

## Chambre des Représentants

## Kamer der Volksvertegenwoordigers

5 JUIN 1952.

### PROPOSITION DE LOI

abrogeant partiellement la taxe d'ouverture  
des débits de boissons.

### AMENDEMENTS

PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

Remplacer le texte de la proposition de loi par ce qui suit :

#### Article premier.

La loi du 29 août 1919, concernant les débits de boissons fermentées, modifiée par la loi du 24 décembre 1923, par la loi du 31 décembre 1925, par l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 et par la loi du 21 août 1948, est modifiée et complétée comme suit :

#### Art. 2.

A l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup> :

1) Remplacer le 1<sup>o</sup>, 1<sup>er</sup> alinéa, par le texte ci-après :

« 1<sup>o</sup> Ceux qui n'ont pas acquitté la totalité :

a) de leurs impositions inscrites aux rôles des contributions directes d'une année précédente;

b) de leurs taxes communales ou provinciales d'une année précédente;

c) de leur taxe d'ouverture sur les débits de boissons fermentées établie conformément aux articles 3 et 4 de la présente loi. »

2) Remplacer le 5<sup>o</sup> par la disposition suivante :

« Ceux qui ont été condamnés soit pour tenue d'une maison de jeux, soit pour acceptation illicite de paris sur courses de chevaux, soit pour tenue d'une agence de paris autres que sur courses de chevaux. »

Voir :

250 (S. E. 1950) : Proposition de loi.

339 : Amendements.

5 JUNI 1952.

### WETSVOORSTEL

tot gedeeltelijke afschaffing van de openingstaxe  
op de drankslijterijen.

### AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

De tekst van het wetsvoorstel vervangen door wat volgt :

#### Eerste artikel.

De wet van 29 Augustus 1919 betreffende de slijterijen van gegiste dranken, gewijzigd bij de wet van 24 December 1923, bij de wet van 31 December 1925, bij de besluitwet van 14 November 1939 en bij de wet van 21 Augustus 1948, wordt als volgt gewijzigd en aangevuld :

#### Art. 2.

In artikel 1, § 1 :

1) Het 1<sup>o</sup>, 1<sup>ste</sup> lid, door navolgende tekst vervangen :

« 1<sup>o</sup> Zij die niet ten volle hebben afbetaald :

a) hun belastingen geboekt in de kohieren der directe belastingen van een vorig jaar;

b) hun gemeente- of provincietaxes van een vorig jaar;

c) hun openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken, vastgesteld overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van onderhavige wet. »

2) Het 5<sup>o</sup> door navolgende bepaling vervangen :

« Zij die veroordeeld werden hetzij wegens het houden van een speelhuis, hetzij wegens het onwettig aanvaarden van weddenschappen op paardenwedrennen, hetzij wegens het houden van een kantoor voor weddenschappen, andere dan op paardenwedrennen; »

Zie :

250 (B. Z. 1950) : Wetsvoorstel.

339 : Amendementen.

3) Ajouter un 6<sup>bis</sup> libellé comme suit :

« 6<sup>bis</sup>. Ceux qui tombent sous le coup de l'article 4 de la loi du 10 juin 1947 concernant les accises et les douanes. »

## Art. 3.

L'article 3 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 3, § 1<sup>er</sup>. — La taxe d'ouverture due par tout nouveau débitant est fixée, sous réserve des stipulations du § 4, à trois fois le montant de la valeur locative, réelle ou présumée, des locaux affectés au débit, à l'exclusion des parties servant uniquement à l'habitation ou à d'autres usages, sans que la taxe puisse être inférieure à :

3.000 francs dans les hameaux, communes ou agglomérations de moins de 5.000 habitants;

4.000 francs dans les communes ou agglomérations de 5.000 à 15.000 habitants;

5.000 francs dans les communes ayant plus de 15.000 jusqu'à 30.000 habitants;

7.500 francs dans les communes ou agglomérations ayant plus de 30.000 jusqu'à 60.000 habitants;

10.000 francs dans les communes ou agglomérations de plus de 60.000 habitants.

La taxe est fixée uniformément à 5.000 francs pour les débits ambulants.

§ 2. — Le Roi détermine les communes ou parties de communes qui constituent une agglomération pour l'application du présent article.

La population à considérer est celle constatée par le dernier recensement décennal publié avant l'année de l'exigibilité de la taxe.

Le Ministre des Finances désigne les hameaux où la taxe de 3.000 francs est applicable.

§ 3. — Un supplément de taxe est exigible à due concurrence en cas d'agrandissement des locaux affectés au débit.

§ 4. — Si le nouveau débitant tombe sous l'application de l'article 6, 2<sup>e</sup> et si celui qui lui cède le débit existant renonce à se prévaloir des dispositions de l'article 7, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>e</sup>, la taxe visée au § 1<sup>er</sup> qui précède est réduite au tiers.

§ 5. — La valeur locative réelle est celle qui résulte de baux, quittances de loyer ou autres documents reconnus sincères et normaux.

Par valeur locative présumée, il faut entendre le rendement locatif possible — loyer et autres avantages — des débits non loués ou loués anormalement ainsi que des débits dont les locaux ne constituent qu'une partie seulement de l'immeuble pris en location par le débitant. La valeur locative présumée des locaux affectés au débit est fixée par le contrôleur des accises du ressort, assisté d'un indicateur-expert désigné par l'administration communale; elle est établie par comparaison avec la valeur locative réelle d'autres débits de situation et de rendement locatif analogues ou par ventilation de la valeur locative réelle de l'immeuble ou de la partie d'immeuble pris en location par le débiteurs. »

## Art. 4.

L'article 4 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 4 — § 1<sup>er</sup>. — A l'expiration d'un délai de quinze ans à compter du 1<sup>er</sup> janvier de l'année de l'ouver-

## 3) Een 6bis toevoegen dat luidt als volgt :

« 6bis. Zij die onder artikel 4 der wet van 10 Juni 1947 betreffende accijnzen en douanen vallen. »

## Art. 3.

Artikel 3 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 3, § 1. — Onder voorbehoud van de bepalingen van § 4, wordt de openingsbelasting voor iedere nieuwe slijter vastgesteld op driemaal het bedrag van de werkelijke of vermoedelijke huurwaarde der lokalen dienende tot slijterij, met uitsluiting van de gedeelten die enkel dienen tot woning of tot andere doeleinden; de belasting mag echter niet minder bedragen dan :

3.000 frank in de wijken, gemeenten of agglomeraties van minder dan 5.000 inwoners;

4.000 frank in de gemeenten of agglomeraties van 5.000 tot 15.000 inwoners;

5.000 frank in de gemeenten of agglomeraties hebbende meer dan 15.000 tot 30.000 inwoners;

7.500 frank in de gemeenten of agglomeraties hebbende meer dan 30.000 tot 60.000 inwoners;

10.000 frank in de gemeenten of agglomeraties van meer dan 60.000 inwoners.

Voor de reizende slijterijen wordt de belasting eenvormig op 5.000 frank vastgesteld.

§ 2. — De Koning bepaalt welke gemeenten of gedeelten van gemeenten een agglomeratie uitmaken voor de toepassing van dit artikel.

De in aanmerking te nemen bevolking is die vastgesteld bij de jongste tienjaarlijkse volkstelling bekendgemaakt vóór het jaar der invorderbaarheid van de belasting.

De Minister van Financiën bepaalt de wijken waar de belasting van 3.000 frank toepasselijk is.

§ 3. — Een aanvullende belasting is tot het verschuldigd bedrag invorderbaar in geval van vergroting van de tot slijterij aangewende lokalen.

§ 4. — De bij de voorafgaande § 1 beoogde belasting wordt verminderd tot het derde zo de nieuwe slijter onder de toepassing valt van artikel 6, 2<sup>e</sup>, en zo degene die de bestaande slijterij afstaat er van afziet de bepalingen van artikel 7, § 1, 4<sup>e</sup>, in te roepen.

§ 5. — De werkelijke huurwaarde is die welke blijkt uit huurovereenkomsten, huurkijtingen of andere oprecht en normaal bevonden bescheiden.

Door vermoede huurwaarde dient de mogelijke huuropbrengst — huurprijs en andere voordelen — te worden verstaan van de niet in huur gegeven of op abnormale wijze verhuurde slijterijen, alsmede van de slijterijen waarvan de lokalen slechts een gedeelte uitmaken van het door de slijter in huur genomen onroerend goed. De vermoede huurwaarde van de tot slijterij aangewende lokalen wordt bepaald door de controleur der accijnzen van het gebied, met de medewerking van een door het gemeentebestuur aangeduide deskundige-aanwijzer; zij wordt vastgesteld bij vergelijking met de werkelijke huurwaarde van andere slijterijen met een gelijkaardige ligging en huuropbrengst of door ventilatie van de werkelijke huurwaarde van het door de slijter in huur genomen onroerend goed of gedeelte van onroerend goed. »

## Art. 4.

Artikel 4 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 4, § 1. — Na 't verstrijken van een termijn van vijftien jaar, te rekenen van 1 Januari van het jaar van ope-

ture du débit, les commettants visés à l'article 8, § 4, et les débiteurs dotés d'une personnalité juridique doivent acquitter tous les cinq ans une taxe égale à la moitié de la valeur locative des locaux affectés au débit, sans que cette taxe puisse être inférieure au sixième des montants fixés au titre de minima à l'article 3, § 1<sup>er</sup>.

§ 2. — Tous ceux qui vendent ou livrent, à titre principal ou accessoire, des boissons spiritueuses par quantités de six litres ou moins, sont assujettis à une taxe annuelle égale au cinquième de la valeur locative des locaux affectés au débit, sans que cette taxe puisse être inférieure au quinzième des montants fixés au titre de minima à l'article 3, § 1<sup>er</sup>.

Les dispositions de l'article 1, 1<sup>er</sup> à 6<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> et de l'article 2 ne sont pas applicables aux contribuables visés au présent paragraphe. »

#### Art. 5.

§ 1<sup>er</sup>. — L'article 7, § 2, est remplacé par la disposition suivante :

« Le débiteur qui se trouve dans l'un des cas prévus par le présent article et celui qui procède à l'agrandissement des locaux affectés à son débit, sont tenus d'en faire la déclaration dans les quinze jours au receveur des accises du ressort et de lui remettre, selon le cas, les pièces indiquées à l'article 9. »

§ 2. — Aux articles 8, § 2 et 9, remplacer les mots « receveur des contributions » par les mots « receveur des accises ».

#### Art. 6.

A l'article 9, remplacer « 2<sup>e</sup> à 8<sup>e</sup> » par « 2<sup>e</sup> à 9<sup>e</sup> ».

#### Art. 7.

§ 1<sup>er</sup>. — A l'article 10, remplacer le § 3 par les dispositions suivantes :

« Le supplément de taxe, dû ensuite de l'expertise prévue à l'article 3, § 5, est payable dans les dix jours de la notification de cette expertise.

» Les taxes visées à l'article 4 doivent être acquittées au cours de la seconde quinzaine du mois de décembre précédant la période pour laquelle elles sont dues.

» La réclamation contre l'évaluation ne suspend pas l'exigibilité du supplément. »

§ 2. — Au même article, ajouter un § 4 ainsi conçu :

« § 4. — En cas de retard dans le paiement des sommes dues à titre de taxe, celles-ci sont majorées d'un intérêt calculé au taux et d'après les règles applicables en matière de droits de douanes et d'accise. »

#### Art. 8.

L'article 11 est remplacé par les dispositions suivantes :

Article 11, § 1<sup>er</sup>. — Toute réclamation en matière de taxe d'ouverture est, à peine de déchéance, adressée par écrit, au plus tard, dans les trois mois de la date d'exigibilité de ladite taxe, au directeur régional des douanes et accises, qui statue. Sa décision est envoyée au redevable par pli recommandé à la poste.

ning van de slijterij, moeten de bij artikel 8, § 4, bedoelde lastgevers en slijters met rechtspersoonlijkheid alle vijf jaar een belasting kwijten die gelijk is aan de helft van de huurwaarde der tot slijterij aangewende lokalen, zonder dat deze belasting minder mag zijn dan het zesde der bedragen welke bij artikel 3, § 1, als minima zijn vastgesteld.

§ 2. — Al degenen die, als hoofdbedrijf of als bijbedrijf, geestrijke dranken bij hoeveelheden van zes liter of minder verkopen of leveren, zijn onderworpen aan een jaarlijkse belasting gelijk aan het vijfde van de huurwaarde der lokalen dienende tot slijterij, zonder dat deze belasting minder mag bedragen dan het vijftiende van de bedragen welke bij artikel 3, § 1, als minima zijn vastgesteld.

De beschikkingen van artikel 1, 1<sup>er</sup> tot 6<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> en 9<sup>e</sup> en van artikel 2 zijn niet toepasselijk op de in deze paragraaf bedoelde belastingplichtigen. »

#### Art. 5.

§ 1. — Artikel 7, § 2, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De slijter die zich in één van de in dit artikel vermelde gevallen bevindt en deze die overgaat tot vergroting van de lokalen dienende tot zijn slijterij, zijn gehouden daarvan binnen vijftien dagen aangifte te doen bij de ontvanger der accijnzen over het gebied en hem, volgens het geval, de in artikel 9 aangeduide stukken te overhandigen. »

§ 2. — In artikelen 8, § 2 en 9, de woorden « ontvanger der belastingen » door de woorden « ontvanger der accijnzen » vervangen.

#### Art. 6.

In artikel 9, « 2<sup>e</sup> tot 8<sup>e</sup> » vervangen door « 2<sup>e</sup> tot 9<sup>e</sup> ».

#### Art. 7.

§ 1. — In artikel 10, de § 3 vervangen door de volgende bepalingen :

« De aanvullende belasting, verschuldigd ingevolge de schatting bedoeld bij artikel 3, § 5, is betaalbaar binnen tien dagen na de betekening van deze schatting.

» De belastingen voorzien bij artikel 4 moeten worden gekweten in de loop van de tweede helft van de maand December welke de periode voorafgaat waarvoor ze verschuldigd zijn.

» Het bezwaarschrift tegen de schatting schorst de eisbaarheid van de aanvullende belasting niet. »

§ 2. — In hetzelfde artikel, een als volgt luidende § 4 bijvoegen :

« § 4. — In geval van verwijl in de betaling van de als belasting verschuldigde sommen, worden deze verhoogd met een interest berekend tegen de percenten en volgens de regels toepasselijk inzake douanerechten en accijnzen. »

#### Art. 8.

Artikel 11 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 11, § 1. — Elk bezwaarschrift inzake openingsbelasting moet, op straf van verval, schriftelijk worden toegezonden, ten laatste binnen drie maanden na de datum van eisbaarheid van gezegde belasting, aan de gewestelijke directeur der Douanen en Accijnzen, die uitspraak doet. Zijn beslissing wordt bij een ter post aangetekende brief aan de belastingplichtige gezonden.

§ 2. — Un collège d'experts est appelé à se prononcer en cas de litige sur le montant de la valeur locative des immeubles ou parties d'immeubles affectés à l'exploitation d'un débit de boissons. Ce collège est constitué dans toutes les localités où existe un bureau des accises. Il est composé de deux experts désignés, l'un par le redevable de la taxe, l'autre par le contrôleur des accises.

§ 3. — Dans l'éventualité où le requérant n'accepte pas la décision du directeur, il doit, à peine de forclusion, le signifier à ce fonctionnaire par lettre recommandée à la poste au plus tard le dixième jour ouvrable à compter de la date de la décision; il doit en même temps demander l'expertise de l'immeuble ou de la partie d'immeuble qu'il affecte à l'exploitation de son débit de boissons, et désigner l'expert en immeubles qu'il a choisi. De son côté, le contrôleur des accises compétent désigne un expert en immeubles.

A défaut, par le requérant, de désigner son expert dans le délai prescrit, sa réclamation est considérée comme non avenue.

Si les experts ne se mettent pas d'accord sur la fixation de la valeur qui doit servir de base au calcul de la taxe d'ouverture, le litige est soumis à un tiers arbitre, choisi parmi les experts en immeubles et désigné par le président du tribunal de première instance sur requête du contrôleur des accises.

Le tiers-arbitre entend les experts avant de rendre sa décision.

§ 4. — Les experts doivent être choisis en tenant compte des restrictions spécifiées par les articles 44, 283 et 310 du Code de procédure civile.

§ 5. — Avant d'entrer en fonctions, les experts prêtent devant le président du tribunal de première instance le serment suivant :

« Je jure de me prononcer sur les affaires qui me seront soumises en toute conscience, sans acception de personnes et d'après les dispositions de la loi, et de garder le secret sur toutes les constatations se rattachant aux litiges ».

§ 6. — Les experts et éventuellement le tiers-arbitre intervenant en matière d'évaluation d'immeubles ou de parties d'immeubles affectés à l'exploitation d'un débit de boissons ont droit à une rémunération dont le Roi fixe le montant, ainsi que, le cas échéant, aux frais de déplacement calculés conformément au tarif civil.

Les frais d'expertise, y compris les frais de déplacement, sont à charge de la partie succombante.

§ 7. — Les experts doivent rendre leur décision dans les trente jours à compter de la date de la signification faite conformément au § 3.

En cas de désaccord entre les experts, le tiers-arbitre désigné rend sa décision dans les soixante jours à compter de la même date. »

#### Art. 9.

Au chapitre III,

1) modifier l'intitulé comme suit : « Dispositions générales »;

2) réintroduire un nouvel article 12, libellé comme suit :

§ 2. — Een college van experten is geroepen om zich in geval van geschil uit te spreken nopens het bedrag van de huurwaarde van de onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen dienende tot de exploitatie van een dranksluiterij. Dit college wordt opgericht in al de localiteiten waar een kantoor der accijnzen bestaat. Het wordt samengesteld uit twee experten aangeduid, de ene door de belastingplichtige, de andere door de controleur der accijnzen.

§ 3. — Ingeval de verzoeker de beslissing van de directeur niet aanneemt, moet hij zulks, op straf van verval, aan deze ambtenaar betekenen bij een ter post aangetekende brief, ten laatste de tiende werkdag te rekenen van de datum der beslissing; hij moet tevens de schatting vragen van het onroerend goed of van het gedeelte van onroerend goed dat hij bezigt voor de exploitatie van zijn dranksluiterij en de door hem gekozen expert in onroerende goederen aanduiden. Zijnerzijds wijst ook de bevoegde controleur der accijnzen een expert in onroerende goederen aan.

Zo de verzoeker in gebreke blijft zijn expert aan te duiden binnen de voorgeschreven termijn, wordt zijn bezwaarschrift als niet bestaande beschouwd.

Zo de experten zich niet akkoord stellen nopens de vaststelling van de waarde die moet dienen tot basis voor de berekening der openingsbelasting, wordt het geschil onderworpen aan een scheidsrechter gekozen onder de experten in onroerende goederen en aangeduid door de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg op aanvraag van de controleur der accijnzen.

De scheidsrechter hoort de experten alvorens zijn beslissing te treffen.

§ 4. — De experten dienen gekozen met inachtneming van de beperkingen vervat in de artikelen 44, 283 en 310 van het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering.

§ 5. — Alvorens hun ambt uit te oefenen dienen de experten volgende eed af te leggen in handen van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg :

« Ik zweer in volle geweten over de mij voorgelegde zaken uitspraak te doen, zonder aanzien van persoon en volgens de bepalingen van de wet, en het geheim te bewaren van al de bevindingen in verband met de geschillen. »

§ 6. — De experten en eventueel de scheidsrechter die optreden in zake schatting van onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen bestemd voor de exploitatie van een dranksluiterij hebben recht op een bezoldiging waarvan de Koning het bedrag vaststelt, evenals, desvoorkomend, op de verplaatsingskosten berekend overeenkomstig het burgerlijk tarief.

De expertisekosten, met inbegrip van de verplaatsingskosten, vallen ten laste van ongelijk.

§ 7. — De experten moeten hun beslissing treffen binnen dertig dagen te rekenen van de datum van de betekening gedaan overeenkomstig § 3.

In geval van meningsverschil tussen de experten, treft de aangeduide scheidsrechter zijn beslissing binnen zestig dagen te rekenen van dezelfde datum. »

#### Art. 9.

In Hoofdstuk III :

1) de titel als volgt wijzigen : « Algemene bepalingen »;

2) een als volgt luidend nieuw artikel 12 opnieuw inlassen :

« Article 12. § 1<sup>er</sup>. — Par modification à l'article 16 de la loi du 4 juillet 1930, les dispositions du titre III des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus cessent d'être applicables à la taxe d'ouverture des débits de boissons.

§ 2. — Les dispositions de la loi générale du 26 août 1822 concernant la perception des droits d'entrée, de sortie et de transit, et des accises, sont rendues applicables à la perception de la taxe d'ouverture des débits de boissons — y compris les suppléments de taxe — des amendes et des frais de poursuites éventuels.

§ 3. — Sont applicables aux infractions à la présente loi, les dispositions de la loi générale du 26 août 1822 et de la loi du 6 avril 1843 sur la répression de la fraude en matière de douane, concernant notamment la rédaction et le visa des procès-verbaux, la remise de la copie de ceux-ci, la foi due à ces actes, le mode de poursuites — y compris la voie parée — la responsabilité, la complicité, la tentative de corruption, le droit de transiger. »

#### Art. 10.

L'article 13 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 13. — Tous les agents de l'administration des contributions directes et de l'administration des douanes et accises, tous les agents communaux assermentés et les gendarmes sont qualifiés à l'effet de rechercher et de constater seuls les infractions à la présente loi. »

#### Art. 11.

Le dernier alinéa de l'article 14 est remplacé comme suit :

« Les personnes visées à l'article 13 peuvent prélever gratuitement des échantillons des boissons détenues par le débitant qui est tenu, s'il en est requis, de fournir aussi gratuitement les récipients destinés à contenir ces échantillons. »

#### Art. 12.

A l'article 15, § 1<sup>er</sup> :

1) ajouter un nouveau 1<sup>o</sup>, libellé comme suit :

« 1<sup>o</sup> D'une amende égale au double de la taxe intégrale ou partielle indépendamment du paiement de celle-ci, toute infraction aux articles 3, 4, 6, 9 ou 10; »

2) au 2<sup>o</sup> :

a) remplacer le littéra b), second alinéa, comme suit :

« Dans les cas prévus sous les littéras a) et b) ci-dessus, la fermeture du débit est en outre prononcée »;

b) supprimer le littéra a);

3) au 3<sup>o</sup> remplacer les mots « 25 à 100 francs » par « 26 à 100 francs ».

*Mise en vigueur, dispositions transitoires et abrogations.*

#### Art. 13.

§ 1<sup>er</sup>. — Les dispositions de la présente loi sont applicables à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1952.

« Artikel 12, § 1. — Bij wijziging van artikel 16 van de wet van 4 Juli 1930, houden de bepalingen van Titel III van de samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen op van toepassing te zijn op de openingsbelasting op de dranksluiterijen.

§ 2. — De bepalingen van de algemene wet van 26 Augustus 1822 over de heffing der rechten van in- uit- en doorvoer en van de accijnzen worden toepasselijk gemaakt op de heffing van de openingsbelasting op de dranksluiterijen — met inbegrip van de supplementen van belasting — van de geldboeten en van de eventuele vervolgingskosten.

§ 3. — Zijn toepasselijk op de overtredingen van deze wet, de bepalingen van de algemene wet van 26 Augustus 1822 en de wet van 6 April 1843 op de beteugeling van de sluikhandel inzake douane, namelijk betreffende het opstellen en het visa van de processen-verbaal, het afgeven van de afschriften daarvan, de bewijskracht van die akten, de wijze van vervolging — met inbegrip van de parate executie — de aansprakelijkheid, de medeplichtigheid, de poging tot omkoping, het recht van transactie.

#### Art. 10.

Artikel 13 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 13. — Alle agenten van het bestuur der directe belastingen en van het bestuur der douanen en accijnzen, alle beëdigde gemeentelijke agenten en de rijkswachters zijn bevoegd de overtredingen van deze wet alleen op te sporen en vast te stellen. »

#### Art. 11.

Het laatste lid van artikel 14 wordt als volgt vervangen :

« De in artikel 13 bedoelde personen mogen kosteloos stalen nemen van de dranken in het bezit van de slijter; deze moet, desverzocht, de recipienten eveneens kosteloos leveren waarin die stalen dienen vervat. »

#### Art. 12.

Aan artikel 15, § 1 :

1) een nieuw 1<sup>o</sup> toevoegen, dat luidt als volgt :

« 1<sup>o</sup> met een geldboete gelijk aan tweemaal de totale of gedeeltelijke belasting benevens de betaling dezer laatste, iedere inbreuk op de artikelen 3, 4, 6, 9 of 10 »;

2) in het 2<sup>o</sup> :

a) littera b), tweede lid, als volgt vervangen :

« In de gevallen voorzien onder vorenvermelde littera's a) en b), wordt bovendien de sluiting van de slijterij uitgesproken »;

b) littera d) weglaten;

3) in het 3<sup>o</sup> de woorden « 25 tot 100 franken » vervangen door « 26 tot 100 frank ».

*Inwerkingtreding, overgangsbepalingen en intrekkingen.*

#### Art. 13.

§ 1. — De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk vanaf 1 Januari 1952.

Les taxes dues pour les exercices antérieurs à 1952 restent régies par les dispositions légales applicables à l'exercice auquel ces taxes auraient dû normalement appartenir.

§ 2. — Sont abrogés à partir de l'exercice 1952 :

- 1) les articles 57 à 61 de la loi du 31 décembre 1925;
- 2) le décime additionnel extraordinaire établi à la taxe d'ouverture des débits de boissons par l'article 7 de la loi du 23 mars 1932.

§ 3. — Doivent être acquittés dans les deux mois de la publication de la présente loi :

- 1) les suppléments de taxe d'ouverture qui résultent de l'application de cette loi;
- 2) la taxe visée à l'article 4 due par les commettants et les personnes juridiques lorsque le délai de quinze ans est expiré au 1<sup>er</sup> janvier 1952;
- 3) la taxe visée à l'article 4 due pour l'année 1952 par les détaillants de boissons spiritueuses.

#### Art. 14.

Les dispositions de l'article 2, § 1<sup>er</sup>, 2, de la présente loi ne sont pas applicables aux débiteurs de boissons établis avant la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge* à raison des condamnations qu'ils auraient encourues du chef de poursuites entamées avant la même date pour acceptation illicite de paris sur courses de chevaux.

#### Art. 15.

L'article 2, § 3, de la loi du 29 août 1919, est supprimé.

Les dispositions de l'article 2, §§ 1<sup>er</sup> et 2, de la même loi sont applicables aux débits existant au 10 septembre 1919 qui sont remis en exploitation après avoir été fermés pendant un an au moins ou après avoir été désaffectés, de même qu'à ceux de ces débits dont les locaux accessibles au public subiront des transformations à dater de la publication de la présente loi.

#### Art. 16.

Le Roi peut coordonner les dispositions légales encore en vigueur sur la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées, avec les modifications expresses ou implicites qu'elles ont subies au moment où la coordination sera réalisée.

A cette fin, il peut :

- 1<sup>o</sup> modifier l'ordre et la numérotation des titres, chapitres et articles des lois à coordonner et les regrouper sous d'autres divisions;
- 2<sup>o</sup> modifier les références contenues dans les lois à coordonner en vue de les mettre en concordance avec la numérotation nouvelle;
- 3<sup>o</sup> modifier la rédaction des textes en vue d'assurer une terminologie uniforme.

*Le Ministre des Finances,*

A.-E. JANSSEN.

De belastingen verschuldigd voor de dienstjaren die 1952 voorafgaan blijven beheerst door de wettelijke bepalingen toepasselijk op het dienstjaar waaraan deze belastingen normaal dienden verbonden.

§ 2. — Worden ingetrokken met ingang van het dienstjaar 1952 :

- 1) de artikelen 57 tot 61 van de wet van 31 December 1925;
- 2) de buitengewone opdecime gevestigd op de openingsbelasting op de dranksluiterijen bij artikel 7 van de wet van 23 Maart 1932.

§ 3. — Moeten worden gekweten binnen twee maanden na de bekendmaking van deze wet :

- 1) de supplementen van openingsbelasting die uit de toepassing van deze wet voortspuiten;
- 2) de belasting bedoeld bij artikel 4 verschuldigd door de lastgevers en de rechtspersonen wanneer de termijn van vijftien jaar verstreken is op 1 Januari 1952;
- 3) de belasting bedoeld bij artikel 4 verschuldigd voor het jaar 1952 door de kleinhandelaars in geestrijke dranken.

#### Art. 14.

De bepalingen van artikel 2, § 1, 2, van deze wet zijn niet van toepassing op de dranksluiterijen gevestigd vóór de datum van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, wegens de veroordelingen die zij zouden opgelopen hebben uit hoofde van vervolgingen ingesteld vóór dezelfde datum voor het ongeoorloofde aannemen van weddenschappen op paardenwedrennen.

#### Art. 15.

Artikel 2, par. 3, der wet van 29 Augustus 1919, wordt ingetrokken.

De bepalingen van artikel 2, §§ 1 en 2, van dezelfde wet zijn van toepassing op de op 10 September 1919 bestaande sluiterijen die heropend worden na sedert minstens één jaar gesloten te zijn geweest of nadat zij een andere bestemming hebben gekregen, evenals op deze sluiterijen waarvan de voor het publiek toegankelijke lokalen veranderingen zullen ondergaan te rekenen van de bekendmaking van deze wet.

#### Art. 16.

De Koning kan de nog geldende wetsbepalingen inzake openingsbelasting op de dranksluiterijen samenordenen met de uitdrukkelijke of impliciete wijzigingen welke deze bepalingen hebben ondergaan op het ogenblik van de samenordering.

Hij kan te dien einde :

- 1<sup>o</sup> de volgorde en de nummering van de titels, hoofdstukken en artikelen der samen te ordenen wetten wijzigen, en ze op een andere wijze indelen;
- 2<sup>o</sup> de verwijzingen, vervat in de samen te ordenen wetten, wijzigen om ze met de nieuwe nummering in overeenstemming te brengen;
- 3<sup>o</sup> de redactie van de teksten wijzigen, ten einde eenheid in de terminologie te brengen.

*De Minister van Financiën,*

A.-E. JANSSEN.

## JUSTIFICATION.

La proposition de loi du 26 octobre 1950 tend à la suppression de la taxe annuelle sur les débits de boissons et au maintien d'une taxe — égale à la valeur locative — exigible lors de chaque ouverture proprement dite d'un débit dans un immeuble non encore affecté à cet usage, les reprises de cafés ne donnant plus lieu à aucune taxe.

Telle quelle, cette formule va manifestement à l'encontre du but poursuivi par la loi du 29 août 1919, qui était de mettre une entrave à l'augmentation du nombre des débits de boissons, alors qu'actuellement encore celui-ci reste anormalement élevé (1 par 100 habitants). De plus, cette proposition engendrerait, sans aucune contrepartie, une moins-value budgétaire assez importante. Ne fût-ce que pour ce motif, le Gouvernement ne peut s'y rallier.

Les amendements présentés le 2 avril 1952 (Doc. n° 339) traduisent le souci de leurs auteurs d'éviter cette dernière critique. Ces amendements se caractérisent dans leurs grandes lignes comme suit :

- a) paiement, à l'ouverture d'un nouveau débit de boissons fermentés, d'une taxe égale à trois fois la valeur locative du débit, avec des minima variant de 3.000 à 10.000 francs suivant les catégories de communes;
- b) paiement d'une taxe égale à une fois la valeur locative, en cas de reprise d'un débit existant;
- c) suppression de la taxe annuelle;
- d) suppression du privilège de la présomption quant à la qualité de commettant pour les débits dont les sociétés et les brasseurs sont propriétaires ou principaux locataires.

Toutefois, le Gouvernement est désireux d'apporter des correctifs à la législation existante en tenant compte des doléances exprimées à maintes reprises par les cafetiers, hôteliers et restaurateurs, particulièrement à l'endroit de la taxe annuelle sur les débits de boissons.

C'est pourquoi après un examen approfondi de la question, il estime que les amendements proposés le 2 avril 1952 (doc. 339) peuvent constituer la base de la réforme projetée et il en a repris les éléments dans les amendements qu'il propose à son tour.

Il considère toutefois qu'il n'est pas opportun d'envisager l'abolition du privilège consenti de longue date aux sociétés et aux brasseurs. Certes, les uns et les autres ne paient, dans l'état actuel des choses, qu'une fois la taxe d'ouverture proprement dite du débit, les changements intervenant dans l'exploitation même de celui-ci ne donnant pas lieu à une nouvelle taxe, alors que, pour les autres débits la taxe est exigible du cessionnaire lors de chaque reprise.

S'inspirant du régime qu'on envisage d'établir pour les reprises de débit, c'est-à-dire perception d'une taxe égale à une fois la valeur locative, le Gouvernement propose d'exiger périodiquement des sociétés et des brasseurs une taxe réduite pour les débits dont ils sont présumés commettants.

D'un autre côté, le principe d'une taxe annuelle modérée pour les détaillants de boissons spiritueuses est à maintenir. Il n'a d'ailleurs guère donné lieu à des protestations; de plus, sa suppression ne paraît pas avoir été envisagée par MM. Piers et consorts.

\* \* \*

Le Gouvernement a également saisi l'occasion pour apporter à la loi du 29 août 1919 certaines retouches commandées par l'expérience.

Enfin, dans le but d'alléger la tâche de l'administration des contributions directes, qui s'est considérablement alourdie en ces dernières années, le Gouvernement vous propose de charger désormais l'administration des douanes et accises de la perception de la taxe d'ouverture sur les débits de boissons. Cette dernière administration dispose, en effet, d'un personnel de surveillance qui visite assez souvent les débits de boissons pour y rechercher les infractions à la loi du 29 août 1919 relative au régime de l'alcool et il paraît logique de lui confier aussi la mission de veiller à la perception de la taxe d'ouverture. Ceci rend nécessaire l'amendement de nombreuses dispositions de la loi du 29 août 1919 relative à la taxe d'ouverture, dispositions qui sont à mettre en concordance avec les principes qui régissent, entre autres, la perception des droits d'accise et des taxes y assimilées.

\* \* \*

Il importe, malgré tout, de remarquer que le projet gouvernemental traduit dans les amendements proposés n'a qu'un objectif limité, à savoir la modification du régime de la taxe d'ouverture des débits de boissons. Le problème de la législation sur l'alcool n'est nullement abordé en l'occurrence.

Les divers amendements sont analysés ci-après.

## Art. 2.

Les changements apportés à l'article 1<sup>er</sup> sont justifiés comme suit :

## VERANTWOORDING.

Het wetsvoorstel van 26 October 1950 strekt tot de afschaffing van de jaarlijkse belasting op de dranksluiterijen en tot het behoud van een belasting — gelijk aan de huurwaarde — eisbaar bij iedere eigenlijke opening van een sluiterij in een gebouw dat nog niet aangewend werd tot dit gebruik; de overnamen van herbergen zouden voortaan geen aanleiding meer geven tot enige belasting.

Aldus opgevat, is deze formule klaarblijkelijk in strijd met het door de wet van 19 Augustus 1919 nagestreefde doel dat er toe strekt de verhoging van het aantal dranksluiterijen te belemmeren, dan wanneer dit thans nog abnormaal hoog blijft (1 op 100 inwoners). Bovendien zou dit voorstel een nog al belangrijke budgetaire mindereopbrengst te weeg brengen zonder enige tegenwaarde. Alleen reeds om die reden kan de Regering er niet mede instemmen.

De amendementen ingediend op 2 April 1952 (stuk n° 339) vertolken de zorg van hun opstellers om deze laatste kritiek te ontwijken. Deze amendementen kunnen in hun grote trekken als volgt gekarakteriseerd worden :

- a) betaling, bij de opening van een nieuwe sluiterij van gegiste dranken, van een belasting gelijk aan driemaal de huurwaarde van de sluiterij, met minima gaande van 3.000 frank tot 10.000 frank volgens de categorieën van gemeenten;
- b) betaling van een belasting gelijk aan éénmaal de huurwaarde, in geval van overname van een bestaande sluiterij;
- c) afschaffing van de jaarlijkse belasting;
- d) afschaffing van het voorrecht van het vermoeden ten opzichte van de hoedanigheid van lastgever voor de sluiterijen waarvan de vennootschappen en de brouwers eigenaars of voornaamste huurders zijn.

De Regering wenst nochtans correctieven aan de bestaande wetgeving te brengen, rekening houdende met de meermaals door herbergiers, hotelhouders en restauratiehouders uitgebrachte klachten, bijzonder wat betreft de jaarlijkse belasting op de dranksluiterijen.

Na een grondig onderzoek van de kwestie, oordeelt ze derhalve dat de op 2 April 1950 (stuk n° 339) voorgestelde amendementen tot grondslag kunnen dienen van de ontworpen hervorming en zij heeft er de elementen van overgenomen in de amendementen die ze op haar beurt voorstelt.

Zij oordeelt nochtans dat het niet geschikt is de afschaffing van het voorrecht dat sedert lang aan de vennootschappen en de brouwers werd toegekend, in overweging te nemen. Voorzeker betalen de één en de andere thans slechts éénmaal de eigenlijke openingsbelasting voor de sluiterij, daar de wijzigingen die voorkomen in de uitbating zelf geen aanleiding geven tot een nieuwe belasting, dan wanneer voor de andere sluiterijen de belasting eisbaar is van de overnemer bij iedere overname.

Uitgaande van het regime dat men tracht in te voeren voor de overnamen van sluiterijen, d.w.z. de inning van een belasting gelijk aan éénmaal de huurwaarde, stelt de Regering voor periodisch van de vennootschappen en van de brouwers een verminderde belasting te eisen voor de sluiterijen waarvan zij vermoed worden de lastgevers te zijn.

Anderszins blijft het principe van de jaarlijkse belasting voor de kleinhandelaars van geestrijke dranken behouden. Zij heeft overigens nooit aanleiding tot protesten gegeven; te meer, de afschaffing er van werd door de HH. Piers en consorten niet in overweging genomen.

\* \* \*

De Regering heeft eveneens de gelegenheid te baat genomen om zekere door de ervaring opgelegde verbeteringen aan de wet van 29 Augustus 1919 aan te brengen.

Met het doel de taak van het Bestuur der directe belastingen, die in de laatste jaren aanzienlijk verzaagd werd, te verlichten, stelt de Regering ten slotte voor voortaan het Bestuur der douanen en accijnzen met de inning van de openingsbelasting op de dranksluiterijen te belasten. Deze laatste administratie beschikt inderdaad over personeel van toezicht dat nog al dikwijls de dranksluiterijen bezoekt om er de overtredingen van de wet van 29 Augustus 1919 betreffende het alcoholregime op te sporen, en het schijnt logisch haar insgelijks de taak toe te vertrouwen te waken over de inning van de openingsbelasting. Dit maakt de amendering noodzakelijk van talrijke bepalingen van de wet van 29 Augustus 1919 betreffende de openingsbelasting, bepalingen die in overeenstemming te brengen zijn met de principes die o.a. de inning van de accijnzen en de ermede gelijkgestelde taxes beheersen.

\* \* \*

Het is ondanks alles van belang op te merken dat het regeringsontwerp vervat in de voorgestelde amendementen slechts een begrensd doel heeft, te weten de wijziging van het regime van de openingsbelasting op de dranksluiterijen. Het vraagstuk van de wetgeving op de alcohol wordt terzake geenszins aangeroerd.

De verschillende amendementen worden hierna ontleed.

## Art. 2.

De aan artikel 1 gebrachte wijzigingen worden als volgt verantwoord :

1) La perception de la taxe d'ouverture étant désormais confiée à l'administration des douanes et accises, il convient de modifier le § 1<sup>er</sup>, 1<sup>re</sup>, de manière à préciser davantage que non seulement sont déchues du droit d'exploiter un débit de boissons, les personnes qui n'ont pas payé leur taxe d'ouverture, mais également celles qui n'ont pas payé leurs impôts directs et leurs taxes communales ou provinciales dus pour une année précédente.

Ces conditions doivent être maintenues et renforcées ne fût-ce que pour déjouer des manœuvres qui s'ébauchent depuis que l'Etat a abandonné aux pouvoirs locaux la faculté de taxation des spectacles et divertissements.

2) Il a été constaté que des débiteurs, sans tomber sous le coup d'une condamnation du chef d'infraction à l'article 305 du Code pénal pour tenue d'une maison de jeux ou d'une agence de paris entraînant la déchéance du droit de tenir un débit de boissons, font de leur établissement le siège d'une agence clandestine de paris sur courses de chevaux. Il importe qu'une condamnation de ce chef entraîne aussi la déchéance. L'amendement du 5<sup>e</sup> poursuit ce but.

3) L'introduction dans la loi du texte proposé sous le 6<sup>e</sup> bis trouve sa justification dans les termes de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 10 juin 1947 concernant les douanes et les accises, lequel est libellé comme suit :

« Article 4, § 1<sup>er</sup>. — Nul ne peut exploiter à son profit personnel — par lui-même ou par personne interposée — ni gérer pour compte d'autrui... un commerce de spiritueux en gros ou en détail, un débit de boissons à consommer sur place si, depuis l'entrée en vigueur de la présente loi, il a été condamné à une peine d'emprisonnement du chef d'une fraude quelconque de droits ou de taxes frappant les alcools, eaux-de-vie ou liqueurs importés ou fabriqués dans le pays, notamment du chef de :

a) fabrication clandestine d'alcool ou d'un fait assimilé à ce délit :

b) importation frauduleuse, détention ou transport irréguliers d'alcools, d'eaux-de-vie ou de liqueurs ».

#### Art. 3 et 4.

Les articles 3 et 4, qui déterminaient le montant de la taxe d'ouverture quinquennale et de la taxe annuelle, sont entièrement remplacés; ce sont les modifications apportées à ces deux articles qui constituent, somme toute, l'essentiel de la réforme envisagée.

Le § 1<sup>er</sup> de l'article 3 fixe le montant de la taxe due par tout nouveau débiteur, tel que celui-ci est défini à l'article 6 de la loi du 29 août 1919. Ainsi qu'on le verra, une mesure spéciale est proposée, sous le § 4 en ce qui concerne les nouveaux débiteurs qui reprennent un débit existant, dans les conditions prévues au 2<sup>e</sup> du dit article 6.

Conformément à la dernière proposition de MM. Piers et consorts, la taxe due par celui qui acquiert la qualité de nouveau débiteur de boissons fermentées est fixée à trois fois la valeur locative des locaux affectés au débit, sans que la taxe puisse être inférieure aux minima prévus. Une fois payée, cette taxe est valable non plus pour cinq ans (législation actuelle) ni pour quinze ans (législation d'avant 1925), mais sans limitation de durée, de sorte que les intéressés pourront exploiter leur débit toute leur vie durant et remettre ce débit à leurs descendants sous le bénéfice de cette taxe unique.

La perception d'une taxe élevée à l'ouverture se justifie dans le cadre de la politique contre l'accroissement du nombre des débits.

Le § 3 du nouvel article 3 reprend l'amendement de M. Piers; il prévoit qu'un supplément de taxe ne sera exigé que dans le seul cas d'agrandissement des locaux du débit: un transfert du débit, par exemple d'une commune dans une autre, n'entraînera donc plus de supplément comme c'est le cas dans le régime actuel.

Le § 4 est relatif au tempérament accordé en ce qui concerne les cessions de débit. Se ralliant également sur ce point aux propositions de MM. Piers et consorts, le Gouvernement suggère de soumettre les dites cessions à une taxe réduite au tiers du montant que, sans cette mesure, le cessionnaire devrait acquitter: cette atténuation constitue d'ailleurs le correctif normal de la taxe élevée exigée dorénavant à l'ouverture. En fait, il s'agit ici de la reprise d'un débit existant, le cédant ne reprenant pas un autre débit, en sorte qu'il n'y a pas augmentation du nombre des débits.

Le § 5 de l'article 3 s'inspire du texte existant déjà dans la législation actuelle et de la pratique consacrée par la jurisprudence des Cours.

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, instaure le principe du paiement périodique d'une taxe, dont la justification se trouve dans le monopole de fait dont bénéficient les brasseurs et autres personnes aptes à se prévaloir du privilège de commettant, évoqué ci-avant, ainsi que les débiteurs dotés

1) Daar de inning van de openingsbelasting voortaan aan het Bestuur der douanes en accijzen toevertrouwd is, past het § 1, 1<sup>re</sup>, te wijzigen, zodanig dat nog nader gepreciseerd wordt dat niet alleen het recht verliezen een dranksluiterij uit te baten, de personen die hun openingsbelasting niet hebben betaald, maar eveneens diegene welke hun directe belastingen en hun gemeente- of provinciale belastingen verschuldigd voor een vorig jaar niet betaald hebben.

Deze voorwaarden moeten gehandhaafd en versterkt worden, al ware het slechts om sommige listen te vrijdelen die opduiken sinds de Staat aan de lokale machten het recht tot taxatie van de vertoningen en vermakelijkheden overgelaten heeft.

2) Er werd vastgesteld dat sluiters, zonder onder een veroordeling te vallen wegens inbreuk op artikel 305 van het Wetboek van Strafrecht voor het houden van een speelhuus of van een agentschap voor weddenschappen, die het verlies van het recht tot het houden van een dranksluiterij medebrengt, van hun inrichting de zetel van een clandestien agentschap van weddenschappen op paardenkoersen maken. Het past dat een veroordeling uit dien hoofde het verlies van bedoeld recht medebrengt. Het amendement aan het 5<sup>e</sup> streeft dit doel na.

3) De inlassing in de wet van de onder het 6<sup>e</sup> bis voorgestelde tekst, vindt haar rechtvaardiging in de termen van artikel 4, § 1, van de wet van 10 juni 1947 betreffende de douanes en accijzen, hetwelk luidt als volgt :

« Artikel 4, § 1. — Niemand mag ... een groot- of kleinhandel in spiritueliën, een sluiters van ter plaatse te verbruiken dranken ten eigen bate zelf of met tussenpersonen, in bedrijf nemen of voor rekening van derden beheren, zo hij, sedert het in werking treden van deze wet, tot gevangenisstraf veroordeeld werd wegens fraude van rechten of taxes op alcohol, brandewijn of likeuren hier te lande vervaardigd of ingevoerd, inzonderheid wegens :

a) geheime vervaardiging van alcohol of een daarmee gelijkgesteld delict;

b) sluikvoer, onregelmatig bezit of vervoer van alcohol, brandewijn of likeuren ».

#### Art. 3 en 4.

De artikelen 3 en 4, die het bedrag van de vijfjaarlijkse en de jaarlijkse openingsbelasting bepaalden, worden volledig vervangen; het zijn de wijzigingen gebracht aan deze twee artikelen die eigenlijk het bijzonderste van de beoogde hervorming uitmaken.

§ 1 van artikel 3 stelt het bedrag vast van de belasting verschuldigd door elke nieuwe sluiters, zoals deze bepaald is in artikel 6 van de wet van 29 Augustus 1919. Zoals men het zal zien, wordt een bijzondere maatregel voorgesteld onder § 4 wat betreft de nieuwe sluiters die een bestaande sluiters overnemen onder de voorwaarden voorzien bij 2<sup>e</sup> van voormeld artikel 6.

Overeenkomstig het laatste voorstel van de HH. Piers en consorten, wordt de belasting verschuldigd door degenen die de hoedanigheid van nieuwe sluiters van gegiste dranken verkrijgt, vastgesteld op driemaal de huurwaarde van de lokalen aangewend tot de sluiters, zonder dat de belasting mag lager zijn dan de voorziene minima. Eens betaald, is deze belasting geldig, niet meer voor vijf jaar (huidige wetgeving), noch voor vijftien jaar (Wetgeving van vóór 1925), maar zonder beperking van duur, derwijze dat de belanghebbenden hun sluiters gans hun leven zullen kunnen uitbaten en die sluiters overlaten aan hun afstammelingen onder het voordeel van deze enige belasting.

De inning van een hoge belasting bij de opening is verantwoord in het kader van de politiek tegen het toenemen van het aantal sluiters.

§ 3 van het nieuw artikel 3 herneemt het amendement van de heer Piers; het voorziet dat een aanvullende belasting zal gevorderd worden enkel in het geval van vergroting van de lokalen der sluiters; een overbrenging van de sluiters van een gemeente naar een andere, bij voorbeeld, zal dus geen supplementen meer medebrengen zoals dit in het huidige stelsel het geval is.

§ 4 heeft betrekking op de vermindering toegestaan in zake overdrachten van sluiters. Zich eveneens op dit punt aansluitend bij de voorstellen van de HH. Piers en consorten, suggereert de Regering bedoelde overdrachten te onderwerpen aan een belasting verminderd tot het derde van het bedrag dat de overnemer, zonder die maatregel, zou moeten betalen; deze mildering maakt trouwens het normale correctief uit van de hoge taxe die voortaan bij de opening zal gevorderd worden. Feitelijk gaat het hier om de overname van een bestaande sluiters, daar de overlater geen andere sluiters overneemt, zodat er geen vermeerdering is van het aantal sluiters.

§ 5 van artikel 3 is ingegeven door de in de huidige wetgeving reeds bestaande tekst en de door de rechtspraak van de Hoven bekrachtigde handelwijze.

Artikel 4, § 1, stelt het principe in van de periodische betalingen van een belasting, waarvan de rechtvaardiging te vinden is in het feitelijk monopolie van de brouwerijen en de personen die het hiervoren aangehaalde voorrecht van de lastgever kunnen laten gelden, alsmede van

de la personnalité juridique. En soumettant ces catégories de contribuables à une taxe égale à la moitié de la valeur locative et payable tous les cinq ans, on établit forfaitairement une équivalence avec le régime fiscal imposé aux autres débits, lesquels supportent une taxe à chaque cession ou reprise; encore convient-il de noter que le paiement de la taxe quinquennale prévue en l'occurrence n'est imposé qu'après expiration d'un délai de quinze ans à compter de l'ouverture du débit.

Le § 2 de l'article 4 maintient à l'égard des détaillants de boissons spiritueuses par quantités de 6 litres ou moins une taxe pratiquement égale à celle qu'ils paient actuellement, sauf que les minima sont relevés pour les adapter aux contingences économiques actuelles.

#### Art. 5 et 6.

Il s'agit de simples retouches aux articles 7, 8 et 9 de la loi du 29 août 1919, commandées, soit par des modifications apportées aux articles précédents, soit par le transfèrement de la perception de la taxe à l'administration des douanes et accises, soit encore par la nécessité de combler une lacune dans le texte actuel notamment en ce qui concerne les contribuables qui agrandissent leur débit.

#### Art. 7.

Le § 1<sup>er</sup> retouche légèrement la rédaction de l'article 10, § 3, de la loi du 29 août 1919, relatif au paiement des suppléments dus lorsque la valeur locative fixée par expertise se révèle supérieure à celle qui a été déclarée par le débiteur.

Le § 2 insère dans la loi une disposition permettant de percevoir, d'après les règles prévues en matière de douanes et d'accises, un intérêt en cas de paiement tardif des sommes dues à titre de taxe d'ouverture. Actuellement, cet intérêt est perçu en vertu des dispositions légales valant en matière de contributions directes.

#### Art. 8.

En matière d'impôts directs, les directeurs des contributions statuent par décision motivée sur les réclamations introduites par les redevables; les personnes qui n'acceptent pas les conclusions de ces décisions doivent exercer leurs recours devant la cour d'appel et éventuellement devant la Cour de cassation, dans les formes et délais prescrits.

Les législations douanière et accisienne ne confèrent pas de tels pouvoirs aux directeurs des douanes et accises; il est donc nécessaire d'introduire dans la loi d'autres dispositions qui donnent toutes garanties — tant aux redevables qu'à l'Etat — au sujet de l'exacte perception de la taxe d'ouverture.

Dans le système proposé par le nouvel article 11 de la loi, toute personne qui s'estime lésée pourra demander la révision de son imposition à la taxe d'ouverture, et si, après ce réexamen, la décision du directeur ne lui donne pas satisfaction cette personne aura la possibilité de recourir à un collège de deux experts, au sein duquel siègera un expert choisi par elle. De plus, si les experts ne parviennent pas à se mettre d'accord sur la valeur devant servir de base au calcul de la taxe d'ouverture, la décision appartiendra à un troisième expert désigné par le président du tribunal de première instance, agissant en tiers-arbitre.

Un système analogue est appliqué depuis 1920 pour trancher les litiges au sujet de la valeur des marchandises à déclarer à la douane (loi du 10 juin 1920, articles 3 à 13); il a fonctionné à l'entière satisfaction des parties.

#### Art. 9.

Cet article introduit dans la loi un article 12 comprenant des dispositions devenues indispensables par suite du transfèrement à l'administration des douanes et accises de la charge de percevoir la taxe d'ouverture des débits de boissons.

Le § 1<sup>er</sup> abroge les dispositions des lois coordonnées relatives aux impôts directs en tant qu'elles visent la perception et le recouvrement de la taxe d'ouverture due pour un exercice postérieur au 1<sup>er</sup> janvier 1952.

Les §§ 2 et 3 tendent à préciser selon les principes suivis par l'administration des douanes et accises, quelles sont les dispositions légales en vertu desquelles :

1° peut avoir lieu la perception de la taxe d'ouverture, des suppléments à cette taxe, des amendes et des frais de poursuites éventuels;

2° les infractions en matière de taxe d'ouverture sur les débits de boissons pourront, à l'avenir, être recherchées, poursuivies et punies.

#### Art. 10, 11 et 12.

Les articles 13 et 14 de la loi subissent de légères retouches en vue de mettre les textes en concordance avec la loi du 29 août 1919

de slijters die de rechtspersoonlijkheid bezitten. Door deze categorieën belastingplichtigen te onderwerpen aan een belasting gelijk aan de helft van de huurwaarde en betaalbaar alle vijf jaar, vestigt men forfaitair een gelijkwaardigheid met het fiscaal regime opgelegd aan de andere slijterijen welke bij iedere afstand of overdracht een belasting ondergaan; dan nog past het er op te wijzen dat de betaling van de vijfjaarlijkse belasting terzake slechts opgelegd wordt na het verstrijken van een tijdsbestek van vijftien jaar, te rekenen van de opening van de slijterij af.

§ 2 van artikel 4 handhaaft ten laste van de slijters van geestrijke dranken met hoeveelheden van zes liter of minder een belasting die praktisch gelijk is aan deze die ze thans betalen, behalve dat de minima worden verhoogd om ze aan te passen aan de huidige economische omstandigheden.

#### Art. 5 en 6.

Het gaat om eenvoudige bijwerkingen van de artikelen 7, 8 en 9 van de wet dd. 29 Augustus 1919, noodzakelijk gemaakt hetzij door wijzigingen gebracht aan de vorige artikelen, hetzij door de overdracht van de inning der belasting naar het Bestuur der Douanen en Accijnzen, ofwel nog door de noodzakelijkheid een leemte aan te vullen in de huidige tekst, namelijk wat betreft de belastingplichtigen die hun slijterij vergroten.

#### Art. 7.

§ 1 werkt lichtjes de tekst bij van artikel 10, § 3, van de wet van 29 Augustus 1919 betreffende de betaling der verschuldigde supplementen wanneer de huurwaarde, bepaald door schatting, deze blijkt te overtreffen die werd aangegeven door de slijter.

§ 2 last in de wet een bepaling in, die toelaat, naar de regelen bepaald inzake douanen en accijnzen, een intrest te innen in geval van laat-tijdige betaling der als openingsbelasting verschuldigde bedragen. Thans wordt deze intrest geïnd krachtens de wettelijke bepalingen in zake directe belastingen.

#### Art. 8.

In zake directe belastingen beslechten de Directeurs der belastingen de door de belastingplichtigen ingediende reclamaties, bij gemotiveerde beslissing; de personen die de conclusiën van deze beslissingen niet aanvaardden moeten, in de bepaalde vormen en binnen de bepaalde tijdsbestekken, een verhaal aanhangig maken bij het Hof van Beroep en eventueel bij het Hof van Cassatie.

De douanen en accijnswetgevingen verlenen dergelijke machten niet aan de directeurs der douanen en accijnzen; het is dus nodig in de wet andere bepalingen in te lassen die alle waarborgen bieden — zowel voor de belastingplichtigen als voor de Staat — nopens de juiste heffing van de openingsbelasting.

In het door het nieuw artikel 11 van de wet voorgestelde systeem, zal elke persoon die zich benadeeld acht, de herziening van zijn aanslag in de openingsbelasting kunnen aanvragen, en indien de beslissing van de directeur na onderzoek hem geen bevrediging schenkt, zal deze persoon de mogelijkheid bezitten zijn toevlucht te nemen tot een college van twee experts, waarin een door hem verkozen expert zal zeten. Indien de experts er niet toe komen zich akkoord te stellen nopens de waarde die tot basis van de berekening van de openingsbelasting dient, dan ligt de beslissing bij een derde expert aangeduid door de voorzitter der Rechtbank van eerste aanleg, en handelend als derde-scheidsrechter.

Een gelijkaardig systeem wordt sedert 1920 toegepast om de betwistingen nopens de waarde der in de douanen aan te geven goederen te beslechten (wet van 10 Juni 1920, artikelen 3 tot 13); het heeft gewerkt tot algehele bevrediging der partijen.

#### Art. 9.

Bij dit artikel wordt een artikel 12 in de wet ingelast, behelzende bepalingen die onontbeerlijk zijn geworden ten gevolge van de overdracht naar het Bestuur der Douanen en Accijnzen van de opdracht tot invordering van de openingsbelasting op de drankslijterijen.

§ 1 schaft de bepalingen der samengeoorde wetten betreffende de inkomstenbelastingen af voor zover ze de inning en de invordering beogen van de openingsbelasting verschuldigd van een dienstjaar komende na 1 Januari 1952.

De §§ 2 en 3 strekken ertoe naar de principes gevolgd door de Administratie der douanen en accijnzen, nader te bepalen welke de wettelijke beschikkingen zijn krachtens welke :

1° de inning van de openingsbelasting, van de supplementen bij deze belasting, van de boeten en van de eventuele vervolgingskosten kan worden verricht;

2° de overtredingen in zake openingsbelasting op de drankslijterijen in de toekomst zullen kunnen opgespoord, vervolgd, en bestraft worden.

#### Art. 10, 11 en 12.

De artikelen 13 en 14 van de wet ondergaan lichte bijwerkingen met het oog op het in-overeenstemming-brengen van de teksten met de

sur le régime de l'alcool et celle du 30 juin 1951 concernant les accises.

Quant à l'article 15, § 1<sup>er</sup>, outre qu'il est légèrement amendé pour des raisons de concordance, il est complété par l'introduction, sous le 1<sup>o</sup>, d'une nouvelle disposition rendue nécessaire du fait que les dispositions des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus ne seront plus applicables à la perception de la taxe d'ouverture.

#### Art. 13.

Cet article fixe la date de la mise en vigueur des nouvelles dispositions.

Le § 2 abroge les articles 57 à 61 de la loi du 31 décembre 1925, relatifs à la perception d'une taxe annuelle, mais seulement pour ce qui regarde l'avenir, c'est-à-dire pour les taxes dues à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1952 et supprime la perception du décime additionnel extraordinaire qui était exigible en vertu de la loi du 23 mars 1932.

Quant au § 3, il fixe la date extrême pour le paiement :

- a) des suppléments de taxe d'ouverture dont seraient redevables les nouveaux débiteurs installés depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1952;
- b) des taxes dues, d'une part par les détaillants de boissons spiritueuses pour 1952 et, d'autre part, par les commettants et personnes juridiques visés au nouvel article 4, § 1<sup>er</sup>, en ce qui concerne leurs débits ouverts depuis quinze ans.

#### Art. 14.

Cet article constitue une sauvegarde pour les personnes qui pourraient être considérées comme déchues du droit de tenir un débit de boissons du fait qu'elles ont été condamnées pour acceptation illicite, avant le 1<sup>er</sup> janvier 1952, de paris sur courses de chevaux.

#### Art. 15.

Dans la législation actuelle, le local où le débit est installé doit réunir certaines conditions de salubrité. Pour de multiples raisons, les dispositions de l'article 2 de la loi n'ont pas toujours pu être strictement observées par les débiteurs de boissons. Aussi le Gouvernement estime-t-il opportun d'atténuer les rigueurs de la loi sur ce point dans le sens prévu à l'article 15 du projet.

#### Art. 16.

L'article 16 donne au Roi le pouvoir de coordonner les dispositions légales encore en vigueur. Des pouvoirs identiques lui ont déjà été conférés en matière de droits d'accises par l'article 42 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises.

Il est indispensable de mettre entre les mains des agents de l'administration des douanes et accises qui seront chargés, à l'avenir, de les appliquer, des textes légaux clairs et précis. Ce but ne peut être le mieux atteint que par la coordination des textes existants.

#### Répercussions budgétaires.

La réforme apportée par les amendements à la perception de la taxe d'ouverture des débits de boissons ne modifiera pas sensiblement l'apport des ressources (environ 85 millions) qu'elle procure au Trésor.

*Le Ministre des Finances,*

A. E. JANSSEN.

wet van 29 Augustus 1919 op het alcoholregime en deze van 30 Juni 1951 betreffende de accijnzen.

Wat artikel 15, § 1. betreft wordt, buiten het feit dat het licht werd gewijzigd wegens redenen van overeenstemming, het volledig door de inlassing, sub. 1<sup>o</sup>, van een nieuwe bepaling, noodzakelijk gemaakt doordat de beschikkingen der samengevoegde wetten betreffende de inkomstenbelastingen niet meer zullen toepasselijk zijn op de inning van de openingsbelasting.

#### Art. 13.

Dit artikel bepaalt de datum van het van kracht worden der nieuwe beschikkingen.

§ 2 trekt de artikelen 57 tot 61 van de wet dd. 31 December 1925 in, met betrekking tot de inning van een jaarlijkse belasting, doch slechts voor zover het de toekomst betreft. 't is te zeggen voor de belastingen verschuldigd van 1 Januari 1952 af; verder schaft zij insgelijks de inning af van de buitengewone opdecime die eisbaar was krachtens de wet van 23 Maart 1932.

Wat betreft § 3, deze bepaalt de uiterste datum voor de betaling van :

- a) de supplementen der openingsbelasting die nog verschuldigd zouden zijn door de nieuwe slijters ingesteld sedert 1 Januari 1952;
- b) de belastingen verschuldigd eensdeels door de kleinhandelaars in geestrijke dranken voor 1952 en, anderdeels, door de committenten en rechtspersonen bedoeld sub. het nieuw artikel 4, § 1, wat betreft hun slijterijen geopend sedert vijftien jaar.

#### Art. 14.

Dit artikel maakt een vrijwaring uit voor de personen die zouden kunnen worden beschouwd als vervallen van het recht om een drank-slijterij te houden, wegens het feit dat ze werden veroordeeld vóór 1 Januari 1952 voor onwettelijke aanvaarding van weddenschappen op paardenkoersen.

#### Art. 15.

Bij de huidige wetgeving moet het lokaal waarin de slijterij gevestigd is aan zekere gezondheidsvoorwaarden voldoen. Wegens veelvuldige redenen konden de bepalingen van artikel 2 der wet niet altijd streng worden inachtgenomen door de drank-slijters. De Regering oordeelt het dan ook gepast thans de strengheid van de wet te milderen in dit opzicht, in de zin voorzien bij artikel 15 van het ontwerp.

#### Art. 16.

Artikel 16 verleent aan de Koning de macht de nog van kracht zijnde wettelijke bepalingen samen te ordenen. Dezelfde rechten werden hem reeds toegekend in zake accijnzen door artikel 42 van de wet dd. 19 Maart 1951 betreffende de accijnzen.

Het is noodzakelijk klare en nauwkeurige wetteksten te verstrekken aan de ambtenaren der douanes en accijnzen, die er in de toekomst zullen mee worden belast ze toe te passen. Dit doel kan niet beter worden bereikt dan door de samenordering van de bestaande teksten.

#### Budgetaire gevolgen.

De grondige wijziging door de amendementen gebracht aan de inning van de openingsbelasting op de drank-slijterijen zal de aanbreng van middelen (ongeveer 85 miljoen) die deze aan de Schatkist verschaft, niet aanzienlijk wijzigen.

*De Minister van Financiën,*

A. E. JANSSEN.