

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

2 AVRIL 1958.

PROJET DE LOI

organisant l'octroi des concessions de plages.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES TRAVAUX PUBLICS (1)

PAR M. GELDOLF.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre a fait un bref exposé de ce projet de loi, dont le but est de donner des assises juridiques aux arrêtés royaux fixant les conditions à observer en matière de concessions de plages.

Le Conseil d'Etat a estimé en effet que ni la loi des 16-26 septembre 1807 sur le dessèchement des marais, etc., ni le décret du 22 décembre 1789-janvier 1790, n'autorisent le Gouvernement à octroyer des concessions de plages, qui font partie du domaine de l'Etat. La loi des 16-26 septembre 1807 ne vise en effet que la concession de certaines parties du domaine *privé* de l'Etat, telles que les lais et relais de mer, etc. D'autre part, la doctrine n'est pas unanime au sujet de la portée du décret du 22 décembre 1789-janvier 1790, et en tout état de cause, ce décret n'a trait qu'à la conservation de certaines propriétés publiques.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Brunfaut.

A. — Membres : MM. Behogne, Bijmens, De Nolf, De Taeye, Gillès de Pélichy, Jacques (Mathieu), Lambotte, Moriau, Van den Daele, Verboven, Wirix. — Bonjean, De Keuleneir, Geldof, Hicquet, Husson. Juste, Martel, Peeters (Justin), Sainte, Toubeau. — Becquevort, Lahaye.

B. — Membres suppléants : M. Delwaide, M^{me} Fontaine-Van Hoof, MM. Kofferschlager, Mertens, Van Acker (Benoit), Van Goeij. — Bertelson, Cugnon, Deconinck, Detiège, Paque. — Cornet.

Voir :

895 (1957-1958) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

2 APRIL 1958.

WETSONTWERP

tot het verlenen van strandconcessies.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
OPENBARE WERKEN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER GELDOLF.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Minister heeft dit wetsontwerp, dat ertoe strekt een rechtsgrond te verlenen aan de koninklijke besluiten, houdende nadere regelen inzake strandconcessie, in 't kort toegelicht.

De Raad van State was inderdaad van oordeel dat noch de wet van 16-26 september 1807 betreffende de drooglegging van de moerassen, enz., noch het decreet van 22 december 1789-januari 1790 de Regering ertoe machtigen strandconcessies te verlenen dat deel uitmaken van het domein van de Staat. De wet van 16-26 september 1807 slaat immers uitsluitend op het in concessie geven van bepaalde gedeelten van het *private* domein van de Staat, zoals de aanspoelingen en gorzingen van de zee. Overigens is de rechtsleer niet eensgezind ten aanzien van de strekking van het decreet van 22 december 1789-januari 1790, en dit decreet sloeg alleszins enkel op de bewaring van bepaalde publieke eigendommen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brunfaut.

A. — Leden : de heren Behogne, Bijmens, De Nolf, De Taeye, Gillès de Pélichy, Jacques (Mathieu), Lambotte, Moriau, Van den Daele, Verboven, Wirix. — Bonjean, De Keuleneir, Geldof, Hicquet, Husson. Juste, Martel, Peeters (Justin), Sainte, Toubeau. — Becquevort, Lahaye.

B. — Plaatsvervangende leden : de heer Delwaide, Mevr. Fontaine-Van Hoof, de heren Kofferschlager, Mertens, Van Acker (Benoit), Van Goeij. — Bertelson, Cugnon, Deconinck, Detiège, Paque. — Cornet.

Zie :

895 (1957-1958) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Le Ministre souligne que les arrêtés royaux pris en vertu de l'article premier, 2^e alinéa, ne comporteront aucune disposition concernant la moralité publique. Il communique à ce sujet une note de son administration dont la teneur suit :

« L'arrêté royal déterminant les conditions sous lesquelles les concessions d'exploitation de plages pourront être accordées aux communes côtières, ne comportera aucune disposition concernant la moralité publique :

1^o) parce que selon l'article 96 de la loi communale modifiée par la loi du 21 août 1948, les Conseils communaux pourront prendre toutes dispositions utiles en vue d'assurer la moralité publique;

2^o) parce que, selon les auteurs de Droit constitutionnel, le Chef de l'Etat ne jouit pas d'un pouvoir réglementaire autonome en matière de moralité publique.

Il faudrait donc adopter une loi spéciale en vertu de laquelle cette compétence serait donnée au Roi.

Le projet de loi relatif aux concessions d'exploitation de plages ne prévoit pas de telles dispositions.

Dans ces conditions, il ne peut être question que le Roi puisse agir réglementairement en matière de moralité publique à respecter sur les plages.

Si, à l'avenir, il prenait néanmoins ces dispositions, la section de législation du Conseil d'Etat aviserait défavorablement et les tribunaux pourraient refuser de pénaliser les infractions à ces dispositions illégales ».

Le Ministre a ajouté que les redevances dues par les communes sont très modestes, parce que les charges qui pèsent sur elles pour l'entretien des plages sont très lourdes.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés sans discussion.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. GELDOLF.

Le Président a.i.,

G. GILLES de PELICHY.

De Minister betoogt dat de koninklijke besluiten, genomen krachtens het eerste artikel, lid 2, geen enkele bepaling zullen bevatten met betrekking tot de openbare zedelijkheid. Hij geeft in dit verband kennis van een nota van zijn bestuur, luidend als volgt :

« Het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden, waaronder strandconcessies kunnen worden verleend aan de kustgemeenten, zal geen enkele bepaling bevatten met betrekking tot de openbare zedelijkheid :

1^o) omdat de Gemeenteraden, overeenkomstig artikel 96 der Gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 21 augustus 1948, alle nodige maatregelen kunnen nemen ter bescherming van de openbare zedelijkheid;

2^o) omdat het Staatshoofd, volgens de auteurs inzake bevoegdheid Grondwettelijk Recht, geen autonome verordenende bevoegdheid heeft op het stuk van de openbare zedelijkheid.

Er zou dus een bijzondere wet moeten worden aangenomen waarbij die bevoegdheid aan de Koning zou worden verleend.

Dergelijke bepalingen komen in het wetsontwerp betreffende de strandconcessies niet voor.

Het is derhalve uitgesloten dat de Koning verordenend kan optreden in verband met de aan het strand in acht te nemen openbare zedelijkheid.

Mocht Hij in de toekomst toch dergelijke bepalingen uitvaardigen, dan zou de afdeling wetgeving van de Raad van State een ongunstig advies uitbrengen en zouden de rechtbanken kunnen weigeren inbreuken op die onwettelijke bepalingen te straffen ».

De Minister voegde eraan toe, dat de door de gemeenten verschuldigde retributies zeer gering zijn, omdat zij zeer zware lasten hebben voor het onderhoud van het strand.

De artikelen en het wetsontwerp in zijn geheel werden zonder bespreking aangenomen.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

J. GELDOLF.

De Voorzitter a.i.,

G. GILLES de PELICHY.