

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

20 FEBRUARI 1958.

WETSONTWERP

tot uitbreiding van het grondgebied der stad Leuven door vereniging van gedeelten van het grondgebied der gemeenten Herent en Winksele.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN CLEEMPUT.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De gemeenteraad der stad Leuven verzocht bij beraadslaging van 4 juni 1956, en dit met eenparigheid van stemmen, om de vereniging van gedeelten van het grondgebied van de gemeenten Herent en Winksele, hebbende een oppervlakte van respectievelijk 100 ha 37 a 50 ca en 46 ha 20 a, met het grondgebied der stad Leuven.

Uw Commissie wijdde een grondige bespreking aan dit wetsontwerp en nam vooreerst kennis van de beweegredenen die er de gemeenteraad der stad Leuven toe aangezet hebben tot het verzoek van aanhechting van zekere grondgebieden.

Het doel is namelijk de stad Leuven, die thans een oppervlakte heeft van $\pm$ 424 ha te vergroten met een zeker aan-

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Philippart.

A. — Leden : de heren Bijnens, Decker, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoen, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoit), Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Delhache, Eneman, Hermans, Mertens de Wilmars, Van Elslande, Verbouven. — Denis, Detiège, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Zie :

857 (1957-1958) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

20 FÉVRIER 1958.

PROJET DE LOI

portant extension du territoire de la ville de Louvain par l'incorporation de parties du territoire des communes de Herent et de Winksele.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. VAN CLEEMPUT.

MESDAMES, MESSIEURS,

Par délibération en date du 4 juin 1956, le conseil communal de Louvain a demandé, à l'unanimité, l'incorporation au territoire de la ville de Louvain de certaines parties du territoire des communes de Herent et de Winksele, d'une superficie respective de 100 ha 37 a 50 ca et 46 ha 20 a.

Votre Commission a examiné de façon approfondie ce projet de loi, après avoir pris connaissance des motifs qui ont amené le conseil communal de Louvain à demander l'annexion de certaines parties du territoire des deux communes précitées.

Le but est d'agrandir la ville de Louvain, dont le territoire a actuellement une superficie de 424 ha environ,

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Philippart.

A. — Membres : MM. Bijnens, Decker, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoen, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoit), Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Membres suppléants : MM. Delhache, Eneman, Hermans, Mertens de Wilmars, Van Elslande, Verbouven. — Denis, Detiège, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Voir :

857 (1957-1958) :

— N° 1 : Projet de loi.

tal hectaren omdat haar eigen grondgebied dat besloten ligt in een strak corset en begrensd is door haar vestingen op de oude wallen, geen mogelijkheden biedt tot uitbouw en modernisering.

Gebrek aan bouwruimte heeft voor gevolg gehad dat het aantal inwoners aanhoudend daalt en de bevolking sedert het begin van de eerste wereldoorlog met meer dan 8 000 inwoners is geslonken.

Leuven is de hoofdplaats van een agglomeratie van 90 000 inwoners; zij trekt als kultuurcentrum wegens het bestaan van de grote universiteit heel wat mensen aan.

De scholen, zowel lagere, middelbare als technische scholen worden bezocht door een groot aantal leerlingen, vreemd aan de stad.

Schouwburg, museum en allerlei andere kulturele instellingen zijn toegankelijk voor eenieder zonder dat iemand, buiten de Leuvenaars, ermede de zware lasten helpt van dragen.

Leuven heeft een gewestelijke brandweergroep en bedient 36 gemeenten, waarvan de onkosten grotendeels door Leuven gedragen worden.

Wegens haar bijzonder karakter als toeristisch- en cultuurcentrum en het feit dat meer dan 12 000 studenten binnen haar muren gehuisvest zijn in studeervertrekken — studenten die niet zelden uit de hand springen — is de stad Leuven verplicht er een uitgebreid politiekorps op na te houden. Zware lasten drukken aldus op het beheer.

Leuven is ook de zetel van de grote universiteit wier lokalen in het centrum der stad gelegen zijn. Bij gebrek aan ruimte ziet de Raad van Beheer der Hogeschool zich verplicht nieuwe gebouwen met verschillende faculteiten buiten de stad op te richten. Doordat Leuven een universiteitstad is, is het zeer wenselijk de studenten in het centrum te logeren. Sedert 1954 werd er toelating gegeven aan de Hogeschool om een grond te benutten in het centrum, bestemd tot het bouwen van moderne huisvesting voor meisjes studenten, die thans verspreid zitten in studentenkoten.

De bouwgrond te Leuven is schaars en als gevolg daarvan zeer duur. Men moet zijn toevlucht nemen tot hoogbouw. Doch niet ieder wenst op een appartement te wonen en men kan er ook niemand toe verplichten. Er moet bijgevolg naar nieuwe bouwgrond gezocht worden om individuele woningen te bouwen.

Door de voorgestelde uitbreidingen van de stad met een aangepaste urbanisatie zou het mogelijk zijn van de circa 35 000 inwoners van nu op te voeren tot 45 000 inwoners. Dit zou onvermijdelijk de financiële toestand der stad verbeteren.

Groot-Leuven is op dit ogenblik onmogelijk wegens de autonomie van de randgemeenten die er sterk aan houden doch een uitbreiding van het Leuvens grondgebied is zeer noodzakelijk.

Op het aangehechte grondgebied zullen 20 ha gebouwd worden door maatschappijen voor sociale woningbouw, 120 ha door particulieren. De enkele huizen die zich in de voorgestelde aan te hechten gebieden bevinden zijn dicht bij het centrum der stad Leuven gelegen dan bij hun eigen gemeente-centrum.

Voor de inwoners der gemeente Herent zijn de afstanden als volgt :

Van de Mechelsesteenweg tot hun gemeentehuis : 3 km 100 m;

Van de Mechelsesteenweg tot stadhuis Leuven : 1 km 400 m;

Van de Brusselsesteenweg tot hun gemeentehuis : 4 km 200 m;

Van de Brusselsesteenweg tot stadhuis Leuven : 1 km 800 m.

d'un certain nombre d'hectares, parce que son propre territoire, enserré entre les vieux remparts, ne présente pas de possibilités d'agrandissement et de modernisation.

En raison de ce manque de terrains à bâtir, le nombre d'habitants diminue sans cesse, de sorte que, depuis la première guerre mondiale, la population a diminué de plus de 8 000 habitants.

Louvain est le chef-lieu d'une agglomération de 90 000 habitants; elle exerce une forte attraction en tant que centre culturel et ville universitaire.

Les écoles primaires, moyennes et techniques de la ville sont fréquentées par un grand nombre d'élèves, étrangers à Louvain.

Le théâtre, le musée et d'autres établissements culturels sont accessibles à tous, mais seuls les habitants de Louvain en supportent les charges.

Louvain possède un corps régional de sapeurs-pompiers desservant 36 communes mais les dépenses sont supportées en majeure partie par Louvain.

Etant donné son caractère spécial de centre culturel et touristique et le fait que plus de 12 000 étudiants — pas toujours très disciplinés —, sont logés chez l'habitant, la ville de Louvain est obligée d'entretenir une police nombreuse. Tout cela entraîne de lourdes charges pour l'administration.

Louvain est également le siège d'une grande université, dont les établissements sont situés au centre de la ville. Aucun terrain n'étant disponible, le Conseil de direction de l'Université est obligé d'ériger des nouveaux bâtiments, groupant plusieurs facultés, en dehors de la ville. Louvain étant une ville universitaire, il serait très souhaitable de loger les étudiants dans le centre. En 1954, un terrain fut mis à la disposition de l'Université au centre de la ville pour la construction d'un bâtiment moderne destiné au logement des étudiantes, dispersées actuellement chez les habitants.

Etant donné la rareté des terrains à bâtir à Louvain, ces terrains coûtent très cher. On est obligé de construire en hauteur. Chacun n'aime pas d'habiter en appartement et personne ne peut y être obligé. Dès lors, il importe de trouver des terrains nouveaux pour la construction d'habitations individuelles.

L'extension envisagée de la ville, accompagnée d'un aménagement adéquat, permettrait de porter le chiffre de la population de 35 000 environ — chiffre actuel — à 45 000, ce qui améliorerait sensiblement la situation financière de la ville.

Le Grand-Louvain n'est pas réalisable à l'heure actuelle en raison de l'autonomie des communes limitrophes qui ne désirent pas l'abandonner, mais l'extension du territoire de la ville de Louvain n'en est pas moins indispensable.

Sur le territoire incorporé, 20 ha seront bâtis par des sociétés d'habitations à bon marché, 120 ha par des particuliers. Les quelques maisons situées sur le terrain à incorporer se trouvent plus près du centre de la ville de Louvain que de celui de leur propre commune.

Pour les habitants de la commune de Herent, les distances sont les suivantes :

De la chaussée de Malines à la maison communale : 3 km 100 m;

De la chaussée de Malines à l'hôtel de ville de Louvain : 1 km 400 m;

De la chaussée de Bruxelles à la maison communale : 4 km 200 m;

De la chaussée de Bruxelles à l'hôtel de ville de Louvain : 1 km 800 m.

Voor de inwoners der gemeente Winksele zijn de afstanden :

Van de Brusselsesteenweg tot hun gemeentehuis : 4 km;

Van de Brusselsesteenweg tot stadhuis Leuven : 1 km 800 m;

Van de Tervuursesteenweg tot hun gemeentehuis : 5 km;

Van de Tervuursesteenweg tot stadhuis Leuven : 1 km 800 m.

Vele van deze mensen gaan ten andere naar de Sint-Jacobskerk.

De adviezen van de kerkelijke overheid bevinden zich in het dossier, want bij schrijven in dato 9 augustus 1957 uitgaande van het Ministerie van Justitie, bestuur der wetgeving, eerste sectie, werd aan de heer Minister van Binnenlandse Zaken bericht dat er geen bezwaar bestaat tegen de grenswijziging tussen de gemeenten Leuven, Herent en Winksele, ook wat de grenzen der parochies betreft. De grenzen der parochies dienen niet noodzakelijk samen te vallen met deze van de gemeenten waarover de kerkelijke indeling bestaat.

Het initiatief tot deze aanhechting werd genomen na rug-gespraak met de Universiteit van Leuven.

Een lid vraagt of er voorgaanden zijn die de regeling voorgesteld in het ontwerp rechtvaardigen, want het probleem overtreft de concrete toestand van Leuven, het is eigen aan alle grote steden die inwoners verliezen.

De vraag dient gesteld of dit probleem fragmentarisch moet opgelost worden.

Er is verzet vanwege de gemeenten Herent en Winksele en hun inwoners. Ook een instelling voor abnormalen heeft bezwaren.

In de andere gevallen, die tot hiertoe besproken werden, hadden de inwoners er belang bij om aangehecht te worden.

Hier ligt de zaak anders.

Is het bewezen dat een gemeente moet bouwen? Degenen die wensen te bouwen moeten niet noodzakelijk in Leuven blijven wonen.

Het lid besluit dat er geen enkel argument pleit voor de aanneming van het ontwerp en dat er geen reden bestaat om de voorgelegde toestand zo fragmentarisch op te lossen.

De heer Minister antwoordt dat een algemene politiek op dit gebied voeren veel tijd zou vragen om te worden uitgewerkt op principieel gebied. In afwachting moet ingegrepen worden waar het noodzakelijk is.

De Minister citeert als voorgaande de aanhechting van Nieuwpoort-bad bij Nieuwpoort-stad, omdat Nieuwpoort helemaal vol was gebouwd, en ook wegens haar financiële toestand. Leuven verkeert in het zelfde geval; zij is helemaal opgesloten in haar vroegere vestingen en kan onmogelijk worden uitgebreid.

De Minister begrijpt het verzet van de inwoners, ze zullen immers meer belastingen moeten betalen. De oppositie van het lid is principieel en niet in 't bijzonder tegen Leuven gericht.

Een ander lid doet opmerken dat we hier voor het eerste geval staan waar het grondgebied van een gemeente wordt uitgebreid door grenswijziging voor de urbanisatie. In het geval van Antwerpen ging het om nationale belangen. Wij hebben het geval nog niet gehad waar een terrein met landelijk karakter werd aangehecht om een urbanisatiepolitiek te voeren. Dit precedent zal weerslag hebben op andere grote gemeenten. Nog andere gemeenten hebben hun kerkhof buiten hun grondgebied.

Pour les habitants de la commune de Winksele, les distances sont les suivantes :

De la chaussée de Bruxelles à la maison communale : 4 km;

De la chaussée de Bruxelles à l'hôtel de ville de Louvain : 1 km 800 m;

De la chaussée de Tervueren à la maison communale : 5 km;

De la chaussée de Tervueren à l'hôtel de ville de Louvain : 1 km 800.

Bon nombre de ces habitants vont d'ailleurs, à l'église Saint-Jacques.

Les avis des autorités ecclésiastiques se trouvent dans le dossier. En effet, par lettre du 9 août 1957, émanant du Ministère de la Justice, direction de la législation, 1^{re} section, M. le Ministre de l'Intérieur a été informé qu'il n'y a pas d'objection à la modification des limites entre les communes de Louvain, Herent et Winksele, également en ce qui concerne les limites des paroisses. Les limites des paroisses ne doivent pas nécessairement coïncider avec celles des communes comprises dans le ressort ecclésiastique existant.

L'initiative de cette incorporation a été prise après consultation de l'Université de Louvain.

Un membre demande s'il y a des précédents qui justifient la solution proposée par le projet. Le problème dépasse en effet la situation concrète de Louvain, car il est propre à toutes les grandes villes qui perdent des habitants.

La question se pose si ce problème doit recevoir une solution fragmentaire.

Cette solution a provoqué l'opposition des communes de Herent et Winksele et de leurs habitants, un institut d'anormaux est également hostile.

Dans les autres cas discutés jusqu'à présent, les habitants avaient intérêt à être incorporés.

Ici la situation se présente autrement.

Est-il établi qu'une commune doive construire? Ceux qui désirent construire ne doivent pas nécessairement rester à Louvain.

Le membre conclut qu'aucun argument ne plaide en faveur de l'adoption du projet et qu'aucune raison ne justifie une solution aussi fragmentaire de la situation exposée.

Le Ministre répond que l'élaboration d'une politique générale en ce domaine demanderait beaucoup de temps. En attendant, il convient d'intervenir dans tous les cas où la nécessité s'en fait sentir.

Le Ministre cite le précédent de l'incorporation de Nieuport-bains à Nieuport-ville, justifiée par le fait qu'il n'y avait plus de terrain à bâtir dans la ville et aussi par la situation financière de celle-ci. Louvain se trouve dans le même cas: elle est entièrement enfermée dans ses anciens remparts, ce qui exclut toute possibilité d'extension.

Le Ministre comprend l'opposition des habitants qui auront à payer plus d'impôts. L'opposition de ce commissaire est une opposition de principe, qui ne vise pas Louvain en particulier.

Un autre commissaire fait remarquer qu'il s'agit en l'occurrence du premier projet d'extension du territoire d'une commune par modification des limites pour des raisons d'urbanisme. Dans le cas d'Anvers, il s'agissait d'intérêts nationaux. Le cas du rattachement d'une région rurale à une ville en vue de l'application d'une politique d'urbanisation ne s'était pas encore présenté. Ce précédent aura une influence sur les autres grandes communes. D'autres communes également ont leur cimetière en dehors de leur terri-

Waar geen terreinen beschikbaar zijn om huizen te bouwen, kunnen appartementen opgetrokken worden. Men kan ook in de aanpalende gemeente bouwen. Het is een algemeen verschijnsel van de stedelingen die naar de buiten gaan wonen, en desondanks de handel in de stad bevoordelen door hun aankopen aldaar. Opgemerkt wordt dat dit wel het zakencijfer beïnvloedt der handelaars maar hoegenaamd geen verhoging van het kadastraal inkomen met zich brengt, en dat het enkel op dit laatste is dat de gemeente opcentiemen kan heffen.

Het lid gaat niet akkoord met het ontwerp. Het probleem moet opgelost worden in het raam van het vraagstuk der grote agglomeraties.

Een ander lid is deze mening niet toegedaan. Hij is voorstander van de gemeentelijke autonomie maar meent dat de bestuurlijke en economische grenzen moeten kunnen samenvallen. Het is hier verkeerd te spreken over het probleem der agglomeraties en dit in verband te brengen met Leuven. Hier is geen kwestie van machts-honger. De grenzen van de universiteitsstad Leuven moeten zodanig zijn dat haar levensmogelijkheden gewaarborgd zijn. Het ontwerp beoogt enkel dit.

Een lid kan slechts een enkel argument weerhouden: de noodwendigheden der urbanistische ontwikkeling. Het lid stelt in verband hiermede twee vragen:

1. Zijn de gemeenten waaraan grondgebied onttrokken wordt leefbaar?
2. Welke zal de oppervlakte zijn van deze gemeenten, nadat hun bewust grondgebied werd onttrokken?

Geantwoord wordt dat de Leuvense vaart die doorheen deze gemeente loopt een rijke bron van inkomen uitmaakt en de afzondering van de beoogde gebieden hoegenaamd geen invloed heeft op de leefbaarheid van deze gemeenten.

De gemeente Herent heeft een oppervlakte van 1 838 ha, het af te zonderen gebied beslaat 100 ha 37 a 50 ca; de gemeente Winksele heeft een oppervlakte van 1 107 ha en het aan te hechten gebiedsdeel heeft een oppervlakte van 46 ha 20 a (gegevens uit « *Nouveau dictionnaire des communes du Royaume de Belgique* »).

Een lid meent dat het niet opportuun is juist vóór de verkiezingen dergelijke grenswijziging door te voeren. Er kunnen hier politieke belangen achter schuilen. Er zijn tegenkantingen van de inwoners van beide gemeenten, te zien aan de wensen die wij kennen, op de uitgedeelde vragenlijsten. Het zou veel sympathieker voorkomen indien we verder van de gemeenteverkiezingen waren. Hij vraagt de zaak uit te stellen tot januari 1959.

Een ander lid meent dat de aangehaalde argumenten die zouden pleiten tegen de aanhechting van deze grondgebieden meer van sentimentele aard zijn. De aangehechte inwoners zullen inderdaad meer belastingen moeten betalen doch hun zullen ook meer diensten worden bewezen door de stad Leuven; over het algemeen gaat de beoordeling naar wat voor de inwoners wordt gedaan.

De Voorzitter doet opmerken aan een lid dat de bespreking van een tekst niet mag uitgesteld worden op een zo ver verwijderde datum.

Stemming :

De artikelen worden aangenomen met 8 stemmen voor, 3 tegen en 3 onthoudingen.

Het geheel is aangenomen met 8 stemmen voor, 3 stemmen tegen en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,
J. VAN CLEEMPUT.

De Voorzitter,
M. PHILIPPART.

toire. Lorsque l'espace manque pour la construction de maisons, il y a lieu de construire des appartements. On peut également construire dans une commune avoisinante. C'est un phénomène général que des citadins s'établissent à la campagne, tout en faisant bénéficier le commerce urbain de leurs achats. Notons que cela influence le chiffre d'affaires des commerçants, sans entraîner aucune augmentation du revenu cadastral alors que ce n'est pas sur ce dernier que le commerce peut établir des centimes additionnels.

Ce commissaire est hostile au projet de loi. Le problème doit être résolu dans le cadre du problème des grandes agglomérations.

Un autre membre de la Commission ne partage pas cet avis. Il est partisan de l'autonomie communale, mais il estime que les limites administratives et économiques doivent pouvoir coïncider. On a tort d'évoquer le problème des grandes agglomérations à propos de Louvain. Il ne s'agit pas d'impérialisme. Les limites de la ville universitaire de Louvain doivent être telles qu'elle puisse subvenir à ses besoins. Le projet n'a pas d'autre objet.

Un commissaire ne peut retenir qu'un seul argument : les nécessités d'une extension urbanistique. A ce sujet, il voudrait poser deux questions :

1. Les communes amputées d'une partie de leur territoire sont-elles viables ?
2. Quelle sera la superficie de ces communes après avoir été amputées du territoire en question ?

Il est répondu que le canal de Louvain, qui traverse cette commune, constitue une réelle source de revenus et que l'amputation des territoires visés n'exerce aucune influence sur la viabilité desdites communes.

La commune de Hérent a une superficie de 1 838 ha; le territoire à amputer couvre 100 ha 37 a 50 ca; la commune de Winksele a une superficie de 1 107 ha et le territoire à annexer a une superficie de 46 ha 20 a (indications fournies par le *Nouveau dictionnaire des communes du Royaume de Belgique*).

Un membre estime inopportun de procéder à des modifications de limites à la veille des élections. Ne veut-on pas favoriser des intérêts politiques ? D'après les vœux exprimés sur les questionnaires distribués, les habitants des deux communes ont marqué leur opposition. La modification rencontrerait plus de sympathie si nous étions plus éloignés des élections communales. Il demande que cette affaire soit reportée au mois de janvier 1959.

Un autre membre estime que les arguments invoqués contre l'incorporation desdits territoires sont plutôt d'ordre sentimental. Les habitants annexés devront en effet payer plus de contributions, mais ils bénéficieront en revanche des avantages qu'offre la ville de Louvain. En général, l'appréciation est influencée par ce qui est fait en faveur des habitants.

Le Président fait observer à un commissaire que la discussion d'un texte ne peut être postposée à une date aussi éloignée.

Vote :

Les articles sont adoptés par 8 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'ensemble du projet est adopté par 8 voix contre 3 et 3 abstentions.

Le Rapporteur,
J. VAN CLEEMPUT.

Le Président,
M. PHILIPPART.