

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

12 DECEMBER 1957.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling der wet van 13 augustus 1947 houdende instelling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen en der geordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTRAND
OP DE DOOR DE
COMMISSIE AANGENOMEN TEKST.

Eerste artikel.

Aan het einde van dit artikel, een lid 4 toevoegen dat luidt als volgt :

« De onder 1° en 2° vermelde leden worden benoemd in verhouding tot de productie, die de verschillende bekkens voortbrengen. »

VERANTWOORDING.

Gezien de grote bevoegdheid toegekend aan de N.R.S. is het noodzakelijk, dat de samenstelling van de Raad in verhouding zou wezen, tot de werkelijke omvang van de productie.

Art. 8.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het gewestelijk Comité wordt voorgezeten door een onafhankelijk persoon. Deze wordt door de Koning benoemd

Zie :

762 (1956-1957) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2 tot 5: Amendementen.
- N° 6: Verslag.
- N° 7: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

12 DÉCEMBRE 1957.

PROJET DE LOI

modifiant et complétant la loi du 13 août 1947 instituant le Conseil national des Charbonnages ainsi que les lois coordonnées sur les mines, minières et carrières.

I. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. BERTRAND
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

« In fine » de cet article, ajouter un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les membres dont il est question aux 1° et 2° ci-dessus sont nommés en proportion de la production des différents bassins. »

JUSTIFICATION.

En raison des pouvoirs étendus conférés au C.N.C., il convient que la composition du Conseil soit proportionnée au volume réel de la production.

Art. 8.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le Comité régional est présidé par une personnalité indépendante. Celle-ci est nommée par le Roi, sur la propo-

Voir :

762 (1956-1957) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 5: Amendements.
- N° 6: Rapport.
- N° 7: Amendements.

op de voordracht van het gewestelijk Comité. De directeur van de gewestelijke dienst van het mijnwezen heeft zitting in het Comité met raadgevende stem. »

sition du Comité régional. Le directeur divisionnaire des mines siège au sein du Comité avec voix consultative. »

F. BERTRAND.

P. MEYERS.

P. WIRIX.

G. BIJNENS.

J. DUPONT.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER DEHANDSCHUTTER
OP DE DOOR DE
COMMISSIE AANGENOMEN TEKST.

Art. 2.

1. — Aan het tweede lid een 5° toevoegen, dat luidt als volgt :

« 5° twee leden voorgedragen, in gemeen overleg, door de Nationale Federatie der erkende beroepsverenigingen van kolenkleinhandelaars en van de Nationale Federatie van verenigingen van kolengroothandelaars. »

2. — Het derde lid vervangen door wat volgt :

« De sub 3°, 4° en 5° vermelde leden worden door de Koning benoemd. »

Art. 3ter.

De eerste volzin van het derde lid vervangen door wat volgt :

« Een meerderheid van twee derden der stemmen is vereist ingeval een beslissing moet genomen worden in het kader van artikel 7; voor de overige beslissingen, die louter aanbevelingen zonder sanctie zijn kan de eenvoudige meerderheid volstaan. »

II. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DEHANDSCHUTTER
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

1. — Ajouter au second alinéa un 5°, libellé comme suit :

« 5° deux membres présentés, de commun accord, par la Fédération nationale des unions professionnelles agréées de détaillants de charbon et par la Fédération nationale des groupements de négociants-grossistes en charbons. »

2. — Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Les membres dont il est question aux n° 3°, 4° et 5° ci-dessus sont nommés par le Roi. »

Art. 3ter.

Remplacer la première phrase du troisième alinéa par ce qui suit :

« La majorité des deux tiers des voix est requise pour prendre une décision rentant dans le cadre de l'article 7; pour les autres décisions, qui ne constituent que des recommandations n'entraînant pas de sanction, la majorité simple peut suffire. »

E. DEHANDSCHUTTER.

III. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. PÊTRE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Il est créé un Office national des Charbonnages ayant son siège à Bruxelles et doté de la personnalité civile, dont la composition est fixée comme suit :

» 1° Six membres désignés parmi les candidats présentés sur une liste double par les organisations les plus représentatives de la direction des entreprises charbonnières;

» 2° Six membres désignés parmi les candidats présentés sur une liste double par les organisations les plus représentatives du personnel ouvrier et employé des charbonnages;

» 3° Quatre experts indépendants présentés par moitié par les premier et deuxième groupes ci-dessus;

» 4° Le Directeur Général des Mines;

» 5° Un membre présenté par le Ministre des Affaires Economiques;

» 6° Un membre présenté par le Ministre des Finances;

» 7° Un membre présenté par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale.

» Les membres dont il est question aux 1°, 2°, 3°, 5°, 6°, et 7° ci-dessus sont nommés par le Roi.

» En cas d'empêchement, les membres titulaires désignés sous les n° 1°, 2°, 4°, 5°, 6° et 7° peuvent être remplacés par des membres suppléants. La nomination des suppléants est faite dans les mêmes conditions que celle des titulaires. »

JUSTIFICATION.

1° Titre.

Le projet réformant le Conseil National des Charbonnages prétend réformer la structure des mines. Il convient dès lors de donner à la nouvelle institution un caractère permanent étant donné son fonctionnement et sa mission. En conséquence l'appellation « Office National des Charbonnages » est plus conforme que le titre proposé.

2° Composition de l'Office.

En ce qui concerne la composition du Conseil National des Charbonnages, le projet tel qu'il est rédigé ne donne en réalité aucun pouvoir ni aux représentants des concessionnaires ni aux délégués des travailleurs des mines.

Cet amendement est inspiré par l'idée de confier la solution du problème charbonnier à un organe indépendant et compétent, représentatif de l'ensemble de la profession. Il vise, d'autre part, à associer les concessionnaires et les travailleurs des mines à l'activité de l'industrie charbonnière tout en assurant la représentation et le contrôle des pouvoirs publics.

Art. 1bis (nouveau).

Insérer après l'article premier un article 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« Un Comité permanent de sept membres est constitué au sein de l'Office National des Charbonnages.

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER PÊTRE
OP DE DOOR DE
COMMISSIE AANGENOMEN TEKST.

Eerste artikel.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Er wordt een met rechtspersoonlijkheid bekleed Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen met zetel te Brussel ingesteld, waarvan de samenstelling als volgt vastgesteld is :

» 1° Zes leden aangewezen onder de personen, die door de voor de directie der kolenbedrijven representatieve organisaties op een dubbele lijst van kandidaten voorgedragen zijn;

» 2° Zes leden aangewezen onder de personen, die door de voor het arbeiders- en bediendenpersoneel der kolenmijnen representatieve organisaties op een dubbele lijst van kandidaten voorgedragen zijn;

» 3° Vier onafhankelijke deskundigen, van wie de hierboven eerste en tweede groep er elk twee voordragen;

» 4° De Directeur-generaal van het Mijnwezen;

» 5° Een door de Minister van Economische Zaken voorgedragen lid;

» 6° Een door de Minister van Financiën voorgedragen lid;

» 7° Een door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg voorgedragen lid.

» De onder 1°, 2°, 3°, 5°, 6° en 7° vermelde leden worden door de Koning benoemd.

» In geval van belet, kunnen de onder 1°, 2°, 4°, 5°, 6° en 7° vermelde werkelijke leden door plaatsvervangende leden worden vervangen. De benoeming der plaatsvervangers geschiedt onder dezelfde voorwaarden als die van de werkelijke leden. »

VERANTWOORDING.

1° Titel.

Het ontwerp tot wijziging van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen beoogt de hervorming van de structuur van het Mijnwezen. De nieuwe instelling dient derhalve, wegens haar werking en de haar toegewezen taak, een blijvend karakter te krijgen. Daarom past de benaming « Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen » beter dan de voorgestelde titel.

2° Samenstelling.

Wat de samenstelling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen betreft, verleent het ontwerp in zijn huidige vorm feitelijk geen enkele bevoegdheid, noch aan de vertegenwoordigers van de concessiehouders, noch aan de afgevaardigden van de mijnwerkers.

Dit amendement strekt ertoe de oplossing van het steenkolenvraagstuk toe te vertrouwen aan een onafhankelijk en bevoegd orgaan, dat representatief is voor het gehele mijnbedrijf. Verder wil het de concessiehouders en de mijnwerkers beide betrekken bij de activiteit van de mijnindustrie, en tevens zorgen voor de vertegenwoordiging en de controle van de openbare besturen.

Art. 1bis (nieuw).

Na het eerste artikel een artikel 1bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« In het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen wordt een Vast Comité ingesteld, met zeven leden.

» Il est présidé par une personne étrangère à l'Administration et aux organisations représentées à l'Office National des Charbonnages et nommée par le Roi.

» Quatre membres du Comité permanent sont choisis par moitié parmi ceux indiqués aux 1^o et 2^o de l'article premier ci-dessus. »

JUSTIFICATION.

L'étendue des tâches que la loi va confier à l'Office National des Charbonnages en matière de regroupement, d'équipement et de contrôle des sociétés charbonnières, en ce qui concerne la valorisation du charbon et du développement économique de la Campine et du Borinage exige que l'Office National des Charbonnages possède une forte organisation et soit dirigée par un « board » ayant une grande autorité et jouissant de la confiance de l'ensemble de la profession.

Les sept personnes prévues auront ces qualités par définition. Leur travail en commun permettra d'assurer au mieux la collaboration des principaux intérêts en présence : le patronat, le monde du travail et l'Etat.

Art. 3.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le président de l'Office National des Charbonnages est nommé par le Roi sur avis de l'Office National.

» Le président ne pourra assumer des fonctions supplémentaires dans un établissement financier ou industriel, privé ou public. »

JUSTIFICATION.

La nouvelle institution doit reposer sur la collaboration des apporteurs de capitaux, des travailleurs et des pouvoirs publics. Cette ligne de conduite fait clairement ressortir la nécessité de désigner un président indépendant, exerçant sa mission en se plaçant au-dessus des partis et des contingences politiques.

Art. 4.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'Office National des Charbonnages établit un secrétariat permanent pour les besoins de son fonctionnement. L'Office fixe le cadre et le statut du personnel du secrétariat ainsi que les modalités de fonctionnement de celui-ci. »

JUSTIFICATION.

Pour que la réforme proposée soit efficace elle a besoin d'une infrastructure administrative suffisante et autonome qui doit lui assurer l'autorité et les moyens d'exécution.

Art. 8.

1. — Après le troisième alinéa ajouter ce qui suit :

« Le Comité régional est chargé de coopérer avec l'Office National, de suivre l'activité des entreprises, de promouvoir la coopération et l'exploitation rationnelle du bassin dans le cadre des objectifs généraux. »

2. — Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Chaque Comité régional est pourvu d'un secrétariat dont la composition et le fonctionnement sont déterminés par l'Office National des Charbonnages. »

» Voorzitter van dit comité is een persoon, die buiten het Bestuur en de in het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen vertegenwoordigde organisaties staat. Hij wordt door de Koning benoemd.

» Vier leden van het Vast Comité worden voor de helft onder de in 1^o en voor de helft onder de in 2^o van bovenstaand eerste artikel bedoelde leden gekozen. »

VERANTWOORDING.

Wegens de omvang en de veelzijdigheid van de taak, die bij de wet aan het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen zal worden toegewezen met betrekking tot de hergroepering en de uitrusting van en de controle op de steenkolenmaatschappijen en met betrekking tot de valorisatie van de kolen en de economische ontwikkeling van de Kempen en de Borinage, is het nodig dat het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen over een sterke organisatie beschikt en dat het wordt bestuurd door een staf met groot gezag, die het vertrouwen van de hele bedrijfstak geniet.

Daar bedoelde zeven personen die eigenschappen per definitie bezitten, zullen hun gemeenschappelijke bemoeiingen de grootst mogelijke samenwerking van de voornaamste, betrokken belangengroepen : werkgevers, werknemers en Staat verzekeren.

Art. 3.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De voorzitter van het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen wordt door de Koning benoemd op advies van de Nationale Raad.

» De voorzitter mag geen bijbetrekking uitoefenen in een private of openbare financiële of industriële inrichting. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe instelling moet gegrondvest zijn op de samenwerking van de aanbrengers van kapitaal, de werknemers en de openbare besturen. Gegeven die gedragslijn, ligt het voor de hand dat een onafhankelijk voorzitter moet worden aangewezen, die bij het vervullen van zijn opdracht boven de partijen en de wisselende politieke invloeden staat.

Art. 4.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen richt een secretariaat op om in zijn werking te voorzien. Het Bureau stelt het kader en het statuut van het secretariaatspersoneel vast, alsmede de modaliteiten van zijn werking. »

VERANTWOORDING.

Ter bereiking van het doel, dat met de voorgestelde hervorming wordt beoogd, is een voldoende en zelfstandige administratieve infrastructuur vereist, waardoor aan die hervorming gezag en middelen tot uitvoering worden verschaft.

Art. 8.

1. — Na het derde lid toevoegen wat volgt :

« Het Gewestelijk Comité heeft verder tot opdracht met het Nationaal Bureau samen te werken, de werkzaamheid der bedrijven te volgen, de samenwerking en de rationele exploitatie van het bekken in het kader van de algemene doelstellingen te bevorderen. »

2. — Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Elk Gewestelijk Comité wordt voorzien van een secretariaat, waarvan samenstelling en werking worden bepaald door het Nationaal Bureau voor de Steenkolenmijnen. »

JUSTIFICATION.

Le Conseil régional est appelé à jouer un rôle important que le projet semble sous-estimer, alors qu'il sera un relais entre l'Office National et les entreprises du bassin. Il convient donc de lui donner les moyens propres à remplir la mission qui lui est dévolue.

Art. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« Dans toutes les sociétés et entreprises qui ont pour objet l'exploitation des mines, le personnel ouvrier et employé en service sera représenté dans l'organe de gestion.

» Dans les six mois qui suivent l'application de la présente loi, l'Office National prendra une décision sur la nature de cette représentation. »

JUSTIFICATION.

Il est souhaitable pour des motifs économiques et sociologiques que la nouvelle structure charbonnière fasse participer directement à la vie et aux résultats de l'entreprise tous ceux qui la font vivre et prospérer. Cette formule permettra d'obtenir un véritable esprit de collaboration qui ne peut être que profitable à l'entreprise et à l'industrie charbonnières.

Art. 10.

I. — Modifier le dernier alinéa de cet article comme suit :

« Les frais de fonctionnement sont mis à charge de l'industrie charbonnière suivant des modalités de répartition fixées par arrêté royal. »

JUSTIFICATION.

L'autonomie financière est également la condition *sine qua non* de l'autorité de l'Office National.

II. — Subsidiairement (pour le cas où l'amendement à l'article premier serait repoussé) :

Remplacer le texte du dernier alinéa par ce qui suit :

« Le budget annuel, dressé par le Conseil, est soumis avec la proposition de subsides à l'approbation du Ministre compétent, qui inscrit les crédits nécessaires au budget de son Département. »

JUSTIFICATION.

Il convient que le Conseil puisse établir lui-même son budget et que celui-ci soit séparé des autres dépenses relevant du budget du Ministère des Affaires Economiques.

VERANTWOORDING.

Het Gewestelijk Comité zal een belangrijke rol te vervullen hebben, die in het ontwerp schijnt onderschat te worden, terwijl het nochtans dienst zal doen als verbinding tussen het Nationaal Bureau en de bedrijven van het bekken. Het dient derhalve te beschikken over de gepaste middelen om zijn opdracht te vervullen.

Art. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« In alle maatschappijen en ondernemingen, waarvan de activiteit bestaat in de exploitatie van de mijnen, moet het in dienst zijnde arbeiders- en bediendenpersoneel in het beheersorgaan vertegenwoordigd zijn. »

» Binnen zes maanden na de toepassing van deze wet neemt het Nationaal Bureau een beslissing aangaande de aard van die vertegenwoordiging. »

VERANTWOORDING.

Om redenen van economische en sociologische aard is het wenselijk dat van de nieuwe structuur der steenkolenindustrie gebruikt wordt gemaakt om al diegenen, die het bedrijf doen leven en bloeien, rechtstreeks bij de werking en de resultaten van het bedrijf te betrekken. Op die wijze zal een klimaat van echte samenwerking kunnen worden geschapen en daarbij kunnen het bedrijf en de kolenindustrie enkel baat vinden.

Art. 10.

I. — Het laatste lid van dit artikel wijzigen als volgt :

« De werkingskosten komen ten laste van de kolenindustrie volgens bij koninklijk besluit bepaalde omslagmodaliteiten. »

VERANTWOORDING.

Financiële zelfstandigheid is eveneens een *conditio sine qua non* voor het gezag van het Nationaal Bureau.

II. — Subsidiair (ingeval het amendement op het eerste artikel werd verworpen) :

De tekst van het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De door de Raad opgemaakte jaarbegroting wordt met het voorstel tot toelagen ter goedkeuring voorgelegd aan de bevoegde Minister, die de nodige kredieten uittrekt op de begroting van zijn departement. »

VERANTWOORDING.

De Raad moet zelf zijn begroting kunnen opmaken, en deze moet gescheiden worden van de andere uitgaven die tot de begroting van het Ministerie van Economische Zaken behoren.

R. PÊTRE.
N. DUVIVIER.
H. WILLOT.
J. DE SAEGER.
F. BERTRAND.
P. WIRIX.