

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

10 FÉVRIER 1954.

10 FEBRUARI 1954.

PROJET DE LOI

modifiant le régime fiscal du tabac.

WETSONTWERP

tot wijziging van het fiscaal regime van tabak.

EXPOSE DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Au mois de mai 1952, le Gouvernement a eu l'honneur de soumettre à vos délibérations un projet de loi — devenu la loi du 24 mai 1952 (*Moniteur belge* du 25 mai 1952) — qui avait pour but d'abaisser, pendant une période de deux ans, les taux du droit d'accise sur les cigares et les cigarillos, afin d'en favoriser la consommation et de venir ainsi en aide à l'industrie cigarière.

Il s'agissait d'une mesure commune aux trois pays de Benelux, qui avaient signé à cet effet un protocole à la Convention d'unification des accises, protocole qui a été approuvé par la loi belge du 6 mars 1953 (*Moniteur belge* du 24 octobre 1953).

La loi précitée du 24 mai 1952 a eu pour résultat de susciter un accroissement notable de la consommation des cigares et des cigarillos.

Ci-dessous un tableau indiquant l'évolution de la consommation des produits du tabac en ces dernières années :

Année	Nombre de pièces (en milliers)			Tabac à fumer (en milliers de kg.)
	Cigares	Cigarillos	Cigarettes	
1938	193.991	614.715	5.107.505	13.201
1939	179.286	555.778	5.127.960	14.335
1948	87.311	260.458	8.900.700	9.821
1949	84.873	261.039	8.413.881	9.984
1950	83.126	261.308	8.399.221	9.806
1951	76.617	310.643	8.543.061	9.862
1952	117.499	389.286	8.194.778	10.473
1953	130.937	443.286	8.210.924	10.007

In de maand Mei 1952 had de Regering de eer, aan uw beraadslaging te onderwerpen een wetsontwerp — de latere wet van 24 Mei 1952 (*Belgisch Staatsblad* van 25 Mei 1952) — dat er toe strekte, gedurende twee jaar het bedrag van de accijns op sigaren en sigarillo's te verlagen om de consumptie te bevorderen en aldus het sigarenbedrijf te steunen.

Het betrof een gemeenschappelijke maatregel van de drie Beneluxlanden, welke te dien einde een protocol bij het Verdrag tot unificatie van accijnzen hadden ondertekend. Dat protocol werd goedgekeurd door de Belgische wet van 6 Maart 1953 (*Belgisch Staatsblad* van 24 October 1953).

Vorengemelde wet van 24 Mei 1952 heeft het verbruik van sigaren en sigarillo's merklijk doen stijgen.

In de laatste jaren zag het verbruik van tabakswaaren er als volgt uit :

Jaar	Getal stuks (in duizenden)			Rooktabak (in duizenden kg.)
	Sigaren	Sigarillo's	Sigaretten	
1938	193.991	614.715	5.107.505	13.201
1939	179.286	555.778	5.127.960	14.335
1948	87.311	260.458	8.900.700	9.821
1949	84.873	261.039	8.413.881	9.984
1950	83.126	261.308	8.399.221	9.806
1951	76.617	310.643	8.543.061	9.862
1952	117.499	389.286	8.194.778	10.473
1953	130.937	443.286	8.210.924	10.007

On se rend compte qu'à la fin de l'année 1952, soit après sept mois d'application, l'effet de la loi du 24 mai 1952 se traduisait, pour les cigares et les cigarillos, par rapport à l'année 1951, par une augmentation :

- de 52,5 % pour les cigares;
- et de 25 % pour les cigarillos.

Pour l'année 1953 par rapport à la même année de référence (1951) l'accroissement est de l'ordre :

- de 70 % pour les cigares;
- et de 42,4 % pour les cigarillos.

Toutefois, la consommation de l'année 1953 reste encore sensiblement en dessous de celle de 1938, dernière année normale d'avant la guerre. Ainsi que le montre le tableau ci-dessous, cette consommation n'atteint que :

- 67,5 % pour les cigares;
- et 73,1 % pour les cigarillos.

Le délai de deux ans fixé par la loi du 24 mai 1952 semble être trop court pour permettre aux fabricants de cigares et de cigarillos de retrouver la situation qui fut la leur avant 1940. Aussi, le Gouvernement vous propose-t-il d'accorder à ces fabricants un nouveau délai de deux ans, qui leur donnerait l'occasion de regagner le terrain perdu et d'adapter leur industrie aux conditions nouvelles du marché.

* * *

On peut se demander si l'augmentation de la consommation des cigares et des cigarillos n'a pas eu pour conséquence une diminution de la consommation des cigarettes ou du tabac à fumer.

Les constatations faites ne permettent pas de tirer une conclusion bien nette à cet égard. En effet, en 1952, par rapport à l'année 1951, on a enregistré une diminution de 4 % en cigarettes et une augmentation de 6,2 % en tabac à fumer. En 1953, par rapport à la même année de référence, le déficit en cigarettes est encore du même ordre de grandeur, tandis qu'en matière de tabac à fumer l'augmentation n'est plus que de 1,4 % environ.

* * *

Les statistiques établies par les organismes professionnels s'occupant de la manufacture des tabacs ne permettent pas d'indiquer le nombre d'ouvriers et d'ouvrières qui ont été embauchés depuis le mois d'avril 1952 pour travailler exclusivement à la fabrication des cigares et des cigarillos. On sait cependant que depuis cette époque l'industrie du tabac a recruté près de 700 nouveaux ouvriers. Étant donné que la fabrication des cigarettes et celle du tabac à fumer n'ont pas progressé, on peut attribuer cette reprise de main-d'œuvre aux effets de la loi du 24 mai 1952.

* * *

Pour l'ensemble des produits du tabac, les recettes effectuées à titre de droit d'accise, au cours des derniers exercices, sont les suivantes :

Einde 1952, dus zeven maanden na het inwerkingtreden van de wet van 24 Mei 1952, lagen de cijfers voor sigaren en cigarillo's, in vergelijking met het jaar 1951 :

- reeds 52,5 % hoger voor sigaren;
- en 25 % hoger voor cigarillo's.

Ook weer in vergelijking met het jaar 1951, is er in 1953 een stijging van :

- 70 % voor sigaren;
- en van 42,4 % voor cigarillo's.

Niettemin staat het verbruik in 1953 nog heel wat ten achter tegen 1938, het laatste normale jaar vóór de oorlog. Naar de maatstaven van 1938 vertegenwoordigt het verbruik niet meer dan :

- 67,5 % voor sigaren;
- en 73,1 % voor cigarillo's.

De, bij de wet van 24 Mei 1952 voorziene termijn van twee jaar is blijkbaar te kort om de sigarenfabrikanten toe te laten opnieuw op het vooroorlogs peil te geraken. Derhalve stelt de Regering U voor, hun een nieuwe termijn van twee jaar te gunnen om hen in de gelegenheid te stellen zich terug op te werken en hun industrie aan de huidige toestanden aan te passen.

* * *

Blijft de vraag of de gestegen consumptie van sigaren en cigarillo's geen ongunstige invloed heeft gehad op het verbruik van sigaretten en van rooktabak.

Aan de hand van het bestaande cijfermateriaal is geen duidelijke conclusie mogelijk. In 1952 was er, ten opzichte van 1951, een vermindering met 4 % voor de sigaretten, tegen een stijging met 6,2 % voor rooktabak. In 1953, steeds ten opzichte van hetzelfde referentiejaar, bleef de vermindering voor de sigaretten op 4 %, terwijl de stijging voor rooktabak nog enkel 1,4 % bedroeg.

* * *

Uit de statistieken van de betrokken beroepsorganisaties kan niet worden afgeleid hoeveel arbeiders en arbeidsters sedert April 1952 uitsluitend voor de vervaardiging van sigaren en cigarillo's werden ingezet. Wel staat het vast dat de tabaksindustrie sindsdien ongeveer 700 nieuwe werkkrachten heeft aangeworven. Aangezien er, in zake sigaretten en rooktabak geen vooruitgang was, mag worden aangenomen dat deze werkverschaffing rechtstreeks verband houdt met de wet van 24 Mei 1952.

* * *

In zake tabaksaccijns in 't algemeen, werden de laatste jaren volgende ontvangsten geboekt :

Exercice	Recettes (en millions de fr.)	Observations	Dienstjaar	Opmerkingen (in millioenen fr.)	Ontvangsten
1948	3.074		1948	3.074	
1949	2.538		1949	2.538	
1950	2.904		1950	2.904	
1951	2.907		1951	2.907	
1952	3.152		1952	3.152	
1953	3.118 (*)	(*) Recette au 31 décembre.	1953	3.118 (*)	(*) Ontvangst op 31 December.

Compte tenu des recettes qui restent à effectuer en 1954, sur les ressources de l'exercice 1953, on peut dire que le rendement de l'impôt n'a pas été défavorablement influencé par la diminution du droit d'accise sur les cigares et les cigarillos.

* * *

Des mesures identiques à celles contenues dans le présent projet de loi seront prises aux Pays-Bas.

Le Ministre des Finances.

Rekening houdende met hetgeen in 1954 nog zal geïnd worden op de middelen van het dienstjaar 1953, mag worden besloten dat de verlaging van de accijns op sigaren en sigarillo's niet nadelig heeft gewerkt op de ontvangsten.

* * *

Ook in Nederland zal een gelijke maatregel als deze van het onderhavige wetsontwerp, worden bewerkstelligd.

De Minister van Financiën.

A.-E. JANSSEN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances;
Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;
Vu l'urgence,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

A partir du 28 mai 1954 jusqu'au 27 mai 1956, par dérogation à l'article premier, § 1, de la loi du 31 décembre 1947, relative au régime fiscal du tabac, modifié par l'article 36 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, le droit d'accise sur les cigares est fixé comme suit :

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën;
Gelet op de wet van 23 December 1946 houdende instelling van een Raad van State, namelijk, op artikel 2, 2° lid;
Gelet op de urgentie.

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Van 28 Mei 1954 tot en met 27 Mei 1956 wordt, in afwijking van het eerste artikel, § 1, van de wet van 31 December 1947 betreffende het fiscaal regime van tabak, gewijzigd bij artikel 36 van de wet van 19 Maart 1951 inzake accijnzen, de accijns op sigaren vastgesteld als volgt :

A. — Cigares pesant 3 kg ou plus les 1.000 pièces 14 %	} du prix de vente au détail, d'après un barème établi, avec éventuellement un prix de vente minimum à la base, par le Ministre des Finances.	A. — Sigaren wegen- de 3 kg of meer per 1.000 stuks 14 %	} van de kleinhandelsprijs vol- gens een schaal welke, eventueel met een mini- mumprijs als grondslag, door de Minister van Financiën wordt vastge- steld.
B. — Autres cigares. 20 %		B. — Andere sigaren. 20 %	

Donné à Bruxelles, le 9 février 1954.

Gegeven te Brussel, de 9 Februari 1954.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

A.-E. JANSSEN.