vrij omstandig antwoord overgemaakt aan de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën in verband met de moeilijkheden in de « Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de militaire gemeenschap » en de leegstaande woningen in Marche-en-Famenne (Waha).

Volgens de minister zijn de moeilijkheden in de CDSCA toe te schrijven aan verschillen in interpretatie van de balansen en de exploitatieresultaten voor de jaren 1981 en 1982 en aan de informatisering van de klassieke boekhouding op 1 januari 1981.

Wat de gerealiseerde investeringen in Waha betreft, merkt de Minister op dat ze gedaan werden op vraag van de krijgsmacht met het oog op de repatriëring van een brigade naar Marche-en-Famenne. Later is gebleken dat de noden overschat werden, terwijl er bovendien bij de uitvoering van de werken in kwestie vertraging opgelopen werd en er tegelijkertijd sociale woningen werden gebouwd door een andere maatschappij.

**6. Zesde reeks van brieven,
aansluitend op de vierde alinea van pagina 10 van het verslag**

Brief van 10 maart 1987 aan de heren Coens, Duquesne en aan mevrouw Demeester-De Meyer, in verband met kredietoverschrijdingen te regulariseren door middel van de wet op de eindregeling van de begroting.

De inhoud van deze brieven blijkt duidelijk uit de volgende passages, gelicht uit de brief van de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën aan de heer Coens, Minister van Onderwijs (N).

« Uit een tabel die het Rekenhof aan de Subcommissie heeft bezorgd, blijkt dat voor de vaste uitgaven van de begroting 1983 van uw departement kredietoverschrijdingen voor een bedrag van 398 977 275 frank worden vastgesteld te regulariseren door middel van de wet tot eindregeling van de begroting, wat in strijd is met het eerste lid van artikel 11 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Mag ik van u vernemen waarom de procedure van de bijkredieten, door het Parlement goed te keuren, of desgevallend de procedure, voorzien bij artikel 24 van dezelfde wet van 1963, niet werd toegepast ? »

Une lettre semblable a été adressée à M. Duquesne, ministre de l'Education nationale (F), et à Mme Demeester-De Meyer, secrétaire d'Etat à la Santé publique, mais le montant mentionné dans le premier cas était de 142 770 846 francs et, dans l'autre, de 74 496 849 francs.

Comme aucun ministre n'a réagi à ces lettres, le président de la Sous-commission a envoyé une lettre de rappel le 9 avril 1987.

Mme le secrétaire d'Etat Demeester-De Meyer a alors répondu par une lettre du 14 avril 1987, dont sont extraits les passages suivants :

« Le volume des crédits pour dépenses de personnel a été calculé en 1982 en fonction de l'hypothèse selon laquelle le transfert des fonctionnaires aux Communautés et aux Régions serait terminé pour le 1^{er} janvier 1983. En fait, la plupart des fonctionnaires n'ont été transférés définitivement que le 1^{er} juillet 1983.

Le crédit qui était nécessaire au paiement imprévu des traitements des fonctionnaires transférés a été fixé dans la loi du 25 mars 1985 ajustant le budget du Ministère de la Santé publique et de la Famille de l'année budgétaire 1984 (*Moniteur belge* n° 181 du 19 septembre 1985).

L'article 2 de la loi précitée dispose que « les crédits supplémentaires pour les années antérieures détaillés au tableau annexé à la présente loi sont rattachés à l'année budgétaire 1983 ».

Les règles relatives à la comptabilisation des recettes et dépenses budgétaires des services d'administration générale du Royaume ont toutefois rendu impossible l'application effective de la disposition susmentionnée.

Un montant de 74 496 849 francs doit, par conséquent, être régularisé par application de la loi des comptes relative à 1983. »

MM. Coens et Duquesne n'ont toujours pas répondu.

7. Septième lettre, relativement au sixième alinéa de la page 10 du rapport

Lettre du 12 mars 1987 à M. Verhofstadt, Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, relative au montant du compte de Trésorerie 10.90.00.80 à régulariser au 31 décembre 1986.

Le contenu de cette lettre est concrétisé dans les deux alinéas suivants :

« Il ressort d'informations fournies à la Cour des comptes par l'Administration de la Trésorerie qu'il reste à régulariser au 31 décembre 1986 un montant global de 13 554 161 255 francs.

La Sous-commission aimerait savoir pourquoi les différents montants constitutifs du montant global précité n'ont pas été régularisés à ce jour, soit par la voie de la procédure des crédits supplémentaires, soit par l'application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant la loi sur la comptabilité de l'Etat. »

Bien qu'une lettre de rappel ait été envoyée à M. Verhofstadt le 9 avril 1987, aucune réponse de sa part n'a encore été reçue à ce jour.

8. Huitième lettre, relativement au dernier alinéa de la page 10 du rapport

Lettre du 10 mars 1987 à M. Eyskens, Ministre des Finances, relative au litige opposant l'Etat à la Société des installations maritimes de Bruges.

Aan de heer Duquesne, Minister van Onderwijs, en aan mevrouw Demeester-De Meyer, Staatssecretaris voor Volksgezondheid, werd een gelijkaardig schrijven gericht, maar dan respectievelijk met de bedragen 142 770 846 frank en 74 496 849 frank.

Aangezien geen enkele Minister op deze brieven reageerde werd door de voorzitter van de Subcommissie een herinneringsschrijven gestuurd op 9 april 1987.

Eén antwoord werd alsdan ontvangen, te weten vanwege Staatssecretaris Demeester-De Meyer, met haar schrijven van 14 april 1987, waaruit de onderstaande passages worden gelicht :

« De omvang van de kredieten voor personeelsuitgaven was in 1982 berekend in de veronderstelling dat de overheveling van de ambtenaren naar de Gemeenschappen en Gewesten tegen 1 januari 1983 zou zijn afgerond. In werkelijkheid zijn de meeste ambtenaren slechts op 1 juli 1983 definitief overgegaan.

Het krediet dat nodig was voor de onverwachte uitbetaling van de wedden van de overgehevelde ambtenaren is vastgelegd in de wet van 25 maart 1985 tot aanpassing van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gez'n voor het begrotingsjaar 1984 (*Belgisch Staatsblad* nr. 181 van 19 september 1985).

Artikel 2 van voornoemde wet bepaalt : « De bijkredieten vorige jaren die opgesomd worden in de bij deze wet gevoegde tabel worden bij het begrotingsjaar 1983 gehecht. »

De regels betreffende het boeken van de begrotingsontvangsten en -uitgaven van de diensten voor algemeen bestuur van het Rijk hebben de daadwerkelijke toepassing van de voornoemde bepaling evenwel onmogelijk gemaakt.

Er dient dan ook een bedrag van 74 496 849 frank via de eindrekening voor 1983 te worden geregulariseerd. »

De heren Coens en Duquesne hebben tot op heden niet geantwoord.

7. Zevende brief, aansluitend op de zesde alinea van pagina 10 van het verslag

Brief van 12 maart 1987 aan de heer Verhofstadt, Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, in verband met het te regulariseren bedrag van de Thesaurierekening 10.90.00.80 op 31 december 1986.

De inhoud van deze brief wordt geconcretiseerd door de volgende twee alinea's :

« Uit inlichtingen verstrekt door het bestuur van de Thesaurie aan het Rekenhof blijkt dat op de Thesaurierekening 10.90.00.80 op 31 december 1986 een globaal bedrag van 13 554 161 255 frank blijft te regulariseren.

De Subcommissie zou graag vernemen waarom de verschillende bedragen die het voormelde globaal bedrag vormen tot op heden niet werden geregulariseerd, hetzij door middel van de procedure der bijkredieten, hetzij door middel van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. »

Ofschoon op 9 april 1987 een herinnering werd gestuurd aan de heer Verhofstadt, kwam tot op heden geen antwoord binnen.

8. Achtste brief, aansluitend op de laatste alinea van pagina 10 van het verslag

Brief van 10 maart 1987 aan de heer Eyskens, Minister van Financiën, in verband met het geschil tussen de Staat en de Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen.

Le contenu de cette lettre ressort clairement des passages suivants :

« Lors de l'examen du 143^e Cahier de la Cour des comptes, la Sous-commission des Finances s'est arrêtée au litige opposant l'Etat à la Société des installations maritimes de Bruges, dont il est question aux pages 93 et 94.

La Sous-commission déplore qu'il n'y ait toujours pas de contrat de concession pour la nouvelle zone portuaire. Dès que ce contrat de concession aura été établi, il devra être soumis pour approbation au législateur.

D'autre part, la Sous-commission invite, instamment le Gouvernement à veiller à ce que la Société des installations maritimes de Bruges remplisse ses obligations vis-à-vis de l'Etat.

Elle s'étonne en outre qu'à ce jour aucune des lettres que la Cour des comptes a adressées à ce sujet au Ministre des Finances n'ait reçu de réponse.

Elle demande, dès lors, instamment que ce litige soit rapidement réglé. »

N'ayant toujours pas reçu de réponse le 9 avril 1987, le Président de la Sous-commission des Finances envoya une lettre de rappel à cette date.

Le 29 avril 1987, le Ministre fit parvenir la réponse suivante :

« Me référant à vos lettres des 10 mars et 9 avril 1987, j'ai l'honneur de vous faire savoir que j'en ai transmis copie au Ministre des Travaux publics, en lui demandant de vous fournir une réponse. »

Aucune réponse du Ministre des Travaux publics n'a encore été reçue à ce jour.

De inhoud van deze brief wordt in zijn essentie weergegeven door de volgende passages :

« De Subcommissie van de commissie voor de Financiën, bij het onderzoek van het 143^e Boek van het Rekenhof, is blijven stilstaan, op blz. 93 en 94, bij het geschil dat bestaat tussen de Staat en de Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen.

De Subcommissie betreurt dat er nog steeds geen concessieovereenkomst voor de nieuwe havengedeelten bestaat. Zodra die concessieovereenkomst tot stand komt, moet ze worden goedgekeurd door de wetgever.

Anderzijds dringt de Subcommissie bij de Regering aan opdat de Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen haar verplichtingen tegenover de Staat zou nakomen.

Ze is er bovendien over verwonderd dat de brieven van het Rekenhof ter zake aan de Minister van Financiën tot op heden zonder gevolg zijn gebleven.

Ze dringt dan ook aan op een spoedige regeling van dit geschil. »

Op 9 april 1987 stuurde de voorzitter van de Subcommissie voor de Financiën een herinneringsbrief, daar op die datum nog geen antwoord werd ontvangen.

Op 29 april 1987 stuurde de Minister volgend antwoord :

« Met verwijzing naar uw brieven van 10 maart en 9 april 1987 heb ik de eer u mede te delen dat ik een afschrift van bovenvermelde brieven heb overgemaakt aan de heer Minister van Openbare Werken, met verzoek u een antwoord te geven. »

Tot dusver werd er vanwege de Minister van Openbare Werken geen antwoord ontvangen.