

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

20 JUIN 1957.

PROJET DE LOI

portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Article premier.

Ajouter un alinéa 2, libellé comme suit :

« Sont assimilés aux agents provinciaux les receveurs régionaux et les brigadiers champêtres. »

JUSTIFICATION.

D'après le rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934, les receveurs régionaux ont la qualité d'agents de l'Etat. Mais ils ne sont pas soumis à l'arrêté royal du 2 octobre 1937, fixant le statut des agents de l'Etat, ni à celui du 20 juin 1955, portant le statut syndical des agents des services publics.

Afin de les faire bénéficier d'un statut syndical, le présent projet les assimile aux agents provinciaux. Il ne paraît pas y avoir d'inconvénient à procéder ainsi. En effet, les receveurs régionaux exercent des fonctions qui les rapprochent bien plus des agents communaux que du personnel de l'Etat. S'il existait une catégorie d'agents « intercommunaux », l'on pourrait incontestablement les y ranger. A noter au surplus qu'ils sont soumis, en matière de pension, au régime institué par la loi du 25 avril 1933, au même titre que les agents communaux.

D'autre part, l'amendement tend à lever toute hésitation quant à la qualification à donner aux brigadiers champêtres pour l'application du statut syndical.

Voir :

524 (1955-1956) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

20 JUNI 1957.

WETSONTWERP

houdende syndicaal statuut voor de ambtenaren van provincies, gemeenten, onder provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en verenigingen van gemeenten.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Eerste artikel.

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« Worden met de provinciale ambtenaren gelijkgesteld, de gewestelijke ontvangers en de veldbrigadiers. »

VERANTWOORDING.

Volgens het verslag aan de Koning dat aan het koninklijk besluit n° 33 van 10 november 1934 voorafgaat, hebben de gewestelijke ontvangers dezelfde hoedanigheid als de Rijksambtenaren. Maar zij zijn niet onderworpen aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, houdende statuut der Rijksambtenaren, noch aan het besluit van 20 juni 1955, houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Teneinde hen echter toe te laten te genieten van een syndicaal statuut stelt het actueel ontwerp hen gelijk met de provinciale personeelsleden. Daartegen schijnt geen bezwaar te bestaan. Inderdaad, de gewestelijke ontvangers oefenen functies uit die hen veel dichter brengen bij het gemeentepersoneel dan wel bij het Rijkspersoneel. Indien er een categorie « intercommunale » personeelsleden bestond, zou men hen ongetwijfeld daaronder kunnen rangschikken. Daarenboven valt aan te stippen dat zij op het stuk van pensioenregeling onderworpen zijn aan het regime ingesteld bij de wet van 25 april 1933 met hetzelfde recht als de gemeentebeambten.

Daarenboven strekt het amendement ertoe elke twijfel uit te schakelen wat de kwalificatie betreft te geven aan de veldbrigadiers, ten aanzien van de toepassing van het syndicaal statuut.

Zie :

524 (1955-1956) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

Art. 10.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Il est institué :

» 1° pour les agents soumis à la présente loi autres que les agents des associations de communes, un comité national de consultation syndicale;

» 2° pour les agents des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés, un comité général de consultation syndicale.

» Ces comités sont présidés par le Ministre de l'Intérieur ou par son délégué. »

JUSTIFICATION.

S'il existe une certaine communauté d'intérêts entre les agents des communes et ceux des associations de communes visées dans le projet, il n'en reste pas moins que des problèmes spéciaux se posent pour les seconds, en raison même du caractère de certaines associations de communes et des particularités que présente le statut de leurs agents. C'est pourquoi il est indiqué de créer, à l'échelon national, un comité de consultation syndicale distinct pour les agents en cause.

Art. 13.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Il est institué dans chaque province, pour les communes où il n'existe pas de comité local, un comité régional de consultation syndicale, présidé par un député permanent.

» Sur avis du comité national de consultation syndicale, le Roi peut remplacer le comité régional par des comités d'arrondissement. »

JUSTIFICATION.

On peut estimer qu'un seul comité suffira dans chaque province pour les communes où il n'existe pas de comité local. Si l'expérience démontre que la tâche de ce comité est trop ardue, le Roi pourra la répartir entre des comités d'arrondissement, après avoir pris l'avis du comité national de consultation syndicale.

Art. 14.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Telle qu'elle est prévue par l'article 14 du projet, l'institution d'un comité spécial de consultation syndicale auprès de la députation permanente est discutable. En effet, avant de prendre une décision sur les affaires présentées à son approbation, le collège provincial dispose déjà d'une série d'avis susceptibles de l'éclairer en parfaite connaissance de cause, puisque ces questions auront été soumises à la consultation syndicale et instruites par le gouverneur de la province, conformément aux dispositions de l'article 122 de la loi provinciale.

Art. 16.

Remplacer le § 1 de cet article par ce qui suit :

« § 1. Le Roi fixe le nombre des délégués syndicaux au sein des divers comités. Ce nombre ne peut être inférieur à quatre, ni supérieur à dix, sauf pour le comité national et pour le comité général, qui pourront en compter dix-huit au maximum.

Art. 10.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Er wordt ingesteld :

» 1° voor de ambtenaren onderworpen aan deze wet met uitzondering van de ambtenaren der verenigingen van gemeenten, een nationale syndicale raad van advies;

» 2° voor de ambtenaren der verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen, een algemene syndicale raad van advies.

» Deze raden worden voorgezeten door de Minister van Binnenlandse Zaken of door zijn gemachtigde. »

VERANTWOORDING.

Zo er zekere gemeenschappelijke belangen bestaan tussen de gemeentebtenaren en de ambtenaren van de verenigingen van gemeenten bedoeld in het ontwerp, dan dient niettemin vastgesteld dat bijzondere problemen zich stellen voor de laatste categorie uit hoofde van het karakter zelf van zekere verenigingen van gemeenten en de bijzondere kenmerken van het statuut van hun ambtenaren. Om deze redenen is het wenselijk op nationaal vlak, een onderscheiden syndicale raad van advies voor deze ambtenaren op te richten.

Art. 13.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« In elke provincie wordt voor de gemeenten, waar geen plaatselijke raad is ingesteld, een regionale syndicale raad van advies ingesteld, voorgezeten door een bestendig afgevaardigde.

» Op advies van de nationale syndicale raad van advies kan de Koning de regionale raad vervangen door arrondissementale raden. »

VERANTWOORDING.

Er mag worden aangenomen dat één enkel comité in elke provincie, voor de gemeenten waar geen plaatselijke raad is ingesteld, zal volstaan. Moest de ervaring aantonen dat de taak van deze raad te zwaar is dan zal de Koning deze taak kunnen verdelen onder arrondissementale raden na het advies te hebben ingewonnen van de nationale syndicale raad van advies.

Art. 14.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De instelling van een speciale syndicale raad van advies bij de bestendige deputatie zoals bij artikel 14 van het ontwerp is bepaald, is betwistbaar. Inderdaad, vooraleer een beslissing te nemen over zaken onderworpen aan zijn goedkeuring beschikt het provinciaal college reeds over een reeks van adviezen die het met volle kennis van zaken kunnen voorlichten, vermits deze problemen reeds aan de syndicale raadpleging zullen onderworpen zijn en ingeleid door de gouverneur der provincie overeenkomstig de beschikkingen van artikel 122 van de provinciale wet.

Art. 16.

§ 1 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. De Koning bepaalt het aantal syndicale afgevaardigden in de schoot der verschillende raden. Dit aantal mag niet lager zijn dan vier en niet hoger dan tien behalve voor de nationale raad en voor de algemene raad die ten hoogste achttien tellen.

» Le nombre des délégués de l'administration est fixé par le Ministre de l'Intérieur, pour le comité national de consultation syndicale et pour le comité général de consultation syndicale; par le conseil provincial, pour le comité provincial; par la députation permanente pour le comité régional ou le comité d'arrondissement; par le conseil communal, pour le comité local; par le conseil d'administration de l'association de communes, pour le comité intercommunal.

» Ce nombre ne peut dépasser celui des délégués syndicaux.

» Chaque délégué effectif a un suppléant. »

Art. 17.

(En remplacement de l'amendement Doc. 524-4.)

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les délégués de l'administration sont désignés :

» 1° au comité national, par le Ministre de l'Intérieur, parmi les membres figurant sur une liste de trois candidats présentée par les conseils provinciaux et par les conseils communaux des chefs-lieux de province, la moitié de ces membres de l'accord des Ministres qui ont l'instruction publique et la santé publique dans leurs attributions.

» Seuls les membres de ces conseils peuvent être présentés. En aucun cas, le nombre des délégués des provinces ne peut excéder celui des délégués communaux.

» Les modalités de la présentation seront réglées par le Roi.

» 2° au comité général, par le Ministre de l'Intérieur, parmi les membres mentionnés sur une liste de deux candidats présentés par les conseils d'administration des associations de communes déterminées par le Roi;

» 3° au comité provincial, par le conseil provincial;

» 4° au comité régional ou aux comités d'arrondissement, par la députation permanente du conseil provincial;

» 5° au comité local, par le conseil communal;

» 6° au comité intercommunal, par le conseil d'administration de l'association de communes. »

JUSTIFICATION.

Cette modification résulte de celle qui est apportée à l'article 10. Elle se substitue en outre à celle du Document parlementaire 524, n° 4 (1955-1956).

Art. 20.

a) Au premier alinéa, remplacer le chiffre :

« 15 »,

par :

« 14 ».

b) Modifier le dernier alinéa comme suit :

« Elles sont soumises au comité national lorsqu'elles intéressent des agents relevant de plusieurs des comités prévus aux articles 11 à 13, et au comité général lorsqu'elles concernent des agents de plusieurs des associations de communes visées à l'article premier. »

» Het aantal afgevaardigden van het bestuur wordt vastgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken voor de nationale syndicale raad van advies en voor de algemene syndicale raad van advies; door de provincieraad, voor de provinciale raad van advies; door de bestendige deputatie, voor de regionale raad of de arrondissementele raad; door de gemeenteraad, voor de plaatselijke raad; door de beheerraad van de vereniging van gemeenten, voor de intercommunale raad.

» Dit getal mag niet hoger zijn dan het getal der syndicale afgevaardigden.

» Ieder gewoon afgevaardigde heeft een plaatsvervanger. »

Art. 17.

(Ter vervanging van het amendement, Stuk 524-4.)

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De afgevaardigden van het bestuur worden aangewezen :

» 1° voor de nationale raad, door de Minister van Binnenlandse Zaken, onder de leden voorkomend op een lijst van drie kandidaten voorgedragen door de provinciale raden en door de gemeenteraden der provinciehoofdsteden, de helft van deze leden in overleg met de ministers tot wier bevoegdheid het openbaar onderwijs en de volksgezondheid behoren.

» Alleen de leden die deel uitmaken van deze raden mogen worden voorgedragen. In geen geval mag het aantal afgevaardigden der provincies het aantal afgevaardigden der gemeente overtreffen.

» De wijze van voordracht wordt geregeld door de Koning.

» 2° voor de algemene raad, door de Minister van Binnenlandse Zaken, onder de leden voorkomend op een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de beheerraden der verenigingen van gemeenten vastgesteld door de Koning;

» 3° voor de provinciale raad van advies, door de provinciale raad;

» 4° voor de regionale raden of arrondissementele raden, door de bestendige deputatie van de provincieraad;

» 5° voor de plaatselijke raad, door de gemeenteraad;

» 6° voor de intercommunale raad, door de beheerraad van de vereniging van gemeenten. »

VERANTWOORDING.

Deze wijziging spruit voort uit deze gebracht aan artikel 10. Zij treedt in de plaats van deze uit het Parlementair stuk 524, n° 4 (1955-1956).

Art. 20.

a) In het eerste lid, het getal :

« 15 »,

vervangen door :

« 14 ».

b) Het laatste lid wijzigen als volgt :

« Zij worden aan de nationale raad voorgelegd wanneer zij betrekking hebben op ambtenaren die onder de verschillende raden ressorteren waarvan sprake in de artikelen 11 tot 13, en aan de algemene raad wanneer zij betrekking hebben op ambtenaren van verschillende verenigingen van gemeenten bedoeld bij het eerste artikel. »

JUSTIFICATION.

- a) Mise en concordance par suite de la suppression de l'article 14.
- b) Cet amendement tient compte des modifications apportées à l'article 10.

Art. 21.

Supprimer cet article.

Le Ministre de l'Intérieur,

VERANTWOORDING.

- a) Aanpassing ingevolge de weglating van artikel 14.
- b) Dit amendement houdt rekening met de wijzigingen gebracht aan artikel 10.

Art. 21.

Dit artikel weglaten.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.