

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

11 FÉVRIER 1958.

PROJET DE LOI

accordant la garantie de l'Etat aux emprunts
conclus par le Fonds de solidarité et de garantie.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MASQUELIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi n° 846/1 soumis à vos délibérations. L'exposé des motifs indique clairement le but à atteindre. C'est pourquoi nous ne croyons pas utile de nous étendre longuement sur le texte de l'article unique de ce projet. Il s'agit d'accorder la garantie de l'Etat aux emprunts conclus par le Fonds de solidarité et de garantie. Cette procédure est indispensable pour assurer le bon fonctionnement de l'organisme chargé de l'application de la loi du 30 juin 1956 sur la pension des indépendants.

Pour remplir ses engagements à l'égard des bénéficiaires de la loi, cet organisme doit disposer des capitaux qui lui font momentanément défaut. Le recours à l'emprunt est d'ailleurs prévu par le plan de financement de la loi précitée.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van Belle.

A. — Membres : MM. Dequae, De Saeger, Eeckman, Fimmers, Harmel, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, De Sweemer, Detiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Toubreau, Van Cleemput. — Grootjans, Masquelier.

B. — Membres suppléants : MM. Eykens, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Moyersoen, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Voir :

846 (1957-1958) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

11 FEBRUARI 1958.

WETSONTWERP

houdende toekenning van de Staatswaarborg
aan de leningen afgesloten door het Solidariteits-
en Waarborgfonds.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER MASQUELIER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uwe Commissie heeft het U ter bespreking voorgelegde wetsontwerp n° 846/1 onderzocht. De memorie van toelichting geeft duidelijk aan, wat het te bereiken doel betreft. Daarom achten wij het overbodig lang uit te weiden over de tekst van het enig artikel van dit wetsontwerp. Het geldt hier de Staatswaarborg te verlenen aan de door het Solidariteits- en Waarborgfonds gesloten leningen. Zulks is noodzakelijk om de goede werking te verzekeren van de instelling, die met de toepassing van de wet van 30 juni 1956 betreffende het ouderdomspensioen der zelfstandigen is belast.

Om haar verbintenissen ten opzichte van de gerechtigden op deze wet na te komen, moet die instelling beschikken over de kapitalen waaraan het tijdelijk behoefte heeft. In het financieringsplan van voormelde wet is trouwens bepaald dat leningen mogen worden gesloten.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van Belle.

A. — Leden : de heren Dequae, De Saeger, Eeckman, Fimmers, Harmel, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, De Sweemer, Detiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Toubreau, Van Cleemput. — Grootjans, Masquelier.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Eykens, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Moyersoen, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Zie :

846 (1957-1958) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Quelques membres se sont enquis de la situation financière du Fonds et de l'état d'avancement de ses travaux. Les renseignements qui ont été fournis à votre rapporteur à ce sujet figurent en annexe au présent rapport.

D'autres membres ont demandé au ministre des Finances de suivre de très près l'évolution financière de cet organisme, laquelle pourrait avoir tôt ou tard une répercussion sur le budget de l'Etat. Ils ont déclaré que les emprunts conclus par le Fonds ne peuvent pas être perdus de vue lors de la discussion du budget de la Dette publique.

Un membre a attiré l'attention sur une discordance entre les textes néerlandais et français du dernier alinéa de l'exposé des motifs : le mot « dikwijls » n'a pas son équivalent dans le texte français. Le ministre a déclaré qu'il faut le supprimer, les emprunts du Fonds étant toujours soumis à une autorisation ministérielle.

A une question du même membre, le ministre a répondu que, par les mots « certaine responsabilité » qui figurent *in fine* de l'exposé des motifs, on a voulu désigner que l'Etat, tant qu'il ne garantit pas le remboursement des emprunts du Fonds, n'a pas de responsabilité « civile », mais a néanmoins, par le jeu des autorisations ministérielles auxquelles sont soumis les emprunts, une responsabilité « politique ».

Le projet de loi a été adopté par 10 voix et 9 abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

F. MASQUELIER.

F. VAN BELLE.

ANNEXE 1.

Questions et réponses.

1) *Quel est le montant global des cotisations perçues par le Fonds de Solidarité et de Garantie jusqu'à présent?*

Au 31 janvier 1958, le Fonds avait encaissé, pour les deux exercices écoulés (1956 et 1957), des cotisations pour un montant de 328.543.000 francs.

Il est à souligner que les encaissements pour l'exercice 1957 sont encore en cours.

2) *Quelles sont les dépenses auxquelles le Fonds doit faire face (pensions de vieillesse)?*

Le montant des pensions payées par la C. N. P. R. S. pour le compte du Fonds de Solidarité et de Garantie atteint, à ce jour, 2.674.292.228 francs.

3) *Quel est le montant des avantages gratuits qui n'ont pas encore été versés aux intéressés?*

Ce montant ne peut être évalué, étant donné que tous les mandats transmis à la C. N. P. R. S. n'ont pas encore été enrôlés.

4) *Quel est le nombre des décisions notifiées aux intéressés et pour lesquelles aucun paiement n'a été effectué jusqu'à présent?*

Le Fonds de Solidarité et de Garantie a transmis à la C. N. P. R. S., depuis le début de décembre 1957 jusqu'à ce jour, 21.000 mandats, dont 4.000 ont été mis en paiement pour le mois de février. La Caisse prévoit de mettre les mandats restants en paiement à une cadence de 8.000 à 12.000 par mois.

Enige leden hebben vragen gesteld aangaande de financiële toestand van het Fonds en over de vordering van zijn werkzaamheden. De inlichtingen welke dienaangaande aan uw verslaggever werden verstrekt, zijn opgenomen in de bijlage tot dit verslag.

Andere leden hebben aan de Minister van Financiën gevraagd, dat hij de financiële evolutie van vermelde instelling van nabij zou volgen, omdat die toestand vroeg of laat een weerslag zou kunnen hebben op de Rijksbegroting. Zij hebben verklaard dat de door het Fonds gesloten leningen niet uit het oog mogen verloren worden bij de behandeling van de begroting der Rijksschuld.

Een commissielid vestigde de aandacht op een gemis aan overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst van het laatste lid van de memorie van toelichting: het woord « dikwijls » wordt door geen gelijkwaardige term in de Franse tekst weergegeven. De Minister verklaarde dat dit woord moet weggelaten worden, daar de leningen van het Fonds steeds aan een ministeriële machtiging onderworpen zijn.

Op een vraag van hetzelfde lid antwoordde de Minister dat de woorden « een zekere verantwoordelijkheid », *in fine* van de memorie van toelichting, betekenen dat het Rijk, zolang het de terugbetaling van de leningen van het Fonds niet waarborgt, geen « burgerlijke » aansprakelijkheid heeft, ofschoon het wegens de voor de leningen vereiste ministeriële machtigingen toch een « politieke » verantwoordelijkheid heeft.

Het wetsontwerp werd met 10 stemmen en 9 onthoudingen goedgekeurd.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

F. MASQUELIER.

F. VANBELLE.

BIJLAGE 1.

Vragen en antwoorden.

1) *Welk is het globaal bedrag van de tot nog toe door het Solidariteits- en Waarborgfonds ingevorderde bijdragen?*

Op 31 januari 1958 had het Fonds voor de twee vorige dienstjaren (1956 en 1957) bijdragen ingevorderd ten belope van 328.543.000 frank.

Voor het dienstjaar 1957 zijn de invorderingen evenwel nog aan de gang.

2) *Welke uitgaven werden door het Fonds gedaan (ouderdomspensioenen)?*

Tot nog toe heeft de N. K. R. O. P. voor rekening van het Solidariteits- en Waarborgfonds in totaal 2.674.292.228 frank aan pensioenen uitgekeerd.

3) *Welk is het bedrag van de kosteloze voordelen die nog niet aan de gerechtigden werden verstrekt?*

Dit bedrag kan niet geraamd worden, aangezien alle aan de N. K. R. O. P. overgemaakte mandaten nog niet ingekohierd werden.

4) *Welk is het aantal beslissingen die aan de belanghebbenden werden medegedeeld en waarvoor tot nog toe geen enkele betaling werd uitgevoerd?*

Sinds begin december 1957 en tot heden toe heeft het Solidariteits- en Waarborgfonds aan de N. K. R. O. P. 21.000 mandaten overgemaakt, waarvan er 4.000 betaalbaar gesteld werden in de maand februari. Volgens de vooruitzichten van de Kas zullen de overige mandaten betaalbaar gesteld worden in een tempo van 8.000 tot 12.000 per maand.

5) *Nombre de pensions accordées :*

Le 7 février au soir, 55.418 décisions avaient été prises, sur lesquelles il faut compter 45.000 décisions sur les premières demandes et 10.000 décisions sur les demandes en revision.

Sur ce nombre de décisions, 37.480 mandats ont été adressés à la Caisse Nationale de Pensions de Retraite et de Survie et sont en cours d'enrôlement et de paiement.

6) *Nombre de cas où une décision doit encore être prise.*

Ainsi que le Ministre des Classes Moyennes l'a déclaré le 28 novembre dernier, à la Chambre, 96.614 dossiers ont été ouverts.

Si l'on en déduit le nombre de décisions prises, il reste environ 40.000 décisions à prendre — décisions en matière de revision, en ce compris 1.200 nouvelles demandes qui n'ont pu être traitées par manque de renseignements de la part des intéressés.

Il faut toutefois préciser que, depuis fin novembre, des demandes ont été introduites mais, en contre-partie, l'examen des dossiers a permis de remarquer que des indépendants avaient adressé des demandes de pension par différents canaux, occasionnant ainsi des doubles emplois.

7) *Avances de pension accordées par les caisses de pension ouvrières.*

Si cette question vise les sommes payées par la Caisse Nationale de Pensions de Retraite et de Survie, il y a été répondu sous 2.

Si la question vise les avances consenties par les caisses libres de pension, en vertu de l'article 13 de la loi, le montant des réserves mathématiques prêtées par ces caisses au Fonds était, au 8 février, de 197.535.556 francs.

8) *Situation financière.*

Au 31 décembre 1957, les dépenses totales ont été de 1.467.303.936 fr.

Les recettes ont été :

a) interventions de l'Etat (1957)...	766.000.000 fr.
b) cotisations de solidarité (1957)...	222.531.748 fr.
Total :	988.531.748 fr. 988.531.748 fr.
Solde :	478.772.188 fr.

Le plan de financement prévoyait pour cette année :

Dépenses totales	1.482.329.000
Recettes totales	1.075.000.000
En emprunt	461.080.000

ANNEXE 2.

Exposé relatif à l'avis n° 6.036 du Conseil d'Etat du 23 décembre 1957, auquel il est référé dans l'exposé des motifs du projet de loi.

L'avis du Conseil d'Etat, dont question dans l'exposé des motifs, a été rendu sur un projet d'arrêté royal « relatif à la compétence du Fonds de Solidarité et de Garantie » qui entendait élargir la faculté du dit organisme de recourir à l'emprunt pour financer ses dépenses.

Le Conseil d'Etat a estimé que le projet était inutile parce que « les établissements publics ont, dans la mesure où la loi n'en dispose pas autrement, la capacité de faire tous les actes juridiques nécessaires à la réalisation de leur objet ».

La disposition légale du pénultième alinéa de l'article 13, § 4, de la loi du 30 juin 1956 : « En vue de financer ses dépenses, le Fonds peut contracter des emprunts, sous les conditions et modalités qui sont déterminées par le Roi, auprès des organismes visés à l'article 7 (de la loi du 30 juin 1956) » ... « a spécialement pour objet d'obliger des organismes à consentir des prêts au Fonds de Solidarité et de Garantie ». « ... on ne peut présumer que le pénultième alinéa de l'ar-

5) *Aantal toegekende pensioenen :*

Op 7 februari 's avonds waren 55.418 beslissingen genomen, waaronder 45.000 beslissingen op eerste aanvraag en 10.000 beslissingen op aanvragen om herziening.

In verband met deze beslissingen werden 37.480 mandaten aan de Nationale Kas voor Rust- en Overlevingspensioenen overgemaakt; zij worden thans ingeboekt en uitbetaald.

6) *Aantal gevallen waarvoor nog een beslissing moet worden genomen.*

Zoals de Minister van Middenstand op 28 november jl. in de Kamer heeft verklaard werden 96.614 dossiers aanhangig gemaakt.

Trekt men hiervan het aantal genomen beslissingen af, dan blijven nog circa 40.000 beslissingen te nemen op herzieningsaanvragen, met inbegrip van 1.200 nieuwe aanvragen, die niet konden worden behandeld bij gebrek aan inlichtingen vanwege de belanghebbenden.

Nochtans moet worden gepreciseerd dat sedert einde november aanvragen werden ingediend, maar dat uit het onderzoek van de dossiers is gebleken dat sommige zelfstandigen langs verschillende wegen pensioenaanvragen hadden ingediend, wat duplicerende werkzaamheden tot gevolg had.

7) *Pensioenvoorschotten, toegestaan door de kassen voor arbeidspensioenen.*

In zoverre deze kwestie verband houdt met de bedragen uitgekeerd door de Nationale Kas voor Rust- en Overlevingspensioenen werd er reeds sub 2 op geantwoord.

Wat betreft de voorschotten door de vrije pensioenkassen krachtens artikel 13 van de wet toegestaan, beliep het bedrag van de wiskundige reserves, door deze kassen aan het Fonds geleend, op 8 februari 197.535.556 frank.

8) *Financiële toestand.*

Op 31 december 1957 bedroegen de totale uitgaven 1.467.303.936 fr.

De ontvangsten bedroegen :

a) Aan Staatsinterventies (1957) ...	766.000.000 fr.
b) Aan solidariteitsbijdragen (1957)...	222.531.748 fr.
Totaal :	988.531.748 fr. 988.531.748 fr.
Saldo :	478.772.188 fr.

Voor dit jaar vermeldt het financieringsplan :

Totale uitgaven	1.482.329.000
Totale ontvangsten	1.075.000.000
Te lenen	461.080.000

BIJLAGE 2.

Uiteenzetting nopens het advies n° 6.036 van de Raad van State, dd. 23 december, naar hetwelk verwezen wordt in het memorie van toelichting van het wetsontwerp.

Het in de memorie van toelichting vermelde advies van de Raad van State werd uitgebracht omtrent een ontwerp van koninklijk besluit « betreffende de bevoegdheid van het Solidariteits- en Waarborgfonds » dat ertoe strekt bedoelde instelling een ruimere bevoegdheid te verlenen inzake leningen voor de financiering van haar uitgaven.

De Raad van State achtte het ontwerp overbodig, omdat de overheidsinstellingen, voor zover de wet niet anders beschikt, bevoegd zijn om alle nodige rechtshandelingen te verrichten die nodig zijn voor de uitvoering van hun taak.

Luidens het voorlaatste lid van artikel 13, § 4, van de wet van 30 juni 1956 « kan het Fonds met het oog op de financiering van zijn uitgaven, onder voorwaarden en op de wijze als de Koning zal vaststellen, leningen aangaan bij de in artikel 7 (van de wet van 30 juni 1956) bedoelde instellingen ». Deze bepaling heeft ten doel de betrokken instellingen te verplichten leningen aan het Solidariteits- en Waarborgfonds toe te staan. Uit de bepalingen van het voorlaatste lid van

article 13, § 4, ait pour objet de limiter les possibilités d'emprunt du Fonds et de lui interdire de recourir à d'autres prêteurs que les organismes assureurs ».

« ... ou ne pourrait attribuer une portée aussi restrictive à la disposition examinée qu'à la condition que celle-ci contienne une interdiction formelle ou que les travaux préparatoires fournissent des indications précises en ce sens.

Tel n'étant pas le cas, le Conseil d'Etat estime que le projet est inutile. »

artikel 13, § 4, kan niet worden afgeleid dat de bevoegdheid van het Fonds om leningen aan te gaan beperkt is of dat het Fonds geen beroep mag doen op andere geldschieters dan de verzekeringsinstellingen.

Een dergelijke beperkte draagwijdte zou slechts kunnen worden toegeschreven aan bedoelde bepaling, op voorwaarde dat zij een uitdrukkelijk verbod behelst of de voorafgaande werkzaamheden voldoende aanwijzingen in die zin verstrekken.

Daar dit niet het geval is, acht de Raad van State het ontwerp overbodig.
