

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

2 MARS 1954.

2 MAART 1954.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948
concernant les finances provinciales et
communales.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 18 van de wet van
24 December 1948 betreffende de gemeentelijke
en provinciale financiën.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

En vertu de l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, concernant les finances provinciales et communales, les parts des communes qui, pour l'exercice précédant celui auquel se rapporte la répartition du Fonds des Communes, n'ont pas établi au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière, sont versées à un fonds spécial à ouvrir au budget des recettes et dépenses pour ordre.

Il est disposé des sommes versées à ce Fonds Spécial par le Ministre de l'Intérieur, au profit des communes dont la situation financière s'avère particulièrement obérée, conformément à l'article 5.

Cet article 5 confie notamment au Conseil d'Administration du Fonds des Communes, le soin de formuler toutes observations et suggestions utiles relativement à l'alimentation du Fonds Spécial prévu à l'article 18 et à sa répartition.

Lorsque fut votée la loi du 24 décembre 1948, il était permis d'espérer que les communes qui peuvent équilibrer leurs budgets à l'aide de leurs revenus patrimoniaux, n'imposeraient pas à leurs administrés une charge de 100 additionnels à la contribution foncière dans le seul but d'échapper à la disposition faisant l'objet de l'article 18 de la loi et de s'assurer une quote-part dans le Fonds des Communes dont elles n'ont nul besoin.

L'alimentation du Fonds Spécial s'est cependant amenée depuis la création de celui-ci, et sans doute faut-il attribuer la diminution continue du nombre des communes n'ayant pas établi au moins 100 centimes additionnels à l'énorme disproportion qui existe pour toutes les communes en cause, entre leur participation dans le Fonds des Communes et le produit de la fiscalité minimum exigée pour bénéficier de la répartition.

Krachtens artikel 18 van de wet van 24 December 1948, betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën, wordt het aandeel van de gemeenten, welke voor het dienstjaar vóór dat waarop de uitkering betrekking heeft niet ten minste 100 opcentimes op de grondbelasting geheven hebben, gestort op een speciaal fonds dat op de begroting der ontvangsten en uitgaven voor orde is opengesteld.

Door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt, overeenkomstig artikel 5, over de bij dit Speciaal Fonds gestorte sommen beschikt ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

Bij evenbedoeld artikel is o.m. aan de Beheersraad van het Fonds der Gemeenten, opgedragen alle nuttige opmerkingen en voorstellen te doen in verband met de vorming van het bij artikel 18 bedoelde Speciale Fonds en met dezes verdeling.

Bij het goedstemmen van de wet van 24 December 1948, zag het er naar uit dat de gemeenten, welke haar begroting dank zij haar patrimoniaal inkomen, sluitend konden maken, aan haar ingezetenen niet een last van 100 opcentimes op de grondbelasting zouden opleggen alleen maar om te ontkomen aan het bepaalde in artikel 18 van de wet en zich een aandeel in het Fonds der gemeenten, waaraan ze geenszins behoefte hadden, te verzekeren.

De stijging van het Speciaal Fonds is nochtans sinds de instelling er van teruggelopen en ongetwijfeld dient de gestadige vermindering, van het aantal gemeenten, die niet ten minste 100 opcentimes heffen, toegeschreven aan de enorme wanverhouding, welke voor al die gemeenten bestaat tussen haar aandeel in het Fonds der gemeenten en de opbrengst van de minimale belastingheffing, welke vereist is voor de deelhebbing in de uitkering.

Sauf quelques cas exceptionnels, les ressources tirées du patrimoine et d'une fiscalité comportant moins de 100 centimes additionnels ne peuvent d'ailleurs permettre aux administrateurs locaux de renoncer à toute participation dans le Fonds des Communes.

Le tableau ci-dessous montre l'évolution du nombre des communes n'ayant pas levé au moins 100 centimes additionnels à la contribution foncière pour les exercices 1948 à 1953 et des sommes qu'elles ont de ce fait versées au Fonds Spécial de l'année suivante, à partir de 1950 :

Exercice	Nombre de communes	Sommes versées (En francs)
1948	217	—
1949	26	—
1950	6	9,954,847
1951	3	2,393,385
1952	4	1,312,676
1953	2	1,927,314

Une dotation d'aussi minime importance ne permet d'attribuer qu'un complément de ressources dérisoire aux communes dont la situation financière est actuellement obérée.

Le problème de l'alimentation du Fonds Spécial n'a échappé ni au Gouvernement, ni au Conseil d'Administration du Fonds des Communes.

Ce dernier, en attendant qu'il soit donné suite à son vœu de voir augmenter la dotation du Fonds des Communes, a suggéré de modifier l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948 à titre provisoire pendant deux ans, de manière à prévoir que le Fonds Spécial sera alimenté par des prélèvements sur les quotes-parts, basés sur l'effort fiscal des communes et correspondant à :

20 % pour les communes ayant établi 150 centimes additionnels et moins à la contribution foncière;

10 % pour les communes levant de 151 à 250 additionnels;

5 % enfin pour les communes levant de 251 à 300 additionnels.

Le Gouvernement a fait connaître, à diverses reprises, que plutôt que d'envisager actuellement une augmentation du Fonds des Communes, il convenait de rechercher l'accroissement des ressources des communes dans une extension de leur pouvoir fiscal.

En raison de sa complexité, cette question ne peut être immédiatement résolue. Cependant, des mesures transitoires s'imposent en faveur des communes à situation particulièrement obérée, qui devraient pouvoir trouver un complément de ressources dans la répartition des prélèvements qui seraient effectués au profit du Fonds Spécial créé par l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948.

Le Gouvernement estime donc pouvoir retenir, en la modifiant, la suggestion du Conseil d'Administration du Fonds des Communes.

La dotation du Fonds ne peut cependant ni être trop élevée ni être établie de manière à couvrir une trop grande partie des déficits, si l'on ne veut émousser le sens des responsabilités des administrateurs communaux et punir les communes dont la gestion est parcimonieuse au profit de celles qui sont moins ménagères des deniers publics.

A cette fin, le présent projet propose de n'opérer de prélèvements que sur les quotes-parts qui correspondent aux besoins auxquels se rapporte la tranche faisant l'objet de l'article 11 de la loi.

Behoudens enkele uitzonderingsgevallen, kunnen de inkomsten uit het patrimonium en uit een heffing van minder dan 100 opcentimes het de plaatselijke bestuurders niet mogelijk maken van elke deelhebbing in het Fonds der gemeenten af te zien.

Onderstaande tabel geeft een beeld van de evolutie van het aantal gemeenten, welke niet ten minste 100 opcentimes op de grondbelasting voor de dienstjaren 1948 tot 1953 hebben geheven en van de sommen die zij uit dien hoofde bij het Speciaal Fonds hebben gestort in de loop van het volgend dienstjaar, met ingang van 1950 :

Dienstjaar	Aantal gemeenten	Gestorte sommen (In frank)
1948	217	—
1949	26	—
1950	6	9,954,847
1951	3	2,393,385
1952	4	1,312,676
1953	2	1,927,314

Een zo geringe dotatie is er de oorzaak van dat aan de gemeenten, wier financiële toestand thans bezwaard is, slechts een onbeduidende inkomstenbijslag kan verstrekt worden.

Het probleem van de stijging van het Speciaal Fonds is de Regering noch de Beheersraad van het Fonds der Gemeenten ontgaan.

Deze raad heeft, in afwachting dat aan zijn wens tot verhoging van de dotatie van het Fonds der Gemeenten gevolg wordt gegeven, voorgesteld artikel 18 van de wet van 24 December 1948 voorlopig voor twee jaar te wijzigen, in die zin dat het Speciaal Fonds zou gestijfd worden door inhoudingen op de aandelen, op de grondslag van de fiscale inspanningen van de gemeenten, en gelijk aan :

20 % voor de gemeenten met 150 en minder opcentimes op de grondbelasting;

10 % voor de gemeenten met 151 tot 250 opcentimes;

5 % ten slotte voor de gemeenten met 251 tot 300 opcentimes.

De Regering heeft reeds herhaaldelijk te kennen gegeven dat een verhoging van de inkomsten der gemeenten diende gezocht in een uitbreiding van haar belastingbevoegdheid, veeleer dan in een verhoging van het Fonds der Gemeenten.

Deze kwestie kan wegens haar ingewikkelde aard niet onmiddellijk worden opgelost. Nochtans is het geboden overgangsmaatregelen te treffen ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is en welke bijkomende inkomsten zouden moeten kunnen betrekken uit de verdeling van de inhoudingen, welke eventueel zullen gedaan worden tot stijging van het Speciaal Fonds ingesteld bij artikel 18 van de wet van 24 December 1948.

De Regering meent derhalve op het voorstel van de Beheersraad van het Fonds der Gemeenten, mits zekere wijzigingen, te kunnen ingaan.

De dotatie van het Fonds mag evenwel niet te hoog zijn, noch derwijze vastgesteld worden dat zij een te groot gedeelte van de begrotingstekorten dekt, wil men de verantwoordelijkheidszin van de gemeentebestuurders niet afstompen en een straf opleggen aan de zuinig beherende ten voordele van de minder spaarzame gemeenten.

Te dien einde, wordt in dit ontwerp voorgesteld op de aandelen slechts zulke inhoudingen te doen als vereist door de behoeften, waarvoor de tranche van artikel 11 van de wet bedoeld is.

Quelle que soit leur fiscalité, les communes participeraient aux répartitions visées aux articles 12 à 15 de la loi.

D'autre part, pour éviter de voir les administrateurs locaux augmenter le taux de leurs centimes additionnels pour échapper aux prélèvements, les pourcentages de ceux-ci seraient établis d'après l'échelle dégressive ci-après:

Communes ayant établi sur la contribution foncière :

- 150 additionnels et moins : prélèvement 50 %;
- 151 à 225 additionnels : prélèvement 25 %;
- 226 à 300 additionnels : prélèvement 12,5 %.

Sur la base des répartitions de l'exercice 1953, les prélèvements ainsi opérés au profit du Fonds Spécial sur les parts des communes dans la répartition visée à l'article 11 de la loi s'élèveraient à 58,001,405 francs.

Pour parer à toute éventualité, tout en maintenant le Fonds Spécial dans des limites convenables, le projet prévoit que les pourcentages peuvent être modifiés par le Ministre de l'Intérieur, sur avis du Conseil d'administration, le total des prélèvements annuels ne pouvant dépasser le *trentième* de la tranche prévue à l'article 11, soit pour 1954, 64,610,000 francs.

Cette disposition permettra au surplus de procéder aisément aux adaptations nécessaires lorsque sera réalisée la révision générale des revenus cadastraux, actuellement en cours.

Le Ministre de l'Intérieur,

De gemeenten zouden dus, ongeacht haar belastingdruk, deelhebben in de uitkeringen bedoeld in de artikelen 12 tot 15 van de wet.

Om anderzijds te voorkomen dat de plaatselijke bestuurders het aantal opcentimes zouden verhogen om de inhoudingen uit de weg te gaan, zouden dezer percentages bepaald worden volgens de onderstaande degressieve schaal.

Gemeenten, welke op de grondbelasting geheven hebben :

- 150 opcentimes en minder : inhouding 50 %;
- 151 tot 225 opcentimes : inhouding 25 %;
- 226 tot 300 opcentimes : inhouding 12,5 %.

Volgens de uitkeringen over het dienstjaar 1953, zouden de inhoudingen, welke aldus ten bate van het Speciaal Fonds, op de aandelen van de gemeenten in de uitkering bedoeld in artikel 11 van de wet verricht worden, 58,001,405 frank bedragen.

Om aan elke eventualiteit het hoofd te bieden en tevens het Speciaal Fonds binnen redelijke perken te houden, is in het ontwerp gesteld dat de percentages door de Minister van Binnenlandse Zaken kunnen gewijzigd worden, op advies van de Beheersraad, met dien verstande dat het totaal der jaarlijkse uitkeringen niet mag uitgaan boven één *dertigste* van de tranche bedoeld in artikel 11, zegge voor 1954 : 64,610,000 frank.

Die bepaling zal het bovendien mogelijk maken zonder moeite over te gaan tot de nodige aanpassingen, wanneer de thans aan de gang zijnde algemene herziening van de kadastrale inkomens zal zijn verwezenlijkt.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. MOYERSON.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir. SALUT.

Vu l'article 2, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

L'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, concernant les finances provinciales et communales est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 18. — Des prélèvements peuvent être opérés par arrêté du Ministre de l'Intérieur sur les quotes-parts dans la tranche prévue à l'article 11, attribuées aux communes qui, pour l'année antérieure à celle de la répartition ont établi moins de 301 centimes additionnels à la contribution foncière.

» Ces prélèvements sont effectués d'office sur les comptes des communes ouverts à la société anonyme « Crédit communal de Belgique » pour être versés à un fonds spécial à ouvrir au budget des recettes et dépenses pour Ordre.

» Ils ne peuvent dépasser les montants établis par application des pourcentages suivants aux quotes-parts visées à l'alinéa premier :

» Communes ayant levé :

» 150 additionnels et moins ...	50 %;
» de 151 à 225 additionnels ...	25 %;
» de 226 à 300 additionnels ...	12.5 %;

» Ces pourcentages peuvent être modifiés par le Ministre de l'Intérieur sur avis du Conseil d'administration, le total des prélèvements annuels ne pouvant dépasser un trentième de la tranche prévue à l'article 11.

» Il sera disposé des sommes versées au Fonds spécial par le Ministre de l'Intérieur, au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée, conformément à l'article 5 ci-dessus. »

Art. 2.

La présente loi sort ses effets le 1^{er} janvier 1954.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} mars 1954.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

BAUDOUIN.

L. MOYERSOEN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstigen. HEIL.

Gelet op artikel 2, lid 2, van de wet van 23 December 1946, houdende instelling van een Raad van State;

Gelet op de dringende aard dezer zaak;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is er mede belast, in Onze naam, het ontwerp van wet, waarvan de inhoud volgt, bij de wetgevende Kamers in te dienen :

Eerste artikel.

Artikel 18 van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 18. — Bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken kunnen inhoudingen gedaan worden op de aandelen, welke in de bij artikel 11 bedoelde tranche verleend worden aan de gemeenten, die het jaar vóór dat van uitkering, minder dan 301 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven.

» Deze inhoudingen geschieden ambtshalve op de rekeningen van de gemeenten bij de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België », om gestort te worden op een speciaal fonds, dat op de begroting der ontvangsten en uitgaven voor Orde zal worden opengesteld.

» De inhoudingen mogen niet uitgaan boven de bedragen, welke bij toepassing van de volgende percentages op de aandelen, bedoeld in het eerste lid, zijn vastgesteld :

» Gemeenten met :

» 150 opcentimes en minder .	50 %;
» 151 tot 225 opcentimes ...	25 %;
» 226 tot 300 opcentimes ...	12.5 %;

» Deze percentages kunnen op advies van de Beheerraad door de Minister van Binnenlandse Zaken worden gewijzigd met dien verstande dat het totaal van de jaarlijkse inhoudingen één dertigste van de tranche bedoeld in artikel 11 niet mag overtreffen.

» Over de in het speciaal Fonds gestorte sommen zal door de Minister van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig bovenstaand artikel 5, beschikt worden ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is. »

Art. 2.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1954.

Gegeven te Brussel, de 1^o Maart 1954.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,